

א. קביעת משרת הממונה על זרוע עבודה כמקבילה למשרת מנהל כללי של משרד ממשלתי

לעניין תנאי העסקה

ב. אישור מינוי ממונה על זרוע עבודה

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס :

א. לקבוע לפי פסקה 17.112 לתקנון שירות המדינה, כי משרת הממונה על זרוע עבודה תהיה מקבילה למשרת מנהל כללי של משרד ממשלתי לעניין תנאי העסקה החל ממועד אישור מינוי הממונה על זרוע עבודה לפי החלטה זו.

ב. בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויה של תאיר איפרגן על ידי שרת הכלכלה והתעשייה לתפקיד ממונה על זרוע עבודה. תוקף המינוי האמור הוא לשש שנים.

## דברי הסבר

### רקע כללי

ביום 15.07.2010 החליטה הממשלה (החלטת ממשלה מס' 1995) על שינוי מבנה הרגולציה בתחום התעסוקה במשרד התמ"ת (דאז) ועל כך ששר התמ"ת (דאז) ימנה את הממונה על תחום התעסוקה במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה (דאז).

ביום 21.10.2010 החליטה הממשלה (החלטת ממשלה מספר 2330) בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 – לפטור את משרת ממונה רגולציה בתחום תעסוקה מחובת מכרז וכי מועמדות למשרה זו תידון על פי המלצת ועדה לאיתור מועמדים למשרה זו (להלן: "ועדת האיתור") לשר הממונה.

ביום 31.12.2017 החליטה הממשלה (החלטת ממשלה מספר 3318) על הקמת יחידת סמך נפרדת לתחום התעסוקה שתקרא "זרוע עבודה", ומנהל יחידת הסמך ייקרא "הממונה על זרוע עבודה".

ביום 19.07.2021 החליטה הממשלה (החלטת ממשלה מספר 133) להעביר את תחום פעילות זרוע העבודה ממשרד העבודה, הרווחה ושירותים החברתיים למשרד הכלכלה והתעשייה – כך שפריט "הממונה על זרוע העבודה" יועבר תחת משרד הכלכלה והתעשייה. במסגרת החלטה זו הודיעה שרת הכלכלה והתעשייה כי תפעל על מנת שזרוע עבודה תהיה בעלת מטה מקצועי נפרד ועצמאי.

ביום 20.12.2021 הודיעה נציבות שירות המדינה כי בהמשך להחלטת ממשלה מס' 133 לעיל נציב שירות המדינה ראה לנכון לאשרר את החלטת נציב שירות המדינה לשעבר ב- 2017 ולהכיר בזרוע עבודה כיחידת סמך עצמאית על כלל ההיבטים הארגוניים.

### רקע לסעיף 1:

ביום 20.12.2021 המליץ נציב שירות המדינה לקבוע את משרת הממונה על זרוע עבודה כמקבילה למשרת מנהל כללי משרד ממשלתי.

ביום 23.01.2022 המליץ הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר לקבוע את משרת הממונה על זרוע עבודה כמקבילה למשרת מנכ"ל לעניין תנאי העסקתו, זאת בשים לב לשינויים שחלו בנוגע לכפיפות ולעצמאות של הממונה על זרוע העבודה, כמפורט בהמלצתו האמורה.

בהתאם לכך, ובהתאם לפסקה 17.112 לתקשי"ר מוצע לקבוע כי תנאי ההעסקה של הממונה על זרוע עבודה יהיו מוקבלים לאלה של מנהל כללי של משרד ממשלתי. בשים לב לשינויים האמורים הנזכרים בהמלצתו של הממונה על השכר, הוראה זו תחול החל ממועד אישור המינוי של הממונה על זרוע העבודה, לפי החלטה זו.

### רקע לסעיף 2:

על פי החלטות הממשלה 2330 מיום 21.10.10, 2920 מיום 3.3.11, 3318 מיום 31.12.2017

3543 מיום 11.2.18 והחלטת הממשלה מס' 133 מיום 19.7.21, מונתה ועדת איתור לתפקיד הממונה על זרוע העבודה בהרכב המפורט להלן:

יו"ר הועדה - ד"ר רון מלכא, המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתעשייה

נציג נציב שירות המדינה – מר אילן רם, מנהל מינהל הסגל הבכיר, נציבות שירות המדינה

מר רם בלינקוב – המנהל הכללי, משרד האוצר

נציגת ציבור – הגב' מיכל דן הראל

נציגת ציבור, פרופ' מיכל בירון בן גרא, אוניברסיטת חיפה

ביום 24.01.2022 החליטה שרת הכלכלה והתעשייה לאמץ את החלטת ועדת האיתור ולהמליץ לממשלה, על מינויה של תאיר איפרגן לתפקיד. רצ"ב קורות חיים. (פרוטוקול ועדת האיתור מצוי במזכירות הממשלה).

למועמדת נערך הסדר למניעת ניגוד עניינים, כמקובל.

#### **נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה**

לא רלבנטי

#### **תקציב**

לא רלבנטי

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלבנטי

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

הצעה אינה נוגעת לתחום סמכותם של שרים אחרים

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה 2330 מיום 21.10.10

החלטת ממשלה 3318 מיום 31.12.17

החלטת ממשלה 133 מיום 19.7.21

תיקון החלטת ממשלה 133 מיום 12.08.2021

**חלופות להצעת ההחלטה**

לא רלבנטי

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצ"ב חוות דעתה של הסגנית הבכירה של היועצת המשפטית של משרד הכלכלה והתעשייה.

סיווגים

סיווג ראשי : 04 מינויים ;

תחום פעולה עיקרי : 06 המגזר הציבורי ;

**מוגש על ידי שרת הכלכלה והתעשייה**

**כ"ד בשבט התשפ"ב  
26 בינואר 2022**

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

### **נושא הצעת ההחלטה:**

1. קביעת משרתו של הממונה על זרוע עבודה כמקבילה למשרת מנהל כללי של משרד ממשלתי.
2. אישור מינויה של תאיר איפרגן על ידי שרת הכלכלה והתעשייה לתפקיד ממונה על זרוע עבודה.

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

ביום 15.07.2010 החליטה הממשלה (החלטת ממשלה מס' 1995) על שינוי מבנה הרגולציה בתחום התעסוקה במשרד התמי"ת (דאז) ועל כך ששר התמי"ת (דאז) ימנה את הממונה על תחום התעסוקה במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה (דאז).

ביום 21.10.2010 החליטה הממשלה (החלטת ממשלה מספר 2330) בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 – לפטור את משרת ממונה רגולציה בתחום תעסוקה מחובת מכרז וכי מועמדות למשרה זו תידון על פי המלצת ועדה לאיתור מועמדים למשרה זו (להלן: "ועדת האיתור") לשר הממונה.

ביום 31.12.2017 החליטה הממשלה (החלטת ממשלה מספר 3318) על הקמת יחידת סמך נפרדת לתחום התעסוקה שתקרא "זרוע עבודה", ומנהל יחידת הסמך ייקרא "הממונה על זרוע עבודה".

ביום 19.07.2021 החליטה הממשלה (החלטת ממשלה מספר 133) להעביר את תחום פעילות זרוע העבודה ממשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים למשרד הכלכלה והתעשייה – כך שפריט "הממונה על זרוע העבודה" יועבר תחת משרד הכלכלה והתעשייה. במסגרת החלטה זו הודיעה שרת הכלכלה והתעשייה כי תפעל על מנת שזרוע עבודה תהיה בעלת מטה מקצועי נפרד ועצמאי.

ביום 20.12.2021 הודיעה נציבות שירות המדינה כי בהמשך להחלטת ממשלה מס' 133 לעיל נציב שירות המדינה ראה לנכון לאשרר את החלטת נציב שירות המדינה לשעבר ב- 2017 ולהכיר בזרוע עבודה כיחידת סמך עצמאית על כלל ההיבטים הארגוניים.

### **לסעיף 1:**

ביום 20.12.2021 המליץ נציב שירות המדינה לקבוע את משרת הממונה על זרוע עבודה כמקבילה למשרת מנהל כללי משרד ממשלתי.

ביום 23.01.2022 המליץ הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר לקבוע את משרת הממונה על זרוע עבודה כמקבילה למשרת מנכ"ל לעניין תנאי העסקתו, זאת בשים לב לשינויים שחלו בנוגע לכפיפות ולעצמאות של הממונה על זרוע העבודה, כמפורט בהמלצתו האמורה.

בהתאם להמלצת נציב שירות המדינה מיום 20.12.2021 ולהמלצת הממונה על השכר והסכמי עבודה מיום 23.01.2022, מוצע להמליץ לממשלה להשוות את תנאי השכר וההעסקה של הממונה על זרוע העבודה לאלו של מנהל כללי של משרד ממשלתי, זאת בשים לב לשינויים שחלו בנוגע לכפיפות ולעצמאות של הממונה על זרוע העבודה, לתחום פעילות חדש של זרוע העבודה וכפיפות ישירות לשרת הכלכלה והתעשייה. בשים לב לשינויים האמורים הנזכרים בהמלצתו של הממונה על השכר, הוראה זו תחול החל ממועד אישור המינוי של הממונה על זרוע העבודה שיתקבל בחלטה זו.

## לסעיף 2:

בהתאם להחלטות הממשלה 2330 מיום 21.10.10, 2920 מיום 3.3.11, 3318 מיום 31.12.2017, 3543 מיום 11.2.18 והחלטת הממשלה מס' 133 מיום 19.7.21 מונתה ועדת איתור.

בעקבות פרסום ההודעה בדבר הקמת ועדת האיתור, נתקבלו 58 מועמדות. מתוך כלל המועמדות שהוגשו, 39 נפסלו על רקע אי עמידה בתנאי הסף. 18 מועמדים אושרו להמשך ההליך על סמך עמידתם בתנאי הסף, 2 מועמדים הסירו מועמדותם. הועדה ראינה את המועמדים שנראו לה כמתאימים ביותר והחליטה להמליץ לשרת הכלכלה והתעשייה על המועמדת הראויה ביותר.

ביום 24.01.2022 המליצה ועדת האיתור לשרת הכלכלה והתעשייה להמליץ לממשלה על מינויה של תאיר איפרגן לתפקיד הממונה על זרוע עבודה. (פרוטוקול ועדת האיתור מצוי במזכירות הממשלה).

יצוין כי שרת הכלכלה והתעשייה קיבלה מעובד בזרוע העבודה תלונה כנגד הגב' תאיר איפרגן. התלונה והתייחסותה של הגב' איפרגן הועברו לאגף המשמעת בנציבות שירות המדינה אשר הודיעה ללשכת השרה כי לא מצאה מקום לטיפול כלשהו בעקבות המפורט במכתבו של הפונה.

המכתב, התגובה ועמדת הנציבות הוצגו לחברי ועדת האיתור. הועדה אפשרה למועמדת להגיב על הדברים במעמד הריאיון. המועמדת ציינה שהינה עובדת כ-15 שנה במגזר הציבורי ומעולם לא היתה עליה תלונה. פועלת באתיקה גבוהה, תחת כללים ברורים. לדבריה, מדובר בעובד שביקש לקבל דרגה אישית והיא הביעה חוסר הסכמה להיכנע ללחצים אלה, שכן, עובדת תחת הגבלות של אתיקה ומוסר.

גב' איפרגן חתומה על הסדר ניגוד עניינים כנדרש.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

אין.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה אינו מתנגד להצעה

היועץ המשפטי של משרד האוצר אינו מתנגד להצעה

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשן מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית להצעה.



ד"ר אבנר הרשקוביץ

אורית שרפי

סגנית בכירה ליועצת המשפטית

משרד הכלכלה והתעשייה

## קורות חיים- תאיר איפרגן

נייד: 050-6240819

דוא"ל: tairevivo@gmail.com

- 13 שנות ניסיון ניהולי לרבות ניהול פרויקטים מורכבים, הון אנושי, תקציבים ותהליכים רב מגזריים
- יצירת חזון לצד יכולת תכנון וביצוע
- יחזמה ומנהיגות בקידום והובלת תהליכי שינוי

### השכלה

תואר שני במדיניות ציבורית (MA) - אוניברסיטת תל אביב	2010-2008
תואר ראשון במדעי המדינה ויחסים בינלאומיים (BA) האוניברסיטה העברית בירושלים	2006-2003

### ניסיון תעסוקתי ומקצועי

- 05/21- כיום ממונה על זרוע העבודה (בפועל), משרד הכלכלה והתעשייה
- ניהול והובלת מדיניות שרת הכלכלה והתעשייה בתחומי שוק העבודה לרבות בחיבטי הכשרות ופיתוח ההון האנושי, מיקוד באוכלוסיות יעד שהגדירה ממשלת ישראל ועד להסדרה והתאמת חקיקת שוק העבודה.
  - קידום תכנון אסטרטגי וניהול של 10 אגפים מקצועיים ו-8 אגמי מטה בזרוע העבודה המוציאים לפועל את המדיניות כאמור.
  - קידום ויצירת ממשקים ושיתופי פעולה רב מגזריים בחיבטים משקיים רחבים עם ארגוני מעסיקים, ארגוני עובדים, חברה אזרחית, משרדי ממשלה אחרים, גופי סמך ועוד.
  - ניהול 790 עובדים בזרוע, 24 בכפיפות ישירה.
  - ניהול תקציב של 3.3 מיליארד ₪
- 07/16- כיום מנהלת המכון הממשלתי להשכלה טכנולוגית, משרד הכלכלה והתעשייה
- תכנון וניהול מדיניות מערכת הסדרת הכשרתם של הנדסאים וטכנאים מוסמכים בתחומי הטכנולוגיה. ניהול של כ-60 מכללות טכנולוגיות (35,000 סטודנטים).
  - תכנון והובלה של רפורמה חמש שנתית במערכת ההשכלה הטכנולוגית בחיבטים מבניים וארגוניים, פדגוגיים, אופן חקצאת המשאבים, ייעול ועוד.
  - ניהול תהליכי עבודה מורכבים ושיתופי פעולה רבים אל מול משרדי ממשלה אחרים, מליג ומוסדות אקדמיים, פורום המכללות הטכנולוגיות, ארגוני מגזר שלישי, התאחדות הסטודנטים הארצית, מעסיקים וארגונים יציגים ועוד.
  - חברה בהנהלה בכירה במשרד.
  - ניהול של 30 עובדים ותקציב שוטף של כ-400 מלש"ח.
- 04-12/2014 מ"מ סמנכ"ל מינהל ומשאבי אנוש, משרד הכלכלה
- תכנון וניהול מדיניות מינהל ומשאבי אנוש בדגש על פיתוח ההון האנושי במשרד שמנה כ-1,200 עובדים בפריסה ארצית (מחוזות ומטה ראשי).
  - ניהול סכסוכי עבודה ומשברים באגף להכשרה מקצועית אל מול הסתדרות העובדים, עובדי המשרד והממונה על השכר באוצר.
  - גיבוש וניהול תקן המשרד וקידום מבנים ארגוניים תומכי פעילות.
  - חברה בפורום סמנכ"לים של משרדי הממשלה שהובילו רפורמה בהון האנושי בנציבות שירות המדינה.
  - ניהול של 56 עובדים ותקציב שוטף של 110 מלש"ח.



2016 - 2009

#### יועצת מקצועית וראש מטה מנכ"ל משרד התמ"ת

- סיוע למנכ"ל בגיבוש ויישום המדיניות הכלכלית חברתית של המשרד באמצעות ניהול תהליכים ויחידות במשרד בממשקי עבודה עם שרים, חברי כנסת, מגזר עסקי ומגזר שלישי.
- תכנון, הובלה וניהול של מגוון פרויקטים בתחומים בתחומי התעשייה והתעסוקה.
- הובלה ושיתוף בתהליכי קביעת מדיניות מורכבים בתחומי הצמיחה במשק וקידום המדיניות התעשייתית והתעסוקתית.
- אחריות על תיאום וסנכרון בין היחידות השונות במשרד.
- ייצוג המשרד מטעם המנכ"ל בוועדות שונות במרחב הממשלתי ציבורי לרבות הובלת יישום מסקנות וועדות אלו במשרד.
- ניהול צוות עובדי הלשכה.

2009 - 2007

**מנהלת פרויקטים במטה לפיתוח הנגב והגליל**, משרד התמ"ת - ייזום וניהול פרויקטים שונים לעידוד וקידום הפיתוח הכלכלי בפריפריה לרבות בדרך של איתור צרכים, יצירת כלי סיוע חדשים, בניית תכנית עבודה ומימושה.

#### שונות

- **חברות (עבר וכעת) בזירקטוריונים** דוגמת המוסד לבטיחות וגיהות, "גשר" - שירותי השיקום התעסוקתי של ישראל, המועצה לקידום נשים בטכנולוגיה ומדע, מועצת ההנדסאים והטכנאים המוסמכים
- **עמיתה וחברת רשת ב"מעוז"** - ארגון המכשיר ומרשת בעלי תפקידים בכירים במגזר הציבורי, העסקי והשלישי במטרה לקדם מענים לאתגרים חברתיים כלכליים במדינת ישראל. **כולל סדנת חקר ולימוד בבית הספר למינהל עסקים בהרווארד**
- **בוגרת תכנית "עתידים - צוערים למינהל הציבורי"**, תכנית מצטיינים של האוניברסיטה העברית, נציבות שירות המדינה ועמותת "עתידים", שמטרתה לפתח עתודה ניהולית למגזר הציבורי. התוכנית כללה לימודים מורחבים בתחומי כלכלה, משפטים, ניהול, מנהיגות וסמסטר קיץ לימודי בארה"ב
- **מצטיינת מנכ"ל / ממונה זרוע העבודה** בשנים 2015, 2017, 2018, 2020
- **מ"פ (מפקדת פלוגה) טירונים** בזרוע היבשה, דרגה : סגן
- עברית - שפת אם ; אנגלית - ברמה גבוהה