

הסמכת שר הביטחון לאישור הצטיידות בשעת מלחמה – הארכת תוקף ותיקון החלטת

ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת ממשלה 965 מיום 17.10.2023 (להלן – החלטה 965) ולאור הימשכות מלחמת 'חרבות ברזל', מחליטים:

1. להאריך את תוקפה של החלטה 965 האמורה למשך מלחמת חרבות ברזל או עד ליום 29.2.2024, לפי המוקדם מביניהם.
2. לתקן את סעיף 2 להחלטה כך שבמקום "ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי" יבוא "ועדת השרים להצטיידות".
3. להנחות את משרד הביטחון באמצעות המל"ל לעדכן בוועדת שרים להצטיידות את כלל הרכש שבוצע באמצעות ההסמכה שבהחלטה 965 ובהחלטה זו.
4. למען הסר ספק מובהר כי על הרכש שבוצע באמצעות ההסמכה שבהחלטה 965 ובהחלטה זו, ממשיכים לחול יתר תנאי החלטה מס' 233 מיום 1.8.2021 ובכלל כך יחולו תנאי המעקב והדיווח החלים על החלטות וועדת שרים להצטיידות.
5. החלטה זו אינה גורעת כל הליך אחר הנדרש על פי כל דין לצורך הצטיידות ובכלל כך דיני התקציב.

דברי הסבר

רקע כללי

1. במסגרת הפעולות הצבאיות המשמעותיות עליהן החליטה ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי, כסמכותה לפי החלטת הממשלה מכוח סעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה, ישנו צורך מבצעי דחוף לרכוש מיירטים, מערכות הגנה, חימושים ותחמושת מסוגים שונים, לרבות האצת קצב ייצור, הנדרשים כולם לחימה ולשמירה על אורך הנשימה הנדרש לצורך רציפות הלחימה של צה"ל.
2. בתאריך ה-17 באוקטובר 2023 התקבלה החלטת ממשלה 965 המסמיכה את שר הביטחון, בתיאום עם המל"ל ומשרד האוצר, לאשר הצטיידות במיירטים ומערכות הגנה, חימושים ותחמושת מסוגים שאושרו בעבר בוועדת השרים לעניין אישור תוכניות פיתוח והצטיידות של מערכת הביטחון (להלן – ועדת השרים להצטיידות), וזאת למשך תקופת מלחמת חרבות הברזל או עד ה-31.12.2023, לפי המוקדם מביניהם. בהחלטה אף הובהר כי היא אינה גורעת כל הליך אחר הנדרש על פי כל דין לצורך הצטיידות ובכלל כך דיני התקציב.
3. לאור הימשכות הלחימה והשימוש שעושה הצבא בחלק ממלאיו, הצורך בהאצת הליכי רכש ביטחוני, של הפריטים האמורים בהחלטה 965 עומד בעינו. לפיכך מוצע להאריך את החלטה 965 האמורה – קרי, לפטור את משרד הביטחון מהצורך בקבלת אישור ועדת שרים להצטיידות בכל הנוגע לרכש כמפורט ולשמור הסמכות לאישור הרכש האמור בידי שר הביטחון, בתיאום עם משרד האוצר והמל"ל – וזאת, עד לתום הלחימה או עד ה-29.2.2024, לפי המוקדם מביניהם. וכן מובהר כי גם הצעת ההחלטה הנוכחית אינה גורעת מכל הליך אחר הנדרש על פי כל דין לצורך הצטיידות ובכלל כך דיני התקציב.
4. משרד הביטחון באמצעות המל"ל יעדכן את וועדת שרים להצטיידות באשר לכלל הרכש שבוצע באמצעות ההסמכה שהחלטה 965 והחלטה זו. בנוסף מובהר למען הסר ספק כי כללים של החלטה 233 חלים אף על רכש כאמור ובכלל כך חובות המעקב והדיווח החלות על החלטות וועדת שרים להצטיידות.
5. מבלי לגרוע מן האמור, עדכונים שחלו בעקבות מלחמת חרבות הברזל בתפישת הצורך המבצעי שהוגדר בצה"ל והוצג במל"ל לפני תחילת המלחמה, יוצגו במל"ל לצורך הבאתם בהמשך לאישור קבינט המלחמה.
6. כמו כן, בסעיף 2 להחלטת ממשלה 965 נפלה טעות סופר ויש לתקן כי הדיווח יועבר לוועדת השרים להצטיידות אשר במקומה הוסמך שר הביטחון לעניינים מסוימים, ולא לוועדת השרים לביטחון לאומי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא –

החלטת מס' 233 של הממשלה מיום 01/08/2021

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה –

מצורפת חוות דעתו של היועץ המשפטי למערכת הביטחון.

סיווגים

סיווג ראשי : 01 ביצועי

תחום פעולה עיקרי : חוץ וביטחון

מגיש: שר הביטחון

ט"ז בטבת התשפ"ד
28 בדצמבר 2023



מדינת ישראל
משרד הבטחון

היועץ המשפטי למערכת הביטחון

תאריך: ט"ז
טבת תשפ"ד
28 דצמבר 2023

אל: מזכירות הממשלה

הנדון: חוות דעת משפטית הנילוות להצעת החלטה לממשלה ולוועדת השרים להצטיידות – הסמכת שר הביטחון לאישור הצטיידות בשעת מלחמה – הארכת תוקף החלטת ממשלה מס' 965

נושא הצעת ההחלטה:

הארכת תוקפה של החלטת ממשלה מס' 965 מיום 17/10/2023 (המסמיכה את שר הביטחון לאשר הצטיידות בסוגי פריטים ומערכות המנויים בהחלטה ללא קבלת אישור נוסף של ועדת השרים להצטיידות) עד ליום 29.02.2024.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

סעיף 8 להחלטת הממשלה מס' 233 מיום 1.8.2021 קובע כי מיזם בטחוני הינו לרבות: "רכש מנות חימוש ומיירטים וכיוצא בזה".

על פי החלטה זו כל רכש של מנות חימוש ומיירטים העולה על הסכומים הנקובים בהחלטה (150 מליון ש"ח שנתי ו-400 מליון ש"ח רב שנתי) טעון אישור הוועדה.

בהמשך להחלטת ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי, מיום 08.10.2023, על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות לפי ס' 40 לחוק יסוד הממשלה עקב המלחמה שנכפתה על מדינת ישראל, עלה צורך מבצעי דחוף לרכוש מיירטים, מערכות הגנה, חימושים ותחמושת מסוגים שונים לרבות האצת קווי ייצור והקדמת ביצוע של החלטות שאושרו בעבר והנדרשים לצורך הלחימה ושמירת אורך הנשימה הדרוש לשם רציפות הלחימה של צה"ל.

על מנת להקל על הליך הרכש התקבלה החלטת ממשלה מס' 965 ביום 17/10/2023 ובה הוסמך שר הביטחון לאשר הצטיידות בסוגי פריטים ומערכות המנויים בהחלטה ללא קבלת אישור נוסף של ועדת השרים להצטיידות. תוקף ההחלטה ניתן עד לתום מלחמת חרבות ברזל או 31/12/2023, המוקדם מביניהם.

לאור הימשכות הלחימה והשימוש שעושה הצבא בחלק ממלאיו, הצורך בהאצת הליכי רכש ביטחוני, של הפריטים האמורים בהחלטה 965 עומד בעינו. לפיכך מוצע להאריך את החלטה 965 האמורה – קרי, לפטור את משרד הביטחון מהצורך בקבלת אישור ועדת שרים להצטיידות בכל הנוגע לרכש כמפורט ולשמור הסמכות לאישור הרכש האמור בידי שר הביטחון, בתיאום עם משרד האוצר והמל"ל – וזאת, עד לתום הלחימה או עד ה-29.2.2024, לפי המוקדם מביניהם. וכן מובהר כי גם הצעת ההחלטה הנוכחית אינה גורעת מכל הליך אחר הנדרש על פי כל דין לצורך הצטיידות ובכלל כך דיני התקציב. משרד הביטחון באמצעות המל"ל יעדכן את וועדת שרים להצטיידות באשר לכלל הרכש שבוצע באמצעות ההסמכה שהחלטה 965 והחלטה זו. בנוסף מובהר למען הסר ספק כי כללים של החלטה 233 חלים אף על רכש כאמור ובכלל כך חובות המעקב והדיווח החלות על החלטות וועדת שרים להצטיידות.

מבלי לגרוע מן האמור, עדכונים שחלו בעקבות מלחמת חרבות ברזל בתפישת הצורך המבצעי שהוגדר בצה"ל והוצג במל"ל לפני תחילת המלחמה, יוצגו במל"ל לצורך הבאתם בהמשך לאישור קבינת המלחמה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:
אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
ההצעה תואמה עם הייעוץ המשפטי של משרד האוצר ועם גורמי ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
הסמכת שר הביטחון לביצוע הרכש הינו בסמכות ועדת השרים להצטיידות ועל כן אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

מקליטן מורג, עו"ד

ס' בכיר ליועץ המשפטי למשפט מסחרי



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 965 של הממשלה מיום 17.10.2023 .

965.

הסמכת שר הביטחון לאישור הצטיידות בשעת מלחמה

מ ח ל י ט י ס, על אף האמור בהחלטות הממשלה מס' 233 מיום 1.8.2021 ומס' 121 מיום 12.2.2023 ולמשך מלחמת "חרבות ברזל" או עד יום 31.12.2023, לפי המוקדם מביניהם –

1. להסמיק את שר הביטחון לאשר, בתיאום עם המל"ל ומשרד האוצר, הצטיידות בפריטים ומערכות מהסוגים המפורטים להלן, שאושרו בעבר בוועדת השרים לעניין אישור תוכניות פיתוח והצטיידות של מערכת הביטחון (להלן – ועדת השרים להצטיידות) או ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי, ללא צורך בקבלת אישור נוסף של ועדת השרים להצטיידות :

א. חימושים ותחמושת המיועדים להבטחת אורך נשימה ורציפות הלחימה למשך המלחמה, לרבות חימושים ותחמושת המונפקים במדינות שותפות בהליך מהיר, לרבות האצת קצב ייצור והקדמת האספקה בהתאם להחלטות שאושרו בעבר.

ב. מיירטים והגנ"א – מערכות הגנה, לרבות האצת קצב ייצור והקדמת האספקה בהתאם להחלטות שאושרו בעבר.

2. משרד הביטחון ידווח באמצעות המל"ל, בסוף כל חודש, לוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי על הצטיידות הפריטים שאושרו ע"י שר הביטחון על פי החלטה זו.

3. החלטה זו אינה גורעת כל הליך אחר הנדרש על פי כל דין לצורך הצטיידות ובכלל כך דיני התקציב.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה.