

הקמת צוות לבחינת כלים משלימים לעידוד חיזוק מבני מגורים מפני רעידות אדמה באזורי

סיכון בפריפריה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

- א. למנות צוות בין – משרדי לשם בחינה והמלצה לממשלה בדבר הכלים המשלימים הנדרשים כדי לעודד את חיזוקם ומיגונם של מבני מגורים קיימים שנבנו לפני 1.1.1980 ואשר תמ"א 38 והמנגנונים שמוצעים כיום לצורך החלפתה, אינם מספקים להם פתרון כלכלי שיש בו להביא לחיזוקם, באזורי הסיכון לרעידות אדמה בפריפריה.
- ב. בראש הצוות יעמוד מנכ"ל משרד הפנים וחבריו יהיו מנכ"ל משרד הביטחון, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון, הממונה על התקציבים באוצר, החשב הכללי, מנכ"לית מינהל התכנון, מנהל רשות מקרקעי ישראל, מנהל הרשות להתחדשות עירונית, ראש רשות החירום הלאומית, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט אזרחי) או נציג שימונה על ידם ונציג משרד ראש הממשלה. לדיוני הוועדה יצורף נציג מטעם מרכז השלטון המקומי.
- ג. הצוות ייתן דעתו וייתחסס בין היתר לסוגיית הכלים הכלכליים. כמו כן הצוות יגבש וירכז את מציאת הפתרונות המימוניים ומציאת המקורות התקציביים ככל שיידרשו ליישום המלצותיו, לרבות איגום המשאבים הנדרש וזאת תוך התייחסות ככל הנדרש להחלטות קודמות בנושא, לרבות החלטה מס' ב/302 מיום 16.7.2018 של ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי.
- ד. להטיל על הצוות להגיש לשר הפנים בתוך 60 ימים את המלצותיו.
- ה. הצוות רשאי לזמן נציגי ממשלה, נציג שלטון מקומי או גופים רלוונטיים, שאינם חברי הוועדה, להציג את עמדתם בנושא.

דברי הסבר

רקע כללי

בהמשך להחלטת המועצה הארצית לתכנון ולבניה מיום ה- 5.11.19, לפיה, ככלל, תכנית המיתאר הארצית לחיזוק מבנים מפני רעידות אדמה (להלן תמ"א 38), תסתיים ב- 1.10.22, ובהתאם להמלצתה של המועצה הארצית לממשלה בהחלטתה הנזכרת לקדם תיקון חקיקה כחלופה לתמ"א 38, בכוונת משרד הפנים לקדם תיקון חקיקה לצורך קידום ומתן אפשרות לחיזוק מבנים, על ידי הרחבת סמכויות הועדות המקומית לאשר תכניות כאמור במסגרת תכנית בסמכותן.

עם זאת, הניסיון שהצטבר במהלך השנים שחלפו מאז אישור תמ"א 38 לראשונה על ידי הממשלה, העלה כי אין בכלים המבוססים על תוספת זכויות בניה כדי ליתן מענה לצורך לקדם ולעודד חיזוק מבנים באזורים שבהם ערכי הקרקע נמוכים, בדגש על אזורי הפריפריה אשר מצויים באזורי סיכון לרעידות אדמה.

אשר על כן, מוצע כמפורט בהצעת ההחלטה, לפעול להקמת צוות בין – משרדי לשם בחינה והמלצה לממשלה בדבר הכלים המשלימים הנדרשים כדי לעודד את חיזוקם ומיגונם של מבני מגורים קיימים- אשר ניתן היתר לבנייתם לפני 1.1.80, תמ"א 38 והמנגנונים שמוצעים כיום לצורך החלפתה, אינם מספקים להם פתרון כלכלי שיש בו להביא לחיזוקם, באזור הסיכון לרעידות אדמה בפריפריה.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה / תקציב אין

השפעת המצבה על כוח האדם אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם שר הבינוי והשיכון - תומך שר האוצר - תומך השר לנושאים אזרחיים וחברתיים במשרד הביטחון – תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא החלטה מס' 302/ב מיום 16.7.2018 של ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה עמדת היועץ המשפטי של משרד הפנים מצורפת להצעה.

סיווגים סיווג ראשי: 03 תהליך. תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה

מוגש על ידי שר הפנים

ט' בכסלו התשפ"א
25 בנובמבר 2020

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

הקמת צוות לבחינת כלים משלימים לעידוד חיזוק מבני מגורים מפני רעידות אדמה באזורי סיכון בפריפריה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהמשך להחלטת המועצה הארצית לתכנון ולבניה מיום ה- 5.11.19, לפיה, ככלל, תכנית המיתאר הארצית לחיזוק מבנים מפני רעידות אדמה (להלן תמ"א 38), תסתיים ב- 1.10.22, ובהתאם להמלצתה של המועצה הארצית לממשלה בהחלטתה הנזכרת לקדם תיקון חקיקה כחלופה לתמ"א 38, בכוונת משרד הפנים לקדם תיקון חקיקה לצורך קידום ומתן אפשרות לחיזוק מבנים, על ידי הרחבת סמכויות הועדות המקומיות לאשר תכניות כאמור במסגרת תכנית בסמכותן.

עם זאת, הניסיון שהצטבר במהלך השנים שחלפו מאז אישור תמ"א 38 לראשונה על ידי הממשלה, העלה כי אין בכלים המבוססים על תוספת זכויות בניה כדי ליתן מענה לצורך לקדם ולעודד חיזוק מבנים באזורים שבהם ערכי הקרקע נמוכים, בדגש על אזורי הפריפריה אשר מצויים באזורי סיכון לרעידות אדמה.

אשר על כן, מוצע כמפורט בהצעת ההחלטה, לפעול להקמת צוות בין – משרדי לשם בחינה והמלצה לממשלה בדבר הכלים המשלימים הנדרשים כדי לעודד את חיזוקם ומיגונם של מבני מגורים קיימים - אשר ניתן היתר לבנייתם לפני 1.1.80 - שתמ"א 38 והמנגנונים שמוצעים כיום לצורך החלפתה, אינם מספקים להם פתרון כלכלי שיש בו להביא לחיזוקם, באזור הסיכון לרעידות אדמה בפריפריה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

לאור היותנו מדברים בסמכות מינהלית של הממשלה לפעול להקמת צוות בינמשרדי. לא עלו קשיים משפטיים בקבלת החלטה זו.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי משרד הבינוי והשיכון – אין מניעה משפטית

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר - אין מניעה משפטית
עמדת היועץ המשפטי למערכת הביטחון - אין מניעה משפטית

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית על אישור ההחלטה.

ב"ק, פ
חתימה

היועץ המשפטי
תפקיד

יהודה זמרת
שם