

מינוי חברים מקרב הציבור בוועדה המונית ובמועצה המינהלית בבנק ישראל

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם,

1. בהתאם לסעיף 16(ג) לחוק בנק ישראל, התש"ע-2010 (להלן – החוק), למנות, לפי המלצת הוועדה לאיתור מועמדים שהוקמה לפי סעיף 33 לחוק (להלן – הוועדה לאיתור מועמדים), ולאחר התייעצות עם הוועדה לבדיקת מינויים שהוקמה לפי סעיף 18 ב' לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה – 1975 (להלן – הוועדה לבדיקת מינויים), חברים מקרב הציבור בוועדה המונית כמשמעותה בסימן א' לפרק ד' לחוק (להלן – הוועדה המונית), כדלקמן:
פרופסור אלכס צוקרמן, לתקופת כהונה של ארבע שנים, החל מיום קבלת ההחלטה;
פרופסור רפי מלניק, לתקופת כהונה של שלוש שנים, החל מיום קבלת ההחלטה;
פרופסור ראובן גרונאו, לתקופת כהונה של שנתיים, החל מיום קבלת ההחלטה;
2. בהתאם לסעיף 21(ג) לחוק, למנות, לפי המלצת הוועדה לאיתור מועמדים, ולאחר התייעצות עם הוועדה לבדיקת מינויים, חברים מקרב הציבור במועצה המינהלית כמשמעותה בסימן א' לפרק ד' לחוק (להלן – המועצה המינהלית), כדלקמן:
מר דן פרופר, לתקופת כהונה של ארבע שנים, החל מיום קבלת ההחלטה;
גב' מקסין פסברג, לתקופת כהונה של שלוש שנים, החל מיום קבלת ההחלטה;
מר יצחק אידלמן, לתקופת כהונה של שנתיים, החל מיום קבלת ההחלטה;
מר אורי גלילי, לתקופת כהונה של שנתיים, החל מיום קבלת ההחלטה;
פרופסור נינה זלצמן, לתקופת כהונה של שנה, החל מיום קבלת ההחלטה;
3. בהתאם לסעיף 21(ד) לחוק, לקבוע, לאחר התייעצות עם נגיד בנק ישראל, כי מר דן פרופר יכהן כיושב ראש המועצה המינהלית.

דברי הסבר

רקע כללי

1. ב- 1 ביוני 2010 נכנס לתוקף חוק בנק ישראל, התש"ע – 2010 (להלן – החוק), אשר החליף את החוק הקודם שהיה בתוקף משנת 1954. החוק הדגיש וחיזק את עצמאותו של בנק ישראל, ובר בבר ועל מנת לאזן את עיקרון העצמאות, קבע מנגנונים לבקרה ציבורית ופנימית. במסגרת זאת קבע החוק כי יוקמו בבנק גופים בעלי סמכויות החלטה, הכוללים לא רק אנשים מתוך הבנק, אלא גם חברים מקרב הציבור.

על פי סעיף 15 לחוק, לבנק תהיה ועדה מוניתרית (להלן – הוועדה המוניתרית). תפקידיה של הוועדה המוניתרית הם, בין השאר, לקבוע את המדיניות להשגת מטרות הבנק, ובכלל זה את המדיניות המוניתרית; לעקוב אחר ביצועה של המדיניות שנקבעה, לבחון את ההתפתחויות המוניתריות והכלכליות ואת ההתקדמות להשגת יעדי המדיניות ולהחליט על הפעולות שעל הבנק לנקוט כדי להשיג את מטרות הבנק, לרבות החלטה על שיעור הריבית הנקבעת לצורכי המדיניות המוניתרית.

בהתאם לסעיף 16 לחוק, הוועדה המוניתרית תורכב משישה חברים – נגיד בנק ישראל, אשר ישמש כיושב הראש שלה, המשנה לנגיד בנק ישראל, עובד הבנק שמינה הנגיד ושלושה חברים מקרב הציבור.

סעיף 16(ב) לחוק קובע כי כשיר להתמנות לחבר מקרב הציבור בוועדה המוניתרית תושב ישראל שמלאו לו 25 שנים לפחות והעומד בתנאי סף נוספים, המתייחסים להכשרה האקדמית הנדרשת בתחום של כלכלה או מינהל עסקים והניסיון המקצועי בתחום המוניתרי, פיננסי או המקרו-כלכלי, כקבוע בסעיף.

על פי סעיף 20 לחוק, לבנק תהיה מועצה מינהלית (להלן – המועצה המינהלית). תפקידיה של המועצה המינהלית הם, בין השאר, לפקח על ההתנהלות התקינה והיעילה של הבנק; לדון בתכנית העבודה השנתית של הבנק; לאשר את התקציב השנתי לפעילות המינהלית של הבנק; לאשר את הדו"ח הכספי השנתי של הבנק; לאשר את מבנה השכר ואת תנאי השכר של עובדי הבנק; למנות מבקר פנימי לבנק ורואה חשבון מבקר.

בהתאם לסעיף 21 לחוק, המועצה המינהלית תורכב משבעה חברים – נגיד בנק ישראל, המשנה לנגיד בנק ישראל וחמישה חברים מקרב הציבור, אשר אחד מהם ישמש כיושב הראש שלה.

סעיף 21(ב) לחוק קובע כי על חברים מקרב הציבור במועצה המינהלית להיות בעלי תנאי כשירות בהתאם לאלה הנדרשים מיושב ראש דירקטוריון של חברה ממשלתית, ובלבד שמתקיימים לגביהם הן דרישות ההשכלה האקדמית והן ניסיון של חמש שנים לפחות בתפקיד בכיר. כן נקבע כי על חבר כאמור להיות בעל מעמד בתחומים הנוגעים לעבודת המועצה המינהלית ובעל ניסיון בתפקידים בכירים בתחומים כאמור.

על פי סעיפים 16(ג) ו- 21(ג) לחוק, החברים מקרב הציבור בוועדה המוניתרית ובמועצה המינהלית ימונו בידי הממשלה, על פי המלצת הוועדה לאיתור מועמדים שהוקמה לפי סעיף 33 לחוק (להלן – הוועדה לאיתור מועמדים), ולאחר התייעצות עם הוועדה לבדיקת מינויים שהוקמה לפי סעיף 18 ב' לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה – 1975, בשינויים כאמור בסעיף 60א(ב) לחוק האמור (להלן – הוועדה לבדיקת מינויים).

הוועדה לאיתור מועמדים, בראשותו של השופט (בדימוס) ד"ר אליהו וינוגרד, ואשר חבריה האחרים, הם מר מוטי פרידמן וד"ר טלי רגב, פנתה לציבור הרחב להגיש מועמדות לכהונה בוועדה המוניתרית ובמועצה המינהלית ואף פנתה מיוזמתה למועמדים פוטנציאליים. הוועדה לאיתור מועמדים בדקה את התאמתו של כל מועמד מבחינת דרישות הסף שנקבעו בחוק לכהונה כחבר מקרב הציבור בוועדה המוניתרית או במועצה המינהלית. מי שענה על דרישות הסף הנ"ל, והצהיר הצהרה כי לא מתקיימים לגביו הסייגים לכהונה לפי סעיף 26 לחוק, נבחנה מועמדותו על בסיס הכשרתו האקדמית, כפי שנקבע בחוק, וניסיונו ועברו המקצועי בתחומים שנקבעו בחוק. לאחר סבב הראיונות שקיימה הוועדה לאיתור מועמדים עם המועמדים שהערכה לגביהם היתה הגבוהה ביותר, ולאחר קבלת המלצות מגורמים שונים לגבי המועמדים, החליטה הוועדה לאיתור מועמדים, לאחר שקיימה התייעצות עם הנגיד, להציע לממשלה למנות את פרופסור אלכס צוקרמן, פרופסור רפי מלניק ופרופסור ראובן גרונאו כחברים מקרב הציבור בוועדה המוניתרית, ואת מר דן פרופר, גב' מקסין פסברג, מר יצחק אידלמן, מר אורי גלילי ופרופסור נינה זלצמן כחברים מקרב הציבור במועצה המינהלית. החלטת הוועדה לאיתור מועמדים התקבלה לאחר התייעצות עם הוועדה לבדיקת מינויים, בראשותה של עו"ד טנה שפניץ, אשר בדקה את המועמדים המומלצים, קיימה התייעצות עם נגיד בנק ישראל, כנדרש לפי סעיף 35(א) לחוק, ומצאה אותם כשירים לכהונה, לאחר שאלה חתמו על הסדרי ניגוד עניינים כנדרש. הוועדה לבדיקת מינויים מצאה לנכון להפנות את תשומת לב הממשלה לכך ששניים מהמועמדים לכהן כחברי הוועדה המוניתרית מכהנים במרכז הבינתחומי בהרצליה, האחד כמשנה לנשיא לענייני אקדמאיים והאחר כפרופסור לכלכלה.

בהתאם לסעיף 21(ד) לחוק, הממשלה, בהתייעצות עם הנגיד, תקבע מי מבין החברים מקרב הציבור יכהן כיושב ראש המועצה. הוועדה לאיתור מועמדים המליצה למנות את מר דן פרופר כיושב ראש המועצה המינהלית.

בהתאם לסעיף 28(א) לחוק, חבר מקרב הציבור בוועדה המוניתרית ובמועצה המינהלית ימונה לתקופת כהונה של ארבע שנים, וניתן לשוב ולמנותו לתקופת כהונה נוספת אחת. יחד עם זאת קבע החוק בסעיפים 97(ד) ו- (ה) לחוק הוראות מעבר, ולפיהן החברים מקרב הציבור בוועדה המוניתרית והמועצה המינהלית שימונו לראשונה לאחר תחילתו של החוק ימונו לתקופות כהונה שונות. בוועדה המוניתרית ימונה אחד מהחברים מקרב הציבור לשנתיים, אחד ימונה לשלוש שנים ואחד ימונה לארבע שנים. במועצה המינהלית ימונה אחד מהחברים מקרב הציבור לשנה אחת, שניים ימונו לשנתיים, אחד ימונה לשלוש שנים ואחד ימונה לארבע שנים.

על סמך ההיכרות שרכשה הוועדה לאיתור מועמדים לגבי כל אחד מהמועמדים, החליטה הוועדה לאיתור מועמדים, להמליץ לממשלה על תקופת הכהונה הראשונה של כל אחד מהמועמדים, כדלקמן:

בוועדה המונית: פרופסור אלכס צוקרמן - ארבע שנים, פרופסור רפי מלניק - שלוש שנים ופרופסור ראובן גרונאו - שנתיים.

במועצה המינהלית: מר דן פרופר - ארבע שנים, גב' מקסין פסברג - שלוש שנים, מר יצחק אידלמן ומר אורי גלילי - שנתיים ופרופסור נינה זלצמן - שנה.

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי

לא רלוונטי.

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל)

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה אינה נוגעת לתחום סמכותם של שרים אחרים

חלופות להצעת ההחלטה

לא רלוונטי.

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מספר 2280 מיום 19 ספטמבר 2010

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת.

מצורפים:

קורות חיים של המועמדים, ואישור מועמדותם על-ידי יו"ר הוועדה לבדיקת מינויים, וכן מכתבה של הוועדה לאיתור מועמדים לראש הממשלה מיום 11 באוגוסט 2011, ומכתבה לוועדה לבדיקת מינויים מחודש יולי 2011 וכן מכתבה של הוועדה לבדיקת מינויים מיום 10 באוגוסט 2011.

ראש הממשלה

ז' בתשרי התשע"ב
05 באוקטובר 2011



היועצת המשפטית

ירושלים, ז' תשרי תשע"ב
5 אוקטובר 2011
תיק: 07 - החלטות ממשלה כללי
מזהה מלי: 312544D

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

מינוי חברים מקרב הציבור בוועדה המוניתרית ובמועצה המינהלית בבנק ישראל (להלן - חברים מקרב הציבור).

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ב- 1 ביוני 2010 נכנס לתוקף חוק בנק ישראל, התשי"ע – 2010 (להלן – החוק), אשר החליף את החוק הקודם שהיה בתוקף משנת 1954. החוק הדגיש וחיזק את עצמאותו של בנק ישראל, ובבד בבד ועל מנת לאזן את עיקרון העצמאות, קבע מנגנונים לבקרה ציבורית ופנימית. במסגרת זאת קבע החוק כי יוקמו בבנק גופים בעלי סמכויות החלטה, הכוללים לא רק אשים מתוך הבנק, אלא גם חברים מקרב הציבור.

על פי סעיף 15 לחוק, לבנק תהיה ועדה מוניתרית (להלן – הוועדה המוניתרית). תפקידה של הוועדה המוניתרית הם, בין השאר, לקבוע את המדיניות להשגת מטרות הבנק, ובכלל זה את המדיניות המוניתרית; לעקוב אחר ביצועה של המדיניות שנקבעה, לבחון את ההתפתחויות המוניתריות והכלכליות ואת ההתקדמות להשגת יעדי המדיניות ולהחליט על הפעולות שעל הבנק לנקוט כדי להשיג את פעולות הבנק, לרבות החלטה על שיעור הריבית הנקבעת לצורכי המדיניות המוניתרית.

בהתאם לסעיף 16 לחוק, הוועדה המוניתרית תורכב משישה חברים - נגיד בנק ישראל, אשר ישמש כיושב הראש שלה, המושנה לנגיד בנק ישראל, עובד הבנק שמינה הנגיד ושלושה חברים מקרב הציבור.

סעיף 16(ג) לחוק קובע כי כשיר להתמנות לחבר מקרב הציבור בוועדה המוניתרית תושב ישראל שמלאו לו 25 שנים לפחות והעומד בתנאי סף נוספים המתייחסים להכשרה האקדמית הנדרשת בתחום של כלכלה או מינהל עסקים והניסיון המקצועי בתחום המוניתרי, פיננסי או המקרו-כלכלי, כקבוע בסעיף.

על פי סעיף 20 לחוק, לבנק תהיה מועצה מינהלית (להלן – המועצה המינהלית). תפקידה של המועצה המינהלית הם, בין השאר, לפקח על ההתנהלות התקינה והיעילה של הבנק; לדון בתכנית העבודה השנתית של הבנק; לאשר את התקציב השנתי לפעילות המינהלית של הבנק; לאשר את הדוח הכספי השנתי של הבנק; לאשר את מבנה השכר ואת תנאי השכר של עובדי הבנק; למנות מבקר פנימי לבנק ורואה חשבון מבקר.

בהתאם לסעיף 21 לחוק, המועצה המינהלית תורכב משבעה חברים - נגיד בנק ישראל, המושנה לנגיד בנק ישראל וחמישה חברים מקרב הציבור, אשר אחד מהם ישמש כיושב הראש שלה.



היועצת המשפטית

סעיף 21(ב) לחוק מחיל על חברים מקרב הציבור במועצה המינהלית תנאי כשירות בהתאם לאלה הנדרשים מיושב ראש דירקטוריון של חברה ממשלתית, ובלבד שמתקיימים לגביו הן דרישות השכלה האקדמית והן ניסיון של חמש שנים לפחות בתפקיד בכיר. כן נקבע כי על חבר כאמור להיות בעל מעמד בתחומים הנוגעים לעבודת המועצה המינהלית ובעל ניסיון בתפקידים בכירים בתחומים אלו.

על פי סעיפים 16(ג) ו- 21(ג) לחוק, החברים מקרב הציבור בוועדה המוניתרית ובמועצה המינהלית ימונו בידי הממשלה, על פי המלצת הוועדה לאיתור מועמדים שהוקמה לפי סעיף 33 לחוק (להלן – הוועדה לאיתור מועמדים), ולאחר התייעצות עם הוועדה לבדיקת מינויים שהוקמה לפי סעיף 18 ב' לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה – 1975, בשינויים המתחייבים מסעיף 60א(ב) לחוק זה (להלן – הוועדה לבדיקת מינויים).

סעיף 33 לחוק קובע כי תוקם ועדה לאיתור מועמדים לכהונה חברים מקרב הציבור בוועדה המוניתרית ובמועצה המינהלית, אשר תורכב משלושה חברים. יושב ראש הוועדה לאיתור מועמדים, ימונה על ידי היועץ המשפטי לממשלה, והוא יהיה אדם הכשיר לכהן כשופט של בית משפט מחוזי, ויכול שיהיה מי שכהן כשופט או מי שפרש מתפקידו בשירות המדינה או בשירות הציבורי. שני החברים האחרים ימונו על ידי הממשלה לפי הצעת שר האוצר, בהתייעצות עם יושב ראש הוועדה לאיתור מועמדים, שהם אנשי משק וכלכלה או אנשי סגל אקדמי בכיר במסדות להשכלה גבוהה, אומי שהיו אנשי סגל כאמור.

בהתאם לסעיף 34 לחוק, הוועדה לאיתור מועמדים תמליץ לממשלה, לאחר התייעצות עם הנגיד, על המועמדים לכהונה חברים מקרב הציבור בוועדה המוניתרית ובמועצה המינהלית, לאחר שבחנה את כשירותם כקבוע בחוק וכי לא קיימים לגביהם הסייגים לכהונה המפורטים בחוק, כמו גם את התאמתם לתפקיד, בשים לב בין השאר לצרכיה המיוחדים של הוועדה המוניתרית או המועצה המינהלית, לפי העניין.

ביום 20 ביוני 2010 מינה היועץ המשפטי לממשלה את השופט (בדימוס), ד"ר אליהו וינוגרד, ליושב ראש הוועדה. ביום 19 בספטמבר 2010 מינתה הממשלה, בהחלטה 2280, לאחר התייעצות עם הוועדה לבדיקת מינויים, כנדרש על פי סעיף 35(ב) לחוק, את מר מוטי פרידמן ואת ד"ר טלי רגב כנציגי ציבור בוועדה לאיתור מועמדים. המינוי פורסם ברשומות ביום 28 באוקטובר 2008.

לפי סעיף 34(ב) לחוק, הוועדה לאיתור מועמדים תקבע את סדרי עבודתה, לרבות את הדרכים לאיתור מועמדים ולחגשת מועמדות לכהונה בתפקיד. כמפורט במכתב מיום 11 באוגוסט 2011 של יושב ראש הוועדה לאיתור מועמדים, ד"ר אליהו וינוגרד, לראש הממשלה, ביום 12 בנובמבר 2010 פרסמה הוועדה לאיתור מועמדים הודעה בעיתונות שפנתה לציבור הרחב להגיש מועמדות לכהונה בוועדה המוניתרית ובמועצה המינהלית תוך 30 יום מפרסום ההודעה. הוועדה שמרה לעצמה את הזכות, לפי שיקול דעתה, לפנות בעצמה למועמדים פוטנציאליים ראויים נוספים, כדי שיגישו את מועמדותם. המבקשים נדרשו להצהיר שלא חל עליהם אחד הסייגים לכהונה לפי האמור בסעיף 26 לחוק. הוועדה לאיתור מועמדים בדקה את התאמתו של כל מועמד מבחינת דרישות הסף שנקבעו בחוק לכהונה כחבר מקרב הציבור בוועדה המוניתרית או במועצה המינהלית. מי שענה על דרישות הסף הנ"ל, והצהיר הצהרה כאמור לפי סעיף 26 לחוק, מועמדותו נבחנה על בסיס הכשרתו האקדמית, כפי שנקבע בחוק, וניסיונו ועברו המקצועי בתחומים שנקבעו בחוק. הוועדה החליטה לזמן לראיונות מועמדים מתוך אלה שהערכה לגביהם היתה הגבוהה ביותר. לאחר קבלת המלצות מגורמים שונים לגבי המועמדים שעברו את



היועצת המשפטית

הראיונות, גיבשה הוועדה לאיתור מועמדים, לאחר שקיימה התייעצות עם הנגיד, רשימה של מועמדים לוועדה לבדיקת מועמדים במסגרת חובת ההתייעצות איתה.

בהתאם לסעיף 35(א) לחוק, חבר מקרב הציבור בוועדה המוניתרית או במועצה המינהלית ימונה לאחר התייעצות עם הוועדה לבדיקת מינויים לעניין קיומם של תנאי הכשירות הקבועים בחוק ואי קיומם של הסייגים לכהונה הקבועים בחוק. על הוועדה לבדיקת מינויים להתייעץ עם הנגיד. ביום 10 באוגוסט 2011 הודיעה יושבת ראש הוועדה לבדיקת מינויים, עו"ד טנה שפניץ, ליו"ר הוועדה לאיתור מועמדים, כי הוועדה לבדיקת מינויים בדקה את המועמדים המומלצים, קיימה התייעצות עם נגיד בנק ישראל, ומצאה את המועמדים המומלצים על ידי הוועדה לאיתור מועמדים כשירים לכהונה, לאחר שאלה חתמו על הסדרי ניגוד עניינים כמדרש. הוועדה לבדיקת מינויים מצאה לנכון להפנות את תשומת לב הממשלה לכך ששניים מהמועמדים לכהן כחברי הוועדה המוניתרית מכהנים במרכז הבינתחומי בהרצליה, האחד כמשנה לנשיא לענייני אקדמאיים והאחר כפרופסור לכלכלה.

הוועדה לאיתור מועמדים החליטה להציע לממשלה למנות את פרופסור אלכס צוקרמן, פרופסור רפי מלניק ופרופסור ראובן גרונאו כחברים מקרב הציבור בוועדה המוניתרית, ואת מר דן פרופר, גבי מקסין פסברג, מר יצחק אידלמן, מר אורי גלילי ופרופסור נינה זלצמן כחברים מקרב הציבור במועצה המינהלית.

סעיף 16(ב) לחוק שיווי זכויות האשה, התשי"א – 1951 קובע כי במינוי לוועדות ציבוריות יינתן ביטוי הולם, בנסיבות העניין, לייצוגן של נשים ממגוון קבוצות האוכלוסייה. כמו כן, נקבע לא אחת כי הרכב ועדות ציבוריות ראוי שישקף את מגוון מגזרי האוכלוסייה הרלוונטיים לאותן ועדות, תוך איזון בין המגזרים לבין עבודת הוועדות, הכל בהתאם לנסיבות.

לעניין זה שלח יושב ראש הוועדה לאיתור מועמדים, השופט (בדימ') ד"ר אליהו וינוגרד, בחדש יולי 2011, מכתב אל עו"ד טנה שפניץ יושבת ראש הוועדה לבדיקת מינויים, שבו הוא מפרט את הפעולות שנעשו על-ידי הוועדה לאיתור מועמדים בראשותו, לאיתור מועמדים מקרב האוכלוסייה מתוך רצון לשמירה על ייצוג הולם לכלל מגזרי האוכלוסייה.

בין המועמדים לחברים במועצה המנהלית מקרב הציבור כלולות שתי נשים, אשר ביחד עם המשנה לנגיד, ד"ר קרנית פלוג, מייצגות 43% מכלל חברי המועצה המינהלית. בכך נשמר עקרון השוויון ומתן ייצוג הולם לנשים לפי חוק שיווי זכויות האשה, התשי"א - 1951. על פי מכתבו של ד"ר וינוגרד, מתוך למעלה ממאה פניות, רק בן מיעוטם אחד הגיש בקשה להתמנות, אך זה לא עמד בדרישות הסף.

באשר לוועדה המוניתרית, הרי שרק אשה אחת הציעה עצמה לחברות בוועדה. על הוועדה לאיתור מועמדים היה לבש את המלצותיה מתוך ראייה כוללת של ההיצע המצומצם של מועמדים העומדים בדרישות הסף הקבועות בחוק לכהונה כחבר במקרב הציבור בוועדה המוניתרית. לגבי הפונים אשר עמדו בדרישות הסף, ראייה הוועדה לאיתור מועמדים את הטובים ביותר מבין המועמדים וכן יזמה פניות למועמדים נוספים. לא מעט מועמדים הסירו את מועמדותם או לא נענו לפניות של הוועדה לאיתור מועמדים, עקב הצורך בהקדשת זמן אינטנסיבי לפעילות הוועדה המוניתרית ועקב הדרישות המחמירות של החוק המונעות מחבר בוועדה המוניתרית מלעסוק כמעט בכל עיסוק נוסף שהוא. מתוך ההיצע של מועמדים אפשריים, נותרה הוועדה לאיתור מועמדים עם מתי מעט, שהם גם ראויים וגם כשירים לכהונה לפי החוק. הוועדה לאיתור מועמדים בדקה את האפשרות לפנות מיוזמתה למועמדות לכהונה בוועדה המוניתרית, אולם לא הצליחה למצוא מועמדת מתאימה. על רקע זה,



היועצת המשפטית

המליצה הוועדה לאיתור מועמדים על המועמדים כאמור לעיל, על אף שכתוצאה מכך תהיה רק אשה אחת – המשנה לנגיד, ד"ר קרנית פלוג, חברה בוועדה המוניתרית.

בהתאם לסעיף 17 לחוק, חברי הוועדה המוניתרית רשאים להחזיק ניירות ערך של תאגיד הרשום בישראל וכן להחזיק בישראל כספים וניירות ערך, בהתאם לכללים שקבעה הממשלה למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים, בשינויים המחויבים. בהתאם, בתוך 60 יום מיום מינויים חברי הוועדה המוניתרית, יהא על פרופסור אלכס צוקרמן, פרופסור רפי מלניק ופרופסור ראובן גרונאו להעביר את הכספים וניירות הערך כאמור שבבעלותם לחברת נאמנות ציבורית ובלתי תלויה, אשר תחזיק ותנהל אותם בדרך של "נאמנות עיוורת".

בהתאם לסעיף 21(ד) לחוק, הממשלה, בהתייעצות עם הנגיד, תקבע מי מבין החברים מקרב הציבור יכהן כיושב ראש המועצה. הוועדה לאיתור מועמדים המליצה למנות את מר דן פרופר כיושב ראש המועצה המינהלית.

בהתאם לסעיף 28(א) לחוק, חבר מקרב הציבור בוועדה המוניתרית ובמועצה המינהלית ימונה לתקופת כהונה של ארבע שנים, וניתן לשוב ולמנותו לתקופת כהונה נוספת אחת. עם זאת החוק קבע בסעיפים 97 (ד) ו- (ה) לחוק הוראות מעבר, ולפיהן החברים מקרב הציבור בוועדה המוניתרית והמועצה המינהלית שימונו לראשונה לאחר תחילתו של החוק ימונו לתקופות כהונה שונות. בוועדה המוניתרית ימונה אחד מהחברים מקרב הציבור לשנתיים, אחד ימונה לשלוש שנים ואחד ימונה לארבע שנים. במועצה המינהלית ימונה אחד מהחברים מקרב הציבור לשנה, שניים ימונו לשנתיים, אחד ימונה לשלוש שנים ואחד ימונה לארבע שנים.

על סמך ההתרשמות של הוועדה לאיתור מועמדים לגבי כל אחד מהמועמדים, החליטה הוועדה לאיתור מועמדים להמליץ לממשלה על תקופת הכהונה הראשונה של כל אחד מהמועמדים, כדלקמן:

בוועדה המוניתרית: פרופסור אלכס צוקרמן - ארבע שנים, פרופסור רפי מלניק - שלוש שנים ופרופסור ראובן גרונאו – שנתיים.

במועצה המינהלית: מר דן פרופר - ארבע שנים, גבי מקסין פסברג - שלוש שנים, מר יצחק אידלמן ומר אורי גלילי – שנתיים ופרופסור נינה זלצמן – שנה.

קשיים משפטיים, כ כל שישנם, ודרכי פתרונם:

סעיף 16(ב) לחוק שיווי זכויות האשה, התשי"א – 1951 קובע כי במינוי לוועדות ציבוריות יינתן ביטוי הולם, בנסיבות העניין, לייצוג של נשים ממגוון קבוצות האוכלוסייה. כמו כן נקבע בפסיקה כי הרכב ועדות ציבוריות מן הראוי שישקף את מגוון מגזרי האוכלוסייה הרלוונטיים לאותן ועדות, תוך איזון בין המגזרים לבין עבודת הוועדות, הכל בהתאם לנסיבות. נוכח זאת, ההצעה עלולה היתה לעורר קושי משפטי. ברם לאור מאמציו של יו"ר ועדת האיתור השופט (בדימו') ד"ר אליהו וינוגרד, כמתואר במכתבו מחדש יולי 2011 לגבי טנה שפניץ, יו"ר הוועדה לבדיקת מינויים, שבו פירט את המאמצים שנעשו והקשיים שנמצאו בדבר איתור נשים ובני מיעוטים לוועדה המוניתרית ולמועצה המינהלית, נראה כי נעשו מאמצים ראויים ועל כן ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.



היועצת המשפטית

משרד ראש הממשלה

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
ההצעה תואמה עם עו"ד טידה שמיר, היועצת המשפטית של בנק ישראל.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה בנוסחה.

בברכה,

שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית