

טיוטת חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר
(הוראת שעה) (תיקון מס' 4), התשע"ד-2014 - אישור החלטת ועדת שרים לענייני

חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם,

- א. לאשר את החלטה מס. חק/655 של ועדת שרים לענייני חקיקה מיום 27.1.2014, המצ"ב.
- ב. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.

דברי הסבר

רקע כללי

חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר (הוראת שעה), התשס"ט-2009 (להלן- החוק) מסמך את שירות בתי הסוהר לבצע את הפעולות הנדרשות לניהול פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר.

כחלק מהתמודדות המשרד לביטחון הפנים (להלן- המשרד) עם המחסור במקומות כליאה, הפחתת הצפיפות בהם ושיפור תנאי הכליאה של אסירים ועצורים מבלי לפגום בשמירה על ביטחון הציבור, קידם המשרד חלופות למעצר ולמאסר. במסגרת זו יזם המשרד תכנית לפיקוח אלקטרוני אשר הוחלה לגבי עצורים המשוחררים בערובה ולגבי אסירים משוחררים על תנאי.

לשירות בתי הסוהר יתרונות מובנים הנדרשים לשם ביצוע פעולות לניהול התכנית, ובכלל זה קיומה של תשתית ארגונית, לוגיסטית וטכנולוגית המאפשרת ביצוע פעולות אלה, וכן בשל מבנהו הארגוני, פריסתו הרחבה ודרכי עבודתו של השירות. כמו כן, הרחבת תפקידיו של שירות בתי הסוהר לביצוע פעולות לניהול התכנית מותאמת ליעדיו ומתאפשרת לנוכח שיתוף הפעולה הקיים זה מכבר בין השירות לבין הפרקליטות, מערכת התביעה של משטרת ישראל ומערכת בתי המשפט.

החוק נקבע בכנסת כהוראת שעה למשך 18 חודשים מיום תחילתו עם אפשרות להאריך את תוקפו לתקופה אחת נוספת, זאת על מנת לאפשר את השלמת הליכי החקיקה אשר יסדירו את כלל ההיבטים הקשורים בשימוש בפיקוח האלקטרוני. השר לביטחון הפנים, באישור ועדת המדע והטכנולוגיה של הכנסת, האריך את תוקפו של החוק לתקופה נוספת של ששה חודשים, עד יום י"ד בתמוז התשע"א (16 ביולי 2011).

לאחר הארכה זו, וכדי לאפשר לממשלה להשלים את גיבושה של הצעת חוק רחבת היקף אשר תסדיר באופן יסודי את נושא הפיקוח האלקטרוני כמפורט להלן, הוארך תוקפה של הוראת השעה שוב מזמן לזמן ולאחרונה עד יום כ"ט באדר א' התשע"ד (1 במרס 2014) (ר' חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר (הוראת שעה)(תיקון מס' 3), התשע"ג-2013, פורסם בס"ח התשע"ג, עמ' 62).

לפני למעלה משנה, הופץ תזכיר חוק פיקוח אלקטרוני על עצור ואסיר משוחרר על תנאי (תיקוני חקיקה), התשע"ב-2012 (להלן- תזכיר החוק) בידי המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי).

תזכיר החוק גובש לאור הניסיון המצטבר בנושא מאז הוחל ביישומה של תכנית הפיקוח האלקטרוני, בהתאם להחלטות הממשלה בנושא ובתום דיונים ממושכים של צוות בין-משרדי שכלל את כל הגורמים המשתתפים ביישום התכנית. צוות זה בחן את הלקחים והסוגיות השונות הנוגעות להפעלת תכנית הפיקוח האלקטרוני והדרכים לפתרונם. במסגרת תזכיר החוק הנ"ל, הוצע להסדיר הן את מעמדו המשפטי של הפיקוח האלקטרוני, והן את המנגנון ליישומו, ובכלל זה- הבניית שיקול הדעת השיפוטי באשר למעצר נאשמים בפיקוח אלקטרוני או שחרור על-תנאי של אסירים בפיקוח כאמור, פרטי תכנית הפיקוח האלקטרוני,

סמכויות גורמי שב"ס לצורך ניהול תכנית הפיקוח האלקטרוני, והסדרת המנגנון להפסקת הפיקוח האלקטרוני לגבי מפוקח שהפר את תנאיו.

לאחר שהושלמה העבודה על גיבוש הצעת החוק, הוגשה טיוטת החוק לאישור וועדת השרים לענייני חקיקה, לצורך קידום חקיקתו של החוק הקבוע, אשר ייתר את הצורך בהוראת השעה.

ביום כ"ט באב התשע"ג (7 ביולי 2013) אישרה ועדת השרים לענייני חקיקה את הצעת החוק אולם בשל ההשלכות התקציביות של הצעת החוק ובעקבות ערר שהוגש בידי שר הרווחה והשירותים החברתיים על החלטת ועדת השרים, לא הושלמו הליכי החקיקה הנדרשים עד היום. בימים האחרונים יושבה המחלוקת בין המשרדים הנוגעים בדבר וההצעה אושרה בוועדת השרים לענייני חקיקה ביום י"ח בשבט התשע"ד (19 בינואר 2014) בנוסח מוסכם חדש.

היות שטרם הושלמו הליכי החקיקה כאמור ולאור החשיבות של הפיקוח האלקטרוני למערכת אכיפת החוק במדינת ישראל, נדרשת הארכת תוקפה של הוראת השעה עד שתושלם מלאכת החקיקה בנושא.

לפיכך, מוצע לתקן את סעיף 3 לחוק שעניינו תוקף החוק, ולהאריך את תוקפו לתקופה של 12 חודשים נוספים, עד יום י' באדר התשע"ה (1 במרס 2015).

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין.

תקציב

אין.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתו של הסגן הבכיר ליועץ המשפטי במשרד לביטחון הפנים מצורפת להצעה להחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי: 07 חקיקה ממשלתית

תחום פעולה עיקרי: 9 אחר

מוגש על ידי השר לביטחון הפנים

ד' באדר התשע"ד
04 בפברואר 2014

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

לקבוע כי החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה מיום כ"ו בשבט התשע"ד, 27 בינואר 2014, לאשר טיוטת חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר (הוראת שעה) (תיקון מס' 4), התשע"ד-2014 המצורפת בזה, הינה על דעת הממשלה.

לפנות לוועדת הכנסת בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, בבקשה לאשר פטור מחובת הנחה של הצעת החוק, לפני הדיון בקריאה ראשונה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר (הוראת שעה), התשס"ט-2009 (להלן - החוק) מסמיך את שירות בתי הסוהר לבצע את הפעולות הנדרשות לניהול פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר.

כחלק מהתמודדות המשרד לביטחון הפנים (להלן - המשרד) עם המחסור במקומות כליאה, הפחתת הצפיפות בהם ושיפור תנאי הכליאה של אסירים ועצורים מבלי לפגום בשמירה על ביטחון הציבור, קידם המשרד חלופות למעצר ולמאסר. במסגרת זו יזם המשרד תכנית לפיקוח אלקטרוני אשר הוחלה לגבי עצודים המשוחררים בערובה ולגבי אסירים משוחררים על תנאי.

לשירות בתי הסוהר יתרונו מובנים הנדרשים לשם ביצוע פעולות לניהול התכנית, ובכלל זה קיומה של תשתית ארגונית, לוגיסטית וטכנולוגית המאפשרת ביצוע פעולות אלה, וכן בשל מבנהו הארגוני, פריסתו הרחבה ודרכי עבודתו של השירות. כמו כן, הרחבת תפקידיו של שירות בתי הסוהר לביצוע פעולות לניהול התכנית מותאמת ליעדיו ומתאפשרת לנוכח שיתוף הפעולה הקיים זה מכבר בין השירות לבין הפרקליטות, מערכת התביעה של משטרת ישראל ומערכת בתי המשפט.

החוק נקבע בכנסת כהוראת שעה למשך 18 חודשים מיום תחילתו עם אפשרות להאריך את תוקפו לתקופה אחת נוספת, זאת על מנת לאפשר את השלמת הליכי החקיקה אשר יסדירו את כלל ההיבטים הקשורים בשימוש בפיקוח האלקטרוני. השר לביטחון הפנים, באישור ועדת המדע והטכנולוגיה של הכנסת, האריך את תוקפו של החוק לתקופה נוספת של ששה חודשים, עד יום י"ד בתמוז התשע"א (16 ביולי 2011). לאחר הארכה זו, וכדי לאפשר לממשלה להשלים את גיבושה של הצעת חוק רחבת היקף אשר תסדיר באופן יסודי את נושא הפיקוח האלקטרוני כמפורט להלן, הוארך תוקפה של הוראת השעה שוב מזמן לזמן ולאחרונה עד יום כ"ט באדר א' התשע"ד (1 במרס 2014) (ר' חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר (הוראת שעה) (תיקון מס' 3), התשע"ג-2013, פורסם בס"ת התשע"ג, עמ' 62).

לפני למעלה משנה, הופץ תזכיר חוק פיקוח אלקטרוני על עצור ואסיר משוחרר על תנאי (תיקוני חקיקה), התשע"ב-2012 (להלן - תזכיר החוק) בידי המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי).

תזכיר החוק גובש לאור הניסיון המצטבר בנושא מאז הוחל ביישומה של תכנית הפיקוח האלקטרוני, בהתאם להחלטות הממשלה בנושא ובתום דיונים ממושכים של צוות בין-משרדי שכלל את כל הגורמים המשתתפים ביישום התכנית. צוות זה בחן את הלקחים והסוגיות השונות הנוגעות להפעלת תכנית הפיקוח האלקטרוני והדרכים לפתרונם. במסגרת תזכיר החוק הני"ל, הוצע להסדיר הן את מעמדו המשפטי של הפיקוח האלקטרוני, והן את המנגנון ליישום, ובכלל זה- הבניית שיקול הדעת השיפוטי באשר למעצר נאשמים בפיקוח אלקטרוני או שחרור על- תנאי של אסירים בפיקוח כאמור, פרטי תכנית הפיקוח האלקטרוני, סמכויות גורמי שבי"ס לצורך ניהול תכנית הפיקוח האלקטרוני, והסדרת המנגנון להפסקת הפיקוח האלקטרוני לגבי מפוקח שהפר את תנאיו. לאחר שהושלמה העבודה על גיבוש הצעת החוק, הוגשה טיוטת החוק לאישור ועדת השרים לענייני חקיקה, לצורך קידום חקיקתו של החוק הקבוע, אשר ייתר את הצורך בהוראות השעה.

ביום כ"ט באב התשע"ג (7 ביולי 2013) אישרה ועדת השרים לענייני חקיקה את הצעת החוק אולם בשל ההשלכות התקציביות של הצעת החוק ובעקבות ערר שהוגש בידי שר הרווחה והשירותים החברתיים על החלטת ועדת השרים, לא הושלמו הליכי החקיקה הנדרשים עד היום. בימים האחרונים יושבה המחלוקת בין המשרדים הנוגעים בדבר וחתצעת אושרה בוועדת השרים לענייני חקיקה ביום י"ח בשבט התשע"ד (19 בינואר 2014) בנוסח מוסכם חדש.

היות שטרם הושלמו הליכי החקיקה כאמור ולאור החשיבות של הפיקוח האלקטרוני למערכת אכיפת החוק במדינת ישראל, נדרשת הארכת תוקפה של הוראת השעה עד שתושלם מלאכת החקיקה בנושא.

לפיכך, מוצע לתקן את סעיף 3 לחוק שעניינו תוקף החוק, ולהאריך את תוקפו לתקופה של 12 חודשים נוספים, עד יום י' באדר התשע"ה (1 במרס 2015).

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי) סמך ידו על הנוסח המוצע של הצעת החוק.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

הסגן הבכיר ליועץ המשפטי של המשרד לביטחון הפנים סבור כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה ולקדם את הליכי החקיקה.

שם
תפקיד
חתימה



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 655/חק של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 27.01.2014.

חק/655. טיוטת חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר (הוראת שעה) (תיקון מס' 4), התשע"ד-2014

מ ח ל י ט י ס, לאשר את טיוטת חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר (הוראת שעה) (תיקון מס' 4), התשע"ד-2014, המצורפת (דפים...).

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר (הוראת שעה) (תיקון מס' 4), התשע"ד-2014.

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר (הוראת שעה), התשס"ט-2009 (להלן - החוק) מסמך את שירות בתי הסוהר (להלן - השירות) לבצע את הפעולות הנדרשות לניהול פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר.

כחלק מהתמודדות המשרד לביטחון הפנים (להלן - המשרד) עם המחסור במקומות כליאה, הפחתת הצפיפות בהם ושיפור תנאי הכליאה של אסירים ועצורים מבלי לפגום בשמירה על ביטחון הציבור, קידם המשרד חלופות למעצר ולמאסר. במסגרת זו יזם המשרד תכנית לפיקוח אלקטרוני אשר הוחלה לגבי עצורים המשוחררים בערובה ולגבי אסירים משוחררים על תנאי.

לשירות יתרונות מובנים הנדרשים לשם ביצוע פעולות לניהול התכנית, ובכלל זה קיומה של תשתית ארגונית, לוגיסטית וטכנולוגית המאפשרת ביצוע פעולות אלה, וכן בשל מבנהו הארגוני, פריסתו הרחבה ודרכי עבודתו של השירות. כמו כן, הרחבת תפקידיו של השירות לביצוע פעולות לניהול התכנית מותאמת ליעדי השירות ומתאפשרת נוכח שיתוף הפעולה הקיים זה מכבר בין השירות לבין הפרקליטות, מערכת התביעה של משטרת ישראל ומערכת בתי המשפט.

החוק התקבל בכנסת כהוראת שעה למשך 18 חודשים מיום תחילתו עם אפשרות להאריך את תוקפו לתקופה אחת נוספת, זאת על מנת לאפשר את השלמת הליכי החקיקה אשר יסדירו את כלל ההיבטים הקשורים בשימוש בפיקוח האלקטרוני. בהתאם להוראות סעיף 3 לחוק (לפני התיקונים לחוק כמבואר להלן), האריך השר לביטחון הפנים, באישור ועדת המדע והטכנולוגיה של הכנסת, את תוקפו לתקופה נוספת של 6 חודשים, היינו עד לתאריך 16 ביולי 2011.

ביום 12 ביולי 2011 התקבל בכנסת התיקון לחוק המאריך את תוקפה של הוראת השעה עד לתאריך 15 ביולי 2012.

ביום 9 ביולי 2012 התקבל בכנסת התיקון לחוק המאריך פעם נוספת את תוקפה של הוראת השעה עד לתאריך 15 במרס 2013 (מועד פקיעת תוקפה של הוראת השעה נדחה בשל הבחירות לכנסת ה-19 עד לתאריך 5 במאי 2013, בהתאם להוראות סעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת).

תוקפה של הוראת השעה הוארך פעם נוספת בכנסת ביום 30.4.13 עד לתאריך 1 במרס 2014.

הארכת תוקפה של הוראת השעה שנעשתה מעת לעת כאמור, מטרתה לאפשר לממשלה להשלים קידומו של חוק רחב היקף אשר יסדיר באופן יסודי את נושא הפיקוח האלקטרוני כמפורט להלן.

לפני למעלה משנה, הופץ תזכיר חוק פיקוח אלקטרוני על עצור ואסיר משוחרר על תנאי (תיקוני חקיקה), התשע"ב-2012 (להלן- תזכיר החוק) ע"י המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי).

תזכיר החוק גובש לאור הניסיון המצטבר בנושא מאז הוחל ביישומה של תכנית הפיקוח האלקטרוני, בהתאם להחלטות הממשלה בנושא ובתום דיונים ממושכים של צוות בינמשרדי שכלל את כל הגורמים המשתתפים ביישום התכנית. צוות זה בחן את הלקחים והסוגיות השונות הנוגעות להפעלת תכנית הפיקוח האלקטרוני והדרכים לפתרונם. במסגרת תזכיר החוק הני"ל, הוצע להסדיר הן את מעמדו המשפטי של הפיקוח האלקטרוני, והן את המנגנון ליישומו, ובכלל זה- הבניית שיקול הדעת השיפוטי באשר למעצר נאשמים בפיקוח אלקטרוני או שחרור על- תנאי של אסירים בפיקוח כאמור, פרטי תכנית הפיקוח האלקטרוני, סמכויות גורמי שב"ס לצורך ניהול תכנית הפיקוח האלקטרוני, והסדרת המנגנון להפסקת הפיקוח האלקטרוני לגבי מפוקח שהפר את תנאיו.

לאחר שהושלמה העבודה על גיבוש הצעת החוק, הוגשה טיוטת החוק לאישור וועדת השרים לענייני חקיקה לצורך קידום חקיקתו של החוק הקבוע, אשר ייתר את הצורך בהוראת השעה.

ביום 7.7.13 אישרה ועדת השרים לענייני חקיקה את הצעת החוק אולם בשל ההשלכות התקציביות של תזכיר החוק ובעקבות ערר שהוגש ע"י שר הרווחה והשירותים החברתיים כנגד החלטת ועדת השרים, לא ניתן היה להשלים את הליכי החקיקה הנדרשים עד היום. בימים האחרונים יושבה המחלוקת בין המשרדים הנוגעים בדבר והוסר הערר באופן שיאפשר קידום חקיקתו של החוק הקבוע.

היות וטרם הושלמו הליכי החקיקה כאמור, ולאור החשיבות של הפיקוח האלקטרוני למערכת אכיפת החוק במדינת ישראל, נדרשת הארכת תוקפה של הוראת השעה עד שתושלם מלאכת החקיקה בנושא.

לאור האמור לעיל, מוצע לתקן את סעיף 3 לחוק שעניינו תוקף החוק, ולהאריך את תוקפו לתקופה של 12 חודשים נוספים, היינו עד ליום " באדר התשע"ה (1 במרס 2015).

ג. עיקרי החוק המוצע

הארכת תוקפה של הוראת השעה המסמיכה את השירות לבצע את הפעולות הנדרשות לניהול פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר לתקופה של 12 חודשים נוספים.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

תיקון סעיף 3 לחוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר (הוראת שעה), התשס"ט-2009.

ה. הערות משרדי ממשלה וגורמים נוספים

אין הערות.

טיוטת החוק הינה על דעת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי).

ו. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, על תקנים במשרדי הממשלה ועל ההיבט

המנהלי

אין השפעה.

ז. להלן נוסח החוק המוצע

הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר
(הוראת שעה)(תיקון מס' 4), התשע"ד-2014

תיקון סעיף 3 1. בחוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר
(הוראת שעה), התשס"ט-2009¹, בסעיף 3, במקום המילים "כ"ט באדר א'
התשע"ד (1 במרס 2014) יבוא "י' באדר התשע"ה (1 במרס 2015)".

מוגש על ידי השר לביטחון הפנים

כ"ב בשבט התשע"ד
23 בינואר 2014

¹ ס"ח התשס"ט, עמ' 154; ס"ח התשע"א, עמ' 973.