

פטור ממכרז למשרת ראש מינהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם

במשרד ראש הממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – **החוק**), ועל פי הצעת ועדת שירות המדינה מיום 5.12.2023, לפטור ממכרז, באופן חד פעמי, את משרת ראש מינהלת (חטופים, נעדרים, שבים ובני משפחותיהם) (להלן – **המינהלת**) במשרד ראש הממשלה, ולקבוע כי על המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק.
- ב. כתנאי לפטור ממכרז למשרה, כישוריו של המועמד והתאמתו למשרה ייבדקו על ידי ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, הפועלת בהתאם להחלטת ממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999 ולפסקה 11.963 לתקשי"ר.
- ג. ראש המינהלת ימונה על ידי ראש הממשלה, באישור הממשלה, בהתאם לסעיף 23 לחוק, והמשרה תתווסף לרשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק.
- ד. תקופת הכהונה במשרה תהיה של שלוש שנים, בהתאם לקטגוריה ג' (פז"מ) בהחלטות ממשלה מס' 4062 מיום 7.9.2008 ומס' 4470 מיום 8.2.2009.
- ה. החלטה זו תחול על ראש המינהלת הראשון. הליך המינוי יבחן עובר למינוי הבא לתפקיד, ככל שיהיה צורך בכך.
- ו. לקבוע, לפי פסקה 17.112 לתקשי"ר, כי תנאי ההעסקה של ראש המינהלת יהיו מוקבלים לאלה של מנהל כללי של משרד ממשלתי.



## דברי הסבר

### רקע כללי

ביום 7.10.2023, במסגרת מתקפת טרור רצחנית מרצועת עזה, נחטפו משטח ישראל לשטחי רצועת עזה עשרות רבות של תושבי ישראל, חיילים ואזרחים.

בהחלטת ממשלה מס' 1058 מיום 12.11.2023 (להלן – **החלטה 1058**) הוטל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה להקים את מינהלת החטופים, הנעדרים השבים ארצה ומשפחותיהם (להלן – **המינהלת**), שתפעל בהתאם להנחיות ראש הממשלה לתכלול הפעילות האזרחית הנגזרת מהמערכה להשבתם ארצה של החטופים והנעדרים, תוך אחריות כוללת על הקשר עם משפחותיהם ועם השבים ארצה. לטובת כך, נקבע, בין היתר, כי מנכ"ל משרד ראש הממשלה יפעל לגיבוש תפיסת ההפעלה של המינהלת שתכלול את גיבוש המבנה הארגוני של המינהלת, לרבות העומד בראשה.

בהתאם להחלטה 1058 המינהלת תהא אחראית, בין היתר, על ריכוז הקשר עם משפחות החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם ומתן ליווי שוטף למשפחות ולשבים ארצה ותשקף להם את תמונת המצב בנוגע למאמצי ההשבה, בתיאום עם גופי הביטחון. כמו כן, המינהלת תרכז ותסנכרן את הטיפול הכולל של משרדי הממשלה והגורמים השונים העוסקים בתחום, בהיבטי החוסן הרגשי והפסיכו-סוציאלי, ההיבט הכלכלי, החינוכי וכיוצ"ב.

בהמשך להחלטה 1058, גיבש משרד ראש הממשלה, ביחד עם נציבות שירות המדינה, את המבנה הארגוני של המינהלת. נקבע כי בראש המינהלת יעמוד נושא משרה בכיר, אשר יהיה אחראי על ניהול, ליווי ותכלול מענים עבור החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם כמפורט בתיאור התפקיד. בהתאם להחלטה 1058 ולתיאור התפקיד נושא המשרה יפעל בכפיפות ישירה לראש הממשלה, ויהא מופקד על ביצוע ויישום הנחיותיו בכל הנוגע לטיפול בחטופים, בנעדרים, בשבים ארצה ובבני משפחותיהם.

ועדת שירות המדינה, בישיבתה מיום 5.12.2023, החליטה להציע לממשלה, בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – **חוק המינויים**), לפטור ממכרז, באופן חד פעמי, את משרת ראש המינהלת ולקבוע שחובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק לא תחול על משרת זו. עוד הוצע לקבוע כי המינוי ייעשה על ידי ראש הממשלה, באישור הממשלה, לאחר קבלת חוות דעתה של ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, ושהמשרה תתווסף לרשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק.

תקופת הכהונה המוצעת נקבעה בהתאם להחלטות ממשלה מס' 4062 מיום 7.9.2008 ומס' 4470 מיום 8.2.2009.

כיוון שמדובר במינהלת שמוקמת לראשונה, ונוכח נסיבות העניין, מוצע לקבוע כי הפטור יהיה חד פעמי, וכי הליך המינוי יבחן עובר למינוי הבא לתפקיד, ככל שיהיה צורך בכך.

בנוסף, מוצע לקבוע, לפי פסקה 17.112 לתקשי"ר, ולאחר התייעצות עם נציב שירות המדינה והממונה על השכר, כי תנאי ההעסקה של ראש המינהלת יהיו מוקבלים לאלה של מנהל כללי



של משרד ממשלתי.

**נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

**תקציב**

לא רלוונטי

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 1058 מיום 12.11.2023

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 04 מינויים

תחום פעולה עיקרי: 06המגזר הציבורי.

מגיש: ראש הממשלה

ט' בטבת התשפ"ד  
21 בדצמבר 2023





## היועצת המשפטית

ירושלים, ט' בטבת התשפ"ד

21 בדצמבר 2023

סימוכין: 3275015628

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

**נושא הצעת ההחלטה:** פטור ממכרז למשרת ראש מינהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם במשרד ראש הממשלה

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

ביום 7.10.2023, במסגרת מתקפת טרור רצחנית מרצועת עזה, נחטפו משטח ישראל לשטחי רצועת עזה עשרות רבות של תושבי ישראל, חיילים ואזרחים.

בהחלטת ממשלה מס' 1058 מיום 12.11.2023 (להלן – **החלטה 1058**) הוטל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה להקים את מינהלת החטופים, הנעדרים השבים ארצה ומשפחותיהם (להלן – **המינהלת**), שתפעל בהתאם להנחיות ראש הממשלה לתכלול הפעילות האזרחית הנגזרת מהמערכה להשבתם ארצה של החטופים והנעדרים, תוך אחריות כוללת על הקשר עם משפחותיהם ועם השבים ארצה. לטובת כך, נקבע, בין היתר, כי מנכ"ל משרד ראש הממשלה יפעל לגיבוש תפיסת ההפעלה של המינהלת שתכלול את גיבוש המבנה הארגוני של המינהלת, לרבות העומד בראשה.

בהתאם להחלטה 1058 המינהלת תהא אחראית, בין היתר, על ריכוז הקשר עם משפחות החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם ומתן ליווי שוטף למשפחות ולשבים ארצה ותשקף להם את תמונת המצב בנוגע למאמצי ההשבה, בתיאום עם גופי הביטחון. כמו כן, המינהלת תרכז ותסנכרן את הטיפול הכולל של משרדי הממשלה והגורמים השונים העוסקים בתחום, בהיבטי החוסן הרגשי והפסיכו-סוציאלי, ההיבט הכלכלי, החינוכי וכיוצ"ב.

בהמשך להחלטה 1058, גיבש משרד ראש הממשלה, ביחד עם נציבות שירות המדינה, את המבנה הארגוני של המינהלת. נקבע כי בראש המינהלת יעמוד נושא משרה בכיר, אשר יהיה אחראי על ניהול, ליווי ותכלול מענים עבור החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם כמפורט בתיאור התפקיד. בהתאם להחלטה 1058 ולתיאור התפקיד נושא המשרה יפעל בכפיפות ישירה לראש הממשלה, ויהא מופקד על ביצוע ויישום הנחיותיו בכל הנוגע לטיפול בחטופים, הנעדרים, בשבים ארצה ובבני משפחותיהם.

סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – **חוק המינויים**), קובע כי הממשלה רשאית, על פי הצעת ועדת שירות המדינה ובהודעה שתפורסם ברשומות, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת המכרז הקבועה בסעיף 19 לחוק המינויים.

סעיף 1(א) להחלטת ממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999 (להלן – **החלטה 345**) קובע כי פטור ממכרז בהתאם לסעיף 21 לחוק המינויים ומינוי באמצעות ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה יתאפשר למשרות הבכירות





## היועצת המשפטית

ביותר בשירות המדינה, שהנושאים בהן מופקדים על ביצוע מדיניות הממשלה ויישומה, דבר המחייב מידה גבוהה של אמון ותיאום בין נושאי המשרה לחברי הממשלה.

סעיף 23 לחוק המינויים קובע כי למשרה מהמשרות המפורטות בתוספת השנייה לחוק לא יתמנה אדם אלא באישור הממשלה ובתנאים שתקבע, וכי הממשלה רשאית להוסיף על רשימת המשרות שבתוספת השניה או לגרוע מהן.

ועדת שירות המדינה, בישיבתה מיום 5.12.2023, החליטה להציע לממשלה, בהתאם לסעיף 21 לחוק המינויים, לפטור ממכרז, באופן חד פעמי, את משרת ראש המינהלת ולקבוע שחובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק לא תחול על משרת זו.

עוד הוצע לקבוע כי המינוי יעשה על ידי ראש הממשלה, באישור הממשלה, לאחר קבלת חוות דעתה של ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, הפועלת בהתאם להחלטה 345 ולפסקה 11.963 לתקשי"ר, ושהמשרה תתווסף לרשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק.

אשר לתקופת הכהונה במשרה, הוצע לקבוע כי היא תהיה של 3 שנים, בהתאם לקטגוריה ג' (פז"מ) בהחלטות ממשלה מס' 4062 מיום 7.9.2008 ומס' 4470 מיום 8.2.2009.

מאפייניה של המשרה עולים בקנה אחד עם הקטגוריה של תקופת כהונה שאינה קצובה-קביעת פרק זמן מינימלי לכהונה (פז"מ), כיוון שקטגוריה זו נועדה למשרות ניהוליות-מקצועיות בכירות, שהנושאים בהן מופקדים על ביצוע מדיניות הממשלה, והדורשות מידה גבוהה של אמון ותיאום בין נושאי המשרה לחברי הממשלה. לגבי משרות אלו נקבע כי לא תיקבע כהונתם, אך ייקבע פרק זמן מינימלי לכהונה (פז"מ), שבו לא ניתן יהיה להעביר את נושא המשרה מכהונתו, וזאת במגמה להבטיח יציבות, המשכיות ואטרקטיביות של המשרה. בהתאם להחלטה 4062, עם תום תקופת הכהונה שנקבעה (הפז"מ), רשאי יהיה הגורם הממנה לבצע חילופי גברי במשרה, לפי שיקול דעתו, או להאריך את הכהונה בתקופה קצובה נוספת או בתקופות קצובות נוספות שלא יעלו, במצטבר, על תקופת הפז"מ, וזאת מבלי לגרוע מהסמכות להפסיק את הכהונה בעקבות חילופי השר (ובמקרה זה ראש הממשלה).

כיוון שמדובר במינהלת שמוקמת לראשונה, ונוכח נסיבות העניין, הוצע לקבוע כי הפטור יהיה חד פעמי, וכי הליך המינוי יבחן עובר למינוי הבא לתפקיד, ככל שיהיה צורך בכך.

פסקה 17.112 (א) לתקשי"ר קובעת כי: "הממשלה רשאית, על פי הצעת שר ובהתייעצות עם נציב שירות המדינה והממונה על השכר, לקבוע משרה כמקבילה למשרת מנכ"ל, לעניין תנאי ההעסקה של ממלא המשרה..." בהתאם לכך, ולאחר קבלת הסכמת נציב שירות המדינה והממונה על השכר, מוצע לקבוע כי תנאי ההעסקה של ראש המינהלת יהיו מוקבלים לאלה של מנהל כללי של משרד ממשלתי.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

אין קשיים משפטיים הכרוכים בהצעת ההחלטה.





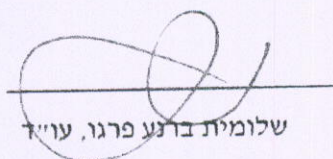
היועצת המשפטית

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.



שלומית ברנע פרגו, עו"ד

היועצת המשפטית