

## אישור החלטת ועדת שרים בעניין החלת דין רציפות על הצעת חוק בתי המשפט (תיקון

מס' 104) (צילום בבית המשפט), התשפ"ב-2022

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, לאחר את החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מספר חק/2104 מיום 14.7.2025 שעניינה הסכמת הממשלה להחיל דין רציפות על הצעת חוק בתי המשפט, (תיקון מס' 104) (צילום בבית המשפט), התשפ"ב-2022, המצ"ב (להלן: "הצעת החוק") ולאשר, בהתאם לסעיף 4 לחוק רציפות הדיון בהצעות חוק, התשנ"ג-1993, כי יתקיים דיון ברצונה של ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת להחיל דין רציפות על הצעת החוק לפני עבור 21 ימים ממתן הודעת הוועדה לממשלה בדבר קיום של דיון כאמור.

### דברי הסבר

#### רקע כללי

ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן- ועדת החוקה) פנתה בבקשה לקבל את עמדת הממשלה, בהתאם לסעיף 4 לחוק רציפות הדיון בהצעות חוק, התשנ"ג-1993 (להלן- החוק), על מנת לקיים דיון בהחלת דין רציפות על הצעת חוק בתי המשפט, (תיקון מס' 104) (צילום בבית המשפט), התשפ"ב-2022.

סעיף 4 האמור קובע כי הודעה של ועדה בכנסת שמעוניינת להחיל דין רציפות על הצעת חוק פרטית או הצעת חוק של ועדה שעברה קריאה ראשונה בכנסת הקודמת תימסר לממשלה לפחות 21 ימים לפני המועד לדיון בוועדה בעניין, ואולם הממשלה רשאית, בין היתר, להסכים שמועד הדיון בוועדה יהיה לפני תום 21 הימים האמורים.

הצעת החוק מבקשת לתקן את חוק בתי המשפט, כך שייקבע בו שבית המשפט יהיה רשאי להתיר צילום או פרסום של תצלום באולם בית המשפט של חשוד המוחזק במעצר לפני הגשת כתב אישום רק מטעמים מיוחדים שיירשמו, אם שוכנע בית המשפט שיש בצילום או בפרסום עניין ציבורי של ממש העולה על הפגיעה בכבוד החשוד.

כבר במצב הקיים היום, חוק בתי המשפט אוסר על צילום של אדם באולם בית משפט וכן על פרסום תצלום כאמור, אלא אם כן אישר זאת בית המשפט. הצעת החוק באה להכווין את שיקול הדעת של בית המשפט בבואו לשקול אם לתת היתר כאמור בכל הקשור לחשוד שטרם הוגש נגדו כתב אישום. זאת, מתוך תפיסה כי בשלב ראשוני זה של ההליך הפלילי, ובשים לב לפגיעה המיוחדת בכבודו של עצור כאמור בפרסום צילומו בהגעתו לדיון מעצר בבית המשפט, זכות זו ככלל גוברת על זכות הציבור לדעת.

הצעת חוק פרטית פ/24/3786 של חה"כ איתן גינזבורג ואח' הונחה על שולחן הכנסת ה-24 ביום 16.5.2022. ביום 29.5.2022 נדונה הצעת החוק בוועדת השרים לענייני חקיקה והוחלט, בהתאם

להמלצת משרד המשפטים, להתנות בין היתר את התמיכה בהצעת החוק בכך שתותאם לעקרונות של טיוטת תזכיר חוק שעליו עבדו בעבר באותו הענין.

ביום 1.6.2022, הצעת החוק נדונה בדיון מוקדם, ובהמשך לכך התקיים דיון אחד בוועדת החוקה, בו סוכם על נוסח לקריאה ראשונה, אשר אימץ את עיקרי עקרונות טיוטת התזכיר כאמור. ביום 27.6.2022 הצעת החוק עברה קריאה ראשונה, כאמור – בכנסת הקודמת.

משהנוסח שעבר קריאה ראשונה בכנסת הקודמת אימץ את עיקרי טיוטת התזכיר שעליו עבדו במשרד המשפטים קודם לכן, בשל הגשת הודעת וועדת החוקה חוק ומשפט לממשלה על רצונה להחיל דין רציפות, כאמור לעיל, ובהתאם לסעיף 67 לתקנון עבודת הממשלה, הועברה הצעת החוק לוועדת השרים על מנת שתקבע את עמדת הממשלה לגביה. בתום דיון בענין, החליטה וועדת השרים לענייני חקיקה, ביום 14.7.2025 להודיע לוועדת החוקה, כי הממשלה מסכימה להחיל רציפות על הצעת החוק, בכפוף לכך שהמשך הליכי החקיקה יקודמו בתיאום עם משרד המשפטים והמשרד לביטחון לאומי, כך שניתן יהיה לדון בוועדת החוקה בהחלת דין הרציפות כאמור לפני שתעבור תקופת 21 הימים הנדרשת לפי סעיף 4 לחוק, אחרי שהחלטת וועדת השרים תקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ועדת החוקה מעוניינת להודיע לכנסת על רצונה להחיל דין רציפות על הצעת החוק עוד לפני תום מושב הכנסת הנוכחי והיציאה לפגרה ביום 27.7.2025. לפיכך, נדרש בהתאם, מוצע שהממשלה תאשר באופן פוזיטיבי בישיבתה ביום ראשון את החלטת ועדת השרים האמורה, ובכלל זאת שהיא מסכימה כי הדיון בוועדה יתקיים לפני תום 21 הימים מעת קבלת הודעת הוועדה אצל הממשלה.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה/ תקציב**

אין

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

אין

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

אין

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

אין

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות הדעת של היועצת המשפטית של משרד המשפטים מצורפת להצעה.

**סיווגים**

סיווג ראשי: חקיקה פרטית סיווג משני: ביצועי, תהליך

תחום פעולה עיקרי: אחר

**מגיש: שר המשפטים**

**כ"א בתמוז התשפ"ה  
17 ביולי 2025**





## **חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה**

### **נושא הצעת ההחלטה:**

אישור החלת דין רציפות על הצעת חוק בתי המשפט (תיקון מס' 104) (צילום בבית המשפט), התשפ"ב-2022.

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן - ועדת החוקה) פנתה בבקשה לקבל את עמדת הממשלה, בהתאם לסעיף 4 לחוק רציפות הדיון בהצעות חוק, התשנ"ג-1993 (להלן - החוק), על מנת לקיים דיון בהחלת דין רציפות על הצעת חוק בתי המשפט, (תיקון מס' 104) (צילום בבית המשפט), התשפ"ב-2022.

סעיף 4 האמור קובע כי הודעה של ועדה בכנסת שמעוניינת להחיל דין רציפות על הצעת חוק פרטית או הצעת חוק של ועדה שעברה קריאה ראשונה בכנסת הקודמת תימסר לממשלה לפחות 21 ימים לפני המועד לדיון בוועדה בעניין, ואולם הממשלה רשאית, בין היתר, להסכים שמועד הדיון בוועדה יהיה לפני תום 21 הימים האמורים.

הצעת החוק מבקשת לתקן את חוק בתי המשפט, כך שייקבע בו שבית המשפט יהיה רשאי להתיר צילום או פרסום של תצלום באולם בית המשפט של חשוד המוחזק במעצר לפני הגשת כתב אישום רק מטעמים מיוחדים שיירשמו, אם שוכנע בית המשפט שיש בצילום או בפרסום עניין ציבורי של ממש העולה על הפגיעה בכבוד החשוד. כבר במצב הקיים היום, חוק בתי המשפט אוסר על צילום של אדם באולם בית משפט וכן על פרסום תצלום כאמור, אלא אם כן אישר זאת בית המשפט. הצעת החוק באה להכווין את שיקול הדעת של בית המשפט בבואו לשקול אם לתת היתר כאמור בכל הקשור לחשוד שטרם הוגש נגדו כתב אישום. זאת, מתוך תפיסה כי בשלב ראשוני זה של ההליך הפלילי, ובשים לב לפגיעה המיוחדת בכבודו של עצור כאמור בפרסום צילומו בהגעתו לדיון מעצר בבית המשפט, זכות זו ככלל גוברת על זכות הציבור לדעת.

הצעת חוק פרטית פ/3786/24 של חה"כ איתן גינזבורג ואח' הונחה על שולחן הכנסת ה-24 ביום 16.5.2022. ביום 29.5.2022 נדונה הצעת החוק בוועדת השרים לענייני חקיקה והחלט, בהתאם להמלצת משרד המשפטים, להתנות בין היתר את התמיכה בהצעת החוק בכך שתותאם לעקרונות של טיוטת תזכיר חוק שעליו עבדו בעבר באותו העניין.

ביום 1.6.2022, הצעת החוק נדונה בדיון מוקדם, ובהמשך לכך התקיים דיון אחד בוועדת החוקה, בו סוכם על נוסח לקריאה ראשונה, אשר אימץ את עיקרי עקרונות טיוטת התזכיר כאמור. ביום 27.6.2022 הצעת החוק עברה קריאה ראשונה, כאמור – בכנסת הקודמת.

משהנוסח שעבר קריאה ראשונה בכנסת הקודמת אימץ את עיקרי טיוטת התזכיר שעליו עבדו במשרד המשפטים קודם לכן, בשל הגשת הודעת וועדת החוקה חוק ומשפט לממשלה על רצונה להחיל דין רציפות, כאמור לעיל, ובהתאם לסעיף 67 לתקנון עבודת הממשלה, הועברה הצעת החוק לוועדת השרים על מנת שתקבע את עמדת הממשלה לבניה. בתום דיון בענין, החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה, ביום 14.7.2025 להודיע לוועדת החוקה, כי הממשלה מסכימה להחיל רציפות על הצעת החוק, בכפוף לכך שהמשך הליכי החקיקה יקודמו בתיאום עם משרד המשפטים והמשרד לביטחון לאומי, כך שניתן יהיה לדון בוועדת החוקה בהחלת דין הרציפות כאמור לפני שתעבור תקופת 21 הימים הנדרשת לפי סעיף 4 לחוק, אחרי שהחלטת וועדת השרים תקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ועדת החוקה מעוניינת להודיע לכנסת על רצונה להחיל דין רציפות על הצעת החוק עוד לפני תום מושב הכנסת הנוכחי והיציאה לפגרה ביום 27.7.2025. לפיכך, מוצע שהממשלה תאשר באופן פוזיטיבי בישיבתה ביום ראשון את החלטת ועדת השרים האמורה, ובכלל זאת שהיא מסכימה כי הדיון בוועדה יתקיים לפני תום 21 הימים מעת קבלת הודעת הוועדה אצל הממשלה.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:**  
לא נמצאו קשיים משפטיים באישור הצעת ההחלטה.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**  
היועץ המשפטי למשרד לביטחון לאומי, מסר כי חוות הדעת מקובלת עליו.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**  
לעמדת היועצת המשפטית למשרד המשפטים אין מניעה משפטית באישור הצעת ההחלטה.

  
יעל קופר, עו"ד

היועצת המשפטית למשרד המשפטים

כ"א תמוז, תשפ"ה

17 יולי, 2025



## מזכירות הממשלה

החלטה מספר חק/2104 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 14.07.2025 .

חק/2104. החלטת דין רציפות על הצעת חוק בתי המשפט (תיקון מס' 104) (צילום בבית המשפט), התשפ"ב-2022 (ה"ח הכנסת מס' 917 מיום 27.6.2022)

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 2 לחוק רציפות הדיון בהצעות חוק, התשנ"ג-1993, להודיע לוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת כי הממשלה מסכימה להחיל דין רציפות על הצעת חוק בתי המשפט (תיקון מס' 104) (צילום בבית המשפט), התשפ"ב-2022 (ה"ח הכנסת מס' 917 מיום 27.6.2022) כפוף לכך שהמשך הליכי החקיקה יקודמו בתיאום עם משרדי המשפטים והביטחון הלאומי.

הערה



רשומות

# הצעות חוק

הכנסת

27 ביוני 2022

917

כ"ח בסיוון התשפ"ב

עמוד

הצעת חוק בתי המשפט (תיקון מס' 104) (צילום בבית המשפט), התשפ"ב-2022. 174.....



מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת:

## הצעת חוק בתי המשפט (תיקון מס' 104) (צילום בבית המשפט), התשפ"ב-2022

1. תיקון סעיף 70 בחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984, בסעיף 70(ב), האמור בו יסומן כפסקה (1), ואחריה יבוא:

"(2) רשות כאמור בפסקה (1) לצילום או לפרסום תצלום באולם בית המשפט של חשוד המוחזק במעצר לפני הגשת כתב אישום תינתן מטעמים מיוחדים שיירשמו, אם שוכנע בית המשפט שיש בצילום או בפרסום עניין ציבורי של ממש העולה על הפגיעה בכבוד החשוד."

### ד ב ר י ה ס ב ר

התיקון המוצע נועד לחדד את הכלל האוסר צילום בבית המשפט ולהבנות את שיקול דעתו של שופט שהתבקש לאשר צילום באולם בית המשפט של חשוד המוחזק במעצר לפני הגשת כתב אישום. הבניה זו נועדה להדגיש את זכויות העצור, ובכלל זה זכותו לשמירה על שמו הטוב, כבודו ופרטיותו, בהתחשב בכך שמדובר בשלב מוקדם מאוד בהליך הפלילי, וייתכן שכלל לא יורשע בביצוע העבירה שבה נחשד ואף לא יוגש נגדו כתב אישום. יובהר כי אין בתיקון המוצע כדי ליצור הסדר שלילי או שינוי של הכלל הקבוע היום בסעיף 70(ב) לחוק בתי המשפט, והוא נועד רק להבנות את שיקול הדעת בהקשר המיוחד של חשוד המוחזק ב"מעצר ימים".

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תדון ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת באפשרות לקבוע איסור כולל של צילום או פרסום תצלום של עצור או אסיר הנמצא באולם בית המשפט וכבול באזיקים. עוד תדון הוועדה באפשרות להחיל את ההסדר המוצע גם על הליכים משפטיים בבתי הדין הצבאיים מכוח חוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955, ובאפשרות להחיל את איסור הפרסום כך שיהול בשטחים נוספים של בית המשפט מלבד אולמות הדיונים.

ככלל, הדיונים בבתי המשפט בישראל מתנהלים בפומבי ובדלתיים פתוחות (סעיף 68(א) לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984) (להלן - חוק בתי המשפט). הציבור רשאי לנכוח בדיונים ומועדיהם מתפרסמים ברבים, ההחלטות ופסקי הדין של בתי המשפט מפורסמים לציבור, ואמצעי התקשורת יכולים לדווח על ההליכים המשפטיים המתנהלים בבתי המשפט. לכלל רחב זה יש חריגים, ובהם סעיף 70(ב) לחוק בתי המשפט, הקובע כי "לא יצלם אדם באולם בית המשפט ולא יפרסם תצלום כזה אלא ברשות בית המשפט".

מהוראה זו עולה כי ברירת המחדל היא שאין לצלם באולם בית המשפט ולפרסם תמונות מדיונים אלו, ושצילום ופרסום צילום מהדין ייעשה רק אם בית המשפט התיר זאת. על פי סעיף 70(ו) לחוק בתי המשפט, הפרת הוראה זו היא עבירה פלילית, והעונש עליה הוא שישה חודשי מאסר. למרות האמור, הפרקטיקה הנוהגת היא שגורמים רבים, ובעיקר כלי התקשורת, מצלמים את הנעשה באולם בית המשפט בטרם כניסת השופטים לאולם ותחילת הדיונים, ובפרט מצלמים חשודים המובאים לדיונים בעניינים.

יוזמים: חברי הכנסת איתן גינזבורג, יריב לוין, אפרת רייטן מרום, צבי האוזר, משה אריבל, מירב בן ארי, קרן ברק, שמחה רוטמן, בועז טופורובסקי, ענבר בזק

\* הצעת חוק מס' 3786/24-פ (מספר פנימי: 2192117): הועברה לוועדה ביום ב' בסיוון התשפ"ב (1 ביוני 2022).  
1 ס"ח התשמ"ד, עמ' 198; התשפ"ב, עמ' 700.