

**תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תו ירוק לעובדים) (תיקון מס' 10),
התשפ"ב-2022**

הצעה להחלטה

מחליטים:

- א. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תו ירוק לעובדים) (תיקון מס' 10), התשפ"ב-2022 (להלן – **התקנות**).
- ב. להביא את התקנות לאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט בכנסת (להלן – **ועדת חוקה**) בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, סמוך ככל האפשר לפרסומן, כאמור בחוק.
- ג. לפרסם את התקנות בהתאם להחלטת הוועדה. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 48 שעות מהמועד שהוגשו לה התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

**תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תו ירוק לעובדים) (תיקון מס' 10),
התשפ"ב-2022**

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 8, 11, 23 עד 25 ו-27 (א)(1) לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020¹ (להלן-החוק), באישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת/ובהתאם לסעיף 4(ד)(2) לחוק, מתקינה הממשלה תקנות אלה:

2. תיקון תקנה 7 בתקנה 7 לתקנות העיקריות, במקום "כ"ח באדר א' התשפ"ב (1 במרס 2022)" יבוא "ז' באדר ב' התשפ"ב (10 במרס 2022)".

____ ב' _____ התשפ"ב (____ ב' _____ 2022)

נפתלי בנט
ראש הממשלה

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266 ועמ' 378; התשפ"ב, עמ' 462.

דברי הסבר

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן - **המחלה** או **הנגיף**). מדינת ישראל נמצאת כעת בסיומו של גל תחלואה חמישי, המיוחס לוריאנט B.1.1.529 של הנגיף המכונה ע"י ארגון הבריאות העולמי - "אומיקרון", אשר התגלה לראשונה ביום 23 בנובמבר 2021. וריאנט האומיקרון סווג תוך זמן קצר ע"י ארגון הבריאות העולמי כזן מדאיג VOC, עם סיווג חומרה של דרגה 5 – דרגת הסיכון המרבית – אשר הוענקה לו בשל מאפייניו הביולוגיים החריגים וקצב התפשטותו הקיצוני והחריג במיוחד. התפשטות הגל החמישי בישראל החלה לקראת סוף חודש דצמבר 2021, היתה וחריגה במיוחד בהיקפי מספר החולים המאומתים, ובהמשך נראתה עליה גם בהיקפי התחלואה הקשה והאשפוזים בבתי החולים, לצד עומסים חריגים על כלל מערכת הבריאות.

גל האומיקרון הגיע לשיא חדש במספר המאומתים היומי בתאריך 23 בינואר 2022 עם מעל 85 אלף מאומתים, וכ-10 ימים לאחר מכן, הגיע הגל לשיא במספר המאושפזים היומי שחצה רף של 6000 חולים, מתוכם כ-1200 חולים במצב קשה וקריטי. מאז סוף חודש ינואר 2022, החלה מגמת ירידה בתחלואה, ונכון ליום 23 בפברואר 2022, מספר החולים עומד על 110,205 חולים ו-12,100 מאומתים ביום. גם הממוצע השבועי הנע ירד מ-44 אלף מקרים בממוצע לפני כשבוע, לכ-11 אלף, אך עדין גבוה; אחוז הבדיקות החיוביות גם הוא בירידה ועומד על כ-14.4%. מספר המאושפזים בבתי החולים הוא 1576 חולים, מתוכם 679 חולים קשה, ומתוכם 242 מונשמים.

ביום 29 בספטמבר 2021 אושרו בוועדת חוקה תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תו ירוק לעובדים), התשפ"ב-2021 (להלן – **התקנות**) וביום 5 באוקטובר 2021 הן נכנסו לתוקף. תקנות אלה קובעות כי לא ייכנס עובד לסוגי מקומות העבודה המנויים בתקנות אם לא הציג אישור תו ירוק המעיד על כך שהוא מחוסן או מחלים או הציג אישור על תוצאה שלילית בבדיקת קורונה מיידית. סוגי מקומות העבודה הם מוסדות בריאות ורווחה המנויים בתקנות.

ביום 19 באוקטובר 2021 תוקנו התקנות ובמסגרת התיקון, בין היתר, הוארך התוקף של התקנות ב-28 יום נוספים עד ליום 16 בנובמבר 2021, ביום 16 בנובמבר 2021 הוארך התוקף של התקנות ב-14 יום נוספים עד ליום 30 בנובמבר 2021, ביום 30 בנובמבר 2021 הוארך התוקף של התקנות ב-14 יום נוספים עד ליום 14 בדצמבר 2021, ביום 14 לדצמבר הוארך התוקף של התקנות בשבעה ימים נוספים עד ליום 21 לדצמבר 2021, ביום 21 בדצמבר התקנות הוארכו ב-14 יום נוספים עד ליום 4 בינואר 2022, ביום 4 בינואר 2021 הוארכו התקנות עד ליום 10 בינואר 2022, ביום 10 בינואר 2022 הוארכו התקנות עד ליום 1 בפברואר 2022 וביום 1 בפברואר 2022 הוארכו התקנות עד ליום 1 במרס 2022.

כפי שנמסר ממשרד הבריאות, בימים אלה נמצאת ישראל בשלב דעיכת גל התחלואה החמישי. מאז סוף חודש ינואר 2022, החלה מגמת ירידה בתחלואה, אך היא איטית יותר בהשוואה לקצב עלייתה, זאת, ככל הנראה על רקע התפשטות וריאנט BA2 המצליח להתפשט בישראל לצד וריאנט האומיקרון.

לפי עמדתו המקצועית העדכנית של משרד הבריאות, לאור התחלואה הקיימת גם בשלב דעיכת גל "אומיקרון" כאמור, אירועים הכוללים התקהלויות, במיוחד בחללים סגורים, חשיפה לאוכלוסיות שאינן מחוסנות או פגיעות הנמצאות בסיכון להדבקה ותחלואה קשה, ממשיכים להוות מקור לאירועי התפשטות התחלואה עם אחוזי הדבקה לא מבוטלים בעיקר בקרב אוכלוסייה לא מחוסנת, אוכלוסייה אשר נמצאת בסיכון מוגבר לתחלואה קשה ותמותה בכלל קבוצות

הגילאים עם רמת סיכון העולה עם הגיל. אירועי הדבקות במקומות העבודה ממשיכים להוות נתח משמעותי מהתחלואה בישראל ובעולם. לעמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות, בנתוני התחלואה הקיימים שפורטו לעיל, ההצדקה להגנה על אוכלוסיות בסיכון מוגבר להדבקה או לתחלואה קשה עדיין מתקיימת ואין מקום להקלות ככלל לעובדים במקומות העבודה.

על אף שמסתמנת ירידה ברמת המוגנות בפני הדבקה באומיקרון בהשוואה לדלתא עם ההתרחקות ממועד קבלת החיסון האחרון או ההחלמה, סבורים גורמי המקצוע במשרד הבריאות, כי קיים סיכון רב יותר ללא מחוסנים ולא מחלימים להידבק ולהדביק לעומת מחוסנים ומחלימים כהגדרת משרד הבריאות, וכי הגם שהסיכון להדבקה עולה ככל שפרק הזמן ממנת החיסון האחרונה ארוך יותר, עדיין, רמת המוגנות בפני תחלואה קשה ותמותה נשמרת בקרב המחוסנים והמחלימים. בהתאם, קיימת הצדקה להמשיך את המדיניות הנוכחית, ובפרט במקומות עבודה של אוכלוסיות פגיעות הנמצאות בסיכון מוגבר..

נוכח האמור, חובת עמידה בתנאי תו ירוק בעת כניסה למקומות העבודה בהם קיים סיכון מוגבר להדבקה, קרי מקומות עבודה עם אוכלוסיות פגיעות הנמצאות בסיכון מוגבר להדבקה (כגון ילדים שאינם ברי חיסון), ובמקומות עבודה בהם קיים סיכון לתחלואה קשה קרי, מקומות עבודה עם קשישים, חולים, חולים עם מחלות רקע וגורמי סיכון בריאותיים - עדיין מהווה אסטרטגיה משמעותית לצמצום התפשטות התחלואה בקרב אותן אוכלוסיות ולהגנה על אוכלוסיות אלה. בהתאם לעמדה האמורה של משרד הבריאות, מוצע כאמור, להאריך את תוקף התקנות ב-10 ימים נוספים, עד ליום 10 במרס 2022. לאור מגמת הירידה שהחלה, אך הינה, כאמור, איטית יותר מקצב ההתפשטות המהיר של הווריאנט, עמדה זו תיבחן שוב בעוד כשבועיים על ידי גורמי המקצוע המשרד הבריאות, על מנת לאמוד את קצב היציאה מהגל ומצב התחלואה, ובעיקר את מצב התחלואה הקשה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

עלות מימון בדיקות PCR לעובדים מנועי חיסון שהתקנות חלות עליהם – מוערכת בכ- 4 מיליון ₪ לשנה, והיא תמומן מתוך המסגרת התקציבית שהוקצתה למשרד הבריאות לצורך התמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הבריאות - תומך.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 436 מיום 22 בספטמבר 2021 שעניינה תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(תו ירוק לעובדים), התשפ"ב-2021.

החלטה מס' 469 מיום 8 באוקטובר 2021 שעניינה תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(תו ירוק לעובדים)(תיקון), התשפ"ב-2021.

החלטה מס' 507 מיום 19 באוקטובר 2021 שעניינה תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(תו ירוק לעובדים)(תיקון מס' 2), התשפ"ב-2021.

החלטה מס' 634 מיום 15 בנובמבר 2021 שעניינה תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(תו ירוק לעובדים)(תיקון מס' 3), התשפ"ב-2021.

החלטה מס' 735 מיום 29 בנובמבר 2021 שעניינה תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(תו ירוק לעובדים)(תיקון מס' 4), התשפ"ב-2021.

החלטה מס' 801 (קור/68) מיום 13 בדצמבר 2021 שעניינה תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(תו ירוק לעובדים)(תיקון מס' 5), התשפ"ב-2021.

החלטה מס' 837 (קור/72) מיום 21 בדצמבר 2021 שעניינה תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(תו ירוק לעובדים)(תיקון מס' 6), התשפ"ב-2021.

החלטה מס' 912 (קור/81) מיום 2 בינואר 2022 שעניינה תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(תו ירוק לעובדים)(תיקון מס' 7), התשפ"ב-2022.

החלטה מס' 963 מיום 10 בינואר 2022 שעניינה תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(תו ירוק לעובדים)(תיקון מס' 8), התשפ"ב-2022.

החלטה מס' 1057 מיום 30 בינואר 2022 שעניינה תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(תו ירוק לעובדים)(תיקון מס' 9), התשפ"ב-2022.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית של היועץ המשפטי של משרד האוצר.

סיווגים

סיווג ראשי: 07 חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09 אחר.

מוגש על ידי שר האוצר

כ"ג באדר א' התשפ"ב
24 בפברואר 2022

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

אישור תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(תו ירוק לעובדים)(תיקון מס' 10), התשפ"ב-2022.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(תו ירוק לעובדים), התשפ"ב-2021 (להלן – **התקנות**), קובעות כי לא ייכנס עובד לסוגי מקומות העבודה המנויים בתקנות אם לא הציג אישור תו ירוק המעיד על כך שהוא מחוסן או מחלים או הציג אישור על תוצאה שלילית בבדיקת קורונה מיידית. התקנות בתוקף עד ליום 1 במרס 2022.

בהתאם לעמדתו המקצועית של משרד הבריאות, מוצע להאריך את תוקף התקנות עד ליום 10 במרס 2022.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הגבלת כניסתם לעבודה של עובדים שאינם מחוסנים או שלא הציגו תוצאה שלילית בבדיקת קורונה עלולה לפגוע בזכויות חוקתיות ובפרט בחופש העיסוק של עובדים, כמו גם בזכויותיהם של המעסיקים שעסקם עלול להיפגע מכך, אך ההגבלה נקבעה תוך איזון בין פגיעה זו לבין אינטרס ההגנה על בריאות הציבור.

בנוסף, ההגבלה נקבעה לפי הסמכה בחקיקה ראשית, בהתאם לחוות הדעת של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי), הפגיעה היא למען תכלית ראויה להפחתת התחלואה של נגיף הקורונה בקרב אוכלוסיות בסיכון מוגבר להדבקה או לתחלואה קשה (מוסדות בריאות ורווחה) ומדובר בפגיעה מידתית נוכח מתן האפשרות חלופית להצגת בדיקת קורונה שלילית וקיומו של מערך בדיקות נרחב, נגיש, ובעלויות בדיקה מוזלות כמפורט להלן.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועצת המשפטית (בפועל) של משרד הבריאות – אין מניעה משפטית.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בכפוף לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

10.05.22

חתימה

היועץ המשפטי של משרד האוצר

תפקיד

אסי מסינג

שם