

מענה להוצאות מיוחדות לשנת 2020 לרשויות מקומיות באזור יהודה ושומרון

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, להקצות בשנת 2020 את התקציבים והסכומים הבאים:

א. מענק ביטחוני - מענק ביטחוני חד פעמי בהיקף של 34.5 מלש"ח. משרד האוצר יעביר את הסך האמור למשרד הפנים כתקציב תוספתי ייעודי. משרד הפנים יקצה את התקציבים לרשויות המקומיות ביהודה ושומרון בהתאם לקריטריונים שנקבעו.

ב. תקצוב תחנות הזנקה של עזרה ראשונה – להקצות סך של 5.5 מלש"ח לטובת תגבור שירותי הזנקה ביהודה ושומרון. משרד האוצר יעביר את הסך האמור למשרד הבריאות כתקציב תוספתי ייעודי.

ג. משרד האוצר יפעל להעברת התקצוב כאמור באופן מיידי.

ד. עד לאישורו בכנסת של תקציב מדינה לשנת 2020, ביצוע התקציב לפי החלטה זו כפופה להוראות סעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיף 49ב לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

דברי הסבר

באשר למענק הביטחוני - הישובים היהודיים ביהודה ושומרון, חווים מזה שנים רבות, מציאות ביטחונית ייחודית על בסיס יומיומי בשל מיקומם הגאוגרפי הסמוך לישובים הפלסטינים ביהודה ושומרון. מציאות זו כוללת פיגועי טרור ופעולות חבלניות נוספות המקשות על שגרת החיים באזור ומטילה על הרשויות המקומיות באזור הוצאות מיוחדות הנובעות מהמצב הביטחוני. בשל כך, נתנו במשך השנים לרשויות ביהודה ושומרון מענקים בטחוניים. בהמשך להחלטות קודמות ולאור ההוצאות המיוחדות המוטלות על הרשויות המקומיות באזור כאמור, מוצע להקצות מענק זה לרשויות ביהודה ושומרון גם השנה למען מתן מענה לצרכים הביטחוניים.

עוד מוצע לתגבר את פעילות תחנות ההזנקה באזור יהודה ושומרון, נוכח המצב הביטחוני השורר באזור.

התקציבים מכוח החלטה זו יוקצו מתקציב שנת 2020, לתגבור בשל הצרכים הביטחוניים של הרשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון ולשירותי הזנקה בשנה החולפת. יובהר כי, עד לאישורו בכנסת של תקציב מדינה לשנת 2020, ביצוע התקציב לפי החלטה זו כפופה להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיף 49 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

כמפורט בהחלטה

תקציב

כמפורט בהחלטה

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הפנים - תומך

שר האוצר - תומך

שר הבריאות - תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 867 מיום 21.12.2015

החלטה מס' 2238 מיום 29.12.2016

החלטה מס' 3320 מיום 31.12.2017

החלטה מס' 4368 מיום 16.12.2018

החלטה מס' 4764 מיום 1.12.2019

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת

סיווגים

סיווג ראשי: 01 ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה

מוגש על ידי ראש הממשלה

י"ח בכסלו התשפ"א
04 בדצמבר 2020



היועצת המשפטית

ירושלים, י"ז כסלו, התשפ"א

3 בדצמבר, 2020

17.12.2020

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

מענה להוצאות מיוחדות לשנת 2020 לרשויות מקומיות באזור יהודה ושומרון.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מוצע להקצות לרשויות מקומיות ביהודה ושומרון בשנת 2020 מענק בטחוני, בסכום כולל של 34.5 מיליון ש"ח.

כפי שמצוין בדברי ההסבר להצעה, היישובים היהודיים ביהודה ושומרון חווים מזה שנים רבות מציאות ביטחונית ייחודית שאינה קיימת באזורים אחרים. בשל כך, ניתנו בשנים האחרונות לרשויות המקומיות ביהודה ושומרון מענקים ביטחוניים, וכעת מוצע להקצות מענק כאמור גם השנה לשם מתן מענה לצרכים הביטחוניים.

יצוין כי בטרם הקצאת המענקים לשנת 2017 נדון הנושא במשרד המשפטים, ובסיכום דיון שנערך ביום 5.3.18 אצל המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים) דאז, אבי ליכט, הובהר כי ניתן לראות את ההחלטה בדבר חלוקת המענקים כהחלטה מקצועית המבוססת על צרכי הביטחון העודפים באיו"ש, כאשר בחירה במסלול זה משמעה כי חלוקת התקציב תעשה על פי קריטריונים מקצועיים רלוונטיים המשקפים את הצרכים הביטחוניים של היישובים, ואשר במסגרתם גם ייקבעו כללים שיבטיחו בקרה כללית על כך שהרשויות אכן משתמשות בכספים לצרכים הביטחוניים הנמצאים בבסיס ההחלטה.

בהתאם למידע שנמסר ממשרד הפנים קריטריונים כאמור אכן נקבעו. בהתאם למוצע, המענקים הביטחוניים יוקצו על ידי משרד הפנים גם השנה בהתאם לקריטריונים המקצועיים כאמור, אשר יושמו גם בשנים 2017-2019.

נוסף למענקים לרשויות המקומיות, ובהמשך להחלטות דומות בעבר, מוצע בהצעה להקצות תקציב לטובת תגבור שירותי ההזנקה ביהודה ושומרון, נוכח המצב הביטחוני השורר באזור.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בשים לב לאמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועצים המשפטיים של משרדי הפנים, הבריאות והאוצר אישרו כי אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה בהיבטים הנוגעים למשרדיהם.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית