

**העברת האחריות להפעלת יכולות כיבוי אש מהאוויר ממשרד הביטחון למשרד לביטחון**

**הפנים**

**הצעה להחלטה**

מחליטים, בהמשך להחלטת ממשלה מספר 2699 מיום 9.1.2011 :

1. להעביר את האחריות להפעלת יכולות כיבוי אש מהאוויר ממשרד הביטחון למשרד לביטחון הפנים, החל מיום 1.11.2016.
2. לקבוע כי טייסת הכיבוי תיקרא "טייסת אלעד" על שם אלעד ריבן ז"ל שנספה במהלך ניסיונות הכיבוי של השריפה בכרמל .

### דברי הסבר

#### רקע כללי

- א. ביום 09/01/2011 התקבלה החלטת הממשלה מס' 2699 במסגרתה, בין השאר, הוטל על שר הביטחון לגבש חלופות להקמת יכולות כיבוי אש מהאוויר לטובת הפעלת יכולות אשר יתנו מענה עד לגיבוש מענה קבוע.
- ב. בהמשך להחלטת הממשלה, גובש מענה הביניים לכיבוי אווירי במשרד הביטחון שכלל 8 מטוסים ייעודיים, ובהמשך גובש מענה הקבע שכלל הרחבת הסד"כ ל-14 מטוסים.
- ג. בעקבות המגעים בין המשרד לביטחון הפנים ומשרד הביטחון להעברת משימת כיבוי אש מהאוויר ממשרד הביטחון למשרד לביטחון הפנים, סיכמו מנכ"לי המשרדים על העברת האחריות להפעלת טייסת הכיבוי ממשרד הביטחון למשרד לביטחון הפנים, החל מיום 1.11.2016.
- ד. יצוין כי בגל השריפות שהתחולל בחודש נובמבר האחרון, הופעלה טייסת הכיבוי, בהצלחה רבה, ממסל"ט היחידה האווירית של משטרת ישראל- המשרד לביטחון הפנים.

#### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

#### תקציב

תקציב ייעודי מועבר מבסיס תקציב סעיף הוצאות חירום אזוריות לבסיס תקציב המשרד לביטחון הפנים

#### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

#### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הביטחון סבור שאין מניעה להעברת משימת הכיבוי האווירי למשרד לביטחון הפנים.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 2699 מיום 09/01/2011 בעניין שיפור היערכות העורף למקרי חירום ואסונות וקביעת המקורות התקציביים ליישום החלטה זו.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעת משפטית של הסגן הבכיר ליועץ המשפטי של המשרד לביטחון הפנים לפיה אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

**סיווגים**

סיווג ראשי : 01 ביצועי

תחום פעולה עיקרי : 01 חוץ וביטחון

מוגש על ידי השר לביטחון הפנים

ב' בניסן התשע"ז  
29 במרץ 2017

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה : העברת האחריות להפעלת יכולות כיבוי אש מהאוויר ממשרד הביטחון למשרד לביטחון הפנים

### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים :

ביום 09/01/2011 התקבלה החלטת הממשלה מס' 2699 במסגרתה, בין השאר, הוטל על שר הביטחון לגבש חלופות להקמת יכולות כיבוי אש מהאוויר. בהמשך להחלטת הממשלה הנ"ל, פרסם משרד הביטחון מכרז למתן שרותי כיבוי אש מהאוויר. חברת אלביט (להלן - הזכיין) זכתה במכרז להקמת מערך הכיבוי האווירי. בעקבות המגעים בין המשרד לביטחון הפנים ומשרד הביטחון להעברת משימת כיבוי אש מהאוויר ממשרד הביטחון למשרד לביטחון הפנים, החליטו מנכ"לי שני המשרדים, בתיאום המטה לביטחון לאומי, על העברת האחריות להפעלת טייסת הכיבוי ממשרד הביטחון למשרד לביטחון הפנים, החל מיום 1.11.2016.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ידרכי פתרון:

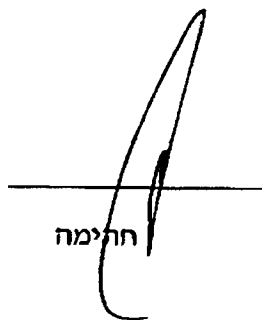
אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

המשנה ליועמ"ש למערכת הביטחון (בפתל) סבור שאין מניעה משפטית לאשר ההצעה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :

הסגן הבכיר ליועמ"ש של המשרד לביטחון פנים סבור כי אין מניעה משפטית לאשר ההצעה.

  
חתימה

ס' בכיר ליועמ"ש המשרד

אריאל סיוזל

תפקיד

שם



## מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2699 של הממשלה מיום 09.01.2011.

2699.

שיפור היערכות העורף למקרי חירום ואסונות וקביעת

המקורות התקציביים ליישום החלטה זו

מ ח ל י ט י ם (20 קולות בעד):

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1577 מיום 15.04.2007  
והחלטת ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מס' 43/ב  
מיום 19.12.2007:

היערכות העורף לחירום - 350 מיליון ש"ח לשנים  
2012-2011 על פי המפורט בסעיפים 2-4 להלן:

1. להגדיל את סעיף הוצאות החירום האזרחיות (סעיף  
16 בתקציב המדינה) ב-270 מלש"ח בשנים  
2012-2011, כמפורט בנספח א' להחלטה שלהלן.

2. להיערך לרעידות אדמה:

א. לתקן את החלטת הממשלה מספר 28 מיום  
20.4.2009, ולקבוע כי השר זאב ב. בגין  
יעמוד בראש ועדת השרים לעניין היערכות  
לטיפול ברעידות אדמה וזאת לתקופת ביניים,  
עד לקבלת החלטה בדבר המשך כפיפות רשות  
החירום הלאומית (להלן - רח"ל) למשרד  
הביטחון. שר התשתיות הלאומיות יהיה חבר  
ועדת השרים.

ב. לקבוע כי תקציב הוועדה הבינמשרדית להיערכות  
לרעידות אדמה (להלן "ועדת ההיגוי") יהיה 15  
מלש"ח בשנה בכל אחת מהשנים 2011-2015.

(1) סכום זה יתוקצב בתקנה תקציבית נפרדת  
בתקציב משרד ראש הממשלה.

(2) בהמשך להחלטת הממשלה מספר 28 הנ"ל,  
יובהר כי האחריות לתקצוב ההצטיידות של  
משרדי ממשלה להתמודדות עם רעידת אדמה  
היא באחריות המשרדים הנוגעים בדבר,  
בתיאום עם רח"ל.

(3) החלטה מספר רעד/5 של ועדת השרים לעניין

## מזכירות הממשלה

היערכות לטיפול ברעידות אדמה מיום  
20.9.2010 מבוטלת לאור האמור בהחלטה  
זו.

(4) להורות לשר הפנים להביא בתוך 30 יום לדיון במועצה הארצית לתכנון ולבניה את הצעת הוועדה המקצועית מטעם שר הבינוי והשיכון (כמפורט בנספח ב' שלהלן) בדבר שינויים בתמ"א 38 במגמה לקדם את יישום התכנית בהתאם למטרותיה.

3. להורות למשרד הביטחון ולצה"ל לחזק את מערך הכבאות של פיקוד העורף.

א. להטיל על שר הביטחון לחזק את מערך הכבאות של פיקוד העורף ולהקצות למטרה זו 50 מלש"ח בסעיף 16 לתקציב המדינה לשנים 2011-2012, אשר ישמשו להצטיידות ולאיוון כוחות המילואים. שר הביטחון יגבש תוכנית הצטיידות של מערך הכבאות ויציגה לראש הממשלה בתוך 45 יום. תקציב זה אינו כולל תחזוקה שוטפת של המערך ושמירה על הכשירות מעבר לשנים האמורות.

ב. שר הביטחון יבחן את נהלי העבודה הקיימים שבין מערך הכבאות של פיקוד העורף לבין שירותי הכבאות ויעשה בהם תיקונים ככל הדרוש.

ג. שר הביטחון יביא לידיעת הממשלה נוהל, שיגבש בתיאום עם ראש המנהלה להקמת מערך הכבאות הארצי המוקמת לפי סעיף 9 להלן (להלן - המינהלה), להפעלת מערך זה גם לצורכי כיבוי אש אזרחיים בשגרה ובחירום.

### שדרוג מערך הכבאות - 350 מילון ש"ח על פי המפורט בסעיפים 5 ו-6 להלן:

4. בהמשך להחלטת הממשלה מספר 1904 מיום 4.7.2010, להקצות 250 מלש"ח נוספים לצורך זה בשנים 2011-2012.

א. ראש המנהלה יגבש תוכנית הצטיידות בשני שלבים:

(1) 100 מלש"ח שיוקצו באופן מיידי.

(2) 150 מלש"ח נוספים יועברו במועד שייקבע בהתאם לדרישת השר לביטחון הפנים, בתיאום עם שר האוצר ובאישור ראש הממשלה, ובהתאם לתוכנית שיציג ראש המנהלה ובשים לב להתקדמות בהקמת המערך הארצי.

ב. הצירוף שיירכש במסגרת תקציב זה יהיה עפ"י סטנדרט ארצי שייקבע ע"י ראש המנהלה וירשם על-שם המדינה, ככל שקיים לגביו מרשם על פי דין. עד להקמת המערך הארצי, ראש המנהלה

## מזכירות הממשלה

יקבע את אופן חלוקת הציווד לאיגודי הכבאות ומחלקות הכיבוי, ואופן השימוש בהם ע"י כוחות כיבוי אש. בהיבטי ניהול הציווד, אופן תחזוקתו ומימון התפעול, יתאם ראש המנהלה את הנהלים עם החשב הכללי במשרד האוצר.

5. להטיל על שר הביטחון להציג לראש הממשלה חלופות להקמת יכולת כיבוי אש מהאוויר בחיל האוויר בתוך 14 ימים.

א. החלופות שיציג משרד הביטחון תתייחסנה להישענות על כלי טיס קיימים של חיל האוויר, הסבת כלי טיס קיימים, לאפשרויות חכירה ורכישה של מטוסים ומסוקים, להיבטי שיתוף פעולה עם מדינות אחרות, לעלויות, ללוחות הזמנים להקמת היכולת וליכולת כיבוי האש מהאוויר בלילה. כמו כן, תהיה התייחסות בחלופות לכשירות המטוסים וצוותי הכיבוי.

ב. לטובת הפעלת יכולת כיבוי האש מהאוויר יוקצו 100 מלש"ח למשך שנתיים אשר יתוקצבו בתחום פעולה נפרד בסעיף הוצאות חירום אזרחיות. ההיערכות תושלם באופן שיכולת כיבוי האש מהאוויר תהיה כשירה מבצעית החל ממרץ 2011. נהלי הפעלת היכולת האווירית יתואמו עם ראש המנהלה.

ג. החלופות האמורות מטרותן לתת מענה ביניים לשנים 2011-2 עד להקמת מענה קבוע שדיון על תקציבו יתקיים בנפרד.

6. משרדי הממשלה המקבלים תקציבים במסגרת החלטה זו אחראים לרכישת הציווד החיוני, כפי שיוגדר על ידם, עד ליום 1.6.2011. שר הביטחון, השר לביטחון הפנים ושר הפנים יעבירו למנכ"ל משרד ראש הממשלה בתוך 30 יום ממועד קבלת החלטה זו, את רשימת הציווד שהוגדר על ידם כחיוני, ואת הפעולות שבכוונתם לבצע על מנת לבצע את הרכישה בלוח הזמנים האמור.

הקמת	מערך	כבאות	ארצי
------	------	-------	------

7. העברת נציבות הכבאות וההצלה ממשרד הפנים למשרד לביטחון הפנים

א. בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר את שטח הפעולה של נציבות הכבאות וההצלה ממשרד הפנים למשרד לביטחון הפנים. להביא החלטה זו לידיעת הכנסת, בהתאם לסעיף 9(א)(11) לחוק הממשלה, התשס"א-2001. סעיף קטן זה ייכנס לתוקפו לאחר קבלת אישור הכנסת לאמור בסעיף קטן (ב) להלן.

ב. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר משרד הפנים לשר לביטחון הפנים את הסמכויות על פי החוקים שלהלן:

## מוכירות הממשלה

1. חוק שירות הכבאות, התשי"ט-1959 (להלן - חוק הכבאות) למעט סעיף 16 לחוק הכבאות, ואולם הסמכויות הנתונות לשר הפנים על פי הסיפא של סעיף 16(ג) לחוק הכבאות (והמתייחסות לאישור השר לאומדן ההוצאות לשירותי כבאות של כלל רשויות הכבאות, לרבות מקומות שהם מחוץ לתחומה של רשות מקומית ושהשר החליט שיש לקיים בהם שירותי כבאות) יועברו לשר לביטחון הפנים.
  2. חוק איגודי ערים, התשט"ו-1955 לעניין איגודי ערים לכבאות בלבד ואולם לא יפעיל השר לביטחון הפנים את סמכותו לפי סעיף 12 לחוק איגודי ערים, התשט"ו-1955 אלא בהסכמת שר הפנים, בהיעדר הסכמה יכריע ראש הממשלה; הסמכויות ביחס לאיגודי ערים לעניינים אחרים ייוותרו בידי שר הפנים;
  3. סעיף 9 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968;
  4. סעיף 19(ב) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965;
  5. סעיף 2(א)(2) לחוק הבטיחות במקומות ציבוריים, התשכ"ג-1962.
- להביא סעיף זה לאישור הכנסת כנדרש בחוק.
- ג. הודעה על החלטת הממשלה כאמור בסעיפים (א) ו-(ב) לעיל תפורסם ברשומות, בהתאם לאמור בסעיף 10(ב)(11) לחוק הממשלה, התשס"א-2001.
  - ד. עד השלמת הליך החקיקה והקמת המערך הארצי, כאמור בסעיפים 9 ו-10 להלן, אחריות השר לביטחון הפנים תהיה במסגרת הסמכויות הנתונות לו בחקיקה הקיימת וביחס ישיר אליהן.
  - ה. לתקן את סעיף 1 להחלטת הממשלה מס' 2546 מיום 29.9.2002, בנושא פטור ממכרז (מינוי באמצעות ועדה לאיתור מועמדים) למשרת נציב ומפקח כבאות והצלה, כך שבכל מקום בסעיף שנאמר "מנכ"ל משרד הפנים" יבוא במקומו "מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים".
- ו. בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לתקן את התוספת כך שבמקום "נציב ומפקח כבאות והצלה במשרד הפנים" יבוא "נציב ומפקח כבאות והצלה במשרד לביטחון הפנים".
8. להנחות את הממונה על התקציבים במשרד האוצר ליצור תחום פעולה ייעודי לנציבות הכבאות והצלה במשרד לביטחון הפנים, ולהעביר לסעיף זה את תקני כוח האדם וכלל תקציב מערך הכבאות המופיע בתקציב



## מזכירות הממשלה

משרד הפנים החל משנת התקציב 2011, ובכלל זה תקציב הפיתוח כאמור בהחלטת הממשלה מס' 1904 מיום 4.7.2010 והתקציב שאושר במסגרת החלטה זו.

9. להקים במשרד לביטחון הפנים מנהלה להקמת מערך הכבאות הארצי (להלן - "המנהלה" ו"המערך הארצי").

א. מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים יעמוד בראש המנהלה ועובדי נציבות הכבאות יהיו עובדי המנהלה.

ב. (1) להנחות את הממונה על התקציבים במשרד האוצר, נציב שירות המדינה ואת ראש המנהלה לסכם בתוך 14 ימים את המבנה הארגוני של המנהלה, מעבר לעובדי נציבות הכבאות הקיימים, על-מנת שתוכל לקדם את הקמת המערך הארצי ולהפעיל את שירותי הכבאות. בהתאם לסיכום לגבי המבנה הארגוני, יפנה ראש המנהלה לנציב שירות המדינה בבקשה להסדיר את איוש התקנים הנוספים בדרך המהירה ביותר כדי לעמוד במשימות שהוטלו על המנהלה (רכש, גיוס, חקיקה וכו').

(2) למנהלה יתאפשר להסתייע ביועצים להכנת תכנית להקמת מערך הכבאות הארצית.

(3) התקציב הנוסף לשם ביצוע סעיף (ב) זה יהיה בהיקף של עד 5 מלש"ח מהתקציב האמור בסעיף 5.

ג. מנהלת ההקמה תפעל עד ליום הקמת המערך הארצי על פי חוק כאמור בסעיף 12 להלן.

ד. עד להקמת המערך הארצי וביטול איגודי הכבאות ומחלקות הכיבוי ברשויות המקומיות, ימשיכו הגורמים המוסמכים במשרד הפנים להפעיל את סמכותם על-מנת לוודא שהשתתפות הרשויות המקומיות המתחייבת על פי דין, בתקציב איגודי הערים ומחלקות הכיבוי תמשיך כסדרה.

ה. בעת חירום, ובכפוף לכל דין, ראש המנהלה באישור הממשלה, ינחה את פעילותם של כל הגורמים שיש להם יכולת כיבוי על מנת ליתן מענה אפקטיבי ומלא.

10. בהמשך לתזכיר חוק שירותי הכבאות וההצלה, התשע"א-2010, שהופץ ע"י משרד הפנים ביום 22.12.2010, לאור החלטת ממשלה מס' 1904 ובהמשך להחלטת הממשלה מס' 2101 (חק/1191) מיום 18.7.2010 בנושא הצעת חוק שירות הכבאות והחילוץ, התשס"ט-2009, להקים צוות ממלתי בראשות המשרד לביטחון הפנים לגיבוש ולליווי תהליך החקיקה, ולביצוע ההתאמות בתזכיר החוק, בין היתר לאור הוראות החלטה זו, ובשים לב למודל הפעלת המערך הארצי ולהיררכיה בו, כפי שיגבש ראש המנהלה, ובתיאום עם משרד האוצר לגבי הצרכים הנוספים הנדרשים להשלמת הקמת מערך הכבאות

## מזכירות הממשלה

### הארצי.

א. הצוות יכלול: מנכ"ל משרד לביטחון הפנים - יו"ר, נציב הכבאות וההצלה, נציג משרד הפנים, נציג משרד המשפטים, נציג הממונה על התקציבים במשרד האוצר, נציג הממונה על השכר במשרד האוצר, נציג נציבות שירות המדינה, נציג משרד הביטחון ונציג משרד ראש הממשלה. יובהר כי ראש המנהלה יוכל לצרף נציגי גורמים ממשלתיים נוספים בהתאם לשיקול דעתו.

ב. בהיבטי הפעלת מערך הכבאות הארצית ביחד עם "ארגוני העזר" האחרים, המטרה וצה"ל בשגרה ובחירום, יתאם הצוות את העמדות מול השרים הרלוונטיים ככל שידרש.

ג. הצוות יפעל להידברות עם איגודי הכבאות ונציגי הכבאים, וייתן את הדעת להערותיהם.

ד. להטיל על השר לביטחון הפנים לפעול להשלמת הליך החקיקה בכנסת לא יאוחר מאוקטובר 2011, ובהמשך להחלטת הממשלה מספר 1904 להשלים את הקמת מערך הכבאות הארצי עד סוף שנת 2012.

11. בתוך 45 ימים מקבלת החלטה זו ימסור השר לביטחון הפנים סטאטוס הקמת המנהלה לרבות בהיבטים המשפטיים, הארגוניים, התקציביים, התפעוליים והמבצעיים.

### נושאים

12. לתקצב 100 מלש"ח בסעיף רזרבה ייעודי בתקציב משרד ראש הממשלה. הקצאת סכום זה לצורכי חירום שונים המופיעים בהחלטה זו טעונה את אישור ראש הממשלה, בתיאום עם שרי האוצר, הביטחון וביטחון הפנים. יודגש כי היערכות משרדי הממשלה היא במסגרת תקציבם וסמכויותיהם לפי כל דין.

13. להקים ועדה בין-משרדית בראשות רשות החירום הלאומית (רח"ל), ובהשתתפות נציגי המשרד לביטחון הפנים, משרת ישראל, צה"ל, כבאות והצלה, מד"א, משרדי התקשורת, הביטחון, הגנת הסביבה והאוצר וגופים נוספים כפי שייקבע ע"י רח"ל לבחינת חלופות למערכת תקשורת ושליטה ארצית לחירום. הוועדה תגיש לממשלה בתוך 120 יום את המלצותיה לעניין מערכת התקשורת האמורה, אומדן עלותה והעקרונות להפעלתה המשותפת על-ידי כלל משתמשיה.

14. לקבוע את המקורות התקציביים למימון החלטה זו:

א. לשם מימון סעיפי ההחלטה לעיל, להפחית את בסיס תקציבי משרדי הממשלה של כל אחת משנות הכספים 2011-2012 בשיעור של 1.5% (כמפורט בטבלה המצורפת בנספח ג') ולהפחית את בסיס ההרשאה להתחייב בהתאם.

ב. תקציב הביטחון ישתתף במימון החלטה זו בהיקף של 100 מיליון ש"ח.

## מזכירות הממשלה

ג. ההפחתות האמורות בסעיף א' לעיל תבוצענה על אף האמור בהחלטות ממשלה קודמות, ולפיכך יחולו גם על תקציבים שהוקצו ליישום ההחלטות האמורות.

ד. על אף האמור בסעיף א' לא תבוצענה הפחתות בסעיפי תקציב שעניינם ביצוע חקיקה, שבה מוגדרים סכומי התקציב או שיעורי התקציב שיש להקצות לשם יישומה, ובסעיפי תקציב שנועדו למילוי מחויבות חוזית של הממשלה לביצוע הוצאה (לרבות הסכמי שכר והסכמים אחרים ולמעט התחייבות להוציא הוצאה לפי תעריפים הקבועים בחוק).

ה. בהתאם לאמור בסעיף א' לעיל להטיל על שר הרווחה וחשירותים החברתיים ועל שר האוצר להורות למוסד לביטוח לאומי, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, להפחית 3.7 מיליוני ש"ח מבסיס התקציב המנהלי של המוסד לביטוח לאומי בכל אחת משנות הכספים 2011-2012.

ו. להטיל על שר האוצר לפנות ליו"ר הכנסת ולמבקר המדינה בבקשה לפעול לצמצום הוצאות משרדיהם בבסיס התקציב של כל אחת משנות הכספים 2011-2012, וזאת בהתייחס לשיעור ההפחתות האמור בסעיף א' לעיל. להפחית את תקציב הכנסת ותקציב משרד מבקר המדינה לשנות הכספים 2011-2012 בהתאם להחלטות שיתקבלו על ידם כאמור.

השר אלי ישי מודיע כי חברי סיעת ש"ס בממשלה מתנגדים להחלטה.

ראש הממשלה מודיע כי סוגיית פס"ח תידון בוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי וכי הוא יקבע את הפורום אשר ידון בעניין רעידות אדמה.

### נספח א'

חלוקת התקציב לתחומים השונים תבוצע ע"י משרד הביטחון בתיאום עם הממונה על התקציבים במשרד האוצר.

א. רשויות מקומיות באמצעות משרד הפנים: מרכזי הפעלה ברשויות המקומיות, הקמת מרכזי חוסן וצח"י, אימון הגורמים השונים ברשויות המקומיות, והקמת גופי חירום ברשויות במידת הצורך.

ב. ציוד לפינוי מפונים שיירכש על ידי משרד הפנים בהיקף של לפחות 40 מיליון ש"ח.

ג. פיקוד העורף: צפירה והתרעה, מיגון, הסברה והדרכה של האוכלוסייה ואחזקת מרכיבי ביטחון.

## מזכירות הממשלה

ב'

נספח

הצעת ועדה מקצועית מטעם שר הבינוי והשיכון מובאת לידיעת שרי הממשלה ואין בה כדי לחייב את חברי המועצה הארצית או את מי ממשרדי הממשלה:

1. היקף זכויות הבנייה המירבי שיאושר מכוח תמ"א 38, במחוז תל אביב ובמחוז מרכז, ברשויות מקומיות בדירוג 8 ומעלה במדד הסוציואקונומי שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, יעמוד על קומה וחצי, אשר לא תחרוג מקו ההיקף של הקומה שמתחתיה, למעט חריגות נחוצות על פי הדרישות הקונסטרוקטיביות של המבנה.

2. היקף זכויות הבנייה המרבי שיאושר מכוח תמ"א 38, ברשויות מקומיות שאינן מנויות בסעיף א' לעיל, יעמוד על 2.5 קומות, אשר לא יחרגו מקו ההיקף של הקומה שמתחתיה, למעט חריגות נחוצות על פי הדרישות הקונסטרוקטיביות של המבנה.

3. זכויות בנייה שאושרו מכוח תמ"א 38, כולן או חלקן, אשר לא נוצלו במגרש המקורי, וכן זכויות בנייה, כולן או חלקן, שאושרו במסגרת תוכנית מקומית לחיזוק מבנים שנעשתה על פי הוראות סעיף 23 לתמ"א 38, כולן או חלקן, ניתנות להעברה למגרש אחר שטרם החלה בניה בו (להלן - "המגרש המקביל"), בכפוף להגשת בקשה להיתר בניה ביחס למגרש המקביל. הוועדה המקומית תאשר את הבקשה להיתר במגרש המקביל, על פי שיקול דעתה ובכפוף לכללים הבאים:

א. הוצאת היתר בניה לגבי המגרש המקביל תתבצע רק לאחר השלמת ביצוע עבודות החיזוק במגרש המקורי.

ב. מתן זכות שימוע בפני הוועדה המקומית, קודם מתן היתר בניה במגרש המקביל, למי שעלול להיפגע כתוצאה ממתן זכויות באותו מגרש.

4. להרחיב את תחולת תמ"א 38, כך שתחול גם על בתים שנבנו לפני שנת 1992, ולקבוע בה כי בניית ממ"דים בבניינים אלה יזכו את היזמים בהטבות הניתנות מתוקף התמ"א.

ג'

נספח

מספר סעיף	שם סעיף	סכום ההפחתה בבסיס שנת 2011 באלפי ש"ח -1.5%	סכום ההפחתה בבסיס שנת 2012 באלפי ש"ח -1.5%
1	נשיא המדינה	259	281
4	משרד ראש הממשלה	14,451	15,200
5	משרד האוצר	5,947	5,753

# מזכירות הממשלה

2,532	2,522	משרד הפנים	6
28,251	26,733	המשרד לביטחון הפנים	7
8,447	7,612	משרד המשפטים	8
9,650	9,142	משרד החוץ	9
216	224	המטה לביטחון לאומי	10
11,501	7,391	הוצאות שונות	13
2,501	2,541	הוצאות חירום אזרחיות	16
547	553	תיאום הפעולות בשטחים	17
7,040	6,723	רשויות מקומיות	18
4,163	3,669	משרד המדע והטכנולוגיה ומשרד התרבות והספורט	19
36,604	21,433	משרד החינוך*	20
10,731	10,731	ההשכלה הגבוהה	21
1,979	1,898	משרד הרווחה והשירותים החברתיים	23
2,590	1,939	משרד הבריאות	24
2,107	2,095	המשרד להגנת הסביבה	26
781	813	משרד הבינוי והשיכון	29
4,629	4,515	המשרד לקליטת עלייה	30
1,313	1,318	תמיכות שונות	32
5,157	4,891	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	33
668	591	משרד התשתיות הלאומיות	34
23,810	23,047	משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה	36
3,286	3,258	משרד התיירות	37
21,786	17,437	תמיכות בענפי המשק	38
184	182	משרד התקשורת	39
1,798	1,846	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים	40
802	838	הרשות הממשלתית למים וביוב	41

# מזכירות הממשלה

245	269	המרכז למיפוי ישראל	43
5,655	5,354	המשטרה ובתי הסוהר	52
2,352	2,321	בתי משפט	53
3,136	3,057	רשויות הפיקוח	54
485	485	אוצר	55
38	41	נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות	56
2,839	2,900	בריאות	67
1,653	1,749	רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול	68
6,373	5,794	שיכון	70
765	791	פיתוח התעשייה	76
10,795	14,267	פיתוח התחבורה	79
13,504	12,008	הוצאות פיתוח אחרות	83

\* ההפחתה בבסיס תקציב משרד החינוך תהיה בשיעור של 0.25% בשנת 2011 ובשיעור של 0.75% נוספים בשנת 2012.