

הצעה להחלטה

מחליטים,

בשל הצורך לוודא רציפות תפקודית של ענף הבניה במדינה בתקופת מלחמת "חרבות ברזל" ולאפשר את הפעילות באתרי הבניה באמצעות הבאה מיידית של עובדי בנין זרים לישראל, בהמשך להחלטת ממשלה מספר 1002 מיום 27 לאוקטובר 2023 שעניינה "הגדלת מכסות עובדים זרים בענף הבניה בעקבות מלחמת חרבות ברזל ותיקון החלטות ממשלה" (להלן – החלטה 1002), **ובמקביל להמשך פעילות משרדי הממשלה המוסמכים, גם בעת הזאת, ליישם הסכמים בילטרליים קיימים ולהתקשר בהסדרים בילטרליים חדשים עם מדינות מוצא בהליך מהיר, לתקן את החלטה 1002 כך שלאחר סעיף 8 יתווסף סעיף 8א:**

8א. להטיל על רשות האוכלוסין וההגירה להתיר כניסתם לישראל של עד 10,000 עובדים זרים מחו"ל באמצעות תאגידי הבנין בעלי התרים לפי סעיף 10 לחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשל"ו-1996, להעסקת עובדי בנין זרים (להלן: **תאגידי בנין**), וזאת גם אם עובדים אלו יגויסו שלא במסגרת הסכם בילטרלי, במהלך תקופה של 90 ימים ממועד הכניסה לתוקף של החלטה זו. הבאתם והעסקתם של העובדים הזרים באמצעות תאגידי הבנין, תעשה בהתאם לתנאים שיקבע מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה וממדינות שיאושרו על ידו לצורך כך, ובכפוף לעמידה בכל נהלי רשות האוכלוסין וההגירה והוראות הדין בקשר להעסקת עובדי בנין זרים. יובהר כי עובדים שיגיעו לישראל לפי פסקה זו יהיו חלק מהמכסה הממשלתית המירבית הקיימת לענף הבניה.

1. העובדים הזרים אשר יגויסו במסגרת סעיף זה ייבחנו מקצועית על פי מתווה לבדיקת כישוריהם ומיומנותם שייקבע על ידי משרד הבינוי והשיכון, ויכלול מנגנון בקרה שיבטיח הגעתם של עובדי בנין מיומנים לעבודה בענף הבניין בישראל.
2. המדינות מהן תתאפשר הבאתם של עובדים זרים לפי מתווה זה, ייקבעו על ידי מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה.
3. מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה יקבע, בין היתר, תנאים שמטרתם לוודא שהעובדים הזרים קיבלו מידע בשפה שהם מבינים בעניין זכויותיהם וחובותיהם בישראל, לרבות פרטי הקשר עם מרכז הפניות לעובדים זרים של רשות האוכלוסין וההגירה ושל ממונה זכויות העבודה של העובדים הזרים במשרד העבודה, לשאלות או תלונות העובדים בשפה שהם מבינים; בעניין היות מדינת ישראל במלחמה; האיסור על גבייה תשלומים שלא כדין מעובדים זרים והכל באמצעות, בין השאר, הצגת מסמכים המעידים כי לא נגבו דמי תיווך אסורים לרבות באמצעות הגשת תצהיר בעניין זה; וכן התחייבות התאגידיים כי פעלו לפי המתווה שנקבע על ידי משרד הבינוי והשיכון בעניין הליך מיון מקצועי וכי לא גבו תשלום בעד הליך זה.

4. ככל שיתברר כי קיים מאגר זמין של עובדים זרים לענף הבנין הניתנים להזמנה לישראל באמצעות תאגידי הבנין לאחר שמוינו בהתאם להסכם או הסדר בילטרלי, ואשר לא הוזמנו על ידי תאגידי הבנין במלואו, מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה, יתעדף כניסת עובדים מתוך המאגר כאמור.
5. רשות האוכלוסין וההגירה תהיה רשאית להאריך את תוקף רישיונות העבודה שיינתנו לעובדים הזרים שייכנסו כדין לעבודה בישראל לפי החלטה זו במשך תקופות של עד 63 חודשים ממועד כניסתם, בכפוף לכלל ההוראות והסמכויות לפי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1951 התקנות שהותקנו מכוחו ונהלי רשות האוכלוסין וההגירה.

למען הסר ספק, יודגש כי כניסתם, שהייתם ועבודתם של עובדים זרים מהווים נושא הנתון לשינויים והמושפעים מאירועים ושיקולים שונים, ובין היתר מדיניותה של הממשלה, מצב חירום לאומי, מגיפות, מלחמות, הצורך בהסכמה של העובדים ושל המעסיקים בכל הקשור לעבודה בישראל ו/או להמשך עבודה כאמור, כמו גם לקיומו של משא ומתן מורכב בין מדינות ולמפגש רצונות בין המדינות באשר להסדרת הגעתם של עובדים זרים באמצעות הסכמים בילטרליים ובאופן התואם את הדין ואת המדיניות בישראל להסדרת הגעת עובדים תוך צמצום תופעת גביית דמי תיווך ומניעת סחר בבני אדם וכיוצא בזה, ואין באמור בהחלטה זו לגבי מתן היתר להעסקת עובדים זרים וכן אין בהארכת רישיונותיהם של העובדים זרים, משום הבטחה או התחייבות לאדם או לגוף כלשהו, לגבי שהייתם, כניסתם לישראל או עבודתם של מספר מסוים של עובדים זרים בתקופה או בתקופות מסוימות.

### דברי הסבר

בענף הבנייה מועסקים דרך קבע כ-220,000 עובדים ישראלים, ועוד כ-76,000 פלסטינאים וכ-25,000 עובדים זרים העובדים בעבודות רטובות. בשנת 2023 נכנסו לישראל למעלה מ-9,700 עובדים במסגרת הסכמים בילטרליים מסין וממולדובה. בעקבות מצב המלחמה שהכריזה ממשלת ישראל ביום 7 באוקטובר 2023 והסגר שהוכרז על יהודה ושומרון, פחת באופן חד מספר העובדים באתרי הבנייה, כך שלמעשה כ-50 אחוזים מכוח העבודה בשוק זה, העובד בעבודות רטובות, אינו זמין לעבודה. בנוסף, מנתוני התאחדות הקבלנים עולה כי בין 100,000 ל-140,000 עובדים ישראלים (בעיקר בעבודות הלא רטובות) מושפעים ויושפעו בהיעדר ביצוע העבודות הרטובות באתרים ולמעשה לא יוכלו לעבוד עד שעבודות אלה יתבצעו.

משכך, בתקופת המלחמה - ובהתאם לתחזיות, גם בתקופה שלאחריה - מדינת ישראל נדרשת למצוא חלופות לעובדים הפלסטינאיים העובדים באתרי הבנייה. במצב חירום לאומי בו נמצאת המדינה, יש להיערך לחלופות בעתיד הקרוב. לרציפות התפקוד של אתרי הבנייה יש חשיבות מהותית על ענף הבנייה ועל השוק בכללותו. פגיעה ממושכת בענף הבנייה תוביל לתוצאות הרת אסון על המשק, ובכלל זה על הכנסות המדינה והריבית.

לאור האמור, נדרשו צעדים מיידיים לצורך הגדלת היצע העובדים זרים בשוק הבנייה, אשר נקבעו בהחלטה 1002.

החלטה 1002, נותנת מענה מסוים לבעיה. בהתאם להחלטה צפויים להגיע לישראל כ-8,500 עובדים זרים עד סוף שנת 2023. שאר העובדים אמורים להגיע באמצעות הרחבת ההסכמים בילטרליים הקיימים היום. בהתאם לעדכונים שהתקבלו ממשרד החוץ, נראה כי יהיה קושי לגייס עובדים במסגרת הסכמים בילטרליים חדשים או קיימים, וזאת בשל התנגדות של המדינות עצמן בשל המלחמה. לאור זאת, הפתרון של הגדלת מכסות והבאת עובדים זרים באמצעות הסכמים בילטרליים הוא חשוב אך לא נותן פתרון מיידי.

מאחר שיש צורך ממשי ודחוף להבאת עובדים זרים במהלך תקופת המלחמה ולא יאוחר מתום שנת 2023, מבוקש להוסיף להצעת ההחלטה הוראה שלפיה תתאפשר הבאת 10,000 עובדים זרים נוספים, מתוך המכסה של 20,000 שאושרה, שלא באמצעות הסכמים בילטרליים (לרבות באמצעות גיוס ישיר של תאגידי כוח אדם לבניה), לתקופה של 90 ימים.

עובדים אלה ייבחנו מקצועית באמצעות גוף מקצועי מטעם משרד הבינוי והשיכון. כמו כן, בהתאם לנהלים הרגילים של רשות האוכלוסין וההגירה ודיני הבטיחות בישראל החלים על מבצעי עבודה, המעסיקים יחויבו להעביר אותם תדריך בטיחות, לרבות על עבודה בגובה, כמו גם מבצעי העבודה באתרי הבניה עצמם.

### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

ענף הבנייה הוא מעמודי התווך של החברה והכלכלה בישראל. בימים אלה קיימים בישראל כ-11,600 אתרי בנייה וכ-168,000 יחידות דיור נמצאות בבנייה, לצד פרויקטי בנייה ותשתיות רבים אחרים. כנמסר לנו מהתאחדות הקבלנים בוני הארץ, היקף ההשקעות בענף הבנייה בישראל אשתקד עמד על 232.2 מיליארד ₪, המהווים כ-13.6% מכלל התמ"ג.



ואולם, החל מפרוץ המלחמה חווה הענף קשיים משמעותיים, ובהם מחסור קיצוני בכוח אדם. לצד גיוס המילואים הנרחב, נגרעו מהענף למעלה מ-76,000 פועלים פלסטינים נוכח הסגר שהוטל על רצועת עזה ואזור יהודה והשומרון.

ביום 27 באוקטובר 2023 אושרה החלטת ממשלה 1002 אשר הגדילה את מכסות העובדים הזרים באופן משמעותי. בהתאם להחלטה האמורה צפויים להגיע לישראל כ- 8,500 עובדים זרים עד סוף שנת 2023. שאר העובדים אמורים להגיע באמצעות הרחבת ההסכמים בילטרליים הקיימים היום או באמצעות חתימה על הסכמים חדשים, דבר שיקשה על גיוס עובדים לענף בגלל המלחמה עצמה. לאור זאת, לצד הגדלת מכסות והבאת עובדים זרים באמצעות הסכמים בילטרליים יש לאפשר לתקופה מוגבלת הבאת עובדים זרים לענף הבניה שלא באמצעות הסכמים בילטרליים.

עצירת פעילות ענף הבניה תגרום נזק ממשי וארוך טווח לשוק הבניה, אשר יוביל להשפעה על מחירי הדיור לאחר המלחמה, תוך השפעה דרמטית על השוק כולו ועל הריבית במשק.

### **תקציב**

לא רלוונטי

### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

אין

### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר הפנים – מאשר  
שר העבודה – מאשר  
שר החוץ – מאשר  
שר האוצר – מאשר  
שר הביטחון – מאשר

### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה 3195 מיום 24.02.2008 שעניינה היתר להעסקת עובדים זרים מתורכיה בענף הבניין

החלטת ממשלה 317 מיום 30.07.2015 שעניינה סיוע ממוקד להגדלת היקף פעילות הבנייה למגורים

החלטת ממשלה 597 מיום 25.10.2015 שעניינה העסקת עובדים זרים בענף הבנייה באמצעות חברת יילמזלר

החלטת ממשלה 1321 מיום 24.3.2016 שעניינה הבאת חברות בנייה זרות

החלטת ממשלה 3516 מיום 4.2.2018 שעניינה העסקת עובדים לא ישראלים בעבודות בנייה למגורים ותשתיות - תיקון החלטות ממשלה

החלטת ממשלה 4059 מיום 26.7.2018 שעניינה הגדלת מאגר חברות הבנייה הזרות

החלטת ממשלה 189 מיום 1.8.2021 שעניינה עובדים לא ישראלים בענף הבנייה ותיקון החלטות ממשלה

החלטת ממשלה מספר 1862 מיום 18.9.22 שעניינה תכנית יישום רב שנתית של התכנית הלאומית למאבק בסחר בבני אדם לשנים 2022-2026 ותיקון החלטת ממשלה

החלטת ממשלה 860 מיום 30.07.2023 שעניינה הגדלת מכסות העובדים הזרים במשק ותיקון החלטות ממשלה

החלטת ממשלה 1002 מיום 27.10.23 שעניינה הגדלת מכסות עובדים זרים בענף הבנייה בעקבות מלחמת חרבות ברזל ותיקון החלטות ממשלה

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעתה של היועצת המשפטית של משרד הבינוי והשיכון

#### **סיווגים**

סיווג ראשי: 01 ביצועי

סיווג משני: שינוי

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה

**מוגש על ידי שר הבינוי והשיכון**

**כ"ח בחשון התשפ"ד  
12 בנובמבר 2023**

## **חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

### **נושא הצעת ההחלטה:**

רציפות תפקודית של ענף הבניה בתקופת מלחמת "חרבות ברזל" ותיקון החלטת ממשלה

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

בענף הבניה מועסקים דרך קבע כ-80 אלף פלסטינאים. בעקבות מצב המלחמה שהכריזה ממשלת ישראל ביום 7 באוקטובר 2023 והסגר שהוכרז על יהודה ושומרון, פחת באופן פתאומי מספר העובדים באתרי הבניה, כך שלמעשה כ-50 אחוזים מכוח העבודה בשוק זה אינו זמין לעבודה. משכך, בתקופת המלחמה, מדינת ישראל נדרשת למצוא חלופות לעובדים הפלסטינאיים העובדים באתרי הבניה.

החלטת ממשלה מספר 1002 מיום 27 לאוקטובר 2023 שעניינה "הגדלת מכסות עובדים זרים בענף הבניה בעקבות מלחמת חרבות ברזל ותיקון החלטות ממשלה" (להלן – החלטה 1002), אשר הורתה על הגדלת המכסות להבאת עובדים זרים, נותנת מענה מסוים לבעיית המחסור בכוח אדם בענף הבניה. עם זאת, מימוש המכסות הקבועות בה כפוף ברובו ליישום הסכמים בילטרליים קיימים ולחתימה על הסכמים חדשים לענף.

בהתאם לעדכונים שהתקבלו ממשרד החוץ, נראה כי יהיה קושי לגייס עובדים במסגרת הסכמים בילטרליים חדשים או קיימים, וזאת בשל התנגדות של המדינות עצמן לעשות כן בתקופת המלחמה. משכך, הפתרון של הגדלת מכסות והבאת עובדים זרים באמצעות הסכמים בילטרליים הוא חשוב אך נותן פתרון חלקי. בהתאם להחלטה צפויים להגיע לישראל כ-8,500 עובדים זרים עד סוף שנת 2023. שאר העובדים אמורים להגיע באמצעות הסכמים בילטרליים, והצפי להגעתם הוא לכל הפחות לאחר המלחמה.

לאור האמור, ומאחר שככל שלא יימצא פתרון מידי לשוק הדיור, ישנו סיכון ממשי לקריסת חברות, תוך השפעה דרמטית על היצוע הדירות, מחירי הדירות והריבית במשק, מוצע לתקן את סעיף 8 להחלטה 1002 ולהסמיך את רשות האוכלוסין וההגירה להתיר הבאה של עד 10,000 עובדים זרים בענף הבניה בתוך 90 יום ממועד אישור ההחלטה, שלא במסגרת הסכמים בילטרליים. הבאת העובדים תיעשה מתוך המכסה שאושרה בהחלטה 1002 באמצעות הליכי גיוס פרטיים (ולא בהסכמים בילטרליים) לעבודות בניה למגורים ותשתיות.

כן מוצע להורות לרשות האוכלוסין וההגירה לקבוע תנאים להבאת העובדים הזרים בהתאם למנגנון המפורט לעיל, ובכלל זה תנאים שמטרתם להגן על זכויות העובדים וביטחונם.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:**

במסגרת הדיונים בעתירה בבג"ץ 2405/06 ואח' קו לעובד ואח' נגד מדינת ישראל, אשר התארכו על פני כ-12 שנים, המדינה הצהירה על כוונתה ופעולותיה להעברת הסדרי הגיוס הפרטיים של העובדים הזרים המוזמנים לישראל לעבודה במקצועות כפיים, להסדרי גיוס בילטרליים, במטרה לצמצם תופעות פסולות של גביית דמי תיווך גבוהים שלא כדין מאותם עובדים במסגרת הליכי הגיוס הפרטיים. מחויבות זו עוגנה גם בהחלטות הממשלה, והמדינה עדכנה את בג"ץ מפעם לפעם לגבי התקדמותה בחתימה ויישום הסכמים עם מדינות המוצא של העובדים הזרים בענפים השונים.



כך, בהחלטת ממשלה 860 מיום 30.7.2023 נקבע בסעיף 1.ג כי "...הגעת העובדים הזרים...תהיה בהדרגה ובמסגרת הסכם בילטרלי בין מדינת ישראל לבין מדינת המוצא של העובדים או במסגרת הסדר יישום במדינות שעימן יש הסכם מסגרת (להלן – הסכם בילטרלי) וזאת בהתאם להסכמים הקיימים ולהסכמים הנוספים שייחתמו ולהחלטות הממשלה הקיימות בנושא זה. הסכם כאמור יכלול מנגנונים בדבר גיוס והשמה של העובדים לצורך מניעת סחר בבני אדם ומיגור גביית דמי תיווך שלא כחוק וכן הסדרים בדבר יידוע העובדים לגבי זכויותיהם וחובותיהם בישראל ובכלל זאת הבהרות לעניין תנאים העסקתם על פי דין לרבות מגורים הולמים וביטוח רפואי." כן כלל החלטות הממשלה אשר קבעו מכסות מירביות לעובדי בנין זרים, בשנים האחרונות, סייגו והתנו את המכסות האמורות בכך שיהא ניתן להביא את העובדים הזרים לישראל בהסכמים כאמור, וזאת במטרה למנוע את ההפרות הקשות שנמצאו בהליכי הגיוס הפרטיים.

בפסק הדין של בג"ץ שניתן עם מחיקת העתירה הנ"ל ביום 17/12/18, הובהר כי במסגרת הליכי הגיוס הפרטיים של עובדים זרים קיימת "תופעה המכוערת – שניתן לראותה כ'עבדות מודרנית' או כסחר בבני אדם למטרות עבודה....." לפיה עובדים זרים נדרשים לשלם סכומים "...נכבדים מאוד של אלפי דולרים, לעיתים עשרות אלפי דולרי....תמורת ה'זכות' להגיע ולעבוד בישראל בפרך, בעיקר באותם ענפים בהם קיים מחסור בישראל בידיים עובדות, כמו ענפי החקלאות, הבנין הסייעוד והתיירות." כן בהתאם לפסק הדין "התופעה של גביית דמי תיווך מעובדים זרים, גורמת לתופעות לוואי שליליות נוספות כמו הבאת עובדים לארץ מבלי שממתינ להם מעסיק או ניפוח המספרים של העובדים הנדרשים בענפים השונים."

כן בהמשך פסק הדין מוזכר כי "...אין חולק על הצורך בחתימת הסכמים בין-מדינתיים על מנת למגר, ולמצער להפחית, את התופעה המקוממת של גביית דמי תיווך מופרזים על גבם של העובדים. גם העותרים מאשרים כי ההסכמים הביילטרליים שנחתמו היו אפקטיביים והעלימו את תופעת דמי התיווך הבלתי חוקיים, באותם ענפים בהם הוחלו ויושמו. הסכמים אלה הם אפוא דרך המלך להתמודד עם התופעה, לצד אמצעי אכיפה נוספים בהם ראוי ורצוי לנקוט."

לבסוף, מציין בית המשפט כי:

"יודגש כי מחיקת העתירות אין משמעה כי הטיפול בנושא הושלם. רחוק מכך, ועל המדינה המלאכה ליישם בהקדם ככל שניתן את הצהרתה כי היא פועלת לחתימה על הסכמים בילטרליים עם מדינות נוספות. אנו תקווה כי הדברים ייעשו גם ללא פיקוח ו'דרבון' של בית משפט זה. מכל מקום, ככל שהעותרים ימצאו כי המדינה גוררת רגליים ביישום ההסכמים הקיימים או בחתימה על הסכמים נוספים או באי אכיפת החוק, הרי שדלתות בית משפט זה לא ננעלו."

מבלי לגרוע ממחויבות המדינה להביא עובדים זרים באמצעות הסכמים בילטרליים, בעקבות משבר הדיור החמור שפקד את המדינה, התקבלה בשנת 2016 החלטת ממשלה מס' 1321 אשר אישרה את מתווה חברות הבניה הזרות למגורים. תכליתה הבאתן לישראל של חברות ביצוע זרות המתמחות בבנייה באיכות גבוהה וברמת תיעוש גבוהה, על עובדיהן המיומנים בכך, באופן שיביא להגדלת היקף הבנייה למגורים תוך קיצור זמן הבנייה. מדובר בחברות ביצוע זרות אשר להן ניסיון מתמשך בבנייה במדינות מפותחות בעלות תוצר לעובד ברמה הדומה לרמה בישראל או גבוהה מכך. ולכן נקודת המוצא של מדיניות הממשלה בעניין זה הייתה כי בהינתן רמת התיעוש הנמוכה של ענף הבנייה הישראלי והשלכותיה, הבאתן של חברות ביצוע זרות בעלות ניסיון בבנייה איכותית וברמות פריון גבוהות, על עובדיהן, תחולל שינוי כמותי ואיכותי בענף הבנייה למגורים. לאחרונה ניתן פסק דין בבג"ץ 831/22 קו לעובד נ' ממשלת ישראל (פורסם בנבו), שם, בין יתר הסעדים שהתבקשו על ידי העותרים, היה ביטול מתווה חברות הביצוע הזרות והטלת חובה על הממשלה להביא עובדים זרים רק באמצעות הסכמים בילטרליים עם מדינות אחרות. עתירה

זו נדחתה, מהטעם שאין זה מקומו של בית המשפט להתערב באופן ניהול מדיניות חוץ על ידי הגורמים המוסמכים לכך, ובשים לב לצעדים שנוקטת המדינה להגנה על זכויות עובדים זרים, ביניהם ניהול שוטף של מרכז פניות לעובדים זרים בשפתם, וכן בדיקות תקופתיות. בקשה לדיון נוסף על פסק דין זה נדחתה גם היא לאחרונה (דג"ץ 5269/22 קו לעובד נ' ממשלת ישראל, פורסם בנבו).

עמדת המדינה היא שככלל דרך המלך להביא עובדים זרים לענף הבניה היא באמצעות הסכמים בילטרליים. יחד עם זאת, מהפסיקה שצוינה עולה כי בית המשפט הכיר באפשרות לחבאת עובדים לא רק במסגרת הסכם בילטרלי.

כפי שפורט לעיל, בשל הנסיבות החריגות המתקיימות בעת הזו, והמחסור הגדול בידיים עובדות, לתקופת זמן שאינה מוגדרת, נראה כי אין מניעה משפטית לאשר הבאה של עד 10,000 עובדים זרים מיומנים במשך תקופת זמן של 90 יום, שלא במסגרת הסכם בילטרלי. הבאת העובדים תיעשה בהתאם לתנאים שיקבע מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה, ובכלל זה תנאים שמטרתם צמצום הפגיעה בעובדים והבטחה כי העובדים המגויסים יקבלו מידע אודות זכויותיהם וחובותיהם בישראל בשפה שהם מבינים בעניין זכויותיהם וחובותיהם בישראל, לרבות פרטי הקשר עם מרכז הפניות לעובדים זרים של רשות האוכלוסין וההגירה ושל ממונה זכויות העבודה של העובדים הזרים במשרד העבודה, לשאלות או תלונות העובדים בשפה שהם מבינים; בעניין היות מדינת ישראל במלחמה; האיסור על גבייה תשלומים שלא כדין מעובדים זרים לרבות בגין הליך המיון המקצועי שהתקיים טרם הגעתם לישראל. עובדים אלה יובאו במקביל לחבאת עובדים באמצעות הסכמים בילטרליים ככל הניתן במגבלות המלחמה, ויהיו חלק מהמכסה הכוללת של עובדים זרים בענף הבניה, ללא שינוי בתנאים שנקבעו בהחלטה 1002 לעניין הפעילות ויתר התנאים לגידול במכסות.

#### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

היועץ המשפטי למשרד האוצר – אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה  
היועץ המשפטי למשרד החוץ – אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה  
היועצת המשפטית למשרד העבודה – אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה  
היועץ המשפטי לרשות האוכלוסין וההגירה – על אף הקשיים המפורטים בחוות הדעת, והתחייבות המדינה לציס עובדים בהסכמים בילטרליים, מאחר שמדובר בחסדר לתקופת זמן מוגדרת ולמכסה מוגדרת, ובשל מצב החירום - אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.  
היועץ המשפטי למשרד הביטחון - אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעה:**

לאור האמור, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

אפרת פרוקציה, עו"ד היועצת המשפטית, משרד הבינוי והשיכון

חתימה

תפקיד

שם