

שילוב האוכלוסייה החרדית בשירות המדינה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם ,

בהמשך להחלטות הממשלה מספר 1994 מיום 15.7.2010 ומספר 638 מיום 28.7.2013 ובמטרה לקדם את שילובם של בני האוכלוסייה החרדית בתעסוקה ובכך לשפר את פוטנציאל הצמיחה של כלל המשק ולהוביל לצמצום רמת אי השוויון והפערים החברתיים :

להטיל על צוות בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, ובהשתתפות נציב שירות המדינה, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנכ"ל משרד הכלכלה ומשנה ליועץ המשפטי לממשלה, לגבש בתוך כ-60 יום המלצות לשילוב האוכלוסייה החרדית בשירות המדינה, לרבות באמצעות חקיקה.

דברי הסבר

רקע כללי

מתוך הכרה בחשיבות השתלבות האוכלוסייה החרדית בשוק העבודה, קבעה ממשלת ישראל בהחלטת ממשלה מספר 1994 מיום 15.7.2010 יעדי תעסוקה לאוכלוסייה החרדית לשנים 2010-2020 והקצתה למעלה כ-484 מלש"ח על פני חמש שנים (החל משנת 2013 ועד סוף שנת 2017), לטובת כלים וצעדים שנועדו לשילוב של האוכלוסייה החרדית בתעסוקה, בדגש על כלים שמטרתם העצמת והכשרת הפרט.

בנוסף במסגרת החלטת הממשלה 638 מיום 28.7.2013 הוטל על שר הכלכלה, באמצעות הממונה על התעסוקה, ושר האוצר באמצעות הממונה על התקציבים, לגבש ולהתחיל בהפעלתה של תכנית לשילוב בתעסוקה של גברים חרדים אשר קיבלו בשנים האחרונות פטור או שעתידים לקבל פטור מחובת שירות סדיר בהתאם לתיקון מספר 19 לחוק שירות ביטחון, התשמ"ו – 1986 ("מתווה השוויון בנטל") ושל חרדים המשרתים בצה"ל ובשירות האזרחי להשתלב בתעסוקה.

החלטות הממשלה האמורות והתכניות שהוצאו אל הפועל מכוחן הינן צעד משמעותי בכיוון הרצוי, אך נדרשים מהלכים משלימים וממוקדים גם מצד המעסיקים לעידוד שילוב הציבור החרדי בשוק העבודה. שירות המדינה, כאחד מן המעסיקים הגדולים במשק, אינו יוצא דופן מבחינה זו.

אחד החסמים המרכזיים העומדים לפני הציבור החרדי המעוניינים להשתלב בשוק העבודה הוא העדר הכשרה תעסוקתית רלוונטית. המענה לחסם ההכשרתי מתבצע בשנים האחרונות הן באמצעות מסגרות אקדמיות יעודיות לציבור החרדי, והן באמצעות כלי הכשרה של משרד הכלכלה. כלים אלו זוכים להצלחה, ובשנים האחרונות אנו עדים לעליה דרמטית בשיעור הלומדים במסגרות אקדמיות ואחרות, והמעוניינים להשתלב בשוק העבודה.

עם זאת, נראה כי גם לאחר קבלת ההכשרה, נתקלים רבים מבני הציבור החרדי בקושי למצוא עבודה.

לאור האמור, מוצע להטיל על צוות בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, ובהשתתפות גורמים נוספים כמפורט בהצעה, לגבש המלצות שישמשו כאבני דרך לפיתוח מדיניות לעידוד שילוב העסקת הציבור החרדי בשירות המדינה, והבאה לשינוי חברתי תרבותי שישמש כדוגמא ומגדל אור לעידוד קליטת הציבור החרדי על ידי מעסיקים בשוק הפרטי.

קביעת מדיניות סדורה המבוססת על תכנון רב שנתי והמתמקדת בעידוד שילוב הציבור החרדי, במטרה להעלות את אחוז המועסקים מקרב ציבור זה במשרדי הממשלה ויחידות הסמך, תהווה בסיס לשינוי חברתי תרבותי השואף לשנות דפוסי התנהגות חברתית של כלל ציבור המעסיקים כלפי דורשי עבודה מהציבור החרדי ותפיסת הציבור החרדי עצמו כלפי שוק העבודה.

מהלך זה עשוי להגביר את מגמת ההשתלבות בלימודים האקדמיים בציבור החרדי, לאור הידיעה כי לימודים אלו מאפשרים השתלבות במשרות איכות בשירות הציבורי.

זאת ועוד, שילוב הציבור החרדי בתפקידים בשירות הציבורי יהווה "מכפיל כוח" ויאפשר משיכה של מועסקים חרדים נוספים לשירות המדינה ולענפים אחרים במשק.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר: תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה מס' 1994 מיום 15.7.2010.

החלטת ממשלה מס' 683 מיום 28.7.2013.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת.

סיווגים

סיווג ראשי: 03תהליך

תחום פעולה עיקרי: 06המגזר הציבורי

מוגש על ידי ראש הממשלה
ועל ידי שר הכלכלה

כ"א באייר התשע"ד
21 במאי 2014



היועצת המשפטית

ירושלים, כ"א אייר, התשע"ד

21 מאי 2014

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: שילוב האוכלוסיה החרדית בשירות המדינה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מוצע להטיל על צוות בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, ובהשתתפות נציב שירות המדינה, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנכ"ל משרד הכלכלה ומשנה ליועץ המשפטי לממשלה, לגבש בתוך כ-60 יום המלצות לשילוב האוכלוסיה החרדית בשירות המדינה, לרבות באמצעות חקיקה. במהלך עבודת הצוות תינתן הדעת, על פי הנדרש, גם להיבטים משפטיים הנוגעים לעניין.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

מן הלשכות המשפטיות של משרד האוצר ונציבות שירות המדינה נמסר כי אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את הצעת ההחלטה:

מאשרת, בתיאום עם היועץ המשפטי של משרד הכלכלה, שאין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית