

הקמתה מחדש של ועדת השרים לעניין התמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לבטל את החלטת הממשלה מס' 13 מיום 24.5.2020 ולמנות מחדש את ועדת השרים לעניין ההתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו, שהרכבה וסמכויותיה כדלקמן:

הרכב ועדת השרים:

ראש הממשלה – יושב ראש

שר הבריאות – ממלא מקום יושב ראש ועדת השרים

ראש הממשלה החליפי ושר הביטחון

שר האוצר

השר לביטחון הפנים

שר החוץ

שר המדע והטכנולוגיה

שר המשפטים

שר הכלכלה והתעשייה

שר הפנים

מוזמנים קבועים:

היועץ המשפטי לממשלה או נציגו

ראש המטה לביטחון לאומי

המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

המנהל הכללי, משרד האוצר

המנהל הכללי, משרד הבריאות

סמכויות ועדת השרים

- ועדת השרים תשמש מסגרת תיאום עליונה בין כלל הגורמים הממשלתיים העוסקים בטיפול במשבר הקורונה על מנת לטייב את פעולותיה של הממשלה בכל הנוגע להשלכות המשבר על התחום הבריאותי, חברתי והכלכלי.
- ועדת השרים תהיה מוסמכת להתקין תקנות לפי פרקים ג' וד' לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק), למעט תקנות לפי סעיף 17(1) לחוק, והחלטותיה בעניינים אלו תהיינה על דעת הממשלה. ועדת השרים רשאית להמליץ לממשלה על התקנת תקנות לפי סעיף 17(1) לחוק.
- ועדת השרים תרכז את אסטרטגיית היציאה של מדינת ישראל ממשבר זה בהיבטים השונים, ובכלל זה מתן מענה בסוגיות של תעסוקה, תמיכה כלכלית למגזר העסקי, העצמאים והמגזר השלישי, הסרת חסמים ופעולות נוספות להתמודדות עם המיתון שאליו נקלע המשק הישראלי.

- ועדת השרים תעסוק בהיערכות לקראת התפרצות חוזרת של נגיף הקורונה, לרבות גיבוש תוכנית להתמודדות עם התפרצות זו, ככל שתהיה.
- ועדת השרים לעניין ההתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו מוקמת לתקופת כהונתה של הממשלה ה-35.

דברי הסבר

ביום 23.7.2020 פורסם ברשומות חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק). החוק מסמך את הממשלה להכריז על קיומו של מצב חירום בשל נגיף הקורונה החדש 2019, וכן מסמך את הממשלה, בזמן קיומו של מצב חירום כאמור, להתקין תקנות במכלול התחומים המפורטים בחוק אם שוכנעה שהדבר דרוש לשם מניעת הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור וצמצום התפשטותו, צמצום היקף התחלואה או הגנה על אוכלוסיות בסיכון.

בסעיף 46 לחוק נקבע כי הממשלה רשאית לפעול להתקנת תקנות כאמור בפרקים ג' וד' לחוק באמצעות ועדת שרים, למעט תקנות לפי סעיף 17(1) לחוק (שעניינו הגבלה על יציאה ממקום המגורים או על שהייה במרחב הציבורי, לרבות הגבלה לעניין המרחק ממקום המגורים של אדם), "ובלבד שבועדת שרים שתמנה הממשלה יהיו חברים ראש הממשלה, ראש הממשלה החלופי, שר הביטחון, שר המשפטים, שר האוצר, השר לביטחון פנים, שר הבריאות ושר הכלכלה והתעשייה". עוד נקבע כי הממשלה רשאית למנות חברים נוספים לוועדה כאמור ובלבד שמספר חבריה לא יעלה על מחצית ממספר חברי הממשלה.

לאור האמור, מוצע למנות ועדת שרים לעניין התמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו, ולהסמיכה להתקין תקנות כמפורט לעיל, על דעת הממשלה. ועדת השרים תהיה רשאית להמליץ לממשלה על התקנת תקנות לפי סעיף 17(1) לחוק אולם התקנת התקנות לפי סעיף זה, על פי המלצת הוועדה, תעשה על ידי הממשלה.

בנוסף מוצע כי ועדת השרים כאמור תשמש מסגרת תיאום עליונה בין כלל הגורמים הממשלתיים העוסקים בטיפול במשבר הקורונה על מנת לטייב את פעולותיה של הממשלה בכל הנוגע להשלכות המשבר על התחום הבריאותי, החברתי והכלכלי, ולצד זאת תבוטל ועדת השרים שהוקמה לתכלית זו בהחלטת ממשלה מס' 13 מיום 24.5.2020.

מוגש על ידי ראש הממשלה

ג' באב התש"ף
24 ביולי 2020



היועצת המשפטית

ירושלים, ג' באב, התש"ף

24 ביולי, 2020

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: ועדת השרים לעניין התמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. ביום 23.7.2020 פורסם ברשומות חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – "החוק" או "חוק סמכויות מיוחדות"). החוק מסמיך את הממשלה להכריז על קיומו של מצב חירום בשל נגיף הקורונה החדש 2019, וכן מסמיך את הממשלה, בזמן קיומו של מצב חירום כאמור, להתקין תקנות במכלול התחומים המפורטים בחוק אם שוכנעה שהדבר דרוש לשם מניעת הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור וצמצום התפשטותו, צמצום היקף התחלואה או הגנה על אוכלוסיות בסיכון.
2. בסעיף 46 לחוק נקבע כי הממשלה רשאית לפעול להתקנת תקנות כאמור בפרקים ג' וד' לחוק באמצעות ועדת שרים, למעט תקנות לפי סעיף 17(1) לחוק, שעניינו הגבלה על יציאה ממקום המגורים או על שהייה במרחב הציבורי, ובכלל זה הגבלה לעניין המרחק ממקום המגורים של אדם.
- בחוק נקבע כי אם תמנה הממשלה ועדת שרים כאמור חברה צריכים לכלול את השרים המנויים בחוק לעניין זה, ושרים נוספים אם תמצא הממשלה לנכון, ובלבד שמספר חברה לא יעלה על מחצית ממספר חברי הממשלה.
3. לאור האמור, מוצע למנות ועדת שרים לעניין התמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו, בהרכב אשר עולה בקנה אחד עם האמור בסעיף 46 לחוק, ולהסמיכה להתקין תקנות כמפורט לעיל, על דעת הממשלה.
4. בהתאם לסעיף 41 לתקנון עבודת הממשלה, הממשלה רשאית לקבוע כי החלטות ועדת שרים תהיינה "על-דעת הממשלה"; דין החלטות ועדת שרים במקרה האמור כדין החלטת ממשלה בישיבתה והן תצורפנה מיד לפרוטוקול החלטות הממשלה, ואין להגיש ערר על החלטות ועדת שרים כאמור.
5. כפי שעולה מהאמור לעיל, סעיף 46 לחוק התייחס מפורשות לאפשרות שהממשלה תפעל באמצעות ועדת שרים, והסמכת ועדת השרים לקבל החלטות בעניין התקנת תקנות לפי החוק, על דעת הממשלה, מתיישבת עם הצורך בקבלת ההחלטות בלוח זמנים קצר, כמתחייב לצורך ההתמודדות עם נגיף הקורונה, והכל למעט לעניין תקנות לפי סעיף 17(1) לחוק שבעניינן נקבע בחוק במפורש שנדרשת החלטת ממשלה.
6. בהתאם למוצע ועדת, השרים תהיה רשאית להמליץ לממשלה על התקנת תקנות לפי סעיף 17(1) לחוק אולם התקנת התקנות לפי סעיף זה, על פי המלצת הוועדה, תעשה על ידי הממשלה.



היועצת המשפטית

7. בנוסף מוצע כי ועדת השרים כאמור תשמש מסגרת תיאום עליונה בין כלל הגורמים הממשלתיים העוסקים בטיפול במשבר הקורונה על מנת לטייב את פעולותיה של הממשלה בכל הנוגע להשלכות המשבר על התחום הבריאותי, החברתי והכלכלי, כמפורט בהצעה, ולצד זאת תבוטל ועדת השרים שהוקמה לתכלית זו בהחלטת ממשלה מס' 13 מיום 24.5.2020.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

בשים לב לאמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם: לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעת ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית