

מינוי נציב בתי הסוהר

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 78 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971, ועל פי המלצת השר לביטחון לאומי, למנות את גונדר יעקב (קובי) יעקובי המשמש כממלא מקום נציב בתי הסוהר, לתפקיד נציב בתי הסוהר, בדרגת רב-גונדר.

תוקף המינוי של גונדר יעקב (קובי) יעקובי כנציב בתי הסוהר, בדרגת רב גונדר, יהיה למשך שלוש שנים, החל מיום קבלת החלטת הממשלה למינויו כנציב בתי הסוהר בדרגת רב גונדר.

הממשלה תהיה רשאית, בנסיבות מיוחדות, להאריך תקופת מינוי זו בתקופה אחת נוספת שלא תעלה על שנה אחת.

דברי הסבר

רקע כללי

בהתאם להוראות סעיף 78 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971 מתבקשת הממשלה למנות את גונדר יעקב (קובי) יעקובי המשמש כממלא מקום נציב בתי הסוהר, לתפקיד נציב בתי הסוהר, בדרגת רב-גונדר, וזאת בהמלצת השר לביטחון לאומי. תוקף המינוי יהיה למשך שלוש שנים, החל מיום קבלת החלטת הממשלה למינויו כנציב בתי הסוהר בדרגת רב גונדר, ובנוסף, בנסיבות מיוחדות, תהיה הממשלה רשאית להאריך תקופה זו בתקופה נוספת אחת שלא תעלה על שנה.

מועמדותו של גונדר יעקב (קובי) יעקובי נבחנה על ידי הוועדה המייעצת לעניין מינויים לתפקידים בכירים על ידי הממשלה, בראשות כב' נשיא בית המשפט העליון (בדימוס) אשר דן גרוניס, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3839 מיום 27.05.2018 (להלן: "הוועדה המייעצת"), וביום 22.5.24 הוועדה המייעצת קבעה פה אחד בחוות דעתה כי "לא נמצא פגם או ליקוי במועמדותו של גונדר יעקב (קובי) יעקובי מבחינת "טוהר המידות", במשמעות מונח זה כאמור בהחלטת הממשלה".

תפקיד נציב בתי הסוהר, על חשיבותו ומשמעותו הרבה, אינו מאויש במינוי קבע מאז תאריך 24.1.2024, בשל כך שלא ניתן היה להביא בפני הממשלה מינוי קבוע בהיעדר יו"ר לוועדה המייעצת. כעת, עם מינויו של יו"ר הוועדה המייעצת ביום 30.4.2024, ולאחר שכאמור הוועדה המייעצת לא מצאה מניעה במינויו, מבוקש למנות את גונדר יעקב (קובי) יעקובי לתפקיד נציב בתי הסוהר.

מצ"ב פרטי קורות החיים של המועמד וכן חוות הדעת של הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים.

המועמד חתם על הסדר ניגוד עניינים עדכני, כנדרש על פי הדין.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין השפעה.

תקציב

אין השפעה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין השפעה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 1253 מיום 14.1.2024 – מינוי ממלא מקום נציב בתי הסוהר.

החלטת ממשלה מס' 1713 מיום 21.4.2024 -- הארכת כהונת ממלא מקום נציב בתי הסוהר.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתו של היועץ המשפטי של המשרד לביטחון לאומי מצורפת להצעה להחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים

תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון.

מגיש: השר לביטחון לאומי

**י"ח באייר התשפ"ד
26 במאי 2024**

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

מינוי נציב בתי הסוהר.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהתאם להוראות סעיף 78 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971 מתבקשת הממשלה למנות את גונדר יעקב (קובי) יעקובי המשמש כממלא מקום נציב בתי הסוהר, לתפקיד נציב בתי הסוהר, בדרגת רב-גונדר, וזאת בהמלצת השר לביטחון לאומי. משך המינוי יהא למשך שלוש שנים, החל מיום קבלת החלטת הממשלה למינויו כנציב בתי הסוהר בדרגת רב גונדר, ואולם, שבנסיבות מיוחדות, תהיה הממשלה רשאית להאריך תקופה זו בתקופה נוספת אחת שלא תעלה על שנה.

מועמדותו של גונדר יעקב (קובי) יעקובי נבחנה על ידי הוועדה המייעצת לעניין מינויים לתפקידים בכירים על ידי הממשלה, בראשות כב' נשיא בית המשפט העליון (בדימוס) אשר דן גרוניס, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3839 מיום 27.05.2018 (להלן: "הוועדה המייעצת"), וביום 22.5.24 הוועדה המייעצת קבעה פה אחד בחוות דעתה כי "לא נמצא פגם או ליקוי במועמדותו של גונדר יעקב (קובי) יעקובי מבחינת "טוהר המידות", במשמעות מונח זה כאמור בהחלטת הממשלה".

תפקיד נציב בתי הסוהר, על חשיבותו ומשמעותו הרבה, אינו מאויש במינוי קבע מאז תאריך 24.1.2024, בשל כך שלא ניתן היה להביא בפני הממשלה מינוי קבוע בהיעדר יו"ר לוועדה המייעצת. כעת, עם מינויו של יו"ר הוועדה המייעצת ביום 30.4.2024, ולאחר שכאמור הוועדה המייעצת לא מצאה מניעה במינויו, מבוקש למנות את גונדר יעקב (קובי) יעקובי לתפקיד נציב בתי הסוהר.

כאמור, תקופת המינוי המתבקשת היא לשלוש שנים תוך אפשרות הארכתה, בהתקיים נסיבות מיוחדות, בתקופה נוספת אחת שלא תעלה על שנה. אפשרות הארכה זו נדרשת בנסיבות מיוחדות בלבד שהתפרשו בפסיקה כ"צורך חיוני של ממש, שיש חשש שללא מענה עלול לגרום נזק ממשי לאינטרס הציבורי" [ראה בג"ץ 911/21 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל ואח' (12.12.2021)].

בנוסף, הסדר זה שמאפשר הארכה קצובה בזמן, דומה בעיקרו לזה שנקבע ע"י הממשלה בעבר לגבי ראשי גופים ביטחוניים אחרים, ובהם אף נציב בתי הסוהר (ראה למשל החלטת ממשלה 758 מיום 24.1.2021).

היועץ המשפטי לממשלה הבהיר בנסיבות דומות בעבר את החשיבות הרבה שהוא רואה בקיומן של ערובות להבטחת העצמאות ואי-התלות של נציב בתי הסוהר. במסגרת זו, קיימת חשיבות בקציבת תקופת הכהונה תוך צמצום הנסיבות בגינן תתאפשר הארכתה, דבר שנקבע גם באופן עקרוני ורוחבי בהחלטות ממשלה שונות ביחס למשרות ניהוליות מקצועיות בכירות בהן לעצמאות ולאי התלות של נושא המשרה חשיבות מיוחדת. זאת, באופן המביא בחשבון את החשיבות בשמירת אי-תלות ועצמאות שיקול הדעת של בעלי תפקידים מעין אלה. בקציבת כהונה כאמור יש כדי להבטיח ודאות לשמש בתפקיד ולמערך שירות בתי הסוהר כולו; להפחית תלות אפשרית של נציב בתי הסוהר

המכהן בהחלטותיה של הממשלה בדבר משך כהונתו ; ולהגביר את אמון הציבור במערכת. ערובה חשובה נוספת מעוגנת בהחלטת הממשלה מס' 3839 מיום 27.5.18 בה נקבע כי מינויו של נציב בתי הסוהר טעון את בדיקתה המקיפה של הוועדה לבחינת מינויים בכירים אשר בוחנת את טוהר מידותיו של המועמד.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

כפי שהובא לעיל, קיימת חשיבות רבה בקיומן של ערובות להבטחת העצמאות ואי-התלות של נציב בתי הסוהר, ובכללן, קציבת תקופת הכהונה תוך צמצום הנסיבות בגינן תתאפשר הארכתה.

משכך, הארכת כהונת נציב בתי הסוהר, תתאפשר לתקופה אחת נוספת שלא תעלה על שנה, ואף זאת רק בהתקיים נסיבות מיוחדות בלבד, בהתאם לפרשנות שנקבעה לכך בפסיקה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית למינויו של גונדר יעקב (קובי) יעקובי כנציב בתי הסוהר.



חתימה

היועץ המשפטי
תפקיד

אריאל סיוזל, עו"ד
שם

גונדר יעקב (קובי) יעקובי

נייד: 050-6277128 | kobi19101973@gmail.com | יליד 1973

| ת.ז. 025555301 | נשוי + 4

תפקידים ושירות

ינואר 2024 – היום: מ"מ נציב בתי הסוהר

במסגרת כהונתו כממלא מקום נציב בתי הסוהר נדרש הקצין להתמודד ולטפל במגוון אתגרים מבצעיים וכליאתיים לאור מלחמת "חרבות ברזל" והמצב החירום הכליאתי, נוכח העלייה הדרמטית במצבת האוכלוסייה הביטחונית. במהלך תקופה זו, ולצד האתגרים השוטפים, גיבש הקצין, הוביל, הקצה משאבים והחל להוציא אל הפועל, תכנית עבודה רב-שנתית, אשר בבסיסה יישום המלצות צוות בריחת האסירים הביטחוניים מבית סוהר גלבוץ והמלצות צוותי עבודה שהקים עם מינויו, הממוקדת בעיקרה בשלושה יעדים:

הראשון, הצבתו של לוחם הכליאה במרכז, באמצעות קידום מגוון רחב של תהליכי עומק בתחום משאבי האנוש, ובין היתר בחינת "עולם המשמרות", שקיפות והוגנות בתהליכי קידום ושיבוץ, חיזוק מערך הרווחה, שיפור סביבת עבודה, רוויזיה בגיוס ועוד;

השני, האסיר, באמצעות יצירת אבחנה בין טיפול נחוש ומקצועי בראשי ארגוני פשיעה ובאסירים הביטחוניים המסוכנים, לבין חיזוק העולם התקוני והשיקומי לאסירים הפליליים המתאימים לכך;

והשלישי – חיזוק הארגון, בין היתר, באמצעות הפיכת חטיבת המודיעין לאגף, הפרדת תפקידי סגן הנציב וראש אג"מ, הקמת אגף תכנון, העצמת מעמדם ואחריותם של מפקדי בתי הסוהר, הטמעת ערכים, פולגרף תעסוקתי, חיזוק מערך היוהלים (ייעוץ לנציב ולסגל הפיקוד בתחום קידום שוויון זכויות מגדרי), קביעת מערכת מדידה אחודה להערכת תפקודם של מפקדי בתי סוהר, ושינוי תפיסת הפעלת הכוחות המבצעיים ברמת המחוזות.

לצד האמור, מינה הקצין ועדת חקירה פנים-ארגונית לבדיקת התנהלות כלל מערכי הארגון מול ראש ארגון פשיעה הכלוא למאסר ממושך, אשר ממצאיה לימדו על העדר משילות בבתי הסוהר מול אסירים דומיננטיים. הקצין פועל, בימים אלה, לתיקון תרבות ארגונית זו.

בנוסף, עם כניסתו לתפקיד, הנחה הקצין על הכפפת כלל מערכי הייעוץ המשפטי ליועמ"ש, באופן המאפשר הפעלת שיקול דעת משפטי-מקצועי עצמאי, חסר פניות, לצד בניית שדרה משפטית חוצת ארגון.

2023 – ינואר 2024: המזכיר הביטחוני לשר לביטחון לאומי

במסגרת תפקידו כראש המטה המבצעי במשרד לביטחון לאומי, פיקד הקצין על מספר גורמים בכירים מהארגונים שבאחריות המשרד, ביניהם משטרת ישראל, שב"ס וכב"ה, ותיכלל את תמונת המצב הארגונית ואת האתגרים האסטרטגיים העומדים בפני הארגונים, לצד מורכבויות הממשקים בינם לבין עצמם, ובינם לבין המשרד. באמצעות גיבוש המידע והפקת משמעויותיו, ובמסגרת עדכונים שוטפים, דיונים מקצועיים, הערכות מצב ושינוי חירום, סייע הקצין בידי השר, לפקח על הארגונים, לממש את מדיניותו ולמלא את אחריותו כשר לביטחון לאומי. בעת אירועי השבעה באוקטובר ובמהלך מלחמת "חרבות ברזל", נטל הקצין חלק בדיוני הקבינט המדיני-ביטחוני, תוך גיבוש ותכלול, בזמן אמת, את מוכנות והיערכות הארגונים לתרחישי קיצון, לרבות חיזוק הממשקים ביניהם, ובין היתר בסוגיות הבאות: מוכנות משטרת ישראל לאירועי הפרות סדר ולאיומים במתווים שונים, היערכות שב"ס לאירועי אלימות מול האוכלוסייה הביטחונית, מענה כבאות והצלה בזירות נפילה, וכיוצא ב.

2022 – 2023: מפקד מרחב ציון

במסגרת כהונתו הוביל הקצין את המרחב לתוצאות עסקיות יוצאות דופן בתחום הלחימה בעבירות הרכוש, וזאת בתקופה מורכבת במהלכה שאר המרחבים במדינה הציגו נתונים הפוכים בתכלית. זאת, לאור קידום מהלך יצירתי של חיזוק יחידות הלוחמה בפשיעה בתחנות, שיפור השת"פ בין לבין מערך האח"מ והאג"מ המרחבי, ושימוש בטכנולוגיות מתקדמות.

2020-2022 : מפקד תחנת מוריה

בתקופה זו, נדרש הקצין להתמודד, לצד משימות "השגרה", עם האתגרים בתחום אכיפת תקנות הקורונה, ועם המחאות בבלפור, שהיו חריגות בהיקפן ובתדירותן. למרות האמור, ובמסגרת כהונתו, הוביל הקצין את התחנה לזכייה בתחנה מצטיינת ארצית, וכן לזכייה במקום ראשון בשירות לאזרח. בנוסף, במהלך תפקידו, זכה הקצין בעיטור המופת, כאשר הוביל את פקודיו וקציני משטרה נוספים, תוך חירוף נפש, להציל חיי אדם, מפני שריפת ענק בהרי ירושלים שהתפשטה לכיוון בית חולים לבריאות הנפש "איתנים".

2017-2020 : ראש תחום מבצעים במזכירות הביטחונית

הקצין היה אחראי על התחום המבצעי במזכירות הביטחונית של השר לביטחון הפנים דאז, גלעד ארדן, ותיכלל, מתוקף כך, את האתגרים המבצעיים שעמדו בפני שלושת הארגונים אשר באחריות המשרד.

2014-2017 : יועץ בכיר למנכ"ל המשרד לביטחון הפנים

הקצין שימש כיד ימינו של מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים דאז, וסייע בידו במגוון פעילות המשרד מול הארגונים שתחת אחריותו. במהלך תקופה זה תרם הקצין, בין היתר, לקידום המהלכים האסטרטגיים הבאים : הפיכת ארגון כיבוי והצלה מ- 24 איגודי ערים לארגון משמעותי במשרד, הקמת השיטור המועצתי לצד התרחבות מערך השיטור העירוני, הקמת הרשות לביטחון קהילתי, ועוד.

2014 : סגן מפקד תחנת פתח תקווה

2013-2014 : עוזר מפקד מחוז מרכז

הקצין סייע למפקד המחוז, לקדם ולממש מדיניותו והנחיותיו, באחד מהמחוזות המורכבים והמאתגרים במשטרת ישראל.

2011-2013 : ע' ראש אגף התנועה

הקצין סייע לראש את"ן, לפעול להפחתת ניכרת ועקבית בתאונות הדרכים הקשות והקטלניות ברחבי הארץ, תוך חיזוק סיכויי העברין להיתפס, ואכיפה העבירות המשפיעות וכלפי עבריינים רצידיוויסטים. ואכן, בשנת 2012 נרשם שיא של כל הזמנים בכמות ההרוגים הנמוכה ביותר בתאונות דרכים.

2010-2011 : סגן מפקד תחנת שלם

לאור תקופה מאתגרת שימש הקצין כסגן מפקד בתחנה שאמונה על רוב הכפרים במזרח ירושלים, ובין היתר על הכפרים : עיסאווייה, סילוואן, ראס אל עמוד, א-טור ועוד.

2007-2010 : סגן מפקד תחנת הראל ומ"מ מפקד התחנה

הקצין מונה לתפקידו, באופן תקדימי, מאחר והיה בדרגת מפקח וחסר ותק מספק, מבחינת נהלי משטרת ישראל, לתפקיד. למרות זאת, הוביל את התחנה להצטיינות בתחום האכיפה והשירות, ואף שימש כממלא מקום מפקד התחנה למשך שנה.

2004-2007 : קצין יחידה בסיור מרחב ציון

במסגרת תפקידו, ולאור הצטיינותו כקצין וכמפקד, זכה הקצין לאות מצטיין נשיא המדינה.

2003: קורס קצינים

1997-2003: לוחם יס"מ ירושלים ומפקד צוות

במהלך שירותו, בתקופת האינתיפאדה השנייה, היה מהראשונים לפרוץ לחדר הבית, ולאחר הפיגוע במסעדת "סבארו" – מהראשונים לפרוץ לאוריינט האוס. נפצע במספר תקריות והוכר כנכה צה"ל. זכה במצטיין יום העצמאות.

השכלה

2014 תואר שני בקרימינולוגיה (בהצטיינות), האוניברסיטה העברית.

2005 תואר ראשון במדעי הרוח והחברה והתמחות בקרימינולוגיה, האוניברסיטה הפתוחה

שירות צבאי

1992 – 1995 לוחם בחטיבת גולני

אותות ועיטורים

2005: אות מצטיין נשיא המדינה

2021: עיטור המופת



הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים

ירושלים, י"ד באייר תשפ"ד

22 במאי 2024

חוות דעת בעניין מועמדותו של גונדר יעקב (קובי) יעקובי, ממלא מקום נציב בתי הסוהר, לתפקיד נציב בתי הסוהר


1. ביום כ"ה בניסן תשפ"ד, 3 במאי 2024, פנה אל הוועדה השר לביטחון לאומי (להלן – השר) לשם בחינת מועמדותו של גונדר יעקב (קובי) יעקובי לתפקיד נציב בתי הסוהר. בעת הזו משמש המועמד כממלא מקום נציב בתי הסוהר. פניית השר נעשתה בהתאם להחלטת הממשלה מס' 3839 מיום 27.5.2018 (להלן – החלטת הממשלה).
2. החלטת הממשלה קבעה שתוקם ועדה שתחווה דעתה בנוגע "לטוהר המידות" בעת שתהיה כוונה למנות שבעה בעלי תפקידים בכירים מאוד בשיחות המדינה, אחד מהם נציב בתי הסוהר. עוד נקבע בהחלטת הממשלה כי בוועדה יכהנו ארבעה חברים, האחד נציב שירות המדינה וכן שלושה נוספים שימונו על ידי הממשלה לאחר התייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה. בראש הוועדה יעמוד שופט בדימוס של בית המשפט העליון והשניים הנוספים נציגי ציבור.
3. יצוין כי בהחלטת הממשלה נקבעה הרחבה של המושג "טוהר המידות". ההחלטה קבעה כך: "הוועדה תחווה דעתה בנוגע לטוהר המידות על מנת להבטיח כי לא יעשו מינויים לא ראויים, בין היתר מסיבות כגון זיקה אישית, זיקה עסקית או זיקה פוליטית לשר משרי הממשלה".
4. הסמכות למנות נציב בתי הסוהר נתונה לממשלה לפי המלצה של השר (סעיף 78 לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], תשל"ב-1971).
5. דרישות מינהליות ודיוניות שונות שבהחלטת הממשלה נתמלאו כדלקמן:
 - א. כאמור, נתקבלה פנייה של השר.
 - ב. נתקבל שאלון מקיף שמולא על ידי המועמד.
 - ג. נתקבל מסמך ובו קורות חייו של המועמד.
 - ד. פורסמה הודעה לציבור לגבי כוונתה של הוועדה לדון במועמדות של גונדר יעקב (קובי) יעקובי.לאחר הפרסום נתקבלו מספר מכתבים ובהם התייחסות למועמד.

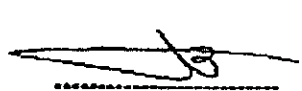
ה. בישיבת הוועדה מיום 20.5.2024 נשמעו דבריהם של השר, של המועמד ושל מי שניהנה עד לפני מספר חודשים כנציבת בתי הסוהר.


6. בפנייתו של השר הוא הצביע על כך שהמועמד כיהן בתפקידים שונים במשטרת ישראל ובמטה של המשרד לביטחון לאומי. אחד מתפקידיו במטה היה כמזכיר הביטחוני של השר. מזה מספר חודשים מכהן המועמד כממלא מקום נציב בתי הסוהר. על פי השר, גם בתפקיד זה הגיע המועמד להישגים משמעותיים שהביאו לשינויים חשובים בתיפקודו של שירות בתי הסוהר. עוד ציין השר כי בתקופת כהונתו של המועמד במשטרה הוא נבחר כמצטיין נשיא המדינה וקיבל עיטור מופת של המשטרה.


7. בחנו את החומר בכתב שהונח בפנינו כאמור, כולל המכתבים שנתקבלו לאחר פרסום המודעה לציבור בדבר המועמד. החומר שהונח מצביע על מועמד בעל תכונות חיוביות וראויות ככל שמדובר בעניין "טוהר המידות". במכתבים שנתקבלו אין הצבעה על תכונות שליליות, על הפניה אליהן או התייחסות להן לגבי התחום הנזכר. אף בשמיעה של דברי השר, של דברי הנציבה בדימוס ודבריו של המועמד עצמו, לא ניתן לומר שמתגלה נגיעה לפגיעה ב"טוהר המידות" מצידו של המועמד.

8. לסיכום, לא נמצא פגם או ליקוי במועמדות של גונדר יעקב (קובי) יעקובי מבחינת "טוהר המידות", במשמעות מונח זה כאמור בהחלטת הממשלה.


פרופ' אשר גרוניס
נשיא בית המשפט העליון (בדימוס)


דניאל הורשקוביץ
נציב שירות המבחן
תבר


משה שליו
חבר


יהודה אייזנהויץ
חברה