

הכרזה על מצב חירום לפי סעיף 38 לחוק-יסוד: הממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם ,

להציע לכנסת להכריז על מצב חירום, לפי סעיף 38 לחוק-יסוד: הממשלה, לתקופה של שנה אחת, בהמשך להכרזה הקודמת של הכנסת מיום י"ג בטבת התשע"ד (16 בדצמבר 2013), שתוקפה עד יום ב' בסיוון התשע"ד (31 במאי 2014). כל אחד ממשרדי הממשלה, בתיאום עם משרד המשפטים, יפעל לקידום הניתוק של החקיקה שבתחום אחריותו מהזיקה להכרזה על מצב החירום, ובכלל זה קידום חקיקה ראשית וחקיקת משנה, שתאפשרנה את ביטול הצווים לפי חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957.

השרים ידווחו לממשלה על פעולותיהם לשם ביצוע החלטה זו עד ליום כ"ח בטבת התשע"ה (31 בדצמבר 2014).

דברי הסבר

רקע כללי

א. ביום י"ג בטבת התשע"ד (16 בדצמבר 2013) הכריזה הכנסת על מצב חירום עד יום ב' בסיוון התשע"ד (31 במאי 2014). הכרזה זו ניתנה לפי סעיף 38 לחוק-יסוד: הממשלה, אשר קובע כי "ראתה הכנסת שקיים במדינה מצב של חירום רשאי היא, ביוזמתה או על פי הצעת הממשלה, להכריז על מצב חירום".

ב. מצב החירום קיים בישראל ברציפות מאז חודש אייר התש"ח (מאי 1948), תחילה מכוח הכרזה של מועצת המדינה הזמנית לפי סעיף 9 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948 ולאחר מכן, החל מהכנסת ה-14, מכוח הכרזות של הכנסת לפי חוק-יסוד: הממשלה. לעניין זה, קובע סעיף 38 לחוק-יסוד: הממשלה כי תקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום לא תעלה על שנה, וכי בידי הכנסת הסמכות לחזור ולהכריז על מצב חירום.

סעיף 69(ב) לתקנון הכנסת קובע כי אם הממשלה מציעה שהכנסת תחזור ותכריז על מצב חירום, על הממשלה להעביר את הצעתה אל יושב ראש הכנסת ואל הוועדה המשותפת של ועדת החוץ והביטחון וועדת החוקה חוק ומשפט לעניין הכרזה על מצב חירום לא יאוחר משישים ימים לפני תום מצב החירום.

ג. מוצע, כי בשל המצב הביטחוני-מדיני הקיים היום במדינה, תציע הממשלה לכנסת לשוב ולהכריז על מצב חירום לתקופה של שנה.

שורה של חוקים חיוניים, אשר חלקם מקנים סמכויות נחוצות לשם התמודדות עם המצב הביטחוני השורר היום במדינה, תלויים בהמשך תוקפה של ההכרזה על מצב החירום ובכללם:

חוק להסדר תפיסת מקרקעים בשעת-חירום, התש"י-1949;

פקודת מניעת טרור, התש"ח-1948;

חוק סמכויות שעת חירום (מעצרים), התשל"ט-1979;

פקודת הארכת תוקף של תקנות-שעת-חירום (יציאה לחוץ לארץ), התש"ט-1948 ;

חוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (פיקוח על כלי שיט) [נוסח משולב], התשל"ג-1973 ;

חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957.

ד. הנסיבות הביטחוניות השוררות במדינה מחייבות את המשך קיומן של הסמכויות המוקנות בחלק מהחוקים האמורים לעיל, וזאת בשל הצרכים של גורמי הביטחון לשם המלחמה בטרור. שירות הביטחון הכללי, משטרת ישראל ומשרד הביטחון דיווחו כי במהלך השנים האחרונות נעשה שימוש בחלק מן הסמכויות המעוגנות בחוקי החירום האמורים. בחודשים שחלפו מאז החלטת הממשלה האחרונה בעניין הכרזה על מצב חירום (מיום ה-20.10.2013), נעשה שימוש במספר מקרים בסמכויות לפי פקודת מניעת טרור לצורך העמדה לדין של אנשים המעורבים בטרור וכן במקרים אחדים לצורך הוצאת צווי סגירה נגד מוסדות הפועלים מטעם ארגוני טרור. כמו כן, אדם אחד נעצר

במעצר מנהלי לפי חוק סמכויות שעת חירום (מעצרים). בנוסף, נעשה שימוש בסמכות לאסור על יציאתם לחו"ל של מספר אנשים מכוח פקודת הארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (יציאה לחוץ לארץ). גורמי הביטחון האמורים מדגישים כי קיים עדיין צורך מהותי בשימור חוקי החירום הביטחוניים, אשר מקנים כלים משפטיים חיוניים במלחמה בטרור, וזאת עד להשלמת הליכי חקיקתם של חוקים חלופיים. אם תחול החמרה במצב הביטחוני יעלה הצורך בהפעלת הסמכויות המוקנות בחוקים אלה וחיוניות השימוש בהם תגבר.

ה. יש לציין כי במאי 2012 החליט בית המשפט הגבוה לצדק למחוק את העתירה שהגישה בשנת 1999 האגודה לזכויות האזרח בישראל נגד החלטת הכנסת להכריז על מצב חירום. זאת, מן הטעם כי "העתירה מיצתה עצמה, אף שאמנם לא תמה המלאכה". בהתחשב ב"נסיבות דהיום ונוכח מכלול הצעדים שננקטו", קבעו השופטים כי מעורבותם "אינה נדרשת עוד לעת הזאת, בלא שנעלו דלתות לעתיד לפי הצורך". בית המשפט הדגיש כי "המלאכה עודנה מרובה, אך לעת זו יש להותיר את המשך התהליך לרשויות המוסמכות תוך המסר כי מה שהחל לפני למעלה מעשר שנים, ראוי שיגיע לסיומו הלא רחוק".

ו. גם לאחר מחיקת העתירה בעניין, נמשכת באופן רציף עבודת המטה הבין-משרדית, אותה מרכז משרד המשפטים, לניתוק החקיקה ממצב החירום. במהלך כהונתה של הכנסת ה-18 נעשתה העבודה בפרויקט זה אינטנסיבית במיוחד בעקבות מעקב ופיקוח נמרץ של צוות המעקב של הוועדה המשותפת לוועדת החוץ והביטחון וועדת חוקה, חוק ומשפט לעניין הכרזה על מצב חירום שהוקם למטרה זו. בכנסת הנוכחית הוקמה וועדת משנה לוועדה המשותפת לוועדת החוץ והביטחון וועדת החוקה חוק ומשפט בעניין הכרזה על מצב חירום, כדי להמשיך את עבודת הצוות מהכנסת הקודמת. וועדת המשנה מקיימת דיונים מעת לעת עם כלל משרדי הממשלה שבאחריותם חקיקה התלויה בהכרזה על מצב החירום ודורשת לקבל מהם עדכונים שוטפים על התקדמות העבודה בעניין.

רצ"ב מכתב שנשלח ממחלקת יעוץ וחקיקה במשרד המשפטים אל יושב ראש הוועדה המשותפת לעניין הכרזה על מצב חירום ביום 9 בדצמבר 2013, המתאר את עיקרי הדברים בעניין עבודת הממשלה לניתוק החקיקה ממצב החירום, לקראת חידוש ההכרזה על מצב חירום מיום 16 בדצמבר.

ז. בשלושת החודשים אשר חלפו מאז מכתב זה נרשמה התקדמות משמעותית, הן לגבי החלפת החוקים אשר תלויים במצב חירום, ובעיקר לגבי החלפת צווי הפיקוח אשר הוצאו מכוח חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957. להלן ראשית העדכון לעניין ההתקדמות שחלה בהחלפת החוקים אשר תלויים במצב חירום, כאשר בסעיף הבא יובאו עיקרי הדברים אשר להתקדמות שחלה בהחלפת צווי הפיקוח.

1. **הצעת חוק המאבק בטרור, התשע"א-2011**: כאמור במכתב העדכון, הצעת חוק זו עברה קריאה ראשונה במליאת הכנסת ב-2011, והוחל עליה דין רציפות בנובמבר 2013. בהמשך לכך יש להוסיף כי הדיונים בוועדת החוקה, חוק ומשפט להכנת הצעת החוק לקריאה שניה ושלישית החלו בחודש פברואר שנה זו.
2. **הצעת חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון)(ביטול פרק שני 3 – סייגים**

לעסקאות בציד צבאי, התשע"ב – 2012, עברה קריאה ראשונה ביום 16.7.2012. ביום 10 ביוני 2013 הוחל דין רציפות על הצעת חוק זו, ובמושב החורף של הכנסת היא נדונה בוועדת החוץ והביטחון. הוועדה אף הצביעה על הצעת החוק, אך הוגשה בקשה לדיון מחדש בה, שטרם התקיים.

3. בשל חשיבות הדבר, נזכיר גם כי תזכיר **חוק לתפיסת מקרקעין לצרכים דחופים**, התשע"ד-2013, אשר נועד להחליף את החוק להסדר תפיסת מקרקעים בשעת חירום, התש"י-1949, הופץ על ידי משרד הביטחון בנובמבר 2013. מלבד חוקים אלה, קיימים עוד שבעה חוקים שתלויים במצב חירום, באופן מלא או ביחס לסעיפים אחדים. עבודת הממשלה נמשכת בעניינם, אך טרם הבשילה כדי הצעות חוק.

ח. בנוסף ממשיכה גם עבודת הממשלה בעניין ניתוקם ממצב חירום של צווים שהוצאו מכוח חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התש"ח-1957, התלוי כאמור אף הוא בהכרזה על מצב חירום. כיום נותרו 54 צווים בתוקף, כאשר בכנסת הקודמת בוטלו יותר ממאה. יש לציין כי צווי הפיקוח שעדיין בתוקף מצריכים החלפה בחקיקה ראשית או בחקיקת משנה קודם לביטולם, ולגבי חלק ניכר מהם מדובר בהסדרה של פעילות משקית רחבה, הדורשת תיקוני חקיקה מקיפים. בהקשר זה חלה כאמור לעיל התקדמות משמעותית מאז נשלח מכתב העדכון מטעם מחלקת יעוץ וחקיקה ביום 9 בדצמבר 2013. במסגרת זו התקבל בכנסת ביום 26.2.2014 **חוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים, התשע"ב-2012**, ומשרד החקלאות מגבש כעת תקנות שיאפשרו את ביטולו של צו פיקוח בעניין זה. בנוסף, ועדת הכלכלה של הכנסת מקיימת כעת דיונים בשתי הצעות חוק: הצעת **חוק רישוי שירותים לרכב**, התשע"ג-2013 שתביא לביטולם של חמישה צווים ושעברה בקריאה ראשונה ביום 24.6.2013, והצעת **חוק הגז (בטיחות ורישוי) (תיקון מס' 4)**, התשע"ב-2012, שהוחל עליה דין רציפות ביום 6.1.2014 ושעתידה להיות תחליף לחמישה צווים. מלבד זאת, אושרו בוועדת השרים לענייני חקיקה במהלך חודש פברואר 2014 שלוש טיוטות חוק, שכל אחת מהם נועדה להחליף צו אחד נוסף: טיוטת **חוק הסדרת העיסוק בהדברת מזיקים לאדם, התשע"ד-2014**, הצעת **חוק להסדרת הצבת כוורות וייצור דבש, התשע"ד-2014** (הצ"ח ממשלה 859, עמ' 480, 12.3.2014) והצעת **חוק הפיקוח על צעצועים מסוכנים, התשע"ג-2013**, (הצ"ח ממשלה 863, עמ' 526, 18.3.2014).

כמו כן, וועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת אישרה בחודש דצמבר טיוטת תקנות שעתידות להחליף את צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (שמן מינרלי בייצור מזון), התשמ"א-1980, והתקנות ממתנות כעת לחתימת שרת הבריאות. לבסוף, בימים אלה מונחות על שולחן של ועדות שונות בכנסת תקנות, שאישורן יאפשר את ביטולם של תשעה צווי פיקוח נוספים.

מוצע להנחות את משרדי הממשלה השונים להמשיך בעבודה הבין-משרדית האמורה. הערת מזכירות הממשלה: מצ"ב מכתבו של מזכיר הממשלה מיום 24.10.2013 בו התבקשתם לדווח על פעולותיכם לקידום הניתוק של החקיקה שבתחום אחריותכם לחקיקה הנעשית מכוח הכרזה על מצב חירום.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלבנטי.

תקציב

לא רלבנטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלבנטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

בהמשך להחלטות ממשלה קודמות עבודת המטה הבין-משרדית לניתוק החקיקה ממצב החרום, אותה מרכז משרד המשפטים, נעשית בשיתוף משרדי הממשלה שבאחריותם חוקים התלויים במצב חירום או צווי פיקוח, הואיל וטרם הסתיימה עבודה זו, קם הצורך להכריז גם השנה על מצב חירום.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 794 שניתנה ביום ט"ז בחשוון התשע"ד (20 באוקטובר 2013).

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

ההצעה היא על דעת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה). חוות דעתה של היועצת המשפטית של משרד המשפטים מצורפת והיא מקובלת על היועץ המשפטי למערכת הביטחון.

סיווגים

סיווג ראשי: החלטה אחרת

סיווג משני: החלטה ביצועית

תחום פעולה עיקרי: חוץ וביטחון

מוגש על ידי שר הביטחון
ועל ידי שרת המשפטים

י"ז באדר ב' התשע"ד
19 במרץ 2014



חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

הכרזה על מצב חירום לפי סעיף 38 לחוק יסוד: הממשלה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מוצע לפנות לכנסת בבקשה כי תכריז על מצב חירום, לפי סעיף 38 לחוק-יסוד: הממשלה, לתקופה של שנה אחת, אשר במסגרתה תימשך עבודת המטה של משרדי הממשלה, בתיאום עם משרד המשפטים, לקידום הניתוק של החקיקה שבתחום אחריותו של כל משרד, מהזיקה להכרזה על מצב החירום.

ביום י"ג בטבת התשע"ד (16 בדצמבר 2013) הכריזה הכנסת על מצב חירום עד יום ב' בסיוון התשע"ד (31 במאי 2014). הכרזה זו ניתנה על פי הצעת הממשלה מכוחו של סעיף 38 לחוק-יסוד: הממשלה הקובע כי "ראתה הכנסת שקיים במדינה מצב של חירום רשאי היא, ביוזמתה או על פי הצעת הממשלה, להכריז על מצב חירום".

כידוע, מצב החירום קיים בישראל ברציפות מאז חודש אייר התש"ח (מאי 1948), תחילה מכוח הכרזה של מועצת המדינה הזמנית לפי סעיף 9 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948 ולאחר מכן, החל מהכנסת ה-14, מכוח הכרזות של הכנסת לפי חוק-יסוד: הממשלה.

סעיף 38 לחוק-יסוד: הממשלה קובע כי תקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום לא תעלה על שנה. כן נקבע שבידי הכנסת לחזור ולהכריז על מצב חירום.

סעיף 69(ב) לתקנון הכנסת קובע כי אם הממשלה מבקשת שהכנסת תתחזר ותכריז על מצב חירום, על הממשלה להודיע על כך ליו"ר הכנסת לא יאוחר משישים ימים לפני תום מצב החירום.

כמפורט בהצעה להחלטה, ישנה שורה של חוקים חיוניים, אשר מקנים סמכויות נחוצות לשם התמודדות עם המצב הביטחוני השורר היום במדינה, התלויים בהמשך תוקפה של ההכרזה על מצב החירום ובכללם:

חוק להסדר תפיסת מקרקעים בשעת-חירום, התש"י-1949;

פקודת מניעת טרור, התש"ח-1948;

חוק סמכויות שעת חירום (מעצרים), התשל"ט-1979;

פקודת הארכת תוקף של תקנות-שעת-חירום (יציאה לחוץ לארץ), התש"ח-1948;

חוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (פיקוח על כלי שיט) [נוסח משולב], התשל"ג-1973;

חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957.

כאמור בהצעה להחלטה, שירות הביטחון הכללי, משטרת ישראל ומשרד הביטחון דיווחו כי בפרק הזמן שחלף מאז ההכרזה האחרונה על מצב חירום נעשה שימוש בחלק מן הסמכויות המעוגנות בחוקי החירום האמורים וכי חוקי החירום הביטחוניים מקנים כלים משפטיים חיוניים במלחמה בטרור. כמו כן, ציינו הגורמים האמורים כי

אם תחול החמרה במצב הביטחוני יעלה הצורך בהפעלת הסמכויות המוקנות בחוקים אלה וחיוניות השימוש בהם תגבר ועל כן, ישנו צורך בהסדרתם בחקיקה.

על פי החלטות הממשלה נמשכת עבודת המטה הבין-משרדית, אותה מרכז משרד המשפטים, לניתוק החקיקה האמורה ממצב החירום ובכנסת הנוכחית הוקמה ועדת משנה לוועדה המשותפת לוועדת החוץ והביטחון וועדת החוקה חוק ומשפט בעניין הכרזה על מצב חירום, כדי להמשיך את עבודת הצוות מהכנסת הקודמת. וועדת המשנה מקיימת דיונים מעת לעת עם כלל משרדי הממשלה שבאחריותם חקיקה התלויה בהכרזה על מצב החירום ודורשת לקבל מהם עדכונים שוטפים על התקדמות העבודה בעניין.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

יש לציין כי במאי 2012 החליט בית המשפט הגבוה לצדק למחוק את העתירה שהגישה בשנת 1999 האגודה לזכויות האזרח בישראל נגד החלטת הכנסת להכריז על מצב חירום (ר' בבג"צ 3091/99 **האגודה לזכויות האזרח בישראל נ' הכנסת ואח'** (נבו, 8.5.2012)). זאת, מן הטעם כי "העתירה מיצתה עצמה, אף שאמנם לא תמה המלאכה". בהתחשב ב"נסיבות דהיום ונוכח מכלול הצעדים שנקטו", קבעו השופטים כי מעורבותם "אינה נדרשת עוד לעת הזאת, בלא שנעלו דלתות לעתיד לפי הצורך". בית המשפט הדגיש כי "המלאכה עודנה מרובה, אך לעת זו יש להותיר את המשך התהליך לרשויות המוסמכות תוך המסר כי מה שהחל לפני למעלה מעשר שנים, ראוי שיגיע לסיומו הלא רחוק". גם לאחר מחיקת העתירה בעניין, ממשיכה עבודת המטה הבין-משרדית, אותה מרכז משרד המשפטים, לניתוק החקיקה ממצב החירום.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

מחלקת הייעוץ והחקיקה במשרד המשפטים מצויה בתיאום שוטף מול משרדי הממשלה בנושא זה וכמפורט בדברי ההסבר, ההצעה היא גם על דעתם של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) והיועץ המשפטי למערכת הביטחון.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

ישנו צורך חיוני בהכרזה על מצב חירום וזאת בהתאם לעמדות הגורמים הביטחוניים, כפי שהוצגו בדברי ההסבר להצעה להחלטה. בנוסף, עסקינן בהצעה להחלטה אשר מוגשת על מנת לאפשר את המשך הליך חקיקה שיביא לניתוק הקשר בין החקיקה הקיימת המוזכרת לעיל, ובין ההכרזה על מצב חירום. נוכח האמור לעיל ובהתאם לסעיף 38 לחוק יסוד: הממשלה, אין מניעה משפטית להגיש את ההצעה כי יוכרז על מצב חירום לתקופה של שנה אחת נוספת.

לאה רקנא, עו"ד
היועצת המשפטית למשרד המשפטים

ח' אדר ב' תשע"ד

10 מרץ 2014

(027-99-2014-002528)

מדינת ישראל¹

משרד המשפטים

מחלקת יעוץ וחקיקה (חקיקה)
ירושלים, ו' בטבת, התשע"ד
9 בדצמבר 2013

לכבוד
חבר הכנסת אריה דרעי
יושב ראש חוועדה המשותפת של וועדת החוץ והביטחון וועדת החוקה, חוק ומשפט לעניין הכרזה
על מצב חירום

שלום רב,

הנדון: עדכון לקראת הדיון בהכרזה החוזרת על מצב חירום

לקראת הדיון בוועדה המשותפת של וועדת החוץ והביטחון וועדת החוקה, חוק ומשפט בבקשת הממשלה כי הכנסת תחזור ותכריז על מצב חירום, ולאור סעיף 69(ג) לתקנון הכנסת, נבקש לחביא לידיעתך את הדברים הבאים.

ראשית יצוין כי מאז ההכרזה האחרונה על מצב חירום לפי סעיף 38 לחוק-יסוד: הממשלה, לא הותקנו תקנות שעת חירום מכוח סעיף 39 לחוק היסוד.

עוד נבקש לפרט את ההתקדמויות המשמעויות ביותר שחלו ממועד החכרזה האחרונה ועד עתה במסגרת עבודת המטרה להחלפת החקיקה התלויה בהכרזה על מצב החירום.

א. ב-4 בנובמבר 2013 הוחל דין רציפות על הצעת חוק המאבק בטרור, התשע"א-2011, אשר אושרה בקריאה ראשונה כבר בשנת 2011, אך טרם החלו הדיונים בה עד היום. יוזכר כי הצעת חוק זו קובעת חסדרים המאפשרים להתמודד עם איומי הטרור ללא תלות בהכרזה על מצב חירום. במסגרת זו מוצע, בין היתר, לבטל את פקודת מניעת טרור, התש"ח-1948 ולתקן את חוק סמכויות שעת חירום (מעצרים), התשל"ט-1979, כך שבין השאר, תבוטל זיקת חוק זה להכרזה על מצב החירום. עוד מוצע לבטל את תקנה 6 שבתוספת לפקודת הארכת תוקף של תקנות-שעת-חירום (יציאה לחוץ לארץ), התש"ח-1948 המקנה סמכות

לשר הפנים לאסור את יציאתו של אדם מישראל, אם קיים יסוד לחשש שיציאתו עלולה לפגוע בביטחון המדינה.

ב. בחודש נובמבר 2013 הופץ על ידי משרד הביטחון תזכיר חוק לתפיסת מקרקעין לצרכים דחופים, התשע"ד-2013, העתיד להחליף את חוק תפיסת מקרקעים בשעת חירום, התש"י-1949. החוק המוצע מבקש לקבוע הסדר חדש לתפיסת מקרקעין לצרכים חיוניים לפרק זמן מוגבל, אשר אינו מותנה בהכרזה על מצב חירום במדינה לפי סעיף 38 לחוק-יסוד: הממשלה.

ג. יוזכר בנוסף כי בחודש יוני 2013 הוחל דין רציפות הצעת חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון)(ביטול פרק שני 3 – סייגים לעסקאות בציד צבאי), התשע"ב – 2012, אשר עברה קריאה ראשונה בכנסת הקודמת. פרק זה עוסק בסייגים לעסקאות בציד צבאי, וקובע פיקוח של משרד הביטחון על סוכנים העוסקים ביבוא של ציד צבאי לצח"ל באמצעות רישומם במערכת, פיקוח על העמלות שהם מקבלים ושיעורן. טרם התקיימו דיונים בוועדת החוץ והביטחון להכנתה של הצעת חוק זו לקריאה שניה ושלישית.

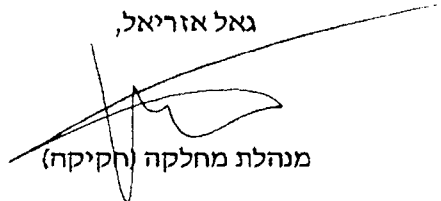
ד. מלבד עבודת הממשלה בעניינם של החוקים אשר תוקפם תלוי בהכרזה על מצב חירום, נמשכת עבודת המטה להחלפתם של 54 הצווים שניתנו מכוח חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התש"ח-1957, ומצויים עדיין בתוקף אחרי שבטלו מעל למאה צווים בשנים האחרונות. בימים אלה נמצאים כמעט כל צווי פיקוח אלה בטיפול אינטנסיבי של משרדי הממשלה הרלוונטיים, לצורך החלפתם על ידי חקיקה ראשית או חקיקת משנה. מאז ההכרזה האחרונה על מצב חירום, לפני חמישה חודשים, הופצו תזכיר חוק הפיקוח על צעצועים מסוכנים, התשע"ג-2013 ותזכיר החוק להסדרת רעיית דבורים וייצור דבש, התשע"ד-2013, שכל אחד מהם נועד להחליף צו פיקוח אחד. בנוסף, קבע על סדר היום של מליאת הכנסת למחר הדיון בהודעת הממשלה על רצונה להחיל דין רציפות על הצעת החוק משק הדלק, התשע"ב-2012, וכן על הצעת חוק הגז (בטיחות ורישוי)(תיקון מס' 4), התשע"ב-2012. חקיקת שני חוקים אלה תאפשר את ביטולם של שישה צווי פיקוח. כמו כן, מאז ההכרזה האחרונה הונחו על שולחן של וועדות שונות בכנסת שמונה סטים של תקנות, להחלפתם של מספר זחה של צווי פיקוח. זאת, בנוסף לסט אחד של תקנות שכבר ממאי 2013 מונח על שולחן ועדת הכלכלה וממתין לדיון לאישורו.

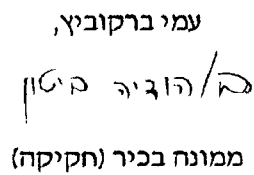
יוזכר גם כי הצעת החוק רישוי שירותים לרכב, התשע"ג-2013, אשר עברה קריאה ראשונה ב-24 ביוני, נמצאת בעיצומם של דיונים בוועדת הכלכלה של הכנסת. יצוין כי חקיקת חוק זה תאפשר את ביטולם של חמישה צווי פיקוח נוספים. לבסוף, הצעת חוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים, התשע"ב-2012, אשר הוחל עליה דין רציפות ביוני, נמצאת על שולחנה של ועדת העבודה, הרווחה והבריאות להכנתה לקריאה שניה ושלישית.

על כן, וכעולה מן האמור לעיל, נמצאים היום על שולחן של ועדות הכנסת דברי חקיקה אשר יאפשרו את החלפתם וביטולם של 21 צווי פיקוח. כך גם לגבי שתי הצעות חוק, אשר יחוו תחליף לשני חוקים התלויים בקיומה של הכרזה על מצב חירום ולחלקים משני חוקים נוספים.

אנו עומדים כמובן לרשות הוועדה לכל הבהרה נוספת שתידרש.

בברכה,

גאל אזריאל,

 מנהלת מחלקה (חקיקה)

עמי ברקוביץ,

 ממונה בכיר (חקיקה)

העתק:

גב' אורית קורן, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
 גב' מירי פרנקל-שור, היועצת המשפטית לוועדת החוץ והביטחון
 מר עידו בן-יצחק, עוזר ליועצת המשפטית לוועדת החוץ והביטחון



מזכיר הממשלה

ירושלים, כ' בחשון התשע"ד
24 באוקטובר 2013

אל: חברי הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 794 של ממשלה משיבתה ביום ראשון, ט"ז
בחדשון התשע"ד (20 באוקטובר 2013):

הכרזה על מצב חירום לפי סעיף 38 לחוק-יסוד: הממשלה

794.

מחליטים, להציע לכנסת להכריז על מצב חירום, לפי סעיף 38 לחוק-
יסוד: הממשלה, לתקופה של שנה אחת, בהמשך להכרזה הקודמת של
הכנסת מיום א' באב התשע"ג (8 ביולי 2013), שתוקפה עד יום כ"ח בטבת
התשע"ד (31 בדצמבר 2013). כל אחד ממשרדי הממשלה, בתיאום עם
משרד המשפטים, יפעל לקידום הניתוק של החקיקה שבתחום אחריותו
מהזיקה להכרזה על מצב החירום, ובכלל זה קידום חקיקה ראשית
וחקיקת משנה, שתאפשרנה את ביטול הצווים לפי חוק הפיקוח על
מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957.

השרים ידווחו לממשלה על פעולותיהם לשם ביצוע החלטה זו עד ליום כ"ח
בטבת התשע"ד (31 בדצמבר 2013).

בברכה,

אביחי מנדלבליט
מזכיר הממשלה

העותק: היועץ המשפטי לממשלה