

חיזוק צורכי תקשורת בעורף לאור מלחמת 'חרבות הברזל' – תיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לתקן את החלטת הממשלה מס' 1123 מיום 10 בדצמבר 2023 בעניין חיזוק צורכי תקשורת בעורף לאור מלחמת 'חרבות הברזל' כדלקמן:

אחרי סעיף ב' יבוא:

"ג. על אף האמור בסעיפים א' ו-ב', אם לא ייעשה שימוש במלוא סכום הכספים הקבוע בסעיף א', רשאי משרד התקשורת לעשות שימוש בסכום הנותר לצורך יישום סעיף ב'; אם לא ייעשה שימוש במלוא סכום ההתקשרות הקבוע בסעיף ב', רשאי משרד התקשורת לעשות שימוש בסכום הנותר לצורך יישום סעיף א' ובלבד שהתקציב הכולל של יישום החלטה זו לא יעלה על 12.7 מיליון ש"ח."

דברי הסבר

רקע כללי

ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) החלה מתקפת טרור רצחנית מרצועת עזה בה חדרו אלפי מחבלים ליישובים בדרום הארץ מהיבשה, מהאוויר ומהים וכן התבצע ירי מסיבי של אלפי רקטות לעבר שטח מדינת ישראל.

במתקפת טרור זו נרצחו יותר מאלף אזרחים, לרבות אנשי כוחות הביטחון השונים, ונפצעו אלפים. המספרים המעודכנים עומדים עד כה על יותר מ-1,300 נרצחים, ולמעלה מ-5,000 פצועים. כמו כן, ישנם נעדרים רבים שטרם אותרו. בנוסף, דווח על מאות אזרחים וחיילים שנשבו על ידי ארגון הטרור חמאס והועברו לרצועת עזה.

נוכח האירועים האמורים, הכריז שר הביטחון, ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) על מצב מיוחד בעורף ברדיוס של 0-80 ק"מ מרצועת עזה בהתאם לסמכותו לפי סעיף 9(ג) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951 (להלן - חוק ההתגוננות האזרחית). עוד באותו יום, שר הביטחון הרחיב את הכרזתו על מצב מיוחד בעורף לשטח המדינה כולה. בהתאם להוראות חוק ההתגוננות האזרחית, הכרזת שר הביטחון אושרה על ידי ועדת החוץ והביטחון של הכנסת. כמו כן, ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי החליטה על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות, בהתאם לסעיף 40 לחוק-יסוד: הממשלה והודיעה לגביהן לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת ביום כ"ה בתשרי התשפ"ד (10 באוקטובר 2023). פעולות אלו מכונות "חרבות ברזל".

לנוכח המשמעותיות למרחב האזרחי כפי שמתואר במסמך "קווי מתאר למערכה ממושכת – משמעותיות למשק" מיום 30 באוקטובר 2023 שהכילה רשות חירום לאומית (רח"ל) אשר כפי שנמסר על ידי מנכ"ל משרד התקשורת אושר על ידי שר הביטחון, ובהתאם לחלקים מתרחיש הייחוס המעודכן שהוצג למנכ"ל משרדי הממשלה ביום 30 באוקטובר 2023 ולאמור במכתבו של סגן בכיר וראש היחידה למל"ח ולרציפות תפקודית ברח"ל מיום 26 בנובמבר 2023, ייתכן שהציבור יידרש לשהות במקלטים לפרקי זמן ארוכים ברצף.

בפנייתו של סגן בכיר וראש היחידה למל"ח ולרציפות תפקודית ברח"ל למשרד התקשורת מיום 22 בנובמבר 2023, משרד התקשורת התבקש לפעול לחיבור מקלטים ברשויות כאמור בסעיף א' להחלטה לאינטרנט ואף להוסיף אנטנות עידן פלוס וממירים בכל מקלט.

בהמשך לאמור, ביום 10 בדצמבר 2023 התקבלה החלטת ממשלה מס 1123 בעניין "חיזוק צורכי תקשורת בעורף לאור מלחמת 'חרבות ברזל' ("החלטת הממשלה") המנחה את משרד התקשורת -

א. לקבוע מבחני תמיכה ברשויות מקומיות לצורך התקנת שירותי רשת תקשורת אלחוטית (wi-fi) ואספקת שירות אינטרנט אלחוטי לתקופה של עד שישה (6) חודשים, ועבור התקנת אמצעים לקליטת שידורי טלוויזיה ורדיו מתשתית DVBT/DVBT2 של מערכת עידן פלוס, עבור מקלטים ציבוריים ברשויות מקומיות, הנמצאות במרחק של 0-40 ק"מ מהגבול הצפוני ומגבול רצועת עזה, ולמקלטים ציבוריים באזור יהודה

ושומרון ("הרשויות"), אשר אין בהם רשת תקשורת אלחוטית, המחברים לרשת החשמל ובעלי רמת כשירות טובה ומעלה, בהתאם לתבחינים הקבועים בנספח ג' למסמך "מנחה לתחזוקת מקלטים ולשימוש דו תכליתי במקלטים ברשויות המקומיות" של מחלקת המיגון בפיקוד העורף". סכום הכספים הכולל שיועברו בהתאם למבחני התמיכה לא יעלה על 10.7 מיליון ש"ח, שיקצה משרד התקשורת מתקציבו לשנת 2023.

ב. להתקשר, בכפוף לדיני המכרזים, עם ספק לצורך רכישת טלפונים לוויניים ונקודות גישה לוויניות לאינטרנט רחב פס, עבור בעלי תפקידי מפתח ברשויות כאמור בסעיף א' בהתאם לקריטריונים שוויוניים שיקבעו על ידי משרד התקשורת. סכום ההתקשרות לא יעלה על 2 מיליון ש"ח שיקצה משרד התקשורת מתקציבו לשנת 2023.

במטרה לאפשר ניצול מרבי של סך התקציב שהוקצה ליישום סעיפים א' ו- ב' להחלטת הממשלה, מוצע לתקן את ההחלטה ולקבוע כי על אף האמור בסעיפים א' ו- ב', במידה ולא יעשה שימוש במלוא סכום הכספים הקבוע בסעיף א', רשאי משרד התקשורת לעשות שימוש בסכום הנותר לצורך יישום סעיף ב'; ובמידה ולא יעשה שימוש במלוא סכום ההתקשרות הקבוע בסעיף ב', רשאי משרד התקשורת לעשות שימוש בסכום הנותר לצורך יישום סעיף א', ובלבד שהתקציב הכולל של יישום החלטה זו לא יעלה על 12.7 מיליון ₪.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין.

תקציב

אין השפעה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

עמדת שר האוצר – תומך

עמדת שר הביטחון – תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה מס' 1123 מיום 10 בדצמבר 2023 בעניין חיזוק צרכי תקשורת בעורף לאור מלחמת 'חרבות הברזל'.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה.

מצ"ב חוות דעת.

סיווגים

סיווג ראשי: 01ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 05תשתיות וסביבה.

מגיש: שר התקשורת

ח' בטבת התשפ"ד
20 בדצמבר 2023

הנדון: חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטת ממשלה

נושא הצעת ההחלטה

תיקון החלטת ממשלה מס' 1123 בעניין "חיזוק צורכי תקשורת בעורף לאור מלחמת "חרבות ברזל" שהתקבלה ביום 10 בדצמבר 2023 ("החלטת הממשלה") ולקבוע כי על אף האמור בסעיפים א' ו-ב' להחלטת הממשלה, במידה ולא יעשה שימוש במלוא סכום הכספים הקבוע בסעיף א', רשאי משרד התקשורת לעשות שימוש בסכום הנותר לצורך יישום סעיף ב'; ובמידה ולא יעשה שימוש במלוא סכום ההתקשרות הקבוע בסעיף ב', רשאי משרד התקשורת לעשות שימוש בסכום הנותר לצורך יישום סעיף א', ובלבד שהתקציב הכולל של יישום החלטה זו לא יעלה על 12.7 מיליון ₪.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים

לנוכח המשמעות למרחב האזרחי כפי שמתואר במסמך "קווי מתאר למערכת ממושכת – משמעותיות למשק" מיום 30 באוקטובר 2023 שהכילה רשות חירום לאומית (רח"ל) אשר כפי שנמסר על ידי מנכ"ל משרד התקשורת אושר על ידי שר הביטחון, ובהתאם לחלקים מתרחיש הייחוס המעודכן שהוצג למנכ"ל משרד הממשלה ביום 30 באוקטובר 2023 ולאמור במכתבו של סגן בכיר וראש היחידה למל"ח ולרציפות תפקודית ברח"ל מיום 26 בנובמבר 2023, ייתכן שהציבור יידרש לשהות במקלטים לפרקי זמן ארוכים ברצף.

בפנייתו של סגן בכיר וראש היחידה למל"ח ולרציפות תפקודית ברח"ל למשרד התקשורת מיום 22 בנובמבר 2023, משרד התקשורת התבקש לפעול לחיבור מקלטים ברשויות כאמור בסעיף א' להחלטה לאינטרנט ואף להוסיף אנטנות עידן פלוס וממירים בכל מקלט.

בהמשך לאמור, ביום 10 בדצמבר 2023 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1123 בעניין "חיזוק צורכי תקשורת בעורף לאור מלחמת "חרבות ברזל" ("החלטת הממשלה") המנחה את משרד התקשורת -

א. לקבוע מבחני תמיכה ברשויות מקומיות לצורך התקנת שירותי רשת תקשורת אלחוטית (wi-fi) ואספקת שירות אינטרנט אלחוטי לתקופה של עד שישה (6) חודשים, ועבור התקנת אמצעים לקליטת שידורי טלוויזיה ורדיו מתשתית DVB-T/DVB-T2 של מערכת עידן פלוס, עבור מקלטים ציבוריים ברשויות מקומיות, הנמצאות במרחק של 0-40 ק"מ מהגבול הצפוני ומגבול רצועת עזה, ולמקלטים ציבוריים באזור יהודה ושומרון ("הרשויות"), אשר אין בהם רשת תקשורת אלחוטית, המחוברים לרשת החשמל ובעלי רמת כשירות טובה ומעלה, בהתאם לתבחינים הקבועים בנספח ג' למסמך "מנחה לתחזוקת מקלטים ולשימוש דו תכליתי במקלטים ברשויות המקומיות" של מחלקת המיגון בפיקוד העורף". סכום הכספים הכולל שיועברו בהתאם למבחני התמיכה לא יעלה על 10.7 מיליון ש"ח, שיקצה משרד התקשורת מתקציבו לשנת 2023.

ב. להתקשר, בכפוף לדיני המכרזים, עם ספק לצורך רכישת טלפונים לוויניים ונקודות גישה לוויניות לאינטרנט רחב פס, עבור בעלי תפקידי מפתח ברשויות כאמור בסעיף א' בהתאם לקריטריונים שוויוניים שיקבעו על ידי משרד התקשורת. סכום ההתקשרות לא יעלה על 2 מיליון ש"ח שיקצה משרד התקשורת מתקציבו לשנת 2023.

במטרה לאפשר ניצול מרבי של סך התקציב שהוקצה ליישום סעיפים א' ו- ב' להחלטת הממשלה, מוצע לתקן את ההחלטה ולקבוע כי על אף האמור בסעיפים א' ו- ב', במידה ולא יעשה שימוש במלוא סכום הכספים הקבוע בסעיף א', רשאי משרד התקשורת לעשות שימוש בסכום הנותר לצורך יישום סעיף ב'; ובמידה ולא יעשה שימוש במלוא סכום ההתקשרות הקבוע בסעיף ב', רשאי משרד התקשורת לעשות שימוש בסכום הנותר לצורך יישום סעיף א', ובלבד שהתקציב הכולל של יישום החלטה זו לא יעלה על 12.7 מיליון ₪.

קשיים משפטיים

ההצעה לא מעוררת קושי משפטי.

עמדתם של היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

עמדת עו"ד פזית תדהר, ס' היועץ המשפטי למערכת הביטחון - אין מניעה

עמדת עו"ד עדי ליברוס, ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים - אין מניעה

עמדת עו"ד נטעלי כהן, הלשכה המשפטית במשרד האוצר - אין מניעה

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את ההצעה

הצעת ההחלטה מוגשת על דעת היועצת המשפטית למשרד התקשורת, אשר סבורה כי אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה כמוצע.

שם:

תפקיד:

ברוריה מנדלסון

היועצת המשפטית למשרד התקשורת

חתימה
2023.10.17