

## תכנית לפיתוח דרך תיירותית לאורך ישראל

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך למדיניות הממשלה בדבר חיזוקה הכלכלי של הפריפריה וגיוון מקורות ההכנסה של המשק הישראלי ובהמשך למדיניות משרד התיירות לקידום התיירות הנכנסת כמנוע צמיחה כלכלי למשק הישראלי ולאור הצמיחה בתיירות הנכנסת והפוטנציאל הכלכלי של התיירות למדינת ישראל:

א. להטיל על משרד התיירות, להקים צוות בין-משרדי (להלן – "הצוות"), למתן תכנית אסטרטגית לפיתוח שביל תיירותי החוצה את ישראל לאורכה ולרוחבה.

הרכב הצוות יהיה כדלקמן:

1. המנהל הכללי של משרד התיירות – יושב ראש הצוות
2. המנהל הכללי של משרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, או נציגו
3. המנהל הכללי של קרן קיימת לישראל, או נציגו
4. המנהל הכללי של רשות הטבע והגנים, או נציגו
- ב. המלצות הצוות יכללו, בין היתר, את הנושאים הבאים:
  1. המלצה על מתווה שביל תיירותי לאורכה ולרוחבה של מדינת ישראל – ובכלל זה חיבור לשביל ישראל לאופניים.
  2. תכנון סימון השביל ובכלל זה שילוט והכוונה, הכולל בין היתר מידע תיירותי מקצועי.
  3. תכנון התאמת תשתיות תומכות – חיבור לתשתיות חשמל ומים, תחבורה וכיו"ב.
  4. תכנון מתחמי לינה לאורך המסלול.
  5. תכנון היבטי שיווק השביל – ובכלל זה הבאת סוכנים ייעודים לצורך מיתוג ושיווק השביל, קידום אתר מידע מרכזי, תשלומים מקוונים, אישורים ותעודות וכיו"ב.
- ג. הצוות יגיש את המלצותיו לממשלה בתוך 120 יום.
- ד. לצורך יישום החלטה זו יקצה משרד התיירות עד 10 מלש"ח מתקציבו.

## דברי הסבר

### רקע כללי

תיירות מהווה מנוע צמיחה כלכלי למשק הישראלי ונכון לאוקטובר 2017 תרומת התיירות למשק הישראלי עמדה על למעלה מ 3 מיליארד ₪.

תחום התיירות התרמילאי הולך וצובר תאוצה בשנים האחרונות, זאת במיוחד לאור העלייה בתיירות הבודדים (FIT- Foreign Independent Traveler) שמגיעה לישראל. תיירים בודדים המגיעים לישראל מהווים פוטנציאל משמעותי לטיולי הליכה כמו במדינות רבות בעולם – בניהן ניתן למנות את ארה"ב, ניו-זילנד, איטליה ועוד. מדינת ישראל התברכה במגוון רחב של תחומי עניין לתייר אשר ניתן למנף אותו – גיוון תרבותי, מקומות קדושים לכל הדתות, נופים מגוונים – מדבר, שטחים ירוקים, חופים וים, ייחודיותו של ים המלח ועוד.

לאור זאת, מתבקש לפתח דרך אתגרית ותיירותית לכל אורכה ורוחבה של המדינה אשר תאפשר את הצגת הגיוון הנופי והתרבותי שלה. הדרך המוצעת תאפשר למנף את התיירות בכל רחבי הארץ – חבל הארץ הצפוני המאופיין בנופים ירוקים ומאגרי מים, חבל הארץ הדרומי המאופיין בנוף מדברי, דרך המאפשרת הליכה בין אתרים קדושים, וכיו"ב.

הפוטנציאל הכלכלי של תיירות שכזו לפריפריה היא משמעותית ויש בה בכדי להביא לפריחה של חדרי אירוח, מקומות הסעדה, אטרקציות תיירותיות ועוד. יתרה מכך, בפריפריה ההישענות הכלכלית על התיירות היא כעל תשתית תעסוקתית ומקור הכנסה מרכזי. לכן, המשמעות של גיבוש תכנית כוללת לדרך שכזו היא הכרחית על-מנת לסייע ולקדם את הפריפריה. בכך, מדינת ישראל כולה תוכל ליהנות מהצמיחה בתיירות הנכנסת.

### מפרט השביל:

ברחבי העולם ישנן דרכים ייעודיות המאפשרות לתייר לחוות בצורה בלתי אמצעית נופים, תרבות וכל זאת בשילוב של אלמנט ספורטיבי של הליכה. בניו זילנד הדרכים התיירותיות מהוות האטרקציה המרכזית אותה מציע המדינה. לאור הפוטנציאל, גיבשה ממשלת ניו זילנד תכנית כוללת לשבילי ההליכה, כ-9 שבילים באורך של 30-80 ק"מ, שמתוחזקים על-ידי גוף ייעודי (רשות לשימור). פעילות זו הביאה לגידול מ-70,000 תיירים בשנת 2012 לכ-160,000 תיירים בשנת 2016. השבילים ממופים, מנוהלים ומפוקחים, בעלי סטנדרט גבוה ומאפשרים לתייר לתכנן מראש את מסלול ההליכה, מקומות הלינה וכדומה. באיטליה, מסלולים בעלי מרכיבים דתיים מהווים מוקד משיכה, בין היתר, לצליינים אשר מעוניינים בחוויה רוחנית משמעותית. בדומה לאלו, ישנם שבילים בצרפת, ארה"ב, שווייץ ועוד אשר מהווים מוקד משיכה תיירותי ומקור הכנסה מרכזי של האזורים בהם עוברת הדרך. כראייה, במדינות בהן ישנם שבילים ברמה גבוהה ישנה מגמה של עלייה בתיירות הנכנסת אשר מגיעה לצורך החוויה של ההליכה בשבילים הללו.

מטרת החלטה זו היא לקדם תהליך של תכנון הדרך התיירותית, בהתייחס לתכנית

אסטרטגית אשר תיתן מענה כולל לצרכים השונים בכדי לקדם דרך אטרקטיבית.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

הניסיון העולמי מראה כי שבילים תרמילאים מהווים אטרקציה תיירותית. במדינות רבות השכילו למנוף משאבי טבע לכדי שבילים ארוכים, מתחזקים ברמה גבוהה ומשווקים ברחבי העולם כיעד תיירותי בפני עצמו.

הפוטנציאל הכלכלי של שביל החוצה את מדינת ישראל לאורכה ורוחבה הוא גדול זאת לאור משיכת התיירות – הן תיירות פנים והן תיירות נכנסת. מפרטי שביל דומים בעולם מורכבים מאטרקציות תיירותיות ותרבותיות, מקומות הסעדה ולינה וכיו"ב. לכן, יש בפיתוח שביל לקדם את הכלכלה, בדגש על הפריפריה, זאת לאור הגיוון הנופי והתרבותי. ההוצאה הממוצעת של תייר בישראל היא של כ-\$1500 אי-לכך יש פוטנציאל כלכלי לתיירות נכנסת ובאמצעות זו אף לשפר ולפזר את ההוצאה התיירותית בכל הארץ.

#### **תקציב**

10 מיליון ₪

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

עמדת השר לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל - תומך

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

אין

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצ"ב

סיווגים

סיווג ראשי : 01ביצועי ;

תחום פעולה עיקרי : 05תשתיות וסביבה ;

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: התכנית האסטרטגית לפיתוח דרך שריל ותיירותי לאורך ישראל

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

תחום התיירות התרמילאי ותיירות תחזורים הולך וצובר תאוצה בשנים האחרונות בעולם ובארץ, ומכאן מותבקש, כפי שקורה במדינות אחרות, לפתח ענף זה בישראל ובכלל זה עיי תכנון וביצוע דרך אתגרית ותיירותית לכל אורכה ורוחבה של המדינה אשר תאפשר הצגת הגיון הנופי והתרבותי שלה.

מטרת החלטה זו היא לקדם תהליך של תכנון הדרך התיירותית, בהתייחס לתכנית אסטרטגית אשר תיתן מענה כולל לצרכים השונים. לצורך כך מוצע להטיל על משרד התיירות את התכנון הכולל בתיאום עם צוות בינומשרדי, בראשות מנכ"ל משרד התיירות.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין קשיים משפטיים

עמדות היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדות היועצים למשרד לפיתוח הנגב והגליל - תומכים

עמדות היועץ המשפטי של המשרד שותף העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

יועץ משרד התיירות

עובד קדמי

תפקיד

שם

חתימה