

הרחבת יעדי אבטחת מוסדות חינוך להתמודדות למול איומים אזרחיים
ושמירה על הסדר הציבורי

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. לתמוך בהצעת שר החינוך והשר לביטחון פנים, ובהמשך להחלטות ממשלה מס' 5719 מיום 25.6.95, מס' 4514 מיום 4.12.2005 ומס' 404 מיום 27.8.06 להוסיף ליעדים האמורים בהחלטות שמצוינות לעיל, גם התמודדות עם שמירה על ביטחון הציבור.

2. מערך האבטחה בבתי הספר יפעל כדלהלן -

א. מאבטחים יוצבו רק בבתי הספר בהם קיים גידור בהתאם להנחיית משטרת ישראל.

ב. פריסת מערך האבטחה במוסדות חינוך בהם קיים מערך אבטחה ביטחוני יכלול התאמת כישוריו והכשרתו של המאבטח המוצב במקום. המאבטח במוסדות אלה ישמש גם לטיפול ביעדי האבטחה החדשים.

פריסת האבטחה במגזר הלא-יהודי, כתוצאה מהוספת היעדים כאמור, תתפרס על פני 4 שנים. לצורך כך יתווסף סכום של 30 מיליון ₪ לבסיס התקציב של המשרד לבט"פ כמפורט בסעיף ז. היקף האבטחה יהיה בהתאם לתקציב שהועבר ובכפוף לכל המפורט לעיל. האבטחה תחל ביום 1.1.2012.

ג. למען הסר ספק יובהר, כי מימון האבטחה בבתי הספר יהיה על-ידי המדינה באמצעות המשרד לביטחון הפנים והרשות המקומית לפי ההסדרים הקיימים.

ד. אבטחה נקודתית במגזר הלא יהודי תעשה בהתאם לנספח
"ההיבטים הביצועיים" המצ"ב, שייקבעו על ידי משרד החינוך
בתאום עם משטרת ישראל ובכפוף ליכולת התקציבית.

ה. משרד האוצר יוסיף תקנים לביצוע המשימה, לרבות פיקוח
ובקרה כפי שמופיעים בדברי ההסבר.

דברי הסבר

רקע כללי

בהתאם להצעת שר החינוך והשר לבט"פ ובהמשך להחלטות הממשלה שעניינם בין היתר, אבטחת מוסדות חינוך, מבקשים להוסיף ליעדי האבטחה גם התמודדות עם שמירה על ביטחון הציבור. לצורך כך מוצע על ידי השרים להוסיף פריסה נוספת למוסדות חינוך במגזר הלא יהודי למערך האבטחה הקיים היום בהתאם לקריטריונים המקצועיים שייקבעו על ידי משטרת ישראל בתיאום עם משרד החינוך. פריסת האבטחה במגזר הלא יהודי כתוצאה מהוספת היעדים כאמור תחל ביום 1.1.2012 בפריסה על פני 4 שנים ובתוספת תקציב כמפורט להלן. יובהר, כי אין בהחלטת ממשלה כדי להרחיב את סמכויות המאבטחים לפי חוק סמכויות לשמירה על ביטחון הציבור, התשס"ה-2005, או לפי דינים אחרים.

היבטים ביצועיים

חלוקת התקציב להגדלת התקנים תחולק על פני 4 שנים על פי השלבים הבאים כמפורט בטבלה בנספח המצורף: בשלב ראשון 10 מיליון ₪ לשנת 2012 (שנה"ל תשע"ב) לתקצוב, 11 תקני שוטרים לתחנות, תקן אחד למדור מוס"ח בחטיבת האבטחה ו- 132 תקני שומרים ל-132 מוסדות חינוך על יסודיים. בשלב שני 18 מיליון ₪ לשנת 2013 (שנה"ל תשע"ג) לתקצוב, 6 תקני שוטרים נוספים לתחנות ו- 149 תקני שומרים נוספים לבתי ספר על יסודיים וחטיבות הביניים. בשלב שלישי 24 מיליון ₪ לשנת 2014 (שנה"ל תשע"ד) לתקצוב 5 תקני שוטרים נוספים לתחנות ו- 98 שומרים נוספים לבתי ספר בחטיבות הביניים והיסודיים. בשלב רביעי 30 מיליון ₪ לשנת 2015 (שנה"ל תשע"ה) לתקצוב, 150 שומרים נוספים לבתי ספר יסודיים. מצ"ב הטבלה –נספח המצורף.

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל)

כתוצאה מהרחבת יעדי האבטחה, צפויה פריסת אבטחה גם במוסדות חינוך במגזר הלא-יהודי. פריסת האבטחה צפויה לשפר את האקלים הבית ספרי, את תחושת הביטחון האישי של המורים והתלמידים בבית הספר ולהבטיח קיום של מערכת לימודים תקינה. מחקרים הראו שיש קשר מובהק בין האקלים הבית ספרי לבין הישגי התלמידים

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר - תומך

חלופות להצעת ההחלטה

אין.

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה

כתוצאה מהרחבת יעדי האבטחה, צפויה פריסת אבטחה גם במוסדות חינוך במגזר הלא-יהודי. פריסת האבטחה צפויה לשפר את האקלים הבית ספרי, את תחושת הביטחון האישי של המורים והתלמידים בבית הספר ולהבטיח קיום של מערכת לימודים תקינה. אלה תואמים את קווי היסוד של הממשלה ה-32 בהם נקבע:

- הממשלה תפעל באופן אקטיבי כדי לבצר את הביטחון הלאומי ולהקנות ביטחון אישי לאזרחיה תוך מאבק נחרץ ונחוש באלימות ובטרור.
- הממשלה תחתור לצדק חברתי על ידי צמצום הפערים החברתיים ומאבק בלתי מתפשר בעוני באמצעות חינוך, תעסוקה והגברת הסיוע לשכבות החלשות באוכלוסייה.
- הממשלה תעמיד את החינוך במרכז סדר העדיפות הלאומי ותפעל לקידום רפורמות במערכת החינוך.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

להחלטות ממשלה מס' 5719 מיום 25.6.95, מס' 4514 מיום 4.12.2005 ומס' 404 מיום 27.8.06

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

מוגש על ידי השר לביטחון הפנים
ועל ידי שר החינוך

כ"ז באלול התשע"א
26 בספטמבר 2011

מדינת ישראל

משרד החינוך

לשכת היועצת המשפטית

כ"ז באלול התשע"א

26 בספטמבר 2011

עמדת היועצת המשפטית

תמצית ההחלטה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בהמשך להחלטות ממשלה מס' 5719 מיום 25.6.1995, מס' 4514 מיום 4.12.2005 ומס' 404 מיום 27.8.06, מבקשים שר החינוך והשר לביטחון פנים להביא לממשלה הצעה להוסיף ליעדים האמורים בהחלטות שצוינו לעיל, גם התמודדות עם שמירה על בטחון הציבור.

קשיים משפטיים ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר טרם נתקבלה.

עמדת היועצת המשפטית של משרד החינוך על דעת היועץ המשפטי של המשרד לביטחון פנים:

הרחבת יעדי האבטחה גם להתמודדות עם שמירה על בטחון הציבור אינה מעלה כל קושי משפטי.

ההרחבה המוצעת נכנסת למסגרת חוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור, התשס"ה-2005.

דורית מורג, ע"ד
היועצת המשפטית
משרד החינוך



היבטים ביצועיים

נספח זה יצורף להצעות החלטה שבהן מרכיבים ביצועיים, מרכיבים של הנעת תהליכי עבודה או מרכיבים של שינוי באופן עבודת הממשלה

מטרות ועדים	מטרת ההחלטה:	
	יעדי ההחלטה:	1. 2. 3.

תקציב	עלות תקציבית כוללת:				
	(לרבות הרשאה להתחייב או הפחתה של הכנסה, במלשי"ח)				
	10	18	24	30	
	2012	2013	2014	2015	

סיווג ההחלטה	תחום פעולה מרכזי:			נושאים אזוריים המגזר הציבורי אחר
	סיווג ראשי: (יש לבחור סיווג אחד)			אופן עבודת הממשלה חקיקה ממשלתית אחר
	סיווגי משנה: (ניתן לבחור יותר מסיווג אחד)			אופן עבודת הממשלה חקיקה ממשלתית אחר
	חוק וביטחון ישראל והעם היהודי אכיפת חוק	חברה וכלכלה תשתיות וסביבה תרבות, סמלים וטקסים	חוק וביטחון ישראל והעם היהודי אכיפת חוק	אופן עבודת הממשלה חקיקה ממשלתית אחר
	החלטה ביצועית החלטה הצהרתית מתן אישור פורמאלי	החלטה להנעת תהליך החלטה על מינוי שינוי החלטות קודמות	החלטה ביצועית החלטה הצהרתית מתן אישור פורמאלי	אופן עבודת הממשלה חקיקה ממשלתית אחר
	החלטה ביצועית החלטה הצהרתית מתן אישור פורמאלי	החלטה להנעת תהליך החלטה על מינוי שינוי החלטות קודמות	החלטה ביצועית החלטה הצהרתית מתן אישור פורמאלי	אופן עבודת הממשלה חקיקה ממשלתית אחר



היבטים ביצועיים

שלבי התארגנות:

פעולות נדרשות	מועד השלמה	גורם ביצוע אחראי
קביעת קריטריונים לפריסה נוספת	1.1.12	מפכ"ל משטרת ישראל
הקצאת תקנים לשוטרים ומאבטחים		המנהל הכללי של המשרד לביטחון פנים

הגורם האחראי/המדווח הוא בעל תפקיד **אחד** בלבד, שקבע השר, בדרג מנכ"ל, ראש יחידת סמך, בעל סמכות על פי חוק או גורם אחר אשר הממשלה הסמיכה אותו לממש את ההחלטה או חלקים ממנה, וממנו יידרש דיווח על השלמת הפעולה בעתיד.

מדדי תפוקה ותוצאה:

תפוקות ההחלטה	ערך נוכחי	מועד (חודש ושנה)	יעד במועד	גורם ביצוע אחראי
---------------	-----------	------------------	-----------	------------------

תוצאות ההחלטה	ערך נוכחי	מועד (חודש ושנה)	יעד במועד	גורם מדווח
---------------	-----------	------------------	-----------	------------

מדדי תפוקה ותוצאה נדרשים בהחלטות ביצועיות אשר ההוצאה הכספית הכוללת בהן עולה על 30 מליון ש"ח; הגורם האחראי/המדווח הוא בעל תפקיד **אחד** בלבד, שקבע השר, בדרג מנכ"ל, ראש יחידת סמך, בעל סמכות על פי חוק או גורם אחר אשר הממשלה הסמיכה אותו לממש את ההחלטה או חלקים ממנה, וממנו יידרש דיווח על העמידה במדד בעתיד.

מועדי דיווח לממשלה על תפוקות ותוצאות:

דיווח ראשון

דיווח שני

מחקר הערכה:

- ☐ יישום התוכנית ילווה במחקר הערכה על תוצאותיה והשלכותיה
- ☒ יישום התוכנית לא ילווה במחקר הערכה על תוצאותיה והשלכותיה



☐ להחלטה יש עלות תקציבית כמפורט להלן:

☐ בנוסף לכתוב לעיל, להחלטה יוקצו בהסכמת שר האוצר תקנות תקציביות ייעודיות כדלהלן:

[illegible]



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 5719 של הממשלה מיום 24.06.1995 .

אבטחת מוסדות חינוך - המשך הדיון

"5719.

מ ח ל י ט י ם (12 קולות בעד):

א. להטיל על משטרת ישראל, במסגרת אחריותה הכללית לבטחון הפנים, גם את האחריות המלאה לאבטחת מוסדות החינוך.

ב. אבטחת מוסדות החינוך תתבצע באחריות משטרת ישראל בהתאם לשיקוליה המקצועיים והמבצעיים של המשטרה ועל-פי הקריטריונים שיקבעו על-ידה תוך התבססות על אבטחה נקודתית וסביבתית.

ג. עלות אבטחת מוסדות החינוך לשנת הלימודים התשנ"ו הינה 72.1 מליון ש"ח (במחירי 1995). מתוך סכום זה תספוג המשטרה מתקציבה הרגיל סך 12 מליון ש"ח.

ד. תוספת השוטרים והניידות שיועסקו בביצוע המשימה על-פי התוכנית שהוגשה על-ידי המשטרה יעסקו רק בתחום אבטחת מוסדות החינוך בשעות הלימודים.

(התכנית נמצאת במזכירות הממשלה).

ה. יוקצב סכום של 20 מליון ש"ח בשנת 1995 להשלמת מיגון מוסדות החינוך, במסגרת תוכנית תלת שנתית למיגון כל בתי-הספר.

ו. תוקם ועדה המורכבת מנציג המשטרה, נציג משרד

מזכירות הממשלה

החינוך, התרבות והספורט, נציג משרד האוצר, ועד
ההורים המרכזי, מרכז השלטון המקומי, והסתדרויות
המורים ליישום ההחלטה ולשיתוף ההורים והמורים
בצרכי השמירה בבתי-הספר. נציג המשטרה ישמש
כיו"ר הועדה.

ז. המשטרה תפעל להרחבת פעולות המשמר האזרחי
(המשא"ז) בבתי-הספר התיכוניים בשעות היום, תוך
שילובם של תלמידי כיתות י"א-י"ב בפעילות המשמר
האזרחי.

6) קולות בעד ההצעה כי האחראיות לאבטחת מוסדות חינוך
תישאר במשרד החינוך, התרבות והספורט).

"



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 4514 של הממשלה מיום 04.12.2005 .

"4514.

אבטחת מוסדות חינוך וקביעת עבודת האבטחה במוסדות
חינוך ובתחבורה הציבורית כעבודה מועדפת לפי חוק
הביטוח הלאומי, התשנ"ה-1995

מ ח ל י ט י ם (5 קולות בעד; 1 קול נגד):

1. משטרת ישראל נושאת באחריות לאבטחת מוסדות החינוך המצויינים בסעיף 3 להחלטה זו, במסגרת אחריותה הכוללת לביטחון הפנים.

2. אבטחת מוסדות חינוך נגד אירועי פח"ע תתבצע באחריות משטרת ישראל בהתאם לשיקוליה המקצועיים והמבצעיים ועל-פי הקריטריונים שיקבעו על-ידיה תוך התבססות על אבטחה נקודתית וסביבתית.

השוטרים והניידות המשטרתיות שיועסקו באבטחת מוסדות חינוך יופעלו בהתאם להחלטת הממשלה מס. 3762 מיום 19.6.2005.

3. משנת הלימודים התשס"ו יאובטחו אזרחית נקודתית מתקציב המדינה, מוסדות החינוך אשר אובטחו בשנת הלימודים התשס"ה מתקציב המדינה ומתקציב תרומה ייעודית שהתקבלה למטרה זו מהסוכנות היהודית.

4. יישום ההחלטה

- אבטחה אזרחית נקודתית של מוסדות חינוך כאמור בסעיף 3 לעיל תתבצע בתיאום עם משרד החינוך, התרבות והספורט (להלן - משרד החינוך) באמצעות קציני ביטחון ובאמצעות הרשויות

מזכירות הממשלה

המקומיות - בהנחיית המשטרה.

- אבטחה סביבתית תתבצע על-ידי המשטרה בסיוע הרשויות המקומיות.

5. מימון

א. המימון יהיה על-פי ובכפוף להסדרי המימון הנהוגים כיום לאבטחת מוסדות חינוך.

ב. בנוסף על התקציב השנתי הקבוע במשרד לביטחון הפנים עבור אבטחה אזרחית נקודתית של מוסדות חינוך, יתקצבו, עד סוף שנת הלימודים התשס"ו - המשרד לביטחון הפנים ומשרד החינוך בחלקים שווים סך של 18 מיליון ש"ח לשנה, החל מיום 1 בינואר 2006, עבור אבטחת מוסדות חינוך אשר אובטחו בעבר במימון הסוכנות היהודית.

בסוף הקיץ של שנת 2006 תידון סוגיית התקציב מחדש.

6. בנוסף לאמור בסעיף 5(ב) לעיל, ימשיך משרד החינוך להשתתף בעלות האבטחה בסך של 6.65 מיליון ש"ח לשנה, מדי שנה (כפי הקיים בשנת 2005).

7. החלטה זו משלימה את החלטות הממשלה מס. 5719 מיום 25 ביוני 1995 ומס. 3762 מיום 19 ביוני 2005.

8. להנחות את שר הרווחה ושר האוצר להוסיף ללוח ח' בחוק הביטוח הלאומי, התשנ"ה-1995, ובאישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, את עבודת האבטחה במוסדות חינוך שהחלטה זו חלה עליהם, ברכב

מזכירות הממשלה

ציבורי כהגדרתו בפקודת התעבורה, וברכבת כהגדרתה
בפקודת מסילות הברזל (נוסח חדש), התשל"ב 1972 -
עד סוף שנת הלימודים התשס"ו, ולאחר מכן ייבחן
הנושא מחדש.

"



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 404 של הממשלה מיום 27.08.2006 .

אבטחת מוסדות חינוך ותחבורה ציבורית - תיקון החלטות

"404.

מ ח ל י ט י ם (16 קולות בעד; 1 קול נגד):

א. לבטל את סעיף ד' להחלטה מספר 5719 מיום 25.6.1995 העוסקת באבטחת מוסדות חינוך.

ב. לבטל את סעיף ג' 2' להחלטה מספר 2002 מיום 9.5.1997 העוסקת בהעברת האחריות לאבטחת הנסיעה בתחבורה הציבורית למשרד לביטחון הפנים.

ג. לבטל את החלטה מספר 3762 מיום 19.6.2005 העוסקת בשינוי ההחלטות שפורטו לעיל.

ד. לבטל את הפסקה השנייה בסעיף 2 להחלטה מספר 4514 מיום 4.12.2005 המכילה את החלטת הממשלה 3762 על דרך אבטחת מוסדות החינוך.

"