

העברת שטחי פעולה ממשד הרווחה והביטחון החברתי למשרד לשוויון חברתי,

תיקון התוספת לפי סעיף 23 לחוק לשירות המדינה (מינויים) ותיקון החלטות

ממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר ממשד הרווחה והביטחון החברתי למשרד לשוויון חברתי את שטחי הפעולה של הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב ושל האגף הבכיר לפיתוח כלכלי חברתי בחברה הבדואית בנגב. בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו-1(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001 תימסר הודעה בדבר העברת שטחי הפעולה ליו"ר הכנסת על-מנת שיביאה לידיעת הכנסת.
2. לתקן את החלטת הממשלה מס' 1279 מיום 14.3.2022 כך שבכל מקום, למעט בסעיפים ב.1.י, ב.1.יא, ב.8.ד, ג.3, ג.6.ב, ג.6.ד, ג.6.ח. ו-יג', במקום "משרד הרווחה והביטחון החברתי" יבוא "המשרד לשוויון חברתי"; במקום "שר הרווחה והביטחון החברתי" יבוא "השר לשוויון חברתי"; ובמקום "מנכ"ל משרד הרווחה והביטחון החברתי" יבוא "מנכ"ל המשרד לשוויון חברתי".
3. לתקן את החלטת הממשלה מס' 579 מיום 3.11.2021, כך שבסעיפים א' ו-ז' במקום "משרד הרווחה והביטחון החברתי" יבוא "המשרד לשוויון חברתי".
4. לתקן את החלטת ממשלה מס' 1362 מיום 10.4.2022 כך שבסעיף ב' במקום "משרד הרווחה והביטחון החברתי" יבוא "המשרד לשוויון חברתי".
5. לתקן את החלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021 כך שבסעיף 30ה' במקום "ממשד הרווחה והביטחון החברתי" יבוא "מהמשרד לשוויון חברתי".
6. לתקן את החלטת ממשלה מס' 2345 מיום 29.1.2017 כך שבכל מקום במקום "משרד החקלאות ופיתוח הכפר" יבוא "המשרד לשוויון חברתי".
7. לתקן את נספח א' להחלטת ממשלה מס' 3543 מיום 11.2.2018, כפי שתוקנה בהחלטת ממשלה מס' 88 מיום 11.7.2021, כך שבהרכב ועדת האיתור למשרת מנהל הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב בכל מקום, במקום "מנכ"ל משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים" יבוא "מנכ"ל המשרד לשוויון חברתי".
8. בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לתקן את התוספת השנייה כך שמשרת מנהל הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב תהיה תחת אחריות המשרד לשוויון חברתי.
9. הממשלה רושמת לפנייה את הודעת השר לשוויון חברתי כי בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1986 מיום 21.8.2014 מנהל הרשות יהיה כפוף למנכ"ל המשרד לשוויון חברתי.
10. להקים צוות בראשות נציגי שר הרווחה והביטחון החברתי והשר לשוויון חברתי ובהשתתפות נציגי הגופים הנכללים בשטחי הפעולה המועברים, אגף התקציבים, אגף החשב הכללי במשרד האוצר ונציבות שירות המדינה. הצוות יגיש לשר לשוויון חברתי ולשר הרווחה והביטחון החברתי בתוך 21 יום את המלצותיו ביחס לאופן ביצוע

העברת שטחי הפעולה כאמור בסעיף זה, לרבות העברת כוח-אדם, נלוות, תקציבים, אמצעים, הסכמים וכל נושא נוסף שימצא לנכון, וכן המלצות בדבר תיקון החלטות ממשלה, ככל שיידרשו.

11. למשרד לשוויון חברתי יועברו רכיבי התקציב מתוך תקציב משרד הרווחה והביטחון החברתי אשר יוחדו בתקציבו ו/או שמשו אותו לשטח הפעולה המועבר, וכן ההתקשרויות וכוח-האדם המשמש לכך. בכלל זה יועבר למשרד לשוויון חברתי ממונה תפקידים מיוחדים – ישובים בדואים בדרום לרבות חלקו של האוצר במימון העסקתו אך לא יועבר לגביו חלקו של משרד הרווחה והביטחון החברתי.

12. להנחות את המשרד לשוויון חברתי לקלוט את מערכות המחשוב, בטחון ואבטחה ושכר של היחידות הנקלטות. ככל שיידרש תקציב לצורך כך, בהתאם לסעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה, ולצורך מימון העלות הכרוכה ביישום החלטה זו, יוקצה הסכום מתוך תקציב הפעילות של המשרד לשוויון חברתי כמפורט בתכנית המפורטת, כמשמעותה בסעיף 33(ב1) לחוק היסוד. עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2023 כל הקצאות הכספים לפי החלטה זו כפופות להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיפים 47ג ו-47ד לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. ביחס למערכות המחשוב הדברים יבוצעו בתיאום עם משרד החקלאות ופיתוח הכפר.

13. עד להשלמת ההיערכות המנהלית לקליטת שטח הפעולה, ימשיכו הגופים הנכללים בשטחי הפעולה המועברים לקבל את מלוא השירותים הדרושים לפעולתם הסדירה ממשרד הרווחה והביטחון החברתי.

דברי הסבר

רקע כללי

עם כינון הממשלה ה-37, ובהמשך להסכמים הקואליציוניים שנחתמו עובר להקמתה, מתוכננים שינויים בסמכויות ותפקידי חלק ממשרדי הממשלה. סעיף 31 לחוק יסוד: הממשלה קובע כי הממשלה רשאית להעביר שטחי פעולה ממשרד אחד למשנהו, תוך מתן הודעה לכנסת.

במסגרת זו, מוצע להעביר ממשרד הרווחה והביטחון חברתי למשרד לשוויון חברתי את שטחי הפעולה של האגף הבכיר לפיתוח כלכלי חברתי בחברה הבדואית בנגב ושל הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב, וכן לבצע תיקונים בהתאם לכך בהחלטות ממשלה שונות, והכל כמפורט בהצעה להחלטה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

אופן העברת וחלוקת התקציבים ותקני כוח-אדם בין המשרדים יסוכם כמפורט בהצעה להחלטה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אופן העברת וחלוקת התקציבים ותקני כוח-אדם בין המשרדים יסוכם כמפורט בהצעה להחלטה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הרווחה והביטחון החברתי – מסכים
שר החקלאות ופיתוח הכפר - מסכים

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 88 מיום 11.7.2021
החלטת ממשלה מס' 57 מיום 7.6.2020
החלטת ממשלה מס' 1986 מיום 21.8.2014
החלטת ממשלה מס' 1146 מיום 5.1.2014

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת.

סיווגים

סיווג ראשי: 05 ממשלה;
תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה;



ירושלים, כ"ה טבת, תשפ"ג
18 ינואר, 2023

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

העברת שטחי פעולה ממשרד הרווחה והביטחון החברתי למשרד לשוויון חברתי ותיקון החלטות ממשלה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית להעביר שטחי פעולה ממשרד למשרד. על פי סעיפים 9(א) ו-9(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, על העברת שטח פעולה כאמור תימסר הודעה ליושב ראש הכנסת והיא תובא לידיעת הכנסת.
מוצע להעביר ממשרד הרווחה והביטחון החברתי למשרד לשוויון חברתי את שטחי הפעולה של הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב (להלן: "הרשות") ושל האגף תכנון כלכלי חברתי בחברה תבדואית בנגב ולמסור הודעה על כך ליושב ראש הכנסת.
2. לצד העברת שטח הפעולה, מוצע לערוך תיקונים במספר החלטות ממשלה.
3. יצוין כי בהתאם לסעיף 10(ב) לחוק הממשלה תשס"א-2001, הודעה על החלטות ממשלה לפי סעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה תפורסם ברשומות מטעם הממשלה.
4. בנוסף, בהצעת ההחלטה נקבעו הוראות הנוגעות להיבטים המנהליים הנוגעים להעברת שטחי הפעולה ולשם כך מוקם צוות שימליץ בדבר אופן הביצוע של ההעברה.
5. בסעיף 2 להחלטת ממשלה מס' 1986 מיום 21.8.2014 צוין: "הממשלה רושמת לפניה את החלטות שר החקלאות ופיתוח הכפר, כי מנהל הרשות יהיה כפוף למנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר". בהצעת ההחלטה מבוקש לרשום את הודעת השר לשוויון חברתי כי בהתאם להחלטה 1986 הנ"ל מנהל הרשות יהיה כפוף למנכ"ל המשרד לשוויון חברתי.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:


הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:

נוסח ההצעה להחלטה הופץ ליועצים המשפטיים של הגורמים הרלוונטיים והערות שהתקבלו הוטמעו בנוסח.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אני מאשר כי אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.


סוגל חרלב, עו"ד
היועץ המשפטי