

מימון הקמה והפעלת שדה תעופה בינלאומי ופנים ארצי בתמנע למרחב אילת
ושדה תעופה משלים לנתב"ג

הצעת החלטה

מ ח ל י ט י ם ,

א. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1912 מיום 8.7.2010,

- (1) להטיל על רשות שדות התעופה להקים שדה תעופה בינלאומי ופנים ארצי חדש למרחב אילת, בתמנע (להלן- הפרויקט) ולהנחות את שר התחבורה לפעול מכח סמכותו ולהוסיף את שדה התעופה תמנע לתוספת לחוק רשות שדות התעופה התשל"ז-1977;
- (2) מימון הפרויקט יחול במלואו על רשות שדות התעופה, ממקורותיה והיא תהיה רשאית לגייס חלק מעלות הפרויקט כחוב חיצוני; רשות שדות התעופה תהיה רשאית להגיע להסדר עם מינהל מקרקעי ישראל במסגרתו מימון חלק מהפרויקט יהיה באמצעות השבת המקרקעין של שדה התעופה הקיים באילת;
- (3) מינהל מקרקעי ישראל- יחכיר לרשות שדות התעופה את השטחים הדרושים להקמת הפרויקט על פי השיטה הנהוגה כיום בין רשות שדות התעופה למינהל מקרקעי ישראל. גבולות המקרקעין והסכם החכירה יגובשו בין רשות שדות התעופה למינהל מקרקעי ישראל.

ב. בהמשך להחלטות ממשלה מס' 4463 מיום 1.2.2009,

- (1) להכיר בצורך הלאומי הדחוף בהקמת שדה תעופה בינלאומי אזורי נוסף בישראל כשדה משלים לנתב"ג;
- (2) להטיל על שר התחבורה והבטיחות בדרכים ושר הבטחון, להגיש לממשלה בתוך 90 יום את המלצות צוותי ההיגוי הבינמשרדיים שנתמנו לבחינת קידום זמינות לשדה תעופה בינלאומי אזורי כשדה משלים לנתב"ג, לצורך הכרעת הממשלה בדבר מימון השדה המשלים;
- (3) בהמשך לקביעת המימון המומלץ לשדה המשלים לנתב"ג, תדון הממשלה בתכנית מתאר ארצית 15/1;
- (4) הקמתו והפעלתו של שדה משלים לנתב"ג יהיו באמצעות הסקטור הפרטי."

דברי הסבר

רקע כללי

א. שדה תעופה בינלאומי ופנים ארצי בתמנע

החלטת הממשלה מסי' 1912 מיום 8 ביולי 2010 אישרה הכנת תכנון הנדסי מפורט להקמת שדה תעופה בינלאומי ופנים ארצי חדש למרחב אילת (להלן - הפרויקט) במימון תקציב הפיתוח של רשות שדות התעופה לשנת 2010 בהיקף של 27 מיליוני שקלים במזומן ובהרשאה להתחייב לשנת 2010 ואילך בהיקף של 55 מיליוני ₪.

בהתאמה, נתקבל אישור תקציבי בסך כולל של 56 מיליוני ₪ לביצוע תכנון הנדסי מפורט.

עוד נקבע בהחלטה כי במקביל להליכי בחירת מתכנן להקמת תכנון הנדסי מפורט, יבדוק גורם מקצועי את הפרוגרמה להקמת הפרויקט.

בהתאמה, גורם מקצועי חיצוני אשר נבחר על ידי משרדי התחבורה והבטיחות בדרכים והאוצר בחן את הפרויקט והגיש המלצותיו למנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

לאחר בדיקה זו בחרה רשות שדות התעופה מתכנן לתכנון המפורט.

עם סיום המתווה שנקבע בהחלטת הממשלה דלעיל, מוצעת ההחלטה לפיה יוטל על רשות שדות התעופה להקים ולהפעיל את הפרויקט.

מימון הפרויקט יחול במלואו על רשות שדות התעופה, ממקורותיה והיא תהיה רשאית לגייס חלק מעלות הפרויקט כחוב חיצוני אשר יוחזר לרשות בעתיד באמצעות אגרות או בכל דרך אחרת שתסוכם; רשות שדות התעופה תהיה רשאית להגיע להסדר עם מינהל מקרקעי ישראל במסגרתו מימון חלק מהפרויקט יהיה באמצעות השבת המקרקעין של שדה התעופה הקיים באילת.

אומדן עלות משוער של הפרויקט (בטרם הושלם התכנון המפורט) הוא כ- 1.6 מליארד ₪. לוח זמנים משוער להקמת הפרויקט, כשלוש שנים מתחילת ההקמה.

מטרת הפרויקט - הקמה והפעלת שדה תעופה חדש בדרום הארץ באזור תמנע, לפעילות בינלאומית ופנים ארצית, אשר ירכז את הפעילות התעופתית לאזור אילת ויחליף את שדות התעופה אילת ואת השימוש בשדה התעופה עובדה לתעופה האזרחית.

הצפי משנת פעילות ראשונה של הפרויקט הוא לכ- 1.5 מליון נוסעים בשנה (כ- 90% בטיסות פנים ארציות).

ב. שדה משלים לנתב"ג

תוכנית המתאר הארצית 2/4 הינה תוכנית לנמל התעופה בין גוריון ברמה מפורטת. התוכנית הוכנה כתוכנית מתאר ארצית מתוך ההכרה בשדה כבתשתית לאומית. שטח הנמל הוצא משטח השיפוט של הרשויות המקומיות ומועצות התכנון המחוזיות. הוראות התוכנית מסדירות את השפעות השדה על הסביבה באמצעות קביעת תבנית התפעול של השדה ובאמצעות תשריטה. הוראות התוכנית ותשריטה משפיעות על קיבולת השדה. בין הוראות התוכנית קיימת הנחיה לדווח למועצה הארצית לתכנון ולבניה עם הגעתו של נתב"ג לקיבולת של 12 מיליון נוסעים בשנה על התקדמות הטיפול בהקמת השדה המשלים.

כמות הנוסעים בנתב"ג עולה בעקביות לאורך השנים בקצב גידול של כ-3% עד 5% לשנה בבחינה רב שנתית. בשנת 2010 עברו בנתב"ג 11,485,509 נוסעים בתעופה הבין לאומית ו- 674,830 נוסעים בתעופה הפנים ארצית.

תמ"א 1/15 לפרישת שדות תעופה עוסקת באיתור נמל בין לאומי נוסף על נתב"ג. התוכנית אושרה בוועדת שרים לענייני פנים ושירותים בתאריך 9.9.2007. שר הביטחון הגיש ערר על החלטה זו ביום 20.9.2007.

בעקבות הערר הוקמה ועדה ציבורית בראשות אלוף במילואים הרצל בודינגר לבחינת תוכנית אב לשדות תעופה. הוועדה הציגה את מסקנותיה לממשלה, ובעקבות הדיון במסקנות התקבלה החלטת ממשלה 4463 ביום 1.2.2009.

על פי החלטת הממשלה 4463 מינה שר התחבורה צוות היגוי בין משרדי לקידום זמינותם של שדות תעופה, ובנוסף פועל בימים אלו צוות היגוי בין משרדי נוסף במשרד הביטחון שמבצע עבודת מטה לבחינת המשמעויות של מגידו כשדה תעופה משלים לנתב"ג.

טרם הוגשו המלצות שתי הוועדות הבין משרדיות.

לאחר סיום עבודת צוותי ההיגוי הבין משרדיים והגשת המלצותיהם, ניתן יהיה להשלים את הדיון בממשלה בתמ"א 1/15 לפרישת שדות תעופה.

מוצע בהתאמה להכיר בצורך הלאומי להקמת שדה תעופה בינלאומי אזורי נוסף בישראל, כשדה משלים לנתב"ג אשר יוקם ויופעל באמצעות הסקטור הפרטי.

השפעה על תקציב מדינה -

מימון הפרויקט של שדה תעופה בינלאומי ופנים ארצי בתמנע יחול במלואו על רשות שדות התעופה; מימון פרויקט השדה המשלים לנתב"ג יהיה באמצעות הסקטור הפרטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם -

אגף התקציבים במשרד האוצר אינו תומך בהצעה.

חלופות להצעת ההחלטה -

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא -

לסעיף א. בהצעה

החלטה מס' 1912 מיום 8.7.2010;
החלטה מס' 4463 מיום 1.2.2009;
החלטה מס' 1657 מיום 11.3.2004;
החלטה מס' 1658 מיום 11.3.2004.

לסעיף ב. בהצעה

החלטה מס' 4463 מיום 1.2.2009.

מוגש על-ידי שר התחבורה והבטיחות בדרכים

**י"ח בתמוז, התשע"א
20 ביולי 2011**

הערת מזכירות הממשלה: ההצעה הופצה בהתאם לסעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה לשרי האוצר, הביטחון והפנים. שר הביטחון תומך בהצעה.



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים

לשכת היועצת המשפטית

חוות דעת משפטית ונלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה

מימון הקמה והפעלת שדה תעופה בינלאומי ופנים ארצי בתמנע למרחב אילת, ושדה תעופה משלים לנתב"ג.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

א. בחלטת הממשלה 1912 מיום 8.7.10, בהתאם לסעיף 37 (ב) לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977, אושר עדכון תקציב הפיתוח של רשות שדות התעופה לשנת 2010 ועדכון חרשאה להתחייב לשנת 2010 כלהלן:

אושרה הכנת תכנון הנדסי מפורט להקמת שדה תעופה בינלאומי ופנים ארצי חדש למרחב אילת (להלן- הפרויקט) במימון תקציב הפיתוח של רשות שדות התעופה לשנת 2010;

תבדק הפרוגרמה להקמת הפרויקט באמצעות גורם חיצוני מקצועי;

להטיל על משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ומשרד האוצר לנבש את החלופה המועדפת למימון להקמה ולהפעלת הפרויקט ולהציגה לשרי המשרדים; בקיום מחלוקות מהותיות בנושא יכריע ראש הממשלה.

בדיון שהתקיים בראשות ראש הממשלה, הוכרע כי הפרויקט יבוצע על ידי רשות שדות התעופה.

בהתאמה מוגשת ההצעה בסעיף א' להחלטה.

ב. בהמשך לחלטת הממשלה 4463 בדבר תכנית אב לשדות התעופה בישראל מוצע להכיר בצורך הלאומי הרוחף בהקמת שדה תעופה בינלאומי אזורי אשר יהווה שדה משלים לנתב"ג. צוותי ההיגוי הבינמשרדיים שנתמנו לצורך קידום הזמנות, יגישו המלצותיהם, והממשלה תכריע בדבר מיקום השדה המשלים אשר מוצע כי יוקם ויפעל באמצעות הסקטור הפרטי.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

משרד האוצר אינו תומך בהצעה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.


מלי סיטון, עו"ד
היועצת המשפטית

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 1912 של הממשלה מיום 08.07.2010.

"1912".
תכנון הנדסי מפורט של שדה תעופה בינלאומי ופנים
ארצי חדש למרחב אילת ("תמנע") - אישור עדכון תקציב
הפיתוח של רשות שדות התעופה לשנת 2010 והרשאה
להתחייב לשנת 2010 ואילך

מ ח ל י ט י מ :

בהתאם לסעיף 37(ב) לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977, לאשר עדכון תקציב הפיתוח של רשות שדות התעופה לשנת 2010 ועדכון הרשאה להתחייב לשנת 2010 ואילך כדלקמן:

1. לאשר הכנת תכנון הנדסי מפורט להקמת שדה תעופה בינלאומי ופנים ארצי חדש למרחב אילת (להלן: הפרויקט) במימון תקציב הפיתוח של רשות שדות התעופה לשנת 2010 בהיקף של 27 מיליוני ש"ח במזומן ובהרשאה להתחייב לשנת 2010 ואילך בהיקף של 55 מיליוני ש"ח.
2. במקביל להליכי בחירת מתכנן להכנת תכנון הנדסי מפורט, תיערך, באמצעות גורם מקצועי חיצוני שיבחר על ידי משרד התחבורה והבטיחות בדרכים והאוצר, בדיקת הפרוגרמה להקמת הפרויקט. ההמלצות בנדון יוגשו למנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים בתוך 60 יום ממועד בחירת הגורם המקצועי, ולא יאוחר מ-90 יום ממועד קבלת החלטה זו.
3. רשות שדות התעופה לא תשלם את ההליך התחרותי לבחירת מתכנן הפרויקט אלא בחלוף 90 יום לפחות ממועד קבלת החלטה זו.
- אם יתגלעו מחלוקות בעניין יישום סעיף זה, תהא עמדת מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים הקובעת.
4. להטיל על משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ומשרד האוצר לגבש את החלופה המועדפת למימון להקמה ולהפעלת הפרויקט ולהציגה בפני שרי התחבורה והבטיחות בדרכים והאוצר בתוך 45 יום ממועד קבלת החלטה זו. אם יתגלעו מחלוקות מהותיות בנושא, יכריע בו ראש הממשלה.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 20(ב) בתקנון לעבודת הממשלה.

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 4463 של הממשלה מיום 01.02.2009.

תכנית אב לשדות התעופה בישראל

"4463.

מ ח ל י ט י ס (פה אחד):

(1) בהמשך להחלטה 1657(חכ/61) של הממשלה מיום
11.3.2004:

א. להטיל על שר התחבורה והבטיחות בדרכים לקדם
הקמתו של שדה תעופה תמנע כשדה תעופה
בינלאומי ופנים ארצי למרחב אילת, בכפוף
למגבלות הביטחוניות הקשורות להקמת השדה,
שיגובשו ע"י מערכת הביטחון, שירות הביטחון
הכללי והמטה לביטחון לאומי, בתוך ששה
חודשים.

ב. להטיל על שר התחבורה והבטיחות בדרכים ועל שר
האוצר לקבוע, בתוך ששה חודשים, את אופן
המימון, ההקמה והתפעול של השדה.

(2) להטיל על שר התחבורה והבטיחות בדרכים למנות
צוותי היגוי משותפים למשרדי התחבורה והבטיחות
בדרכים, האוצר, הפנים ומערכת הביטחון לעניין
קידום זמינותם של השדות המפורטים להלן; צוותי
ההיגוי ישלימו את עבודתם בתוך ששה חודשים.

א. בחינה וקידום זמינות לשדה תעופה בינלאומי
אזורי משלים לנתב"ג מדרגה 2 באזור מגידו,
ובהתחשב באמור, קידום תכנון מפורט;

ב. בחינה וקידום זמינות לשדה תעופה פנים ארצי
חלופי לשדה תעופה הרצליה באזור עין שמר,
ובהתחשב באמור, קידום תכנון מפורט;

ג. לבחון קידום תכנית מפורטת עבור שדה תעופה
בינלאומי נוסף במרחב הנגב (נבטים וצקלג
חלופיים זה לזה).

ד. קידום בדיקת היתכנות לשדה תעופה על אי בים
התיכון, בהתאם להחלטת המועצה הארצית לתכנון
ולבנייה בנושא תמ"א 15/1.

(3) להטיל על שר התחבורה והבטיחות בדרכים לבחון את
האמצעים הנדרשים לניצול מיטבי של התשתיות
האוויריות והקרקעיות בנתב"ג לנוכח התקדמות
הטכנולוגיה, ומבלי להוסיף מגבלות סביבתיות
שנקבעו בתמ"א 2/4.