

מינוי המנהל הכללי של משרד המודיעין

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התש"יט-1959, למנות, על פי הצעת שרת המודיעין, את נחום בסלו לתפקיד המנהל הכללי של משרד המודיעין.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - **החוק**) קובע כי הממשלה תמנה, בכפוף להוראות החוק ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי, על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, וכי על המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק. שרת המודיעין מציעה למנות את מר נחום בסלו לתפקיד המנהל הכללי של משרד המודיעין. פסקה 17.122 להוראות התקשי"ר קובעת כי הצעה למינוי אדם כמנהל כללי תוגש על ידי השר לנציב שירות המדינה, בהתאם לפסקה 11.963, והוא יביא אותה בפני ועדת מינויים, שהרכבה נקבע על פי הודעות הממשלה מכוח חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959. עוד נקבע בפסקה, כי חוות הדעת של ועדת המינויים תוגש לממשלה בצירוף הצעת השר הממונה. ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה בחנה את מינויה של מר נחום בסלו לתפקיד המנהל הכללי של משרד המודיעין בישיבתה מיום 28.12.2023 והחליטה להמליץ לממשלה למנותו לתפקיד.

רצ"ב קורות החיים של מר נחום בסלו והחלטת ועדת המינויים מיום 28.12.2023. מר נחום בסלו חתם על הסדר מתאים למניעת חשש לניגוד עניינים. על פי נתונים שהתקבלו מנציבות שירות המדינה מתוך 31 משרדים שבהם מכהנים מנהלים כלליים במינוי קבוע או זמני, מכהנת אישה אחת בלבד ויתר המנהלים הכלליים הם גברים.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת.

סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים ;

סיווג משני: מינויים ;

תחום פעולה עיקרי: 06המגזר הציבורי.

מגישה: שרת המודיעין

י"ח בטבת התשפ"ד
30 בדצמבר 2023



היועצת המשפטית

ירושלים, י"ז בטבת התשפ"ד

29 בדצמבר 2023

סימוכין: 8944333573

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מינוי המנהל הכללי של משרד המודיעין

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

סעיף 12 בחוק שירות המדינה מינויים, התשי"ט – 1959 (להלן - **החוק**), קובע כי הממשלה תמנה, בכפוף להוראות חוק זה ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, וכי על המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19.

שרת המודיעין מציעה למנות את נחום בסלו למנהל הכללי של משרד המודיעין.

פסקה 17.122 להוראות התקשי"ר קובעת כי הצעה למינוי אדם כמנהל כללי תוגש על ידי השר לנציב שירות המדינה, בהתאם לפסקה 11.963, והוא יביא אותה בפני ועדת מינויים, שהרכבה נקבע על פי החלטות הממשלה בנושא. עוד נקבע בפסקה, כי חוות הדעת של ועדת המינויים תוגש לממשלה בצירוף הצעת השר הממונה.

ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה בחנה את מינויו של נחום בסלו לתפקיד המנהל הכללי של משרד המודיעין בישיבתה מיום 28.12.2023 והחליטה להמליץ על מינויו לתפקיד.

בהתאם להוראות פסקה 11.955 (ב) בתקשי"ר, נבחנה סוגיית ניגוד העניינים של נחום בסלו על ידי הלשכה המשפטית של משרד ראש הממשלה, בתיאום עם מחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים, והוא חתם על הסדר למניעת חשש לניגוד עניינים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בפני בית המשפט העליון תלויה ועומדת עתירה המעלה טענות, בין היתר, כנגד העדר ייצוג הולם לנשים בין המנכ"לים של משרדי הממשלה (בג"ץ 1363/23 **שדולת הנשים ואח' נגד ראש הממשלה ואח'**). ביום 28.06.2023 ניתן בעתירה האמורה צו על תנאי, אשר הורה למשיבים להתייצב וליתן טעם מדוע לא ייקבע כי על הממשלה לקבוע הנחיות לחובת הייצוג ההולם הקבועה בסעיף 15 לחוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט-1959 ובסעיף 6ג(א) לחוק שיווי זכויות האישה, התשי"א-1951, במשרות המאוישות בפטור ממכרז; ומדוע לא יחולו ההנחיות על משרות שטרם אוישו עד כה.

עמדת המדינה כפי שהובאה בתגובה המקדמית לעתירה היא כי אין מחלוקת בדבר חשיבות השתתפותן של נשים בעשייה הציבורית והשתתפותן בקביעת מדיניות ובקבלת ההחלטות הציבוריות, ובכלל זה במילוי משרות ניהוליות בכירות בשירות הציבורי. לאור זאת נוקטת המדינה בצעדים שונים ומגוונים שנועדו לקדם את יישומן, ובכלל זה



היועצת המשפטית

בקרוב הסגל הבכיר. עם זאת, נוכח הליך המינוי של משרת מנכ"ל והמקבילות לה, שנעשה בפטור ממכרז ומבטא יחסי אמון מיוחדים בין השר לבין המנכ"ל, בחירת הגורמים שימלאו משרות אלה הושארה לשיקול דעתו של השר, ולו שמורה הפרורגטיבה להעמיד בראש משרדו אדם אשר נמצא על ידו כגורם המיטבי בקידום המדיניות במשרד עליו הוא אמון.

על פי נתונים שהתקבלו מנציבות שירות המדינה מתוך 31 משרדים שבהם מכהנים מנהלים כלליים במינוי קבוע או זמני, מכהנת אישה אחת בלבד ויתר המנהלים הכלליים הם גברים.

יצוין כי דבר קיומה של העתירה הובא בפני שרת המודיעין.

כמו כן, יצוין כי בפני ועדת המינויים הוצגו נתוני הייצוג ההולם לנשים במשרות המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה וכן תמצית ההליכים בבג"ץ והוועדה הדגישה בהחלטתה את חשיבות מתן ייצוג הולם לנשים במשרות מנכ"לי משרדי הממשלה והפצירה בשרי הממשלה לתת לכך משקל ראוי בבחירת מועמדיהם למשרת מנכ"ל משרד ממשלתי.


בנסיבות אלה, ולמרות הקשיים המשפטיים האמורים, אין מניעה משפטית בקידום המינוי.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה להחלטה.


שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית