

טיוטת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 7), התשע"ז-2017 - הסמכת ועדת

השרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 7), התשע"ז-2017 המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר על דעת הממשלה את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק בקריאה ראשונה.
- ד. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה על הצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

רקע כללי

ביום ט"ו באב התשע"ד (11 באוגוסט 2014) פורסם חוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014 (להלן – החוק). עניינו של החוק בהקמת תאגיד שידור ציבורי (להלן – תאגיד השידור הישראלי) שיחליף את פעולתה של רשות השידור הפועלת מכוח חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965.

סעיף 92 לחוק קובע כי יום תחילתו של החוק הוא ד' באייר התשע"ז (30 באפריל 2017). במועד זה אמורים להתחיל שידורי תאגיד השידור הישראלי, במקביל לסיום שידורי רשות השידור והשלמת מהלך סגירתה.

ביום י"ד בניסן התשע"ז (10 באפריל 2017) הופץ תזכיר חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 7), התשע"ז-2017. בתזכיר האמור מוצע לדחות את מועד תחילתו של החוק ב-15 ימים וכן לערוך את ההתאמות הדרושות בתקציבו של התאגיד כפי שיפורט להלן. התייחסויות לתזכיר יועברו עד ליום 20 באפריל 2017. ככל שיוחלט על ביצוע שינויים בנוסח טיוטת החוק יועבר נוסח מעודכן.

כמו כן, ביום י"ד בניסן התשע"ז (10 באפריל 2017) הופץ תזכיר חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 8), התשע"ז-2017. בתזכיר האמור מוצע לשנות את מתכונת ההפעלה של השידור הציבורי על פי החוק ובכלל זה את מבנה תאגיד השידור הישראלי, ולהקים תאגיד ייעודי שיהיה אחראי לשידורי החדשות וענייני היום במסגרת השידורים לפיו.

לפיכך מוצע לדחות את מועד תחילתו של החוק ב-15 ימים, ליום י"ט באייר התשע"ז (15 במאי 2017), באופן שיאפשר את השלמת הליכי החקיקה האמורים, תוך שמירה על רציפות שידורים במעבר משידורי רשות השידור לשידורים לפי החוק, לרבות שידורי החדשות.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה-

לא רלוונטי.

תקציב-

השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה בשנת 2017 היא בהיקף משוער של כ-17 מיליוני שקלים חדשים. המקור התקציבי ידון בין משרד האוצר למשרד התקשורת.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם-

לא רלבנטי.

הערות מרכזיות שהתקבלו לתזכיר -

התייחסויות לתזכיר יועברו עד ליום 20 באפריל 2017.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם -

שר האוצר תומך בהצעה.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא -

לא רלבנטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההחלטה -

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד התקשורת לפיה אין מניעה לאישור ההצעה.

סיווגים-

חקיקה ממשלתית.

מוגש על ידי ממלא-מקום שר התקשורת

כ"ג בניסן התשע"ז
19 באפריל 2017

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

טיוטת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 7), התשע"ז-2017

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

ביום ט"ו באב התשע"ד (11 באוגוסט 2014) פורסם חוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014 (להלן – החוק). עניינו של החוק בהקמת תאגיד שידור ציבורי (להלן – תאגיד השידור הישראלי) שיחליף את פעולתה של רשות השידור הפועלת מכוח חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965. סעיף 92 לחוק קובע כי יום תחילתו של החוק הוא ד' באייר התשע"ז (30 באפריל 2017). במועד זה אמורים להתחיל שידורי תאגיד השידור הישראלי, במקביל לסיום שידורי רשות השידור והשלמת מהלך סגירתה. מוצע לדחות את מועד תחילתו של החוק ב-15 ימים וכן לערוך את ההתאמות הדרושות בתקציבו של התאגיד כפי שיפורט להלן. הדחייה האמורה נועדה לאפשר את השלמתם של הליכי חקיקה נפרדים, שמטרתם לשנות את מתכונת ההפעלה של השידור הציבורי על פי החוק ובכלל זה את מבנה תאגיד השידור הישראלי, ולהקים תאגיד ייעודי שיהיה אחראי לשידורי החדשות וענייני היום במסגרת השידורים לפיו. מוצע להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר על דעת הממשלה את נוסח טיוטת החוק. בנוסף מוצע בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק בקריאה ראשונה, ובהתאם לסעיף 88(ב) בתקנון הכנסת, לבקש כי תתיר את הקריאה השנייה על הצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

קשיים משפטיים, ככל שיישנם, ודרכי פתרונם:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי של משרד האוצר (בפועל) אינו רואה מניעה משפטית לאישור ההצעה.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד השר עומד בראשו מגיש את ההצעה:

איני רואה מניעה משפטית לאישור ההצעה.

כ"ג בניסן התשע"ז (19 באפריל 2017)

ברנריה מנדלסון, עו"ד

היועצת המשפטית (בפועל) למשרד התקשורת

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

טיוטת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 7), התשע"ז-2017.

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

ביום ט"ו באב התשע"ד (11 באוגוסט 2014) פורסם חוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014 (להלן – החוק). עניינו של החוק בהקמת תאגיד שידור ציבורי (להלן – תאגיד השידור הישראלי) שיחליף את פעולתה של רשות השידור הפועלת מכוח חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965. סעיף 92 לחוק קובע כי יום תחילתו של החוק הוא ד' באייר התשע"ז (30 באפריל 2017). במועד זה אמורים להתחיל שידורי תאגיד השידור הישראלי, במקביל לסיום שידורי רשות השידור והשלמת מהלך סגירתה. מוצע לדחות את מועד תחילתו של החוק ב- 15 ימים וכן לערוך את ההתאמות הדרושות בתקציבו של התאגיד כפי שיפורט להלן. ביום י"ד בניסן התשע"ז (10 באפריל 2017) הופץ תזכיר חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 8), התשע"ז-2017. בתזכיר האמור מוצע לשנות את מתכונת ההפעלה של השידור הציבורי על פי החוק ובכלל זה את מבנה תאגיד השידור הישראלי, ולהקים תאגיד ייעודי שיהיה אחראי לשידורי החדשות וענייני היום במסגרת השידורים לפיו. לפיכך מוצע לדחות את מועד תחילתו של החוק ב- 15 ימים, ליום י"ט באייר התשע"ז (15 במאי 2017), באופן שיאפשר את השלמת הליכי החקיקה האמורים, תוך שמירה על רציפות שידורים במעבר משידורי רשות השידור לשידורים לפי החוק, לרבות שידורי החדשות.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יתוקן חוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

מימון פעילותה של רשות השידור עד ליום התחילה ב- 15 במאי 2017. עלות זו משוערת בכ- 17 מיליוני שקלים חדשים. המקור התקציבי ידון בין משרד האוצר למשרד התקשורת.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן וההיבט המינהלי של המשרד שימונה על ביצועו

לחוק המוצע אין השפעה על התקן וההיבט המינהלי.

ו. הערות מרכזיות שהתקבלו לתזכיר

הערות לתזכיר יועברו עד ליום 20 באפריל 2017.

ז. הערות היועץ המשפטי לממשלה

לעמדת המשנה היועץ המשפטי לממשלה (משפט כלכלי), אין מניעה משפטית לאשר את טיוטת חוק זו לתיקון סעיפים 80 ו-92 לחוק (תיקון מס' 7).

ח. הערות הממונה על התקציבים במשרד האוצר לטיטות החוק

השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה בשנת 2017 היא בהיקף משוער של כ-17 מיליוני שקלים חדשים. המקור התקציבי ידון בין משרד האוצר למשרד התקשורת.

ט. להלן נוסח החוק המוצע ודברי ההסבר

הצעת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 7), התשע"ז-2017

- תיקון סעיף 80 1. בחוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 80(א), בהגדרה "הסכום הכולל", במקום פסקאות (1) ו-(2) יבוא:
- "(1) בשנת 2017 - 546.25 מיליון שקלים חדשים;
- "(2) בשנת 2018 - 625 מיליון שקלים חדשים;"
- תיקון סעיף 92 2. בסעיף 92(א) לחוק העיקרי, במקום "ביום ד' באייר התשע"ז (30 באפריל 2017)" יבוא "ביום י"ט באייר התשע"ז (15 במאי 2017)".

דברי הסבר

כללי ביום ט"ו באב התשע"ד (11 באוגוסט 2014) פורסם חוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014 (להלן – החוק). עניינו של החוק בהקמת תאגיד שידור ציבורי (להלן – תאגיד השידור הישראלי) שיחליף את פעולתה של רשות השידור הפועלת מכוח חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965. סעיף 92 לחוק קובע כי יום תחילתו של החוק הוא ד' באייר התשע"ז (30 באפריל 2017). במועד זה אמורים להתחיל שידורי תאגיד השידור הישראלי, במקביל לסיום שידורי רשות השידור והשלמת מהלך סגירתה.

מוצע לדחות את מועד תחילתו של החוק ב-15 ימים וכן לערוך את ההתאמות הדרושות בתקציבו של התאגיד כפי שיפורט להלן.

סעיף 1 סעיף 80 לחוק עניינו בתקציב תאגיד השידור הישראלי. הסעיף בנוסחו כיום מתייחס לתקופה שלפני הפסקת פעילות הטלוויזיה הלימודית, ולתקופה שלאחר הפסקתה – אז יקיים תאגיד השידור הישראלי גם שידורים בערוץ לילדים ולנוער. לנוכח דחיית יום התחילה וכפועל יוצא מכך, דחיית סגירתה של הטלוויזיה הלימודית, מוצע להתאים את תקציב התאגיד בהתאם.

¹ ס"ח התשע"ד, עמ' 778; התשע"ז, עמ' 328.

סעיף 2 ביום י"ד בניסן התשע"ז (10 באפריל 2017) הופץ תזכיר חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 8), התשע"ז-2017. בתזכיר האמור מוצע לשנות את מתכונת ההפעלה של השידור הציבורי על פי החוק ובכלל זה את מבנה תאגיד השידור הישראלי, ולהקים תאגיד ייעודי שיהיה אחראי לשידורי החדשות וענייני היום במסגרת השידורים לפיו.

לפיכך מוצע לדחות את מועד תחילתו של החוק ב-15 ימים, ליום י"ט באייר התשע"ז (15 במאי 2017), באופן שיאפשר את השלמת הליכי החקיקה האמורים, תוך שמירה על רציפות שידורים במעבר משידורי רשות השידור לשידורים לפי החוק, לרבות שידורי החדשות.