

הסדרת האחריות לטיפול בחללים בשעת חירום

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, נוכח הצורך בהסדרת האחריות לטיפול בחללים בשעת חירום:

1. לקבוע כי המשרד לשירותי דת יהיה האחראי על הטיפול בחללים בשעת חירום.
2. יובהר כי האמור בסעיף 1 הינו בכפוף ומבלי לגרוע מסמכות ואחריות משרדי ממשלה אחרים בתחומי פעולתם וסמכותם לפי הוראות הדין, לצורך טיפול בחללים בשעת חירום.
3. להקים צוות בראשות מנכ"ל המשרד לשירותי דת ובהשתתפות מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי, מנכ"ל משרד הבריאות, מנכ"ל משרד הרווחה והביטחון החברתי, ראש רשות החירום הלאומית וראש אגף כוח אדם בצה"ל או נציגים שימונו על ידיהם לצורך קידום תוכנית לטיפול בחללים בשעת חירום, לרבות על בסיס עבודות מטה קודמות שנעשו בתחום. ככל שהדבר יידרש ובפרט אם תהיה להמלצות הצוות עלות תקציבית, יישום ההמלצות יהיה בכפוף לאישור עלותן והמקור התקציבי למימוןן על ידי הממשלה.

דברי הסבר

רקע כללי

כיום אין הגדרת אחריות סדורה לגורם ממשלתי אחד בנוגע לטיפול בחללים בשעת חירום, ולמעשה מספר משרדי ממשלה עוסקים בנושא זה בהיבטי טיפול שונים (פינוי, זיהוי, קבורה, רווחה). בהקשר זה, יצויין כי החלטת ממשלה 515 משנת 1960 אשר הקימה את הרשות העליונה לפינוי, סעד וטיפול בחללים (פס"ח) קבעה שתוקם רשות עליונה שתמונה על ידי שר הפנים, הכוללת נציגי משרדי ממשלה הרלוונטיים לתחומים אלה, ובין שאר תפקידיה "טיפול בחללים בשעת חירום" מבלי לקבוע חלוקת אחריות לטיפול בתחומים השונים בין הגורמים הממשלתיים.

בעקבות לקחי הטיפול בחללים אזרחיים בתקופת מלחמת חרבות ברזל ונוכח הצורך בהסדרת מערך הטיפול בחללים בעת חירום מוצע לקבוע, כי המשרד לשירותי דת, אשר לו תפקיד דומיננטי בטיפול בחללים בהתאם למצב הנוהג ובהסכמתו, יהיה האחראי על הטיפול בחללים בשעת חירום.

בד בבד, מוצע להבהיר בהחלטה כי האמור הינו בכפוף ומבלי לגרוע מסמכותם ואחריותם של משרדי ממשלה אחרים, בתחומי פעולתם וסמכותם לפי הוראות הדין, לצורך טיפול בחללים בשעת חירום.

עוד מוצע להקים צוות בראשות מנכ"ל המשרד לשירותי דת ובהשתתפות מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי, מנכ"ל משרד הבריאות, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים, ראש רשות חירום לאומית וראש אגף כוח אדם בצה"ל או נציגיהם. זאת לצורך קידום תכנית לטיפול בחללים בשעת חירום, לרבות על בסיס עבודות מטה קודמות שנעשו בתחום. ככל שהדבר יידרש, ובפרט אם יהיו להמלצות הצוות עלות תקציבית, יישום ההמלצות יהיה בכפוף לאישור עלותן והמקור התקציבי למימוןן על ידי הממשלה.

למען הסר ספק, נכון להבהיר כי ככל הנדרש, האמור הינו בתיקון להחלטות ממשלה קודמות ובכלל זאת, החלטת הממשלה מס' 515 מיום 14.8.60 בדבר הקמת רשות עליונה לפינוי, סעד וחללים בשעת חירום, להחלטת ממשלה מס' 2023 מיום 3.11.2016 בנוגע להעברת האחריות לטיפול בקבורת חללים יהודיים וקבורה אזרחית (בני ספק וחסרי דת) בשעת חירום ממשלתיים הפנים למשרד לשירותי דת והחלטת ממשלה מס' 843 מיום 23.12.2021 בדבר העברת האחריות לטיפול בקבורת חללים יהודיים וקבורה אזרחית (בני ספק וחסרי דת) בשעת חירום ממשלתיים הפנים למשרד שירותי דת - תיקון החלטת ממשלה.

יצוין, כי אין להצעה כשלעצמה, השפעה על התקציב או מצבת כוח אדם.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על התקציב ומצבת כח האדם

אין להצעה כשלעצמה, השפעה על התקציב או מצבת כוח אדם.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

השר לשירותי דת – מסכים

שר הביטחון – מסכים

שר האוצר – מסכים

משרד הבריאות – מסכים

השר לביטחון לאומי – לא התקבלה עמדתו

שר הרווחה והביטחון החברתי – מסכים

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה מס' 515 מיום 14.8.60 בדבר הקמת רשות עליונה לפינוי, סעד וחללים בשעת חירום.

החלטת ממשלה מס' 2023 מיום 3.11.2016 בנוגע להעברת האחריות לטיפול בקבורת חללים יהודיים וקבורה אזרחית (בני ספק וחסרי דת) בשעת חירום ממשרד הפנים למשרד לשירותי דת.

החלטת ממשלה מס' 843 מיום 23.12.2021 בדבר העברת האחריות לטיפול בקבורת חללים יהודיים וקבורה אזרחית (בני ספק וחסרי דת) בשעת חירום ממשרד הפנים למשרד שירותי דת - תיקון החלטת ממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות הדעת של היועץ המשפטי של משרד הפנים מצורפת להצעה

סיווגים

סיווג ראשי: 01ביצועי;

סיווג משני: 09 שינוי

תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון

מגיש: שר הפנים

ד' בתמוז התשפ"ה
30 ביוני 2025

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה :

הסדרת הטיפול בחללים בשעת חירום

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

כיום אין הגדרת אחריות סדורה לגורם ממשלתי אחד בנוגע לטיפול בחללים בשעת חירום, ולמעשה מספר משרדי ממשלה עוסקים בנושא זה בהיבטי טיפול שונים (פינוי, זיהוי, קבורה, רווחה). בהקשר זה, יצויין כי החלטת ממשלה 515 משנת 1960 אשר הקימה את הרשות העליונה לפינוי, סעד וטיפול בחללים (פס"ח) קבעה שתוקם רשות עליונה שתמונה על ידי שר הפנים, הכוללת נציגי משרדי ממשלה הרלוונטיים לתחומים אלה, ובין שאר תפקידיה "טיפול בחללים בשעת חירום" מבלי לקבוע חלוקת אחריות לטיפול בתחומים השונים בין הגורמים הממשלתיים.

בעקבות לקחי הטיפול בחללים אזרחיים בתקופת מלחמת חרבות ברזל ונוכח הצורך בהסדרת מערך הטיפול בחללים בעת חירום מוצע לקבוע, כי המשרד לשירותי דת, אשר לו תפקיד דומיננטי בטיפול בחללים בהתאם למצב הנוהג ובהסכמתו, יהיה האחראי על הטיפול בחללים בשעת חירום.

בד בבד, מוצע להבהיר בהחלטה כי האמור הינו בכפוף ומבלי לגרוע מסמכותם ואחריותם של משרדי ממשלה אחרים, בתחומי פעולתם וסמכותם לפי הוראות הדין, לצורך טיפול בחללים בשעת חירום.

עוד מוצע להקים צוות בראשות מנכ"ל המשרד לשירותי דת ובהשתתפות מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי, מנכ"ל משרד הבריאות, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים, ראש רשות חירום לאומית וראש אגף כוח אדם בצה"ל או נציגיהם. זאת לצורך קידום תכנית לטיפול בחללים בשעת חירום, לרבות על בסיס עבודות מטה קודמות שנעשו בתחום. ככל שהדבר יידרש, ובפרט אם יהיו להמלצות הצוות עלות תקציבית, יישום ההמלצות יהיה בכפוף לאישור עלותן והמקור התקציבי למימוןן על ידי הממשלה.

למען הסר ספק, נכון להבהיר כי ככל הנדרש, האמור הינו בתיקון להחלטות ממשלה קודמות ובכלל זאת, החלטת הממשלה מס' 515 מיום 14.8.60 בדבר הקמת רשות עליונה לפינוי, סעד

וחללים בשעת חירום, להחלטת ממשלה מס' 2023 מיום 3.11.2016 בנוגע להעברת האחריות לטיפול בקבורת חללים יהודיים וקבורה אזרחית (בני ספק וחסרי דת) בשעת חירום ממשרד הפנים למשרד לשירותי דת והחלטת ממשלה מס' 843 מיום 23.12.2021 בדבר העברת האחריות לטיפול בקבורת חללים יהודיים וקבורה אזרחית (בני ספק וחסרי דת) בשעת חירום ממשרד הפנים למשרד שירותי דת - תיקון החלטת ממשלה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההצעה הינה הצעה לקביעת גורם ממשלתי אשר יהיה אחראי על תחום הטפול בחללים בשעת חירום. החלטה כאמור הינה בסמכות הממשלה ולפיכך אין ההצעה כשלעצמה מעלה קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

- עמדת היועץ המשפטי של משרד הביטחון - אין מניעה משפטית
- עמדת היועץ המשפטי של המשרד לביטחון לאומי - טרם התקבלה עד מועד הגשת ההצעה
- עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר - אין מניעה משפטית
- עמדת היועצת המשפטית של משרד הבריאות - אין מניעה משפטית
- עמדת היועצת המשפטית של המשרד לשירותי דת - אין מניעה משפטית
- עמדת היועצת המשפטית של משרד הרווחה והביטחון החברתי - אין מניעה משפטית

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית על קבלת ההחלטה



חתימה

היועץ המשפטי

תפקיד

יהודה זמרת

שם