

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) (תיקון מס' 9), התשפ"ב-2022

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

- א. לתקן את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) (תיקון מס' 9), התשפ"ב-2021 (להלן – התקנות) כמפורט בנוסח המצורף.
- ב. להביא את התיקון לתקנות לאישור ועדת כלכלה של הכנסת (להלן – הוועדה) בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף - 2020 (להלן – החוק).

דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף").
2. מאז סוף חודש ינואר 2022, החלה מגמת ירידה בתחלואת הגל החמישי שפקד את המדינה, גל האומיקרון. על אף מגמת הירידה מספר המאומתים עדיין גבוה, ונכון לתאריך 16/03/2022 עומד על 38,423 איש, מתוכם 6310 מאומתים חדשים מהיממה האחרונה. יש לציין כי בשבוע האחרון אף חלה עליה במקדם ההדבקה ל-0.93 וגם עליה במספר המאומתים היומי.
3. לצד עליה בהיקפי המאומתים בווריאנט BA2 בישראל, הודות לבדיקות של חוזרי חו"ל בכניסה לישראל וריצופן, זוהה לאחרונה בישראל וריאנט חדש, שטרם רוצף ודווח על ידי מדינות אחרות. וריאנט זה הוא שילוב של וריאנט האומיקרון ווריאנט ה-BA2. זאת, ככל הנראה על רקע התפשטות וריאנט BA2 המצליח להתפשט בישראל לצד דעיכה מסוימת של וריאנט האומיקרון בארץ. על פי מידע הקיים אודות וריאנט ה-BA2, נראה כי וריאנט זה בעל פוטנציאל מידבקות הגבוה ב-50%-30 בהשוואה לזן האומיקרון, ומשמעויותיו הקליניות דומות לאלו של האומיקרון.
4. מצב התחלואה בעולם אינו אחיד או יציב, אלא דינאמי ומשתנה בין מדינה למדינה. מדינות מסוימות מראות בשלב זה התאוששות מגל האומיקרון, גם בשל עלייה בהיקפי

האוכלוסייה המוחסנת והמחלימה. עם זאת, ישנן מדינות אשר חלה בהן החמרה משמעותית במצב התחלואה לאחרונה. ההערכה היא כי בחלקן מצב זה נוצר עקב התפתחות ו/או התפשטות וריאנטים חדשים. ברוב המדינות עליית התחלואה המחודשת לאחר גל האומיקרון מזוהה עם התפשטות וריאנט BA2 כאשר המדינות הבולטות הנמצאות כיום במגמת עליה חדה בתחלואה הן: הונג קונג, סין, גרמניה ובריטניה.

5. אחד האיומים המרכזיים כיום על ישראל הוא ייבוא תחלואה מחו"ל ובפרט סכנה מכניסת וריאנטים מוטאנטיים נוספים של הנגיף שעלולים להיות אלימים יותר או בעלי פוטנציאל הדבקה משמעותי יותר, שיפגעו באוכלוסייה שאינה מוגנת באופן מלא, או מכניסה והתפשטות של וריאנט של הנגיף שאינו נפוץ בישראל, ויחמוק מההגנה שמקנה החלמה או חיסון, באופן מלא או חלקי, ויהיה גם אלים יותר. כניסה והתפשטות של וריאנט כאמור לישראל עלולה להביא להחמרה משמעותית במצב התחלואה בישראל. סיכונים אלו מתעצמים בעת הזו נוכח ההחלטה לאשר כניסה של תיירים ובהם תיירים לא מחוסנים או מחלימים לישראל וההקלה בבידוד לחוזרים שאינם מחוסנים או מחלימים מחו"ל, מעבר לחובת הבידוד של עד 24 שעות או עד לקבלת תוצאה שלילית בבדיקת PCR.

6. בכדי להפחית ייבוא תחלואה מחו"ל לישראל, ובפרט של וריאנטים מסוכנים של הנגיף, והדבקה בשדות תעופה וכלי טיס, נקבעו בהתאם לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, הגבלות על כלי טיס, שדות תעופה, ועל השוהים בהם, בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות), התש"ף-2020 (להלן- התקנות העיקריות), ובהן חובת הצגת תוצאה שלילית בבדיקה לפני עליה לטיסה, חובת מילוי טופס נוסע נכנס, ועוד.

7. החל מיום 23.1.21 תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות), תש"ף-2020 קובעות כי לא ניתן לעלות לטיסה לישראל ללא תוצאה שלילית בבדיקת PCR שבוצעה ב-72 השעות שלפני העלייה למטוס, למעט מי שקיבל אישור מוועדת חריגים בשל צורך הומניטרי או צורך אישי מיוחד לעלות למטוס ללא תוצאה כאמור.

8. ביום 11.2.21 פורסמו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל), התשפ"א - 2021 (להלן- תקנות חובת בדיקה), אשר החילו על הנכנסים לישראל דרך היבשה והים הסדר דומה לזה שחל על הנכנסים לישראל דרך כלי טיס, כך שגם הם יחויבו להציג בדיקה שלילית שבוצעה 72 שעות לפני כניסתם לישראל. כמו כן נקבע בתקנות העיקריות כי כל הנכנסים לישראל יחויבו לבצע בדיקה לאחר כניסתם לישראל.

9. ביום 1.3.22 נכנס לתוקף תיקון בתקנות העיקריות כך שהחובה להציג תוצאה שלילית

לפני עליה למטוס נותרה רק לגבי נוסע שאינו אזרח, תושב קבע, או בעל רישיון לשיבת ארעי כללי בישראל (וכן נכנס תיקון מקביל בתקנות חובת ביצוע בדיקה לגבי כניסה ממעבר ימי או יבשתי).

10. לצד זאת, בקרוב צפוי לחזור לפעילות בישראל תחום הפלגות הנופש. במסגרת זו צפויות לפעול הפלגות נופש רבות משתתפים היוצאות מישראל, עוגנות בכמה תחנות ביניים במדינות קרובות, ולאחר מכן חוזרות לישראל, או כאלו המתחילות במדינה אחרת ועוצרות בישראל לטיול יום. לגבי הזרים המגיעים לישראל לטיול יום מחוץ לה, כזכור אלו נדרשים כבר היום לבדיקה במהלך 72 השעות לפני העלייה לכלי השיט, בנקודה האחרונה לפני ישראל. ואולם, ישראלים היוצאים להפלגה וחוזרים לא נדרשים כיום לדבר. עמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות היא כי הפלגה רבת משתתפים וממושכת, שלא ניתן לאתר ולפנות את החולים במהלכה, היא פעילות בעלת סיכון ייחודי.

11. בהתאם, בתקנות אלו מוצע להוסיף לתקנות העיקריות פרק שעניינו הפעלת הפלגות נופש מישראל ואליה של מעל 500 נוסעים ואנשי צוות. בפרק זה מוטלת חובה על הנוסעים ואנשי הצוות בהפלגת נופש שיוצאת וחוזרת לישראל לאחר יותר מ-72 שעות להציג תוצאה שלילית כתנאי לעלייה לכלי השיט. כמו כן על נוסעים ואנשי צוות בהפלגה כאמור מוטלת החובה למלא הצהרת בריאות באתר משרד בריאות. לבסוף מוטלת החובה על נוסעים ואנשי צוות בהפלגה הנכנסת לישראל למלא הצהרת בריאות ופרטי יצירת קשר באתר משרד הבריאות, זאת למעט מי שמילא כבר הצהרה כאמור כשעלה על ההפלגה בישראל.

12. בהתאם מוצע לחייב מפעיל של הפלגת נופש כאמור הנכנסת, או יוצאת ואז חוזרת לישראל, לא להתיר למי שלא הציג תוצאה שלילית כאמור, או אישור על מילוי הצהרת הבריאות, לעלות על הפלגת הנופש. כמו כן מוצע לחייב את מפעיל הפלגת הנופש ליידע את מי שקנה כרטיס להפלגת נופש מה החובות שחלות עליו לפי פרק זה, וכן להודיע על אדם עם תסמינים השווה על כלי שיט שנקודת העגינה הקרובה שלו היא ישראל. על אדם ועל מפעיל הפלגת נופש כאמור יחולו עבירות וקנסות בהתאם.

13. לבסוף, מוצע להפחית את הקנס החל על מפעיל אווירי שמעלה אדם לטיסה ללא שמילא הצהרת בריאות או הציג מסמכי בדיקה, כך שיעמוד על 1,000 ₪ ביחס לכל נוסע שלא נבדק, ועל תקרה של 5,000 ₪, כדי למנוע הצטברות במקרה של נוסעים רבים, וכן לתקן את התקנה המסדירה את האוורור של המטוס בהתאם לפרוטוקול הבינלאומי.

14. בהתאם לעמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות לפיה ההגבלות שנקבעו בתקנות העיקריות נדרשות במהלך התקופה הקרובה, מוצע להאריך את תוקף התקנות עד ליום 9.5.22.

15. מועד תחילת התקנות יהיה 29.3.22, לאחר אישור ועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת.

16. להסדרים הקבועים בתקנות מצורפים דברי הסבר.

17. בהתאם לכך, מוצע להתקין את התקנות בנוסח המצורף.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי : 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי : 09אחר

מוגש על ידי שר הבריאות

ט"ו אדר ב תשפ"ב

18 מרץ 2022

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת

שדות תעופה וטיסות) (תיקון מס' 9), התשפ"ב-2022

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4(א)(2), 12 ו-23 עד 25 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020¹ (להלן – החוק), [ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת/ ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד1)(5) לחוק], מתקינה הממשלה תקנות אלה:

1. תיקון השם
בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) התש"ף-2020² (להלן – התקנות העיקריות), בשם התקנות, במקום "טיסות" יבוא "טיסות והפלגות נופש".
2. תיקון תקנה 21
בתקנה 21(א) לתקנות העיקריות, בפסקה (2), בסופה יבוא "אם נוסעים שוהים בכלי הטיס על הקרקע מעל 30 דקות".
3. הוספת פרק ג'
אחרי תקנה 32 לתקנות העיקריות יבוא:

"פרק ג': הפלגת נופש

הגדרות 32א. בפרק זה -

"הפלגת נופש" - כלי שיט המורשה, לפי המסמכים שהוציאה לו מדינת הדגל או חברת הסיווג, להשיט מעל 500 נוסעים ואנשי צוות כלי השיט;

"הפלגת נופש חוזרת" - הפלגת נופש שאוספת נוסעים שעולים לראשונה על הפלגה זו בנמל בישראל, יוצאת אל מחוץ לתחומי המדינה ולאחר מכן חוזרת לישראל, ונמשכת יותר מ-72 שעות ממועד ההפלגה מישראל עד למועד העגינה בחזרה בנמל בישראל;

"הפלגת נופש נכנסת" - הפלגת נופש שנמל הפקידה הבא שלה הוא נמל בישראל, למעט הפלגת נופש שכל הנוסעים עליה הם נוסעים בהפלגת נופש חוזרת;

"מפעיל הפלגת נופש" - הגורם מטעם בעל כלי השיט או מטעם חוכר כלי השיט המטפל מטעמם בהפעלת כלי השיט בהפלגת נופש בעת שהייתו בנמל בישראל;

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266; התשפ"א, עמ' 206

² ק"ת התש"ף, עמ' 1988; ק"ת התשפ"ב, עמ' 80, עמ' 664, עמ' 898 עמ' 966, עמ' 1126, עמ' 1710, עמ' 1914 ועמ' 2208.

"צוות כלי שיט" - צוות כהגדרתו בחוק הספנות (ימאים),
התשל"ג-1973³;

חובת בדיקה^{32ב}. (א) לא יעלה אדם בישראל להפלגת נופש חוזרת, מבלי
לפני הפלגת שקיבל תוצאה שלילית בבדיקת קורונה מסוג PCR שביצע
נופש חוזרת בישראל במהלך 48 השעות שקדמו למועד ההפלגה
המתוכנן.

(ב) מפעיל הפלגת נופש חוזרת לא יתיר לאדם לעלות
להפלגה כאמור בישראל מבלי שאותו אדם הציג לו תוצאה
שלילית בבדיקת קורונה מסוג PCR שביצע בישראל במהלך
48 השעות שקדמו למועד ההפלגה המתוכנן.

(ג) תקנות משנה (א) ו-(ב), לא יחולו לגבי מחלים שהציג
למפעיל הפלגת הנופש אישור החלמה ממשרד הבריאות
שתאריך ההחלמה הנקוב בו אינו מוקדם מ- 60 הימים
שלפני המועד המתוכנן להפלגת הנופש.

הצהרת 32ג. (א) מבלי לגרוע מהאמור בתקנה 2 לתקנות חובת ביצוע
בראות בדיקה, לא יעלה אדם להפלגת נופש נכנסת למעט אדם
ופרטי יצירת שיצא מישראל בהפלגת נופש חוזרת, ולא יעלה אדם
קשר להפלגת נופש חוזרת בישראל, אם לא מתקיים בו:

(1) הוא אינו חולה;

(2) בשבעת הימים שקדמו להפלגת הנופש לא היו לו
תסמינים למעט אדם שלאחר מועד תחילת
התסמינים ביצע בדיקת pcr או בדיקת קורונה
מידית ואם הוא אדם בהפלגת נופש נכנסת- בדיקת
pcr או בדיקת אנטיגן וקיבל תוצאה עם ממצא
שלילי באחת מהבדיקות האמורות;

(3) ב – 14 הימים שקדמו להפלגת הנופש הוא לא בא
במגע הדוק עם חולה למעט אם הוא מחלים או
שמתקיים בו האמור בסעיף 2(ג) לצו בידוד בית.

³ ס"ח התשל"ג, עמ' 329.

(ב) לא יעלה אדם להפלגת נופש כאמור בתקנה משנה (א), אלא אם כן ב-48 השעות שקדמו למועד ההפלגה המתוכנן הוא מסר למשרד הבריאות הצהרה, באופן מקוון באתר האינטרנט של משרד הבריאות; הצהרה כאמור-

(1) פורטו הנתונים הנדרשים כאמור בפרטים (1),
(2) ו- (4) לחלק א' לתוספת השנייה;

(2) אם הוא מגיע בהפלגת נופש נכנסת פירוט של הנתונים הנדרשים בפרט (3) לחלק א' לתוספת השנייה; ואם הוא גם אינו תושב ישראל, ימסור בנוסף פרטים הנחוצים לאיתורו כמפורט בחלק ב' לתוספת השנייה;

(3) הוא אישר את נכונות הפרטים שמסר לפי פסקאות (1) ו- (2), ואת קיום האמור בתקנת משנה (א), התחייב שלא להגיע להפלגת הנופש אם חל שינוי בפרט מהפרטים שעליהם הצהיר כאמור, והצהיר כי ידוע לו שהצהרת שקר עלולה לשמש ראיה נגדו בהליך פלילי, הכול כמפורט בחלק ג' לתוספת השנייה.

(ג) לא יעלה אדם להפלגת נופש כאמור בתקנת משנה (א) ולא ישהה בה, ומפעיל הפלגת נופש לא יתיר לאדם כאמור לעלות ולשהות בהפלגה כאמור מבלי שאותו אדם הציג לו אישור על מסירת הצהרה כאמור בתקנת משנה (ב).

(ד) האחראי על קטין באותה הפלגה רשאי למסור הצהרה כאמור בתקנה זו לאותו קטין.

(ה) מפעיל הפלגת נופש כאמור בתקנת משנה (א) יקיים עמדה לסיוע לאדם שאמצעי מסירת הצהרת בריאות לפי תקנה זו, אינם זמינים לו, או אינם אפשריים לו, בין השאר מחמת מוגבלותו; בעמדה לסיוע יינתן לאדם סיוע במילוי מקוון של ההצהרה או של הפרטים כאמור, והנפקת האישורים על כך.

(ו) מידע שהתקבל לפי תקנת משנה (ב) (2) או (3)-

(1) יישמר במשרד הבריאות בנפרד מכל מידע אחר, וישמש לצורך עריכת חקירה אפידמיולוגית ולמטרה זו בלבד;

(2) יימחק כעבור 20 ימים מיום מסירתו; על אף האמור, מידע כאמור על נוסע נכנס שאינו תושב ישראל יימחק כעבור חצי שנה מיום מסירתו.

חובת מפעיל ליידע 32ד. מפעיל הפלגת נופש יידע אדם שקנה כרטיס להפלגת אדם שקנה כרטיס נופש נכנסת או להפלגת נופש חוזרת, מה החובות להפלגת נופש החלות עליו לפי פרק זה."

הודעה על אדם עם 32ה. אדם שחש בתסמינים לאחר עלייתו להפלגת נופש נכנסת או הפלגת נופש חוזרת שנמל הפקידה הבא שלה הוא נמל בישראל, יודיע על כך לאלתר לאיש צוות כלי שיט; איש צוות כלי שיט שנמסרה לו הודעה כאמור יעביר את המידע למפעיל הפלגת הנופש; מפעיל הפלגת נופש כאמור יעביר את המידע בלא דיחוי למפעיל רציף הנוסעים בנמל בישראל אותו הפלגת הנופש עתידה לפקוד, ולראש שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות או מי מטעמו.

תיקון תקנה 35 4. בתקנה 35 לתקנות העיקריות, אחרי פסקה (ב14) יבוא:

"(ג14) העולה להפלגת נופש חוזרת בישראל מבלי שקיבל תוצאה שלילית בבדיקת קורונה מסוג PCR שביצע בישראל במהלך 48 השעות שקדמו למועד ההפלגה המתוכנן, בניגוד לתקנה 32ב;

(ד14) העולה להפלגת נופש כאמור בתקנה 32ג(א), אף על פי שלא נתקיימו בו הוראות התקנה האמורה;

(ה14) שוהה בהפלגת נופש כאמור בתקנת משנה 32ג(א) מבלי שיש לו אישור כאמור בתקנת משנה 32ג(ג);

(ו14) מפעיל הפלגת נופש חוזרת היוצאת מישראל שהתיר לאדם לעלות להפלגה כאמור מבלי שאותו אדם הציג לו אישור כאמור בתקנה 32ב או מפעיל הפלגת נופש שהתיר לאדם לעלות להפלגה כאמור בתקנת משנה 32ג(א) מבלי שהציג לו אישור כאמור בתקנת משנה 32ג(ג)."

תיקון תקנה 36 5. בתקנה 36 לתקנות העיקריות-

(1) בתקנת משנה (א) -

(א) בפסקה (1), במקום "נוסע" יבוא "אדם" ובמקום "ומפעיל אווירי" יבוא "מפעיל אווירי ומפעיל הפלגת נופש"

(ב) בטבלה -

(1) במס"ד (11) בכל מקום, במקום "2,500" יבוא "1,000";

(2) אחרי מס"ד (11) יבוא:

| | | |
|--------|---------|--------|
| 2,500 | 35(14)ג | "(11)ג |
| 2,500 | 35(14)ה | (11)ד |
| "1,000 | 35(14)ו | (11)ה |

(2) אחרי תקנת משנה (א) יבוא:

"(1א) לעניין העבירה המנויה במס"ד (11) בטבלה בתקנת משנה (א) – לא יוטלו קנסות מנהליים בשל אותה טיסה בסכום כולל העולה על 5,000 שקלים חדשים."

תיקון תקנה 41 6. בתקנה 41 לתקנות העיקריות, במקום "כ"ה באדר ב' התשפ"ב (28 במרס 2022)" יבוא "ח' באייר התשפ"ב (9 במאי 2022)".

תיקון התוספת השנייה 7. בתוספת השנייה לתקנות העיקריות-

(1) בחלק א' במקום פסקה (4) יבוא:

"(4) פרטי הטיסה או ההפלגה לפי העניין:

(א) שם המפעיל האווירי או מפעיל הפלגה הנופש;

(ב) מספר הטיסה או ההפלגה;

(ג) מדינת ההמראה או המדינה ממנה מפליגה הפלגת הנופש לישראל;

(ד) תאריך ההמראה או ההפלגה;

(ה) תאריך הנחיתה או העגינה."

(2) בחלק ג', בפסקה (4) אחרי "לטיסה" יבוא "או להפלגת הנופש לפי העניין".

_____ ב _____ התש _____ (_____ ב _____ 20)

[תאריך עברי] (תאריך לועזי)

(חמ 6096-3)

_____ [חתימה]

נפתלי בנט

ראש הממשלה

דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף").
2. מאז סוף חודש ינואר 2022, החלה מגמת ירידה בתחלואת הגל החמישי שפקד את המדינה, גל האומיקרון. על אף מגמת הירידה מספר המאומתים עדיין גבוה, ונכון לתאריך 16/03/2022 עומד על 38,423 איש, מתוכם 6310 מאומתים חדשים מהיממה האחרונה. יש לציין כי בשבוע האחרון אף חלה עליה במקדם ההדבקה ל-0.93 וגם עליה במספר המאומתים היומי.
3. לצד עליה בהיקפי המאומתים בווריאנט BA2 בישראל, הודות לבדיקות של חוזרי חו"ל בכניסה לישראל וריצופן, זוהה לאחרונה בישראל וריאנט חדש, שטרם רוצף ודווח על ידי מדינות אחרות. וריאנט זה הוא שילוב של וריאנט האומיקרון ווריאנט ה-BA2. זאת, ככל הנראה על רקע התפשטות וריאנט BA2 המצליח להתפשט בישראל לצד דעיכה מסוימת של וריאנט האומיקרון בארץ. על פי מידע הקיים אודות וריאנט ה-BA2, נראה כי וריאנט זה בעל פוטנציאל מידבקות הגבוה ב-30-50% בהשוואה לזן האומיקרון, ומשמעויותיו הקליניות דומות לאלו של האומיקרון.
4. מצב התחלואה בעולם אינו אחיד או יציב, אלא דינאמי ומשתנה בין מדינה למדינה. מדינות מסוימות מראות בשלב זה התאוששות מגל האומיקרון, גם בשל עלייה בהיקפי האוכלוסייה המחוסנת והמחלימה. עם זאת, ישנן מדינות אשר חלה בהן החמרה משמעותית במצב התחלואה לאחרונה. ההערכה היא כי בחלקן מצב זה נוצר עקב התפתחות ו/או התפשטות וריאנטים חדשים. ברוב המדינות עליית התחלואה המחודשת לאחר גל האומיקרון מזוהה עם התפשטות וריאנט BA2 כאשר המדינות הבולטות הנמצאות כיום במגמת עליה חדה בתחלואה הן: הונג קונג, סין, גרמניה ובריטניה.
5. אחד האיומים המרכזיים כיום על ישראל הוא ייבוא תחלואה מחו"ל ובפרט סכנה מכניסת ווריאנטים מוטאנטיים נוספים של הנגיף שעלולים להיות אלימים יותר או בעלי פוטנציאל הדבקה משמעותי יותר,

שיפגעו באוכלוסייה שאינה מוגנת באופן מלא, או מכניסה והתפשטות של וריאנט של הנגיף שאינו נפוץ בישראל, ויחמוק מההגנה שמקנה החלמה או חיסון, באופן מלא או חלקי, ויהיה גם אלים יותר. כניסה והתפשטות של וריאנט כאמור לישראל עלולה להביא להחמרה משמעותית במצב התחלואה בישראל. סיכונים אלו מתעצמים בעת הזו נוכח ההחלטה לאשר כניסה של תיירים ובהם תיירים לא מחוסנים או מחלימים לישראל וההקלה בבידוד לחוזרים שאינם מחוסנים או מחלימים מחו"ל, מעבר לחובת הבידוד של עד 24 שעות או עד לקבלת תוצאה שלילית בבדיקת PCR.

6. בכדי להפחית ייבוא תחלואה מחו"ל לישראל, ובפרט של ווריאנטים מסוכנים של הנגיף, והדבקה בשדות תעופה וכלי טיס, נקבעו בהתאם לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, הגבלות על כלי טיס, שדות תעופה, ועל השוהים בהם, בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות), התש"ף-2020 (להלן- התקנות העיקריות), ובהן חובת הצגת תוצאה שלילית בבדיקה לפני עליה לטיסה, חובת מילוי טופס נוסע נכנס, ועוד.

7. החל מיום 23.1.21 תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות), תש"ף-2020 קובעות כי לא ניתן לעלות לטיסה לישראל ללא תוצאה שלילית בבדיקת PCR שבוצעה ב-72 השעות שלפני העלייה למטוס, למעט מי שקיבל אישור מוועדת חריגים בשל צורך הומניטרי או צורך אישי מיוחד לעלות למטוס ללא תוצאה כאמור.

8. ביום 11.2.21 פורסמו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל), התשפ"א - 2021 (להלן- תקנות חובת בדיקה), אשר החילו על הנכנסים לישראל דרך היבשה והים הסדר דומה לזה שחל על הנכנסים לישראל דרך כלי טיס, כך שגם הם יחויבו להציג בדיקה שלילית שבוצעה 72 שעות לפני כניסתם לישראל. כמו כן נקבע בתקנות העיקריות כי כל הנכנסים לישראל יחויבו לבצע בדיקה לאחר כניסתם לישראל.

9. ביום 1.3.22 נכנס לתוקף תיקון בתקנות העיקריות כך שהחובה להציג תוצאה שלילית לפני עליה למטוס נותרה רק לגבי נוסע שאינו אזרח, תושב קבע, או בעל רישיון לישיבת ארעי כללי בישראל (וכן נכנס תיקון מקביל בתקנות חובת ביצוע בדיקה לגבי כניסה ממעבר ימי או יבשתי).

10. לצד זאת, בקרוב צפוי לחזור לפעילות בישראל תחום הפלגות הנופש. במסגרת זו צפויות לפעול הפלגות נופש רבות משתתפים היוצאות מישראל, עוגנות בכמה תחנות ביניים במדינות קרובות, ולאחר מכן חוזרות לישראל, או כאלו המתחילות במדינה אחרת ועוצרות בישראל לטיול יום. לגבי הזרים המגיעים לישראל לטיול יום מחוץ לה, כזכור אלו נדרשים כבר היום לבדיקה במהלך 72 השעות לפני העלייה לכלי השיט, בנקודה האחרונה לפני ישראל. ואולם, ישראלים היוצאים להפלגה וחוזרים לא נדרשים כיום לדבר. עמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות היא כי הפלגה רבת משתתפים וממושכת, שלא ניתן לאתר ולפנות את החולים במהלכה, היא פעילות בעלת סיכון ייחודי.

11. בהתאם, בתקנות אלו מוצע להוסיף לתקנות העיקריות פרק שעניינו הפעלת הפלגות נופש מישראל ואליה של מעל 500 נוסעים ואנשי צוות. בפרק זה מוטלת חובה על הנוסעים ואנשי הצוות בהפלגת נופש שיוצאת וחוזרת לישראל לאחר יותר מ-72 שעות להציג תוצאה שלילית כתנאי לעלייה לכלי השיט. כמו

כן על נוסעים ואנשי צוות בהפלגה כאמור מוטלת החובה למלא הצהרת בריאות באתר משרד בריאות. לבסוף מוטלת החובה על נוסעים ואנשי צוות בהפלגה הנכנסת לישראל למלא הצהרת בריאות ופרטי יצירת קשר באתר משרד הבריאות, זאת למעט מי שמילא כבר הצהרה כאמור כשעלה על ההפלגה בישראל.

12. בהתאם מוצע לחייב מפעיל של הפלגת נופש כאמור הנכנסת, או יוצאת ואז חוזרת לישראל, לא להתיר למי שלא הציג תוצאה שלילית כאמור, או אישור על מילוי הצהרת הבריאות, לעלות על הפלגת הנופש. כמו כן מוצע לחייב את מפעיל הפלגת הנופש ליידע את מי שקנה כרטיס להפלגת נופש מה החובות שחלות עליו לפי פרק זה. על אדם ועל מפעיל הפלגת נופש כאמור יחולו עבירות וקנסות בהתאם.

13. לבסוף, מוצע להפחית את הקנס החל על מפעיל אווירי שמעלה אדם לטיסה ללא שמילא הצהרת בריאות או הציג מסמכי בדיקה, כך שיעמוד על 1,000 ₪ ביחס לכל נוסע שלא נבדק, ועל תקרה של 5,000 ₪, כדי למנוע הצטברות במקרה של נוסעים רבים, וכן לתקן את התקנה המסדירה את האוורור של המטוס בהתאם לפרוטוקול הבינלאומי.

14. בהתאם לעמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות לפיה ההגבלות שנקבעו בתקנות העיקריות נדרשות במהלך התקופה הקרובה, מוצע להאריך את תוקף התקנות עד ליום 9.5.22.

לתקנה 1

מוצע לתקן את שם התקנות כך שיובהר כי הן עוסקות מעתה גם בהפלגות נופש.

לתקנה 2

הפעלת APU עולה כסף ומזהמת. עפ"י הפרוטוקול האירופי הדבר נדרש רק כדי להבטיח כי הנוסעים אינם שוהים בכלי הטיס מעל 30 דקות ללא אוורור הולם. כלומר לא נדרשים אמצעי אוורור חיצוניים אם הנוסעים שוהים בכלי טיס העומד במקומו פחות מ- 30 דקות. אמנם לפי תקנה 11(2)(ב) מפעיל אווירי נדרש להסדיר וליישם נהלים ליישום חובותיו לפי תקנות אלה "ככל האפשר, בשים לב להנחיות האירופיות" אך למען הסר ספק מוצע להבהיר זאת בתקנה 21 העוסקת באוורור כלי הטיס.

לתקנה 3

מוצע להוסיף לתקנות את פרק 11 שישדיר הפלגות נופש.

תקנה 32א

הפלגת נופש מוגדרת כלי שיט המורשה, לפי המסמכים שהוציאה לו מדינת הדגל או חברת הסיווג, להשיט מעל 500 נוסעים ואנשי צוות כלי השיט ביחד. בכדי למנוע מצב של עקיפת החובה על ידי העלאת מספר נוסעים מצומצם בארץ, ואז העלאת מספר רב של נוסעים במדינה אחרת, רלוונטי לבחון את המספר המותר, ולא את המספר בפועל בעת היציאה מישראל. מכיוון שאניות המקיימות הפלגות נופש הן אניות בדגל זר, לא מונפק להן "רשיון שיט" בו רשום המספר המקסימלי המותר של נוסעים ואנשי צוות, אלא מספר זה מופיע באחת מהתעודות שמוציאה לכלי השיט מדינת הדגל או חברת הסיווג ולכן עשינו שימוש בנוסח זה.

הפלגת נופש חוזרת היא הפלגת נופש שאוספת נוסעים חדשים (גם אם רק חלק קטן מהנוסעים) במדינת

ישראל, נוסעת להפלגה של מעל 72 שעות, וחוזרת לישראל. משך הזמן נגדיל את הסיכוי להדבקה ומקשה על פינוי נוסעים חולים או עם תסמינים, ולכן נבחרה הגדרה זו.

הפלגת נופש נכנסת היא כל הפלגה שיוצאת ממדינה אחרת, כאשר נמל הפקידה הבא שלה הוא ישראל, למעט הפלגה שכל הנוסעים עליה הם נוסעים בהפלגת נופש חוזרת.

מפעיל הפלגת הנופש מוגדר כגורם מטעם בעל כלי השיט או מטעם חוכר כלי השיט המטפל מטעמים בהפעלת כלי השיט בהפלגת נופש בעת שהייתו בנמל בישראל; נוסח זה נועדה להתמודד עם המצב הקיים בו כלי שיט מופעל על-ידי גורם אחד בנמל מסוים ועל ידי גורם אחר בנמל אחר. מוצע להטיל את האחריות לקיום כל האמור בתקנות אלה על הגורם האחראי על ההפעלה בארץ ולתת לו אחריות גם על נושא הפעלה בהתאם לתקנות בחו"ל.

תקנה 32ב

בתקנה זו מוצע לקבוע חובה על הנוסעים ואנשי הצוות בהפלגת נופש שיוצאת וחוזרת לישראל לאחר יותר מ-72 שעות להציג תוצאה שלילית כתנאי לעלייה לכלי השיט, וחובה על המפעיל של הפלגת הנופש לא להעלות אדם בישראל שלא הציג לו תוצאה שלילית בבדיקה כאמור. זאת למעט מי שהחלים במהלך 60 הימים שקדמו לעלייתו להפלגת הנופש והוכר כמחלים על ידי משרד הבריאות בישראל.

תקנה 32ג

בתקנה זו מוצע לקבוע שאדם חולה, בעל תסמינים, או שהיה במגע הדוק עם חולה, לא יוכל לעלות להפלגת נופש חוזרת או נכנסת. חובה זו חלה גם על מי שעולה לטיסה נכנסת לישראל. כמו כן מוצע לחייב מי שעולה להפלגה כאמור למלא הצהרת בריאות באתר משרד בריאות 48 שעות לפני העלייה להפלגה, וכן לגבי מי שנכנס לישראל גם פרטי יצירת קשר ואיתור. בהתאם מוצע לחייב מפעיל של הפלגת נופש כאמור הנכנסת, או יוצאת ואז חוזרת לישראל, לא להתיר למי שלא הציג אישור על מילוי הצהרת הבריאות לעלות על הפלגת הנופש. על מילוי הצהרה ופרטי יצירת קשר אלו יחולו הכללים החלים על מילוי הצהרת בריאות לפני טיסה נכנסת, לרבות כללי מחיקת המידע, והחובה של המפעיל של ההפלגה לסייע למי שאין לו נגישות למלא את ההצהרה בעצמו.

תקנה 32ד

מוצע לחייב את מפעיל הפלגת הנופש ליידע את מי שקנה כרטיס להפלגת נופש מה החובות שחלות עליו לפי פרק זה.

תקנה 32ה

מוצע להטיל חובה על אדם שחש בתסמינים לאחר עלייתו להפלגת נופש נכנסת או חוזרת להודיע על כך לאלתר לאיש צוות כלי שיט שיעביר את המידע למפעיל הפלגת הנופש, ועל מפעיל הפלגת נופש כאמור להעביר את המידע בלא דיחוי למפעיל רציף הנוסעים בנמל בישראל אותו הפלגת הנופש עתידה לפקוד, ולראש שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות או מי מטעמו.

לתקנה 4

מוצע לתקן את תקנה 35 לתקנות העיקריות כך שייקבעו עבירות פליליות על הפרת החובות הקבועות בפרק זה, למעט חובת מפעיל הפלגת נופש ליידע את רוכשי הכרטיסים וחובתו ליידע אודות אדם עם תסמינים שלא כוללות עבירה, והכל בדומה לעבירות המוטלות על נוסע נכנס בטיסה.

לתקנה 5

מוצע לתקן את תקנה 36 לתקנות העיקריות כך שיקבעו עבירות מנהליות על הפרת החובות שנקבעו לגביהן עבירות, למעט על החובה לא לעלות חולה או עם תסמינים להפלגה, שאינה מתאימה להיות עבירה מנהלית. כמו כן מוצע להפחית את הקנס החל על מפעיל אווירי שמעלה אדם לטיסה ללא שמילא הצהרת בריאות או הציג מסמכי בדיקה, כך שיעמוד על 1,000 ₪ ביחס לכל נוסע שלא נבדק, ועל תקרה של 5,000 ₪, כדי למנוע הצטברות במקרה של נוסעים רבים.

לתקנה 6

מוצע להאריך את התקנות עד ליום 9.5.22.

לתקנה 7

מוצע לתקן את התוספת השניה לתקנות העיקריות הנוגעת לנוסח הצהרת הבריאות ופרטי יצירת הקשר, כך שהלשון שלה תתאים גם להפלגות נופש.

לתקנה 8

מוצע לקבוע כי מועד התחילה של התקנות יהיה 29.3.22.

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) (תיקון מס' 9), התשפ"ב – 2022 (להלן – התקנות).

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מוצע לתקן את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות), התשפ"א – 2021 (להלן – התקנות העיקריות), בעניינים אלה:

1. להוסיף לתקנות העיקריות פרק שעניינו הפעלת הפלגות נופש מישראל ואליה של מעל 500 נוסעים ואנשי צוות. במסגרת זו:

א. לחייב נוסעים ואנשי צוות בהפלגת נופש שיוצאת מישראל, וחוזרת לישראל לאחר יותר מ-72 שעות, להציג תוצאה שלילית כתנאי לעלייה לכלי השיט, למעט מי שהחלים במהלך 60 הימים שלפני עלייתו להפלגה, והוכר כמחלים על ידי משרד הבריאות.

ב. לחייב נוסעים ואנשי צוות בהפלגה כאמור למלא הצהרת בריאות באתר משרד בריאות.

ג. לחייב נוסעים ואנשי צוות בהפלגה הנכנסת לישראל למלא הצהרת בריאות ופרטי יצירת קשר באתר משרד הבריאות, זאת למעט מי שמילא כבר הצהרה כאמור כשעלה על ההפלגה בישראל.

ד. לחייב מפעיל של הפלגת נופש הנכנסת, או יוצאת ואז חוזרת לישראל, לא להתיר למי שלא הציג תוצאה שלילית, או אישור על מילוי הצהרת הבריאות, לעלות על הפלגת הנופש.

ה. לחייב את מפעיל הפלגת הנופש ליידע את מי שקנה כרטיס להפלגת נופש מה החובות שחלות עליו לפי פרק זה.

ו. לחייב את מפעיל הפלגת הנופש להודיע על אדם עם תסמינים השווה על כלי שיט שנקודת העגינה הקרובה שלו היא ישראל.

ז. לקבוע על אדם ועל מפעיל הפלגת נופש כאמור עבירות וקנסות ביחס לחובה להיבדק ולחובה לקבל ולבדוק אישור על מילוי הצהרת הבריאות.

2. להפחית את הקנס החל על מפעיל אווירי שמעלה אדם לטיסה ללא שמילא הצהרת בריאות או הציג מסמכי בדיקה, כך שיעמוד על 1,000 ₪ ביחס לכל נוסע שלא נבדק, ועל תקרה של 5,000 ₪.

3. לתקן את התקנה המסדירה את האורור של המטוס בהתאם לפרוטוקול

הבינלאומי.

4. להאריך את תוקף התקנות עד ליום 9.5.22.

5. לקבוע את מועד תחילת התקנות ליום 29.3.22, לאחר אישור ועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

כמפורט בדברי ההסבר, עמדת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות היא כי הארכת ההגבלות המוצעות בתקנות נדרשת, במיוחד נוכח ההחלטה שהתקבלה לבטל את חובת הבדיקה לישראלים לפני טיסה נכנסת לישראל, וההחלטה לאפשר כניסה לישראל גם של תיירים שאינם מחוסנים או מחלימים, ולבטל את חובת הבידוד לאחר קבלת תוצאה שלילית בכניסה לישראל. כמו כן לעמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות, נדרש לקבוע את ההגבלות המפורטות בתקנות על הפלגות נופש, בהתאם לסיכון הנובע מאופיין, משכן וכמות המשתתפים בהן. בהתאם לסעיף 4 לחוק, רשאית הממשלה בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה (להלן – מצב חירום), להתקין תקנות המגבילות פעילות של שדות תעופה, כלי טיס ואת השהים בהם, מכוח סעיף 12 לחוק, אם שוכנעה כי הדבר דרוש לשם מניעת הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור וצמצום התפשטותו, לתקופה ובמידה הדרושות לצורך השגת המטרות האמורות. הסדרים אלה נועדו לתקופת חירום זו ומאזנות בין אינטרסים שונים של הציבור, תוך בחינה מתמדת שלהם.

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה על דעת המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (ציבורי-חוקתי) והיועצת המשפטית לממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

תפקיד
סגנית בכירה ליועצת המשפטית
משרד הבריאות

שם
מיכל גולדברג

חתימה

