

הסדרת תשתיות קבועות והקמת חברה ייעודית מנהלת לאתר קבר רבי
שמעון בר יוחאי בהר מירון

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 4442 מיום 27.1.2009 ולהחלטת
ממשלה מס' 4542 מיום 8.3.2009.

פרק א'

1. בהמשך לסעיף 3 בהחלטת ממשלה מספר 4442 וכאמור
בסעיף 1 להחלטת ממשלה מספר 4542, להטיל על משרד
התחבורה והבטיחות בדרכים, באמצעות חברה ממשלתית,
להקים תשתיות קבועות במתחם קבר רבי שמעון בר
יוחאי בהר מירון (להלן: "מתחם קבר הרשב"י") ובהן
חניונים, תאורה, גידור ותיחום האתר, בכפוף לכל
דין, זאת לטובת הסדרתו לקבלת מבקרים, להתאמתו
לפעילות שוטפת ולאירועים שונים, המתקיימים במתחם,
בכלל ולקיום הילולת הרשב"י, המתקיימת מדי שנה
בל"ג בעומר, בפרט. תכנית זו תבוצע בין השנים
2012-2014.
2. תקציב הקמת התשתיות הקבועות יעמוד על סך של 27.6
מל"ח, בפריסה שווה בין השנים 2012-2014, במימון
בחלקים שווים של משרדי האוצר, הפנים, התחבורה,
התיירות ומנהל מקרקעי ישראל.
3. להטיל על שר האוצר, יחד עם מנהל מקרקעי ישראל,
לסיים את ההליכים להפקעת הקרקעות במתחם קבר
הרשב"י.
4. באחריות משרד הפנים, בשיתוף משרד התיירות, להכין
תכנית מתאר (תב"ע) למתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי
וסביבתו, תוך פרק זמן שלא יעלה על שנה מיום קבלת
ההחלטה בממשלה.
5. להקים חברה ממשלתית לתועלת הציבור, בבעלות מלאה של
המדינה ובאחריות שר התיירות, בכפוף לאמור להלן,
שמטרתיה כמפורט בפרק ב' להצעת החלטה זו והמהווה
חלק בלתי נפרד מההחלטה (להלן: "קרבן הרשב"י" או

"החברה"). החברה תהווה זרוע ביצוע של הממשלה לעניין תקנות חובת המכרזים, התשנ"ב - 1993 לצורך ניהול מתחם קבר הרשב"י, עבור המדינה, בכפוף לכל דין. החברה תוקם לתקופה של חמש שנים, שלאחריהן תפורק החברה ותחומי אחריותה יועברו במלואן למרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים, אלא אם תחליט הממשלה אחרת.

6. התקציב לצורך ניהול החברה הממשלתית החדשה ופעילותה השוטפת לא יפחת מ- 2 מלש"ח לשנת 2012. חלק מתקציב זה ייגרע מתקציב עמותת המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים, בהתאם לבדיקה שתיערך על ידי משרד התיירות, אגף התקציבים ורשות החברות הממשלתיות, ובשים לב לאיתנות המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים ויכולתו למלא תפקידיו. יתרת התקציב תמומן מתקציב משרד התיירות. ככל שיעלה הצורך, הפחתת תקציב החברה למטה מ- 2 מלש"ח לשנה תבוצע בהסכמה בין משרד התיירות, אגף התקציבים ורשות החברות הממשלתיות. ככל שיעלה הצורך, תוספת תקציבית למעלה מ- 2 מלש"ח תבוצע בהסכמה בין משרד התיירות לבין רשות החברות הממשלתיות.

7. תקציב האחזקה השנתי של מתחם הקבר בסך של 5.7 מלש"ח יועבר מהמרכז הארצי לחברה החדשה.

8. יוקצה תקציב שנתי לניהול הילולת הרשב"י בל"ג בעומר בסך 6.8 מיליון ש"ח לשנים 2012-2013, 5.8 מיליון ש"ח לשנת 2014 ו- 5.3 מיליון ש"ח לשנת 2015. תקציב זה ימומן מתקציבי משרדי האוצר והתיירות. משרד התיירות ישתתף בתקציב בסכום של 1.4 מיליון ש"ח בשנה. לאחר סיום הקמת התשתיות הקבועות יופחת התקציב בהתאם לתכנית ההתייעלות. במידה שמשרד ממשלתי לא יעביר את התקציב בהתאם לקבוע בהחלטה זו תוך 60 יום ממועד ההחלטה, או עד מועד מוקדם יותר, המתחייב על מנת לאפשר יישום סעיף כלשהו כפי שייקבע על ידי מנכ"ל משרד ראש הממשלה, הממונה על התקציבים יעביר את המקורות שנקבעו בהחלטה ישירות מתקציבי המשרד.

9. בין משרד התיירות לחברה ייחתם הסכם למתן שירותים לניהול קבר הרשב"י עבור המדינה ויכלול התייחסות מתאימה לקביעות בית המשפט העליון בדבר מנגנון "ועדת החמישה" (רע"א 10029/07, החלטה מיום 14.5.2008), כל עוד החלטה זו עומדת בתוקפה, ובכלל זה סמכותה של ועדת החמישה להחליט בכל ענין הנוגע לניהול קבר הרשב"י ומעמדה של החברה כזרועה הביצועית של הוועדה.

10. מיד לאחר הקמתה של החברה ולאחר השלמת כל הצעדים הנדרשים לשם תפקודה התקין והמסודר תועבר לידיה הפעילות המתבצעת כיום על ידי המדינה, לרבות הפעילות המתבצעת באמצעות המרכז הארצי למקומות קדושים במתחם קבר הרשב"י, בכפוף לכל דין. כמו כן, עם תום הליכי ההפקעה כמתואר לעיל, וככל שהקרקע תופקע על ידי המדינה, תתקשר המדינה בחוזה ניהול מתחם קבר הרשב"י עם החברה שתוקם כגוף ייעודי לניהולו.

11. להטיל על משרד הפנים לפעול למציאת פתרון להקמת תחנת משטרה באתר.

12. להטיל על המשרד לביטחון פנים לשמור על הסדר הציבורי במתחם קבר הרשב"י, לרבות דרכי הגישה אליו, בפרט בעת קיום אירועים המוניים, מתקציבו. בנוסף, יקים המשרד לביטחון פנים נקודת משטרה במקום.

13. להטיל על המשרד לביטחון פנים לבחון לתקן את התוספת השלישית לחוק הסדרת הביטחון ולהוסיף בה כגוף ציבורי מונחה את החברה.

14. אין בהחלטה זו כדי לגרוע מן האמור בחוק השמירה על המקומות הקדושים, התשכ"ז-1967 ובסמכויות שניתנו לפיו.

פרק ב - הקמת חברה לתועלת הציבור

1. להקים, בהתאם לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה - 1975, חברה ממשלתית, בבעלות מלאה של המדינה בכפוף לאמור להלן. החברה תהווה זרוע ביצוע של הממשלה לעניין תקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 לצורך ניהול מתחם קבר הרשב"י, בכפוף לכל דין.

2. שם החברה:

בעברית: קרן הרשב"י ומורשתו בע"מ חברה לתועלת הציבור

באנגלית: The RASHBI Heritage Fund Government Company Ltd.
או אם שם זה לא יאושר על ידי רשם החברות - שם דומה שאושר על ידו.

3. מטרות החברה: מטרת החברה תהיה מתן שירותי ניהול למדינה בתחומים הבאים:

2.1 ניהול, שימור, הפעלה, אחזקה ואבטחה של מתחם קבר הרשב"י במירון באופן שוטף, תוך הבטחת גישה חופשית, רציפה ומלאה למבקרים במתחם קבר הרשב"י, בין השאר לשם קיום מוסדר של אירועים ציבוריים במתחם קבר הרשב"י בכלל ואירועי ל"ג בעומר בפרט;

2.2 פיתוח וקידום מתחם קבר הרשב"י כאתר תיירותי;

2.3 פיתוח תשתיות ציבוריות במתחם קבר הרשב"י וסביבתו הקרובה, הפעלתן ואחזקתן;

2.4 שימור והנצחת מורשת הרשב"י;

2.5 תיאום מול כל הגורמים הרלבנטיים לצורך ניהול האתר, לרבות תיאום ביחס לאכיפת החוק באתר עם משטרת ישראל;

2.6 החברה תהיה רשאית ליזום ולבצע כל פעולה הדרושה לה לביצוע המטרות שלעיל בלבד, בכפוף לכל דין.

2.7 החברה לא תפעל למטרות נוספות.

4. מבנה ההון של החברה:

3.1 סכום ההון הרשום והמונפק של החברה יקבע על ידי מנהל רשות החברות הממשלתיות.

3.2 ההון הרשום של החברה יורכב ממניות רגילות בנות 1 ש"ח ערך נקוב כל אחת. ההון המונפק והנפרע יהיה מורכב ממניות רגילות בנות 1 ש"ח ערך נקוב כל אחת, שיהיו כולן בידי מדינת ישראל.

3.3 הזכויות הנלוות למניות: כל המניות תהיינה שוות בזכויותיהן ותהיינה בעלות זכויות להצבעה באסיפה הכללית ומינוי דירקטורים, ובלבד שדירקטורים בחברה יתמנו כקבוע בסעיף 6 להלן.

3.4 החברה לא תחלק רווחים לבעלי מניותיה. בפירוק יועברו נכסיה למוסד ציבורי אחר, בהתאם להחלטת המדינה.

5. תקנון החברה:

תקנון ההתאגדות של החברה יהיה תואם את הוראות חוק החברות, התשנ"ט-1999 וחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ("חוק החברות הממשלתיות"), יכלול את ההוראות הכלולות בהחלטה זו והוראות מתאימות

לסיווגה של החברה כזרוע ביצוע של הממשלה בהתאם לתקנות חובת המכרזים ויאושר בידי רשות החברות הממשלתיות לפני רישום החברה.

6. מקורות המימון של החברה:

המקורות לפעילות החברה יהיו מתקציב המדינה. כמו כן, לצורך פעילותה תגייס החברה תרומות מגורמים שונים. החברה רשאית ליזום פעולות שבצידן רווח ובלבד שהן הולמות את המטרות לשמן הוקמה, ולא למטרה אחרת מעבר להן.

7. דירקטוריון החברה:

דירקטוריון החברה לא יפחת מ-4 ולא יעלה על 12 דירקטורים והרכבו יהיה כדלקמן:

6.1 שבעה עובדי מדינה: שני עובדים של משרד התיירות, עובד של משרד ראש הממשלה, עובד אחד של משרד האוצר, עובד אחד של המשרד לשירותי דת, עובד אחד של משרד הפנים ונציג הממונה על המקומות הקדושים.

6.2 חמשה נציגי ציבור שימונו על ידי שר התיירות: נציג ציבור שהוא מהנדס בכיר מתחום התשתיות בעל ניסיון ניהולי, נציג ציבור בעל מומחיות חשבונאית ושלושה נציגי ציבור נוספים.

6.3 הממשלה רושמת לפניה את הודעת שר האוצר ושר התיירות, כי בכוונתם למנות כדירקטורים ראשונים מטעם המדינה, בכפוף לאישור הוועדה לבדיקת מינויים, את עובד המדינה מטעם משרד התיירות ואת עובד המדינה מטעם משרד האוצר.

8. השר האחראי:

שר התיירות.

9. אופי החברה:

החברה תהיה פרטית לתועלת הציבור, מוגבלת במניות, החברה מוקמת להשגת מטרות ציבוריות ולא תחלק רווחים לבעלי מניותיה. המדינה תהיה בעלת מניות יחידה בחברה.

דברי הסבר

רקע כללי

מתחם קבר הרשב"י נמצא בשטח השיפוט של המועצה האזורית מרום הגליל, קבר זה הוכר כמקום קדוש ליהודים בפרט הרביעי לתוספת הראשונה לתקנות השמירה על מקומות קדושים ליהודים, התשמ"א-1981. עוד לפני ההכרה הרשמית בקבר רשב"י כמקום קדוש, נערכו בו כנוהג, אירועים המוניים בעלי אופי דתי. את האירוע המרכזי של כל שנה, המתקיים בל"ג בעומר - הילולת רבי שמעון בר יוחאי, פוקדים מאות אלפי מבקרים. לצורך כך, מושקעים מדי שנה משאבים רבים להכנת תשתיות זמניות כגון כבישים, מעקות, שילוט, תאורה, חניונים וכיו"ב, המפורקות בתום האירועים בל"ג בעומר.

מאז שנת 1981, בה חדל המשרד לענייני דת לנהל את מתחם קבר הרשב"י, לא הוסדר האופן בו מנוהל האירוע. היעדר גוף מנהל הוביל לשורה של ליקויי ביטחון, בטיחות ותברואה, שפורטו בדו"ח מבקר המדינה מחודש דצמבר 2008 וממשיכים לעלות בפורומים פרלמנטאריים ואחרים, ביניהם הועדה לביקורת המדינה.

אחד הקשיים המרכזיים בניהול מתחם הקבר ותיאום האירועים הספונטאניים המתקיימים בו, הוא סוגיית הבעלות על שטח מתחם קבר הרשב"י (חלקות 70 ו-12). סוגיה זו נידונה בבתי המשפט מאז שנת 1997, ללא הכרעה. ביום 14.5.2008, קבע בית המשפט העליון (רע"א 10029/07 היועץ המשפטי לממשלה ואח' נ' הקדש העדה הספרדית בעיה"ק צפת ומירון ואח'), כי עד להכרעה בעניין ינוהל מתחם קבר הרשב"י באמצעות וועד מנהל הכולל חמישה נציגים; נציג אחד מכל אחד ממשיבים ונציג המדינה שישמש כיו"ר הוועד המנהל (להלן: "וועדת החמישה"). וועדת החמישה מתאמת את הפעילויות הנעשות במתחם קבר הרשב"י. הן ברמת הפעילות השוטפת וביתר שאת לקראת ובמהלך אירועים המוניים ספונטאניים כגון הילולת רבי שמעון בר יוחאי.

הליקויים שהועלו בדו"ח מבקר המדינה, יחד עם ניסיונות שלא צלחו, להסדרת מערכת היחסים בין הטוענים לבעלות על הקרקע, כמו היות מתחם קבר הרשב"י המקום הקדוש המתוויר ביותר אחרי הכותל המערבי, הובילו את המדינה להבנה שראוי שאתר בעל חשיבות רבה המהווה מוקד משמעותי לעליית רגל של ציבור גדול יימצא בחזקת המדינה, לכן החלו בתהליכי הפקעת הקרקעות במתחם הקבר וסביבתו הקרובה, בהיקף של כשבעה וחצי דונמים.

על רקע זה מוגשת הצעת החלטה זו, לפיה יוקמו תשתיות קבועות בשטח, במטרה להפחית את תקציב ההוצאות השנתי הנדרש. התכנית הינה תכנית הכרחית הן לשיפור הפן הבטיחותי והן לפן הביטחוני של האירוע.

לטובת מימוש התכנית, קיים יו"ר ועדת החמישה התייעצות, במהלכה נבחן הנושא וגובשה תכנית עבודה תלת שנתית להקמת תשתיות קבועות (מצ"ב). התכנית פרוסה על פני פרק זמן של שלוש שנים, הזמן המוערך להקמת התשתיות. מסקנות אלה הוצגו למשרד ראש הממשלה ואומצו בהחלטה זו.

כמו כן, מוצע להקים, לתקופה של חמש שנים, חברה ממשלתית לתועלת הציבור, תחת משרד התיירות, שתהווה זרוע ביצוע של משרד התיירות ותהיה אמונה על מתן שירותי ניהול שוטף של מתחם קבר הרשב"י עבור המדינה, לרבות ניהול אירועים המוניים המתקיימים במקום, ששיאם בהילולת רבי שמעון בר יוחאי, ועל הסדרת הליקויים בשטח, על מנת לאפשר גישה בטוחה למאות אלפי המבקרים הפוקדים את מתחם קבר הרשב"י לאורך השנה ובאירועים המתקיימים בו (להלן: "החברה").

מוצע להקים את החברה לפרק זמן מוגבל של חמש שנים, בכדי להבטיח שעם סיום הליכי ההפקעה, כשימסר השטח לידי המדינה, היא תוכל לנהל באמצעות גוף ייעודי, שמטרתו המוצהרת היא מתן שירותי ניהול למדינה לצורך תיקון הליקויים, כפי שהועלו בדו"ח מבקר המדינה משנת 2008 ועל מנת שהחברה תפעל לניהול תקין של המתחם ושל האירועים הספונטאניים המתקיימים בשטחו, תוך יצירת סטנדרטים מתאימים לכך. בתום פרק הזמן בן 5 השנים, תפורק החברה וסמכויותיה ותחומי אחריותה במלואן, יועברו למרכז מקומות קדושים, אלא אם תחליט הממשלה אחרת.

ניהול מתחם קבר הרשב"י יועבר לידיה של החברה, מיד לאחר הקמתה ולאחר השלמת כל הצעדים הנדרשים לשם תפקודה התקין והמסודר של החברה, בתחילה כזרוע ביצוע של ועדת החמישה ועם סיום הליכי ההפקעה, כזרוע ביצוע של משרד התיירות והמדינה עם בין החברה לבין המדינה ייחתם הסכם למתן שירותים לניהול קבר הרשב"י לבין המדינה תנאי הסכם זה יהיו תואמים לקביעות בית המשפט העליון בעניין "וועדת החמישה" כמפורט לעיל, כל עוד אלו עומדות בתוקפן, ובכלל זה סמכותה של וועדת החמישה להחליט בכל ענין הנוגע לניהול קבר הרשב"י ומעמדה של החברה כזרוע הביצועית של הוועדה.

בדו"ח מבקר המדינה משנת 2008, נכתב כי באתר מתקיימת פעילות, הנוגדת את הוראות חוק השמירה על המקומות הקדושים, התשכ"ז - 1967, הכוללת רוכלות, פשיטת יד, אכילה ולינה באתר (כפי שנקבע בדו"ח מבקר המדינה בנושא מדצמבר 2008). כמו כן, ישנה עדות לתופעת הזנות, לממכר סמים ולוונדליזם והשחתה באתר.

לפיכך, מוצע לבחון את האפשרות להקים נקודת משטרה באתר אשר תביא לשמירה על הסדר הציבורי ולקיצה של הפעילות הבלתי חוקית באתר ותסייע בשמירה על הסדר הציבורי במקום.

התקציב נקבע על סך של 27.6 מלש"ח בפריסה של שלוש שנים מהמשרדים הבאים:

- 5.52 מלש"ח - מתקציב משרד האוצר
- 5.52 מלש"ח - מתקציב משרד התחבורה
- 5.52 מלש"ח - מתקציב משרד הפנים
- 5.52 מלש"ח - מתקציב מנהל מקרקעי ישראל
- 5.52 מלש"ח - מתקציב משרד התיירות

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי

אין.

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל)

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

- שר הפנים - תומך
- שר השיכון - תומך
- שר התחבורה והבטיחות בדרכים - תומך
- שר האוצר - תומך
- השר לביטחון פנים - תומך

חלופות להצעת ההחלטה

אין.

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 4542 מיום 08.03.09

החלטת ממשלה מס' 4442 מיום 27.01.09

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

מוגש על ידי שר התיירות

כ"ז בחשוון התשע"ב
24 בנובמבר 2011


חוות דעת משפטית-הצעת מחליטים-הסדרת תשתיות קבועות והקמת חברה ייעודית מנהלת

לאתר קבר רבי שמעון בר יוחאי במירון

1. הצעת ההחלטה עוסקת בכמה היבטים הנוגעים לאתר קבר רשב"י לרבות טיפול בתשתיות באתר לצורך התאמתו לאירועים המתקיימים בו ובכלל זאת הילולת רשב"י, הליכי הפקעת הקרקעות במתחם אתר הקבר, שמירת הסדר הציבורי, תכנון האתר, היבטים תקציביים וכו'. כמו כן, עוסקת ההצעה בהקמת חברה ממשלתית לתועלת הציבור שייעודה הוא ניהול האתר תוך יצירת סטנדרטים מתאימים לכך, ותיקון ליקויים במתחם.
2. על רקע סוגיית הבעלות במתחם, מתנהלים בבית המשפט מאז שנת 1997, סכסוכים משפטיים בהם מעורבים הקדשות שונים הטוענים לבעלות על המקרקעין באתר. בהתאם לפסק דינו של בית המשפט העליון בהליך רע"א 10029/07 **היועץ המשפטי לממשלה נ' הקדש העדה הספרדית ואח'**, אשר קיבל את בקשת המדינה לסעד זמני, נקבע הסדר ביניים לניהולו של אתר קבר רשב"י עד להכרעה שיפוטית בהליך העיקרי. בהתאם להסדר, הוקמה ועדה (להלן – ועדת החמישה) בה חברים 4 נציגים של הקדשות שונים ונציג אחד של המדינה שמשמש כיו"ר הוועדה. בפסק הדין, קבע בית המשפט כי "**הוועדה תהיה מוסמכת להחליט בכל עניין הנוגע לניהולו של האתר לרבות, בין היתר, בתחומים של בנייה ושיפוץ, קופות הצדקה, ניהול כספי התרומות והשימוש בהם. במלים אחרות, סמכויותיה של הוועדה לא יוגבלו לסמכויות פיקוח**".
3. נוכח המאפיינים של אתר הקבר, לרבות עובדת היותו אתר משמעותי אשר מאות אלפי מבקרים פוקדים אותו במהלך השנה, ובייחוד במשך הילולת רשב"י, בה פוקדים את האתר בו זמנית מאות אלפי מבקרים, על מכלול המשמעויות של אירוע שכזה מבחינת המדינה, פועלת המדינה להפקעת המקרקעין בתחום האתר בהתאם להליך הקבוע בפקודת הקרקעות (רכישה לצרכי ציבור), 1943.
4. בהתאם להצעת ההחלטה, תוקם חברה ממשלתית לתועלת הציבור שתפקידה, בין השאר, ניהול האתר ופיתוחו. יש לראות חשיבות בכך, שעם סיום הליכי ההפקעה וככל שתופקע הקרקע, תוכל המדינה להפקיד את ניהול האתר בידי גוף בעל יכולות מתאימות. עמדתם של גורמי המקצוע הרלוונטיים הינה שנוכח המורכבות הכרוכה בניהול האתר, על מאפייניו הייחודיים, ראוי להקים לשם כך גוף ייעודי שיעסוק בניהול האתר ובפיתוחו במהלך השנים הראשונות. החברה תהווה זרוע ביצוע של הממשלה לעניין תקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993, לצורך ניהול מתחם קבר הרשב"י, עבור המדינה. בין משרד התיירות לחברה ייחתם הסכם למתן שירותי ניהול למתחם קבר הרשב"י, פיתוחו וכד'.
5. במסגרת בחינת החלופות למבנה התאגידי של הגוף הייעודי, נבחנה גם החלופה להקימו כעמותה ממשלתית, אך נוכח הוראות הדין המאפשרות ניהול יעיל יותר בדרך של הקמת חברה לתועלת הציבור, הוחלט לבחור בדרך זו.
6. יש לציין, כי גם הכותל המערבי מנוהל, נוכח מאפייניו הייחודיים, על ידי גוף ייעודי – הקרן למורשת הכותל המערבי.

7. כל עוד החלטת בית המשפט שנדונה לעיל עומדת בתוקפה, ועדת החמישה היא הגורם המוסמך להחליט בכל עניין הנוגע לניהול האתר והחברה שתוקם תשמש מטעם הממשלה כזרועה הביצועית של הוועדה. בהתאם להצעת ההחלטה, בחלוף 5 שנים, תפורק החברה ותחומי אחריותה יועברו למרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים שהוא עמותה ממשלתית הכפופה למשרד התיירות.
8. אין מניעה משפטית באישור ההצעה.

ב ב ר כ ה,



הראל גולדברג, עו"ד
ייעוץ וחקיקה (אזרחי)
משרד המשפטים



רשות החברות הממשלתיות מנהל הרשות

ירושלים
כ"ז בחשוון התשע"ב
23 בנובמבר 2011
רח. 2011-28564

לכבוד
מר צבי האוזר
מזכיר הממשלה
משרד ראש הממשלה

שלום רב,

הנדון: הקמת חברה ייעודית מנהלת לאתר קבר רבי שמעון בר יוחאי בהר מירון

בהמשך לחוות דעת רשות החברות הממשלתיות מיום 16.11.2011, אשר הוגשה למזכירות הממשלה בהתאם לסעיף 5(א) לחוק החברות הממשלתיות, התשלי"ה – 1975, הריני להודיעך כדלקמן:

1. משתוקנה הצעת ההחלטה בעניין הסדרת תשתיות קבועות והקמת חברה ייעודית מנהלת לאתר קבר רבי שמעון בר יוחאי בהר מירון (להלן: "הרשב"י"), על דעת כל גורמי הממשלה הרלבנטיים, והונחה על שולחן הממשלה ההצעה המתוקנת בנוסח המצ"ב, מסירה הרשות את התנגדותה להקמת חברה ממשלתית למתן שירותי ניהול למדינה במתחם קבר הרשב"י.
2. מניסיון הרשות עולה, כי הליך הקמת חברת ממשלתית כולל פעולות רבות, שלא כולן תלויות ברשות. פעולות אלה אורכות, לכל המחוז, שישה חודשים אם לא למעלה מכך. הרשות תעשה כל שביכולתה לקדם את הטיפול בהקמת החברה, ככל שהדבר תלוי בה.
3. לאור האמור לעיל נראה כי החברה החדשה לא תוכל לתת מענה להילולה הקרובה שתתקיים בל"ג בעומר תשע"ב - (2012).
4. בחוות דעת מבקר המדינה על מצב קבר הרשב"י במירון וההיערכות לל"ג בעומר מיום 7.12.2008, נקבע כי במצב הנוכחי קיימת סכנה לביטחונם וחיייהם של מאות אלפי המבקרים במקום.
5. הרשות סבורה כי על הממשלה ליתן את דעתה גם לנושא זה, ולשקול להנחות את ועדת החמישה לבחור חברה ממשלתית אחרת, בעלת ניסיון קודם בכגון זה, בכל הקשור להיערכות להילולת הרשב"י תשע"ב - (2012) בלבד.
6. יצוין כי, עמדת רשות החברות דלעיל הובאה בפני מבקר המדינה בפגישה שהתקיימה היום (23.11.2011).
7. האמור לעיל מהווה חוות דעת רשות החברות הממשלתיות בהתאם לסעיף 5(א) לחוק החברות הממשלתיות, התשלי"ה – 1975.

לכבוד רב,


דבנר כהן

הסדרת תשתיות קבועות והקמת חברה ייעודית מנהלת לאתר קבר רבי שמעון בר יוחאי בהר מירון

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 4442 מיום 27.1.2009 ולהחלטת ממשלה מס' 4542 מיום 8.3.2009.

פרק א'

1. בהמשך לסעיף 3 בהחלטת ממשלה מספר 4442 וכאמור בסעיף 1 להחלטת ממשלה מספר 4542, להטיל על משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, באמצעות חברה ממשלתית, להקים תשתיות קבועות במתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי בהר מירון (להלן: "מתחם קבר הרשב"י") ובהן חניונים, תאורה, גידור ותיחום האתר, בכפוף לכל דין, זאת לטובת הסדרתו לקבלת מבקרים, להתאמתו לפעילות שוטפת ולאירועים שונים, המתקיימים במתחם, בכלל ולקיום הילולת הרשב"י, המתקיימת מדי שנה בלי"ג בעומר, בפרט. תכנית זו תבוצע בין השנים 2012-2014.
2. תקציב הקמת התשתיות הקבועות יעמוד על סך של 27.6 מלש"ח, בפריסה שווה בין השנים 2012-2014, במימון בחלקים שווים של משרדי האוצר, הפנים, התחבורה, התיירות ומנהל מקרקעי ישראל.
3. להטיל על שר האוצר, יחד עם מנהל מקרקעי ישראל, לסיים את ההליכים להפקעת הקרקעות במתחם קבר הרשב"י.
4. באחריות משרד הפנים, בשיתוף משרד התיירות, להכין תכנית מתאר (תב"ע) למתחם קבר רבי שמעון בר יוחאי וסביבתו, תוך פרק זמן שלא יעלה על שנה מיום קבלת ההחלטה בממשלה.
5. להקים חברה ממשלתית לתועלת הציבור, בבעלות מלאה של המדינה ובאחריות שר התיירות, בכפוף לאמור להלן, שמטרתיה כמפורט בפרק ב' להצעת החלטה זו והמהווה חלק בלתי נפרד מההחלטה (להלן: "קרבן הרשב"י" או "החברה"). החברה תהווה זרוע ביצוע של הממשלה לעניין תקנות חובת המכרזים, התשנ"ב – 1993 לצורך ניהול מתחם קבר הרשב"י, עבור המדינה, בכפוף לכל דין. החברה תוקם לתקופה של חמש שנים, שלאחריהן תפורק החברה ותחומי אחריותה יועברו במלואן למרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים, אלא אם תחליט הממשלה אחרת.
6. התקציב לצורך ניהול החברה הממשלתית החדשה ופעילותה השוטפת לא יפחת מ- 2 מלש"ח לשנת 2012. חלק מתקציב זה ייגרע מתקציב עמותת המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים, בהתאם לבדיקה שתיערך על ידי משרד התיירות, אגף התקציבים ורשות החברות הממשלתיות, ובשים לב לאיתנות המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים ויכולתו למלא תפקידיו. יתרת התקציב תמומן מתקציב משרד התיירות. ככל שיעלה הצורך, הפחתת תקציב החברה למטה מ- 2 מלש"ח לשנה תבוצע בהסכמה בין משרד התיירות, אגף התקציבים ורשות החברות הממשלתיות. ככל שיעלה הצורך, תוספת תקציבית למעלה מ- 2 מלש"ח תבוצע בהסכמה בין משרד התיירות לבין רשות החברות הממשלתיות.
7. תקציב האחזקה השנתי של מתחם הקבר בסך של 5.7 מלש"ח יועבר מהמרכז הארצי לחברה החדשה.

8. יוקצה תקציב שנתי לניהול הילולת הרשב"י בל"ג בעומר בסך 6.8 מיליון ₪ לשנים 2012-2013, 5.8 מיליון ₪ לשנת 2014 ו-5.3 מיליון ₪ לשנת 2015. תקציב זה ימומן מתקציבי משרדי האוצר והתיירות. משרד התיירות ישתתף בתקציב בסכום של 1.4 מיליון ש"ח בשנה. לאחר סיום הקמת התשתיות הקבועות יופחת התקציב בהתאם לתכנית ההתייעלות. במידה שמשרד ממשלתי לא יעביר את התקציב בהתאם לקבוע בהחלטה זו תוך 60 יום ממועד ההחלטה, או עד מועד מוקדם יותר, המתחייב על מנת לאפשר יישום סעיף כלשהו כפי שייקבע על ידי מנכ"ל משרד ראש הממשלה, הממונה על התקציבים יעביר את המקורות שנקבעו בהחלטה ישירות מתקציבי המשרד.
9. בין משרד התיירות לחברה יחתם הסכם למתן שירותים לניהול קבר הרשב"י עבור המדינה ויכלול התייחסות מתאימה לקביעות בית המשפט העליון בדבר מנגנון "ועדת החמישה" (רע"א 10029/07, החלטה מיום 14.5.2008), כל עוד החלטה זו עומדת בתוקפה, ובכלל זה סמכותה של ועדת החמישה להחליט בכל ענין הנוגע לניהול קבר הרשב"י ומעמדה של החברה כזרועה הביצועית של הוועדה.
10. מיד לאחר הקמתה של החברה ולאחר השלמת כל הצעדים הנדרשים לשם תפקודה התקין והמסודר תועבר לידיה הפעילות המתבצעת כיום על ידי המדינה, לרבות הפעילות המתבצעת באמצעות המרכז הארצי למקומות קדושים במתחם קבר הרשב"י, בכפוף לכל דין. כמו כן, עם תום הליכי ההפקעה כמתואר לעיל, וככל שהקרע תופקע על ידי המדינה, תתקשר המדינה בחוזה ניהול מתחם קבר הרשב"י עם החברה שתוקם כגוף ייעודי לניהול.
11. להטיל על משרד הפנים לפעול למציאת פתרון להקמת תחנת משטרה באתר.
12. להטיל על המשרד לביטחון פנים לשמור על הסדר הציבורי במתחם קבר הרשב"י, לרבות דרכי הגישה אליו, בפרט בעת קיום אירועים המוניים, מתקציבו. בנוסף, יקים המשרד לביטחון פנים נקודת משטרה במקום.
13. להטיל על המשרד לביטחון פנים לבחון לתקן את התוספת השלישית לחוק הסדרת הביטחון ולהוסיף בה כגוף ציבורי מונחה את החברה.
14. אין בהחלטה זו כדי לגרוע מן האמור בחוק השמירה על המקומות הקדושים, התשכ"ז-1967 ובסמכויות שניתנו לפיו.

פרק ב – הקמת חברה לתועלת הציבור

1. להקים, בהתאם לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה – 1975, חברה ממשלתית, בבעלות מלאה של המדינה בכפוף לאמור להלן. החברה תהווה זרוע ביצוע של הממשלה לעניין תקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 לצורך ניהול מתחם קבר הרשב"י, בכפוף לכל דין.

2. שם החברה:

בעברית: קרן הרשב"י ומורשתו בע"מ חברה לתועלת הציבור
באנגלית: The RASHBI Heritage Fund Government Company Ltd.
או אם שם זה לא יאושר על ידי רשם החברות - שם דומה שאושר על ידו.

3. מטרות החברה:

מטרת החברה תהיה מתן שירותי ניהול למדינה בתחומים הבאים:

- 2.1 ניהול, שימור, הפעלה, אחזקה ואבטחה של מתחם קבר הרשב"י במירון באופן שוטף, תוך הבטחת גישה חופשית, רציפה ומלאה למבקרים במתחם קבר הרשב"י, בין השאר לשם קיום מוסדר של אירועים ציבוריים במתחם קבר הרשב"י בכלל ואירועי ל"ג בעומר בפרט;
- 2.2 פיתוח וקידום מתחם קבר הרשב"י כאתר תיירותי;
- 2.3 פיתוח תשתיות ציבוריות במתחם קבר הרשב"י וסביבתו הקרובה, הפעלתן ואחזקתן;
- 2.4 שימור והנצחת מורשת הרשב"י;
- 2.5 תיאום מול כל הגורמים הרלבנטיים לצורך ניהול האתר, לרבות תיאום ביחס לאכיפת החוק באתר עם משטרת ישראל;
- 2.6 החברה תהיה רשאית ליזום ולבצע כל פעולה הדרושה לה לביצוע המטרות שלעיל בלבד, בכפוף לכל דין.
- 2.7 החברה לא תפעל למטרות נוספות.

4. מבנה ההון של החברה:

- 3.1 סכום ההון הרשום והמונפק של החברה יקבע על ידי מנהל רשות החברות הממשלתיות.
- 3.2 ההון הרשום של החברה יורכב ממניות רגילות בנות 1 ₪ ערך נקוב כל אחת. ההון המונפק והנפרע יהיה מורכב ממניות רגילות בנות 1 ₪ ערך נקוב כל אחת, שיהיו כולן בידי מדינת ישראל.
- 3.3 הזכויות הנלוות למניות: כל המניות תהיינה שוות בזכויותיהן ותהיינה בעלות זכויות להצבעה באסיפה הכללית ומינוי דירקטורים, ובלבד שדירקטורים בחברה יתמנו כקבוע בסעיף 6 להלן.
- 3.4 החברה לא תחלק רווחים לבעלי מניותיה. בפירוק יועברו נכסיה למוסד ציבורי אחר, בהתאם להחלטת המדינה.

5. תקנון החברה:

תקנון ההתאגדות של החברה יהיה תואם את הוראות חוק החברות, התשנ"ט-1999 וחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ("חוק החברות הממשלתיות"), יכלול את ההוראות הכלולות בהחלטה זו והוראות מתאימות לסיווגה של החברה כזרוע ביצוע של הממשלה בהתאם לתקנות חובת המכרזים ויאושר בידי רשות החברות הממשלתיות לפני רישום החברה.

6. מקורות המימון של החברה:

המקורות לפעילות החברה יהיו מתקציב המדינה. כמו כן, לצורך פעילותה תגייס החברה תרומות מגורמים שונים. החברה רשאית לזוּם פעולות שבצידן רווח ובלבד שהן הולמות את המטרות לשמן הוקמה, ולא למטרה אחרת מעבר להן.

7. דירקטוריון החברה:

דירקטוריון החברה לא יפחת מ-4 ולא יעלה על 12 דירקטורים והרכבו יהיה כדלקמן:

6.1 שבעה עובדי מדינה: שני עובדים של משרד התיירות, עובד של משרד ראש הממשלה, עובד אחד של משרד האוצר, עובד אחד של המשרד לשירותי דת, עובד אחד של משרד הפנים ונציג הממונה על המקומות הקדושים.

6.2 חמשה נציגי ציבור שימונו על ידי שר התיירות: נציג ציבור שהוא מהנדס בכיר מתחום התשתיות בעל ניסיון ניהולי, נציג ציבור בעל מומחיות חשבונאית ושלושה נציגי ציבור נוספים.

6.3 הממשלה רושמת לפניה את הודעת שר האוצר ושר התיירות, כי בכוונתם למנות כדירקטורים ראשונים מטעם המדינה, בכפוף לאישור הוועדה לבדיקת מינויים, את עובד המדינה מטעם משרד התיירות ואת עובד המדינה מטעם משרד האוצר.

8. השר האחראי:

שר התיירות.

9. אופי החברה:

החברה תהיה פרטית לתועלת הציבור, מוגבלת במניות, החברה מוקמת להשגת מטרות ציבוריות ולא תחלק רווחים לבעלי מניותיה. המדינה תהיה בעלת מניות יחידה בחברה.

דברי הסבר

רקע כללי

מתחם קבר הרשב"י נמצא בשטח השיפוט של המועצה האזורית מרום הגליל, קבר זה הוכר כמקום קדוש ליהודים בפרט הרביעי לתוספת הראשונה לתקנות השמירה על מקומות קדושים ליהודים, התשמ"א-1981. עוד לפני ההכרה הרשמית בקבר רשב"י כמקום קדוש, נערכו בו כנוהג, אירועים המוניים בעלי אופי דתי. את האירוע המרכזי של כל שנה, המתקיים בל"ג בעומר – הילולת רבי שמעון בר יוחאי, פוקדים מאות אלפי מבקרים. לצורך כך, מושקעים מדי שנה משאבים רבים להכנת תשתיות זמניות כגון כבישים, מעקות, שילוט, תאורה, חניונים וכיו"ב, המפורקות בתום האירועים בל"ג בעומר.

מאז שנת 1981, בה חדל המשרד לענייני דת לנהל את מתחם קבר הרשב"י, לא הוסדר האופן בו מנוהל האירוע. היעדר גוף מנהל הוביל לשורה של ליקויי ביטחון, בטיחות ותברואה, שפורטו בדו"ח מבקר המדינה מחודש דצמבר 2008 וממשיכים לעלות בפורומים פרלמנטאריים ואחרים, ביניהם הועדה לביקורת המדינה.

אחד הקשיים המרכזיים בניהול מתחם הקבר ותיאום האירועים הספונטאניים המתקיימים בו, הוא סוגיית הבעלות על שטח מתחם קבר הרשב"י (חלקות 70 ו-12). סוגיה זו נידונה בבתי המשפט מאז שנת 1997, ללא הכרעה. ביום 14.5.2008, קבע בית המשפט העליון (רע"א 10029/07 היועץ המשפטי לממשלה ואח' נ' הקדש העדה הספרדית בעיה"ק צפת ומירון ואח'), כי עד להכרעה בעניין ינוהל מתחם קבר הרשב"י באמצעות וועד מנהל הכולל חמישה נציגים; נציג אחד מכל אחד ממשיבים ונציג המדינה שישמש כיו"ר הוועד המנהל (להלן: "וועדת החמישה"). וועדת החמישה מתאמת את הפעילויות הנעשות במתחם קבר הרשב"י. הן ברמת הפעילות השוטפת וביתר שאת לקראת ובמהלך אירועים המוניים ספונטאניים כגון הילולת רבי שמעון בר יוחאי.

הליקויים שהועלו בדו"ח מבקר המדינה, יחד עם ניסיונות שלא צלחו, להסדרת מערכת היחסים בין הטוענים לבעלות על הקרקע, כמו היות מתחם קבר הרשב"י המקום הקדוש המתוייר ביותר אחרי הכותל המערבי, הובילו את המדינה להבנה שראוי שאתר בעל חשיבות רבה המהווה מוקד משמעותי לעליית רגל של ציבור גדול יימצא בחזקת המדינה, לכן החלו בתהליכי הפקעת הקרקעות במתחם הקבר וסביבתו הקרובה, בהיקף של כשבעה וחצי דונמים.

על רקע זה מוגשת הצעת החלטה זו, לפיה יוקמו תשתיות קבועות בשטח, במטרה להפחית את תקציב ההוצאות השנתי הנדרש. התכנית הינה תכנית הכרחית הן לשיפור הפן הבטיחותי והן לפן הביטחוני של האירוע.

לטובת מימוש התכנית, קיים יו"ר ועדת החמישה התייעצות, במהלכה נבחן הנושא וגובשה תכנית עבודה תלת שנתית להקמת תשתיות קבועות (מצ"ב). התכנית פרוסה על פני פרק זמן של שלוש שנים, הזמן המוערך להקמת התשתיות. מסקנות אלה הוצגו למשרד ראש הממשלה ואומצו בהחלטה זו.

כמו כן, מוצע להקים, לתקופה של חמש שנים, חברה ממשלתית לתועלת הציבור, תחת משרד התיירות, שתהווה זרוע ביצוע של משרד התיירות ותהיה אמונה על מתן שירותי ניהול שוטף של מתחם קבר הרשב"י עבור המדינה, לרבות ניהול אירועים המוניים המתקיימים במקום, ששיאם בהילולת רבי שמעון בר יוחאי, ועל הסדרת הליקויים בשטח, על מנת לאפשר גישה בטוחה למאות אלפי המבקרים הפוקדים את מתחם קבר הרשב"י לאורך השנה ובאירועים המתקיימים בו (להלן: "החברה")

מוצע להקים את החברה לפרק זמן מוגבל של חמש שנים, בכדי להבטיח שעם סיום הליכי ההפקעה, כשימסר השטח לידי המדינה, היא תוכל לנהל באמצעות גוף ייעודי, שמטרתו המוצהרת היא מתן שירותי ניהול למדינה לצורך תיקון הליקויים, כפי שהועלו בדו"ח מבקר המדינה משנת 2008 ועל מנת שהחברה תפעל לניהול תקין של המתחם ושל האירועים הספונטאניים המתקיימים בשטח, תוך יצירת סטנדרטים מתאימים לכך. בתום פרק הזמן בן 5 השנים, תפורק החברה וסמכויותיה ותחומי אחריותה במלואן, יועברו למרכז למקומות קדושים, אלא אם תחליט הממשלה אחרת.

ניהול מתחם קבר הרשב"י יועבר לידיה של החברה, מיד לאחר הקמתה ולאחר השלמת כל הצעדים הנדרשים לשם תפקודה התקין והמסודר של החברה, בתחילה כזרוע ביצוע של ועדת החמישה ועם סיום הליכי ההפקעה, כזרוע ביצוע של משרד התיירות והמדינה עם בין החברה לבין המדינה יחתם הסכם למתן שירותים לניהול קבר הרשב"י לבין המדינה תנאי הסכם זה יהיו תואמים לקביעות בית המשפט העליון בעניין "וועדת החמישה" כמפורט לעיל, כל עוד אלו עומדות בתוקפן, ובכלל זה סמכותה של וועדת החמישה להחליט בכל ענין הנוגע לניהול קבר הרשב"י ומעמדה של החברה כזרועה הביצועית של הוועדה.

בדו"ח מבקר המדינה משנת 2008, נכתב כי באתר מתקיימת פעילות, הנוגדת את הוראות חוק השמירה על המקומות הקדושים, התשכ"ז – 1967, הכוללת רוכלות, פשיטת יד, אכילה ולינה באתר (כפי שנקבע בדו"ח מבקר המדינה בנושא מדצמבר 2008). כמו כן, ישנה עדות לתופעת הזנות, לממכר סמים ולוונדליזם והשחתה באתר.

לפיכך, מוצע לבחון את האפשרות להקים נקודת משטרה באתר אשר תביא לשמירה על הסדר הציבורי ולקיצה של הפעילות הבלתי חוקית באתר ותסייע בשמירה על הסדר הציבורי במקום. התקציב נקבע על סך של 27.6 מלש"ח בפריסה של שלוש שנים מהמשרדים הבאים:

- 5.52 מלש"ח – מתקציב משרד האוצר

- 5.52 מלש"ח – מתקציב משרד התחבורה
- 5.52 מלש"ח – מתקציב משרד הפנים
- 5.52 מלש"ח – מתקציב מנהל מקרקעי ישראל
- 5.52 מלש"ח – מתקציב משרד התיירות

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי

אין

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל)

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הפנים - תומך
 שר השיכון - תומך
 שר התחבורה והבטיחות בדרכים - תומך
 שר האוצר - תומך
 השר לביטחון פנים – תומך

חלופות להצעת ההחלטה

אין

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 4542 מיום 08.03.09
 החלטת ממשלה מס' 4442 מיום 27.01.09

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מוגש על ידי

שר התיירות



רשות החברות הממשלתיות
מנהל הרשות

ירושלים
י"ט בחשוון התשע"ב
16 בנובמבר 2011
רח. 2011-27683



לכבוד
מר צבי האוזר
מזכיר הממשלה
משרד ראש הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת מחליטים בעניין הסדרת תשתיות קבועות והקמת חברה ייעודית מנהלת לאתר קבר רבי שמעון בר יוחאי בתל מירון

בחתימא לסעיף 5(א) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה – 1975, מוגשת בזאת חוות דעת רשות החברות הממשלתיות, כדלקמן:

1. במשך השנים האחריות לניהול מתחם קבר הירשביי היתה מוטלת על המרכז הארצי לפיתוח מקומות קדושים, עמותה ממשלתית (להלן – העמותה). גוף זה הגיע למבוי סתום והתקשה לתפקד במהלך השנים.
2. ביום 4.1.2004 תוקבלה החלטת ממשלה בעניין העמותה (החלטה מספר 1290). סעיף 2 להחלטה קבע כי תקנון העמותה ישונה בחתימא לאמור בהחלטת הממשלה.
3. כמצוות החלטת הממשלה הנ"ל, נעשתה עבודת מטה מקיפה, בתיאום כלל הגורמים הממשלתיים הרלבנטיים, ובכלל זה, רשות החברות הממשלתיות (להלן – הרשות), המחלקה הכלכלית – פיסקלית במשרד המשפטים ובתיאום עם רשם העמותות, גובש במהלך שנת 2009 נסח תיקון תקנון העמותה.
4. למרות כינוס האסיפה הכללית של העמותה בידי רשם העמותות, בהתאם לסמכותו על פי חוק העמותות, לא נתקבלה החלטה לתיקון התקנון.
5. אף כיום אין מגיעה משפטית לשינוי תקנונה של העמותה באופן שיחלץ אותה מהמבוי הסתום אליו נקלעה בשל העדר תשתית משפטית מתאימה בתקנון העמותה לבחירת ועד מנהל לעמותה והפעלת האורגנים של העמותה.
6. עם זאת, ביום 8.3.2009 החליטה הממשלה (החלטה מספר 4542) להטיל על מנהל רשות החברות הממשלתיות לגבש המלצה בדבר הקמת חברה או עמותה ממשלתית אשר תסדיר את הטיפול במתחם קבר הירשביי.
7. ביום 23.3.2009, המליץ מנהל הרשות, בנייר עמדה שנמסר למשרד ראש הממשלה, על הקמת חברה ממשלתית חדשה לתועלת הציבור.

בגין 23, המגדל, קומה 8, הגן הטכנולוגי מלחה, ירושלים, 96951 טל': 02-5421570/1 פקס': 02-5695309

שער הממשלה : www.gov.il

gov

כתובתנו באינטרנט: www.gca.gov.il

8. מאז שנת 2009 ואף קודם לכן, פעלה הרשות, ללא לאות, ותרגמה את חלקה בגיבוש טיוטות הצעת ההחלטה על נוסחיהן השונים וחוות הדעת הנדרשות ממנה בהתאם לחוק החברות הממשלתיות.

9. כעת, מונחת בפני הממשלה הצעת החלטה הכוללת הקמת חברה ממשלתית לתועלת הציבור שמטרתה ניהול אתר קבר רבי שמעון בר יוחאי בחד מרון (לחץ - "קבר הרשב"י"), שתבוא לעניין זה במקום העמותה.

10. בדצמבר 2008 פרסם מבקר המדינה חוות דעת בנושא מצב קבר הרשב"י והערכות לליג בעומר. חוות הדעת מעלה ליקויים רבים במצב הקיים כמתחם. כן נכתב בחוות הדעת כי אין מקום להמשך המצב הקיים, ובכלל זה מבנה מוזנח וגורמים העושים בו כבתוך שלהם ולהפקיר אתר בעל חשיבות רבה הן מן הבחינה הלאומית והן מן הבחינה הדתית.

הצעת ההחלטה אינה כוללת הערות הרשות אשר הועלו בדיונים שונים שנערכו בחודשים האחרונים אגב הצעה זו. לדעת הרשות, הצעת ההחלטה המונחת על שולחן הממשלה אינה נותנת מענה לקשיים ולליקויים, ואינה מניחה את התשתית הנדרשת לחברה להגשמת המטרות שלשמן מבקשת הממשלה להקימה.

11. ניסיונה של הרשות מלמד כי בשנים האחרונות הוקמו, לא אחת, חברות ממשלתיות שמטרתן טיפול בנושאים מורכבים, טרם הסרתם של חסמים שונים המצויים בסביבה בה נדרשה החברה הממשלתית לפעול. בנסיבות אלו, החברה הממשלתית לא צלחה בהגשמת המטרות לשמן הוקמה, למרות שכך מצופה ממנה וחרף העובדה שהיא נושאת באחריות לביצוען.

יש להמתין להכרעת המחלוקת בענין המקרקעין של מתחם קבר הרשב"י בטרם תוקם החברה, או לחילופין, לשנות את המתכונת הקבועה בהצעת ההחלטה, כך שמטרותיה של החברה והיינוה אספקת השירותים למדינה לניהול האתר, החזקתו ופיתוחו.

משכך, מתנגדת הרשות להצעת ההחלטה.

ונפרט:

אי הסדרת הנושא התקציבי באופן מספק

12. הצעת ההחלטה מסתפקת בקביעה כי תקציב ניהול החברה ופעילותה השוטפת יגור מתקציב המרכז למקומות הקדושים, וכי פערי תקציב ככל שהיו ימומנו מתקציב משרד התיירות, וכן קובעת תקציב שנתי לניהול חילולת הרשב"י (רי סעיפים 9-11 להצעת ההחלטה).

13. לפי עמדת הרשות יש להתייחס בהצעת ההחלטה באופן מפורש לשני עניינים תקציביים נוספים: האחד, קביעת תקציב תקורה בסכום שלא יפחת מ-3.5 מליון ש"ח לשנה. השני, קביעת תקציב שוטף שלא יפחת מ-6 מליון ש"ח לשנה (בהתאם לתקצוב שמקבל המרכז למקומות קדושים לצורך ניהול האתר).

14. הצעת ההחלטה אינה כוללת התייחסות לשני עניינים אלה.

15. הסדרת הנושא התקציבי, כאמור לעיל, מתחייבת למימון פעילות החברה החדשה שתוקם ועל מנת שלא לפגוע בפעילותה של העמותה ואף להביאה לחדלות פירעון, שהרי מתקציבה מוצע בהצעת ההחלטה לגרוע. הניסיון מלמד, כי עמימות בסוגיית התקציב לפעילות החברה בהחלטת הממשלה גורם בעיקרו

בנין 23, המגדל, קומה 8, הגן הטכנולוגי מלחה, ירושלים, 96951 טל': 02-5421570/1 פקס': 02-5695309

לסחבת ועיכובים בדיונים נעדרים מנגנון הכרעה בין משרדי הממשלה השונים.

16. בהתאם להחלטה כל/140 של ועדת השרים לענייני כלכלה שכותרתה "נהלי הקמת תאגידים וקבלת אישור הממשלה להחלטות של חברות" הצעת החלטה להקמת חברה ממשלתית בהתאם לסעיפים 5 ו-6 לחוק החברות הממשלתיות תכלול התייחסות למימון פעולות החברה. סעיפים 9 – 11 אינם ממלאים את דרישת החוק והחלטת ועדת השרים.

נוסח הסעיף התקציבי לפי עמדת הרשות

17. בהתאם לעמדת הרשות מוצע לנסח את הסעיף התקציבי כדלקמן:

"התקציב לצורך ניהול החברה הממשלתית החדשה ופעילותה השוטפת לא יפתח מ- 3.5 מל"ש מדי שנה. תקציב הפעילות השוטפת לאחזקת המתחם יעמוד על כ- 6 מל"ש מדי שנה. מקורם של שני סכומי התקציב יהיה בתקציב משרד התיירות.

התקציב השנתי לניהול הילולת זרשבי בליג בעומר בכל אחת מהשנים 2012-2015 יזיה כמפורט להלן:
שנת 2012 - 6.8 מל"ן נ"מ, שנת 2014 - 5.8 מל"ן נ"מ, שנת 2015 - 5.3 מל"ן נ"מ.
תקציב זה יטמן מתקציבי משרדי האוצר והתיירות באופן שמשרד התיירות ישתף בתקציב בסכום של 1.4 מל"ש בשנה בכל אחת מהשנים 2012-2015 וביתר ישא משרד האוצר. לאחר סיום הקמת התשתיות הקבועות יפתח התקציב בתאם לתכנית ההתייעלות.

היה ומשרד ממשלתי לא יעביר את התקציב בהתאם לקבע בהחלטה זו ותוך 60 יום ממועד ההחלטה, יעביר הממונה על התקציבים את המקורות שנקבעו בהחלטה זו ישירות מתקציבי אותו המשרד."

כפיפות החברה שתוקם לוועדת החמישה

18. מהחלטת בית המשפט עולה כי כל עוד לא יסתיימו הליכי ההפקעה של שטח מתחם הרשביי, תוסיף לפעול וועדת החמישה, באופן שייתנה מוסמכת להחליט בכל עניין הנוגע לניהולו של האתר... בתחומים של בנייה ושיפוץ, קופות הצדקה, ניהול כספי התרומות והשימוש בהם. במלים אחרות, סמכויותיה של הוועדה לא יוגבלו לסמכויות פיקוח."

19. הצעת ההחלטה אינה משקפת יחסי מזמין - נותן שירותים, אלא מטילה את האחריות ואת הגשמת המטרות על החברה שתוקם שלא בתורת נותנת שירותים. לכן, כל עוד לא תשונה הצעת ההחלטה באופן שמטרות החברה ישוט למתן שירותי ניהול למדינה, פיתוח במתחם קבר הרשביי וכיו"ב, חשופים חברי הדירקטוריון לתביעות (ראה בעניין זה חוות דעת היועצת המשפטית של הרשות, המצי"ב).

20. בהתאם לעמדת הרשות, הקושי הנפוץ בחשיפת חברי הדירקטוריון לתביעות בגין הפרת חובת אמונים והטלת חובות דירקטוריים על חברי ועדת החמישה יכול לבוא על פתורו אם ייקבע בהחלטת הממשלה כי החברה תתווה זריע ביצוע של הממשלה ותיתן למדינה שירותי ניהול, פיתוח וכיו"ב למתחם קבר הרשביי.

בנין 23, המגזל, קומה 8, הגן הטכנולוגי מלחה, ירושלים, 96951 טל': 02-5421570/1 פקס': 02-5695309

נסח סעיפי הקמת החברה ומטרותיה לפי עמדת הרשות

21. בהתאם לעמדות הרשות מוצע לנסח את סעיפי הקמת החברה ומטרותיה כדלקמן:

הקמת חברה ממשלתית

להקים בהתאם לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975, חברה ממשלתית, בבעלות מלאה של המדינה ("קרן הרשבי" או "החברה") בכפוף לאמור להלן. החברה תהווה זרוע ביצוע של הממשלה לענין חקנות חובת המכרזים, התשנ"ב – 1993 ("חקנות חובת המכרזים") לצורך ניהול מתחם קבר הרשבי, לרבות ניהול הפעילות המתבצעת באמצעות המרכז הארצי למקומות קדושים כמתחם קבר הרשבי, בכפוף לכל דין.

מטרות החברה

מטרת החברה תהיה מתן שירותי ניהול למדינה בתחומים הבאים: ניהול, שימור, הפעלה, אחזקה, אבטחה, בטיחות וביטחון של מתחם קבר הרשבי במידון באופן שוטף, תוך הבטחת גישה חופשית, רציפה ומלאה למבקרים במתחם קבר הרשבי, בין השאר לשם קיום מוסדר של אירועים ציבוריים במתחם קבר הרשבי בכלל ואירועי ליג בעומר בפרט;

1. פיתוח וקידום מתחם קבר הרשבי כאתר תיירותי;
2. פיתוח תשתיות ציבוריות במתחם קבר הרשבי ומכירתו הקרובה;
3. שימור והנצחת מורשת הרשבי;
4. תיאום מול כל הגורמים הרלבנטיים לצורך ניהול האתר, לרבות תיאום ביחס לאכיפת החוק כאתר עם משטרת ישראל;
5. החברה תהיה רשאית לזום ולבצע כל פעולה הדרושה לה לביצוע המטרות שלעיל בלבד, בכפוף לכל דין.
6. החברה לא תפעל למטרות גשפנות.

בין 23, המגדל, קומה 8, חגן הטכנולוגי מלחה, ירושלים, 96951 טל': 02-5421570/1 פקס': 02-5695309

הפקעת שטח מתחם קבר הרשב"י – העדר הכרעה בסוגיית הבעלות על שטח מתחם קבר הרשב"י

22. סוגיית הבעלות על שטח מתחם קבר הרשב"י הינה שאלה סבוכה שנדונה בבית המשפט מאז שנת 1997, ללא הכרעה. ביום 14.5.2008 קבע בית המשפט העליון (רע"א 10029/07) ("החלטת בית המשפט"), כי עד להכרעה בעניין הבעלות, ינוהל מתחם קבר הרשב"י, באמצעות ועד מגזל הכולל חמישה נציגים ("ועדת החמישה").

23. הקושי המרכזי הקיים בניהול מתחם קבר הרשב"י, הינו העדר הכרעה בסוגיית הבעלות על השטח וקיומה של מחלוקת ממושכת בין ארבעה גופים פרטיים בדבר הבעלות וזכות הניהול של מתחם קבר הרשב"י.

24. בהתאם לבדיקת הרשות, מעיב קושי זה על ועדת החמישה בניהול המתחם בצורה יעילה גם היום.

25. בדומה לוועדת החמישה, המתקשה בניהול המקום, אף שהיא יונקת סמכותה מהחלטת בית המשפט, לא יחיה בכוחה של החברה לנהל בצורה יעילה את האתר ולתת מענה לליקויים ולסכנות עליהם התריע ד"ר מבקר המדינה עוד בשנת 2008, לפני שתושלם הפקעת שטח המתחם.

26. מה שוועדת החמישה אינה מסוגלת לבצע כיום - בעצמה או באמצעות חברה ממשלתית שתספק לה שירותים - לא תוכל החברה שתוקם לבצע, כל עוד לא הושלמה ההפקעה.

27. ממידע שנמסר לרשות על ידי מנהל מקרקעי ישראל, הליך ההפקעה צפוי להסתיים בתוך ששה עד שנים עשר חודשים.

28. בהתאם לעמדת הרשות, ככל שיוחלט כי על החברה להתחיל במתן השירותים למדינה לפני שהושלמה ההפקעה, הסכם ההתקשרות בין המדינה לחברה ייקח בחשבון את השלכות הדבר על החברה ועל העמדת השירותים בצורה נאותה.

לאור העובדה כי בהתאם להצעת ההחלטה החברה תפורק בתום חמש שנים ממועד החלת הממשלה, מתן שירותים למדינה אינו מחייב כי הקרקע תוקצה לחברה וזי בכך שעם השלמת ההפקעה תבוא על פתרונה אי הוודאות בשאלת הזכויות במקרקעין. הקצאת הקרקע לחברה עלולה לגרום לקשיים בפירוק החברה.

נוסח סעיפי הפקעת המקרקעין לפי עמדת הרשות

29. בהתאם לעמדת הרשות מוצע לנסח את סעיפי הפקעת המקרקעין כדלקמן:

"הפקעה

להטיל על שר האוצר, יחד עם מנהל מקרקעי ישראל, לסיים את ההליכים להפקעת הקרקעות במתחם קבר הרשב"י, לא יאוחר מששה עד שנים עשר חודשים ממועד קבלת החלטה זו.

הפקעת שטח מתחם קבר הרשב"י

הקרקעות במתחם קבר הרשב"י לא יוקצו או יחברו לחברה על ידי מינוח מקרקעי ישראל.

עם תום פעילותה של החברה, הממשלה תקצה את הקרקעות במתחם קבר הרשב"י למרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים, אלא אם תחליט הממשלה אחרת."

הקמת נקודות משטרה במתחם קבר הרשב"י

30. חוות דעת מבקר המדינה משנת 2008 הצביע על שורה של ליקויי ביטחון וביטחנות במתחם קבר הרשב"י. הצעת ההחלטה מעבירה את ניהול מתחם קבר הרשב"י לחברה שתוקם מבלי שהיא מסדירה את ההיבטים הנוספים המותחנים להסדרת הבעיות הביטחוניות הנייל.

31. הצעת ההחלטה מסתפקת בהטלה על המשרד לביטחון פנים לשמור על הסדר הציבורי וכן מטילה להקים נקודת משטרה, מבלי שנקבע כל תאריך יעד להשלמת הקמת נקודת המשטרה ומציאת פתרון לתחנת משטרה במקום.

32. הקמת תחנה והטלת האחריות עליה לניהול המתחם באופן יעיל, ללא שניתן לפני כן מענה מעשי, לנושא שמירת הסדר הציבורי והקצת תקציב מתאים, הינה בעייתית.

33. למתן פתרון משטרתי הולם משנה חשיבות בייחוד לאור העובדה שעם מטרות החברה נמנים גם "אבטחה, ביטחון וביטחון של מתחם קבר הרשב"י במירון באופן שוטף, תוך הבטחת גישה חופשית, רציפה ומלאה למבקרים במתחם קבר הרשב"י". (מטרה 2.1 בסעיף המטרות בהצעת ההחלטה).

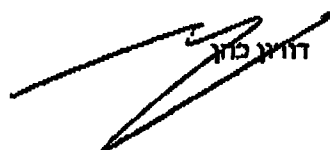
34. לפי עמדת הרשות, מוצע להתנגד בהצעת ההחלטה את תחילת פעילותה של החברה בהסדרה, בפועל, של מענה משטרתי מתאים והולם, באחריות המשרד לביטחון פנים ולקבוע מראש מקור תקציבי ברור לפעילות זו.

נוטח סעיף הקמת נקודת משטרה לפי עמדת הרשות:

לחסיל על המשרד לביטחון פנים לשמור על הסדר הציבורי במתחם קבר הרשב"י, לרבות דרכי הגישה אליו, כפרט בעת קיום אירועים המוניים, ולהקים נקודת משטרה במקום עד ליום ה- 31.3.2012, והכל מתקציב המשרד לביטחון פנים.

35. מציב הצעת החלטה מתוקנת, המשקפת את האמור בחוות דעת הרשות.

בכבוד רב,


דוד בנ-זור

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

הקמת חברה ממשלתית "קרן הרשב"י ומורשתו בע"מ".

תמצית התצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהתאם לסעיף 5 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה - 1975 (להלן - חוק החברות הממשלתיות) הקמת חברה ממשלתית טעונה החלטה הממשלה. בהצעת ההחלטה מוצע להקים חברה בבעלות ממשלתית מלאה, העונה על הגדרת חברה ממשלתית שבחוק החברות הממשלתיות ומשכך טעונה החלטה ממשלה.

בתקנונה של החברה ייקבעו מטרות ציבוריות בלבד וכן איסור על חלוקת רווחים או חלוקה אחרת לבעלי המניות בחברה.

להצעת ההחלטה בדבר הקמת "קרן הרשב"י ומורשתו בע"מ" צורפה חוות דעת רשות החברות, כנדרש לפי סעיף 5 לחוק החברות הממשלתיות.

סעיף 6 לחוק החברות הממשלתיות קובע כי בהחלטה להקים חברה ממשלתית תקבע הממשלה, בין השאר - את מטרות החברה, מבנה הון מניותיה והזכויות הצמודות למניותיה לסוגיהן, המספר הכולל של הדירקטורים ומספר הדירקטורים מטעם המדינה שביניהם וכן את השר שיחיה אחראי לענייני החברה. נושאים אלו מצאו ביטוי בהצעת ההחלטה.

בהתאם להחלטה כל/140 של ועדת השרים לענייני כלכלה שכותרתה "נהלי הקמת תאגידים וקבלת אישור הממשלה להחלטות של חברות" הצעת החלטה להקמת חברה ממשלתית בהתאם לסעיפים 5 ו-6 לחוק החברות הממשלתיות תכלול התייחסות למימון פעולות החברה. סעיפים 9 - 11 להצעת ההחלטה אינם ממלאים אחר דרישת החוק והחלטת ועדת השרים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בהתאם לחוות הדעת של משרד המשפטים המצורפת להצעת החלטה זו, כל עוד עומדת בתוקפה החלטת בית המשפט העליון (רע"א 10029/07, החלטה מיום 14.5.2008), ולא נסתיימו הליכי ההפקעה של שטח מתחם הרשב"י, ועדת החמישה אשר הוקמה בהתאם להחלטה בית המשפט האמורה, היא הגורם המוסמך להחליט בכל עניין הנוגע לניהול האתר, והחברה הממשלתית שתוקם תשמש זרועה הביצועית של הוועדה.

היחס האמור בין ועדת החמישה לאורגנים של החברה, לכאורה, אינו עולה בקנה אחד עם עקרון עצמאות הדירקטוריון. בהקשר זה, יצוין כי סעיף 106 לחוק החברות, תשנ"ט - 1999 (להלן - חוק החברות), קובע כי: "דירקטור... יפעיל שיקול דעת עצמאי בהצבעה בדירקטוריון... ויראו באי-הפעלת שיקול דעת עצמאי כאמור... הפרת חובת אמונים". עוד קובע הסעיף כי על המפר עקרון זה יחולו החובות והאחריות החלות על דירקטורים לפי כל דין.

לדעתנו, בנסיבות העניין, יש מקום לטענה כי הוראותיו של סעיף 106 לחוק החברות חלות על חברי ועדת החמישה והם יישאו באחריות ובחובות של דירקטורים ויכול שפעולתם תחשב להפרה של הוראת החוק מחד גיסא, ותגרום להפרת חובת האמונים של הדירקטורים בחברה שתוקם, מאידך גיסא.

במענה לקושי הנ"ל השיבה המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (אזרחי), גבי שרית דנה, כי לדעתה לא קיים קושי כאמור, שכן יחסי החברה החדשה עם ועדת החמישה יהיו של מזמין ונותן שירותי ניהול. ובמשנה, "החברה שתוקם, תעסק על ידי המדינה כנותנת שירותים שעניינם ניהול האתר, החזקתו, פיתוחו ועוד".

תשובה זו אינה עולה בקנה אחד עם האמור בהצעת ההחלטה. ההצעה אינה משקפת יחסי מזמין - נותן שירותים, כלל ועיקר, אלא מטילה את האחריות והגשמת המטרות על החברה שתוקם, שלא בתורת נותנת שירותים. לכן, כל עוד לא תשונה הצעת ההחלטה בהקשר זה, אין בתשובתה של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (אזרחי), גבי שרית דנה, כדי לתת מענה לקושי שהועלה.

כך גם הקביעה בחוות הדעת מטעם המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (אורח) (עו"ד הראל גולדברג) : "כל עוד לא נסתיימו הליכי ההפקעה.....החברה שתוקם תשמש זרועה הביצועית של הוועדה", אין בה כדי להפוך את החברה לזרוע ביצוע. לשם כך, נדרש לפי תקנה 3ד(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים) כי "החברה הממשלתית מהווה ועל פי החלטת הממשלה שהקימה אותה, זרוע לביצוע מטלות... של הממשלה..." או כי "החברה הממשלתית מהווה ועל פי החלטת הממשלה שהקימה אותה, זרוע ביצוע של הממשלה, בתחומי הניהול...". הצעת ההחלטה כפי שהונחה על שולחן הממשלה אינה מקיימת את הדרישות שבתקנות חובת המכרזים לעניין זרוע ביצוע.

יצוין כי להתקשרות חוזית למתן שירותי ניהול למדינה עשויות להיות השלכות, בין השאר, על היקף האחריות של השולח/המדינה.

עמדת היועצת המשפטית של רשות החברות הממשלתיות

לדעת היועצת המשפטית של רשות החברות הממשלתיות הפתרון לקשיים שהועלו הינו תיקון הצעת ההחלטה באופן שהחלטת הממשלה תקבע כי מטרות החברה יהיו לתת למדינה שירותי ניהול, פיתוח וכיו"ב בנוגע למתחם קבר הרשב"י, וכי החברה תשמש זרוע ביצוע של המדינה במטלות אלו. לחילופין, אם לא ישונו מטרות החברה כאמור, לקבוע בהחלטה כי תחילת הפעלת החברה תותנה בהשלמת הליכי הפקעת המקרקעין של מתחם קבר הרשב"י.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

ההצעה הינה על דעת היועץ המשפטי של משרד ראש הממשלה ומשרד המשפטים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה

ההצעה הינה על דעת היועץ המשפטי של משרד התיירות.

אביגיל זרביב

היועצת המשפטית, רשות החברות
הממשלתיות

אביגיל זרביב

חתימה

תפקיד

שם

15.11.2011

תאריך

רת. 2010-10386



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 4442 של הממשלה מיום 27.01.2009 .

אירועי ל"ג בעומר בקבר רבי שמעון בר-יוחאי במירון

"4442.

מ ח ל י ט י ם :

1. להטיל על המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים (להלן "המרכז") לשמש גוף מתאם בין הגורמים המטפלים באירועי ל"ג בעומר במירון ובהכנות לקראתו, והם: משטרת ישראל, המועצה האזורית, ההקדשות הפועלות במקום, מד"א, שירותי כיבוי אש, חסידויות שונות המארגנות הדלקות במקום, וארגוני הכנסת אורחים וכל גורם אחר המעורב באירוע.

2. תקציב אירועי ל"ג בעומר בקבר רבי שמעון בר יוחאי במירון לשנת התשס"ט (לא כולל מימון תכנית כוללת לשיפור מערך התנועה במירון) יעמוד על 6 מלש"ח. מקורות המימון לביצוע אירועי ל"ג בעומר יהיו כדלקמן:

א. משרד התיירות - 2 מלש"ח

ב. משרד האוצר - 2 מלש"ח

ג. משרד ראש הממשלה - 2 מלש"ח

3. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים יקצה עד 5 מיליון

מזכירות הממשלה

ש"ח לשיפור מערך התנועה במירון. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, באמצעות החברה הלאומית לדרכים יבצע מעבר תת קרקעי להולכי רגל, הכשרת חניונים ודרכי גישה לרבות לאוטובוסים והכשרת טרמינלים להיסעים, וקביעת הסדרי תנועה גם לימי השגרה, בהסכמה עם משטרת ישראל, ויבצע את כל הנדרש על מנת להפעילם בל"ג בעומר התשס"ט. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים יטפל ויממן העמדת מערך היסעים בתחבורה ציבורית לאירוע בשנת התשס"ט.

4. להטיל על המרכז, במימון ובאישור משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, ובתיאום עם רשות הטבע והגנים, מינהל מקרקעי ישראל, מושב מירון, משרד התיירות, המועצה האזורית מרום הגליל, וכוחות הביטחון וההצלה, ובהסכמת משטרת ישראל, להכין בדחיפות תכנית לשיפור דרכי הגישה למתחם רשב"י וממנו בשעת חירום.

התקצוב, ככל שיידרש, לביצוע התכנית יאוגם ממשרדי הממשלה כולל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, ויסוכם על ידי מנכ"ל משרד ראש הממשלה.

5. להקים צוות בראשות המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה, וחברים בו המנהלים הכלליים של משרד המשפטים, משרד התיירות, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, משרד הפנים, המשרד לביטחון הפנים ומשרד האוצר, או נציגיהם, שיבחן את האפשרות למסור את הניהול והתחזוקה של מתחם קבר הרשב"י במירון, ושל השטחים מסביבו, לגורם מרכזי אחד שיפעל מטעם המדינה ובפיקוחה.

הצוות יגיש המלצותיו לממשלה תוך 60 יום.

מזכירות הממשלה

הצוות הנ"ל יקבע תוך שבועיים מי יהיה הגורם
הממלכתי האחראי על ניהול אירוע ל"ג בעומר
במירון - התשס"ט.

מועד ביצוע ההחלטה-כמפורט בהחלטה.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 20(א) בתקנון לעבודת
הממשלה.

"



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 4542 של הממשלה מיום 08.03.2009 .

אירועי ל"ג בעומר בקבר רבי שמעון בר-יוחאי במירון

4542.

מ ח ל י ט י ם (ברוב קולות), בהמשך להחלטת הממשלה מס. 4442 מיום 27.1.2009 ולהמלצות הצוות בראשות המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה שמונה לפיה:

1. להטיל על משרדי הממשלה והגופים המפורטים להלן, אשר היו מעורבים בארגון וביצוע אירוע ל"ג בעומר במירון בשנים קודמות, להמשיך ולשאת בתחומי הסמכות והאחריות המפורטים להלן באירוע ל"ג בעומר במירון בשנת התשס"ט (י"ז-י"ח באייר, 11.5.2009 - 12.5.09) (להלן "האירוע"), כדלקמן:

המרכז לפיתוח המקומות הקדושים

אחריות עליונה לתיאום בין הגורמים המטפלים באירוע ובהכנות לקראתו, שהם: משטרת ישראל, המועצה האזורית, ההקדשות הפועלות במקום, מגן דוד אדום שירותי כיבוי אש, חסידויות שונות המארגנות הדלקות במקום וכל גורם אחר המעורב באירוע.

אחריות להכנת תכנית לשיפור דרכי הגישה למתחם רשב"י וממנו בשעת חירום, וזאת במימון ובאישור משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, ובתיאום עם רשות הטבע והגנים, מינהל מקרקעי ישראל, משרד התיירות, המועצה האזורית מרום הגליל, וכוחות הביטחון וההצלה, ובהסכמת משטרת ישראל.

המשרד לביטחון הפנים/ משטרת ישראל

אחריות כוללת בנושא אבטחה וסדר ציבורי ותנועה
לקראת ובמהלך האירוע.

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

אחריות לשיפור מערך התנועה במירון, ובין היתר
הכשרת מעבר תת קרקעי להולכי רגל, הכשרת חניונים
ודרכי גישה לרבות לאוטובוסים והכשרת טרמינלים
להיסעים, העמדת מערך היסעים בתחבורה ציבורית
לאירוע וקביעת הסדרי תנועה גם לימי השגרה,
בהסכמה עם משטרת ישראל, ובאמצעות החברה הלאומית
לדרכים כאמור בהחלטה מספר 4442 מיום 27.1.09.

2. להטיל על מנהל רשות החברות הממשלתיות לבחון את
המלצת הצוות בראשות המנהל הכללי של משרד ראש
הממשלה אשר הוקם בהחלטת הממשלה מספר 4442 הנ"ל
להקים עמותה ממשלתית/חברה ממשלתית שתהא אחראית
על הטיפול הכולל על קבר הרשב"י אשר במירון
והשטחים סביבו. הבחינה האמורה תיעשה לאחר שהנושא
יוצג לו על ידי משרד התיירות והתייחסותו והמלצתו
תועבר אל מנכ"ל משרד ראש הממשלה תוך 21 יום.

3. ככל שיוחלט על הקמת עמותה/חברה ממשלתית שחוק
החברות הממשלתיות, התשל"ה - 1975 חל עליה, יובא
הדבר לאישור הממשלה כנדרש בחוק.

4. ככל שלא תאושר הקמת עמותה/חברה ממשלתית כאמור
לעיל תחליט הממשלה על גורם ממלכתי אחר שישא