

שיקום, שחזור ושימור בית העצמאות

הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם לחוק בית העצמאות, התשס"ט-2009, שמטרתו לשחזר ולשמר את הבניין שבו הוכרזה עצמאות ישראל ביום ה' באייר התש"ח (להלן - "חוק בית העצמאות" ו"בית העצמאות" בהתאמה), ולהקים בו למען הציבור מוזיאון לתולדות עם ישראל בארץ ישראל ולנושאים נוספים, כפי שנקבעו בחוק; בהתאם להחלטת ממשלה מספר 35 מיום 26.04.2009, בדבר שימור, שיקום ושחזור בית העצמאות בעיר תל אביב-יפו; בהמשך להחלטת ממשלה מספר 735 מיום 11.9.13 שעניינה מתן היתר לקבלת תרומה על סך 10 מיליון דולר לשם שיחזור ושימור בית העצמאות; בהמשך להחלטת ועדת ההיגוי של תכנית מורשת מיום 6.8.2017 שעניינה אישור מיזם המורשת בבית העצמאות ולקראת ציון שבעים שנה להצבעת האומות המאוחדות על הקמת מדינה יהודית, שיחול ביום כ"ט בנובמבר 2017:

1. להנחות את משרד ירושלים ומורשת להמשיך לפעול לשימור ולשחזור בית העצמאות, ולהקים בו מוזיאון לתולדות עם ישראל בארץ ישראל, בהתאם לקבוע בחוק בית העצמאות.
2. להנחות את גזו המדינה להעביר לתצוגה בבית העצמאות את מגילת העצמאות המקורית תוך הבטחת שמירתה, בטחונה ותנאים להחזקתה. לכשיוקם משכן קבע לארכיון המדינה, ההחלטה לגבי מיקום הקבע של מגילת העצמאות המקורית תובא לממשלה מחדש.
3. להקצות לצורך יישום החלטה זו סכום של 29.5 מלש"ח, שיאוגם במשרד ירושלים ומורשת, כדלהלן:

2019	2018	2017	
2	5	3	משרד ירושלים ומורשת
2	2	-	משרד רה"מ
1	1	1	משרד התרבות
0.5	0.5	-	משרד התיירות
1	1	-	המשרד לשוויון חברתי
1	1	1	משרד החינוך
0.5	0.5	0.5	משרד המדע והטכנולוגיה
1	1	-	משרד השיכון
1.5	1.5	-	משרד הביטחון
10.5	13.5	5.5	סה"כ

4. תקציב משרד החינוך המפורט בטבלה דלעיל יוקצה לטובת בניית מערך התוכן החינוכי והקמת התצוגות בבית העצמאות.

דברי הסבר

רקע כללי

בית העצמאות, הבניין שבו הוכרזה עצמאות מדינת ישראל ביום ה' באייר התש"ח, הוא נכס בעל חשיבות לאומית והיסטורית מן המעלה הראשונה. חשיבות זו באה לידי ביטוי בחוק בית העצמאות, התשס"ט-2009 (להלן - **החוק**), שמטרתו "לשחזר ולשמר את הבניין שבו הוכרזה עצמאות ישראל ביום ה' באייר התש"ח (להלן - בית העצמאות), בהיותו בעל חשיבות לאומית והיסטורית בתולדות העם והמדינה, ולהקים בו למען הציבור מוזיאון לתולדות עם ישראל בארץ ישראל ולנושאים נוספים לפי חוק זה, לרבות שימור זכרו ופועלו של מאיר דיזינגוף, ראש העיריה הראשון של העיר תל-אביב, שבית העצמאות היה ביתו" (סעיף 1 לחוק).

מטרתיו של בית העצמאות הוגדרו אף הן בחוק, ובהן: לשחזר ולשמר את הבניין שבו הוכרזה עצמאות ישראל והתכנסה מועצת המדינה הזמנית, לשמש מוזיאון שבו יוצגו תולדות עם ישראל בארץ ישראל לאורך הדורות מראשית קיומו ועד לעת הזאת, לקיים פעילות חינוכית ותרבותית ברוח מגילת העצמאות ולשמר את זכרו ופועלו של מאיר דיזינגוף.

במסגרת יישום החוק, התקבלה ביום 09.03.2011 החלטת ממשלה מספר 2954 אשר הקצתה 5 מלש"ח מתוך תקציב אגף מורשת לטובת הקמת מרכז מבקרים, שיקום ושימור בית העצמאות. בהמשך לכך, החלטת ממשלה מספר 735 מיום 11.09.2013, העניקה היתר למשרד ראש הממשלה לקבל מקרן היסוד – המגבית המאוחדת לישראל תרומה בהיקף של 10,000,000 דולר ארה"ב, לשם שיחזור ושימור בית העצמאות והקמת מוזיאון. עד כה הושלמו עבודות השיפוץ המצומצם של הבית ועבודות התכנון לשיקום ארוך הטווח של הבית.

כעת, משהושלם תכנון השיקום ארוך הטווח של הבית, יש צורך במימון אשר יוציא את התכנון אל הפועל. מקורותיו, וכן אופן ההחלטה על היקפו, נקבעו בסעיף 24 לחוק: "שחזור, שימור והפעלתו של בית העצמאות וביצוע הוראות חוק זה ימומנו מתקציב המדינה וכן מתרומות והכנסות אחרות, ...; השתתפות המדינה בתקציב בית העצמאות ובביצוע הוראות לפי חוק זה תיקבע בתכנית נפרדת..."

בהתאם לכך מוצעת תכנית תקציב להשתתפות המדינה בסכום כולל של 29.5 מלש"ח לפי החלוקה הבאה:

משרד ירושלים ומורשת	10 מלש"ח
משרד רה"מ	4 מלש"ח
משרד התרבות	3 מלש"ח
משרד התיירות	1 מלש"ח
המשרד לשוויון חברתי	2 מלש"ח
משרד החינוך	3 מלש"ח
משרד המדע והטכנולוגיה	1.5 מלש"ח
משרד השיכון	2 מלש"ח

משרד הביטחון	3 מלש"ח
--------------	---------

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

תקציב כולל בסך של 29.5 מלש"ח לשנים 2017-2019

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שרת התרבות והספורט- תומכת

שר המדע והטכנולוגיה - תומך

שר התיירות- תומך

השרה לשוויון חברתי- תומכת

שר החינוך- תומך

שר הבינוי והשיכון - תומך

שר הביטחון - תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 35, מיום 26.04.2009

החלטת ממשלה מספר 2954, מיום 9.03.2011

החלטת ממשלה מספר 735, מיום 11.09.2013

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יחס ההצעה

מצורפת

סיווגים

ראשי: ביצועי (1)

משני: תרבות, סמלים וטקסים (8)



היועצת המשפטית

ירושלים, ד' כסלו, תשע"ח

22 נובמבר, 2017

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: שיקום, שחזור ושימור בית העצמאות

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. חוק בית העצמאות, התשס"ט-2009 (להלן - **החוק**) נחקק, בין היתר, במטרה לשחזר ולשמר את בית העצמאות - הבניין שבו הוכרזה עצמאות ישראל ביום ה' באייר התש"ח, ולהקים בו למען הציבור מוזיאון לתולדות עם ישראל בארץ ישראל (סעיף 1 לחוק). בהתאם לסעיף 4(א) לחוק, בית העצמאות ינוהל ויופעל מטעם המדינה באחריותו ובפיקוחו של גזו המדינה, ועל פי הוראותיו והנחיותיו המקצועיות. כמו כן לפי סעיף 17 לחוק הגנו ימנה את הגוף שינהל את בית העצמאות בהתאם להליך הקבוע בחוק.
בהתאם להוראות החוק ולצורך יישומו פורסם מכרז פומבי, שבעקבותיו נחתם הסכם בין משרד ראש הממשלה (ארכיון המדינה) לבין עיריית תל אביב-יפו, אשר במסגרתו אחראית העירייה לניהולו והפעלתו של בית העצמאות.
2. בהתאם לחוק ובהמשך להחלטות הממשלה שהתקבלו בנושא אשר נועדו לממש את מטרת החוק, כאמור, מוצע להנחות את משרד ירושלים ומורשת להמשיך לפעול לשיקום, שחזור ושימור בית העצמאות, ולהקים בו מוזיאון לתולדות עם ישראל בארץ ישראל, כקבוע בחוק. לצורך יישום ההחלטה מוצע להקצות סכום של 28 מלש"ח, שיאוגם במשרד ירושלים ומורשת.
3. כמו כן מוצע להנחות את גזו המדינה להעביר לתצוגה בבית העצמאות את מגילת העצמאות המקורית.
בהתאם לסעיף 5 בחוק אחת ממטרות בית העצמאות היא להציג מוצגים הקשורים להכרזה ולמגילת העצמאות. לצד זאת, בהתאם להוראות חוק הארכיונים, התשט"ו - 1955 אין מניעה להעביר את מגילת העצמאות המקורית - המהווה "חומר ארכיוני" כהגדרתו בחוק זה - לתצוגה בבית העצמאות, בדרך של השאלה. יצוין כי כפי שמוצע בהצעת ההחלטה לכשיוקם משכן קבע לארכיון המדינה, תובא לממשלה ההחלטה לגבי מיקום הקבע של מגילת העצמאות המקורית מחדש.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

יישום ההחלטה ייעשה בכפוף להוראות החוק, לדיני המכרזים ולכל דין.

בשים לב לאמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.



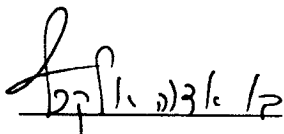
היועצת המשפטית

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

ההצעה בנוסחה המעודכן והסופי הופצה ליועצים המשפטיים של המשרדים הרלוונטיים הערב. בנסיבות אלה טרם התקבלה תגובה ממרביתם. היועצת המשפטית של משרד החינוך מסרה כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.



שירן שושנה, עו"ד

סגנית היועצת המשפטית (בפועל)