

הרחבת מטרות החברה הממשלתית להגנות ים המלח בע"מ

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

א. בהמשך להחלטות הממשלה מס' 3262(חכ/70) מיום 13 במרץ 2008, מס' 783 מיום 8 באוקטובר 2009 ומס' 4254 מיום 12 בפברואר 2012 ובהתאם לסעיפים 6(1) ו-11(א)(1) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן – **החוק**), לתקן את החלטת הממשלה מס' 3262(חכ/70) מיום 13 במרץ 2008 (להלן – **ההחלטה**) ולהרחיב את מטרות החברה להגנות ים המלח בע"מ (להלן – **החברה**), כדלקמן:

1. במקום הרישא של סעיף א' להחלטה שעניינו הקמת החברה יקבע כי:
"להקים חברה ממשלתית בבעלות מלאה של המדינה, שתפקידה לרכז את הטיפול, לתכנן ולנהל את ביצוע פרויקט הגנות ים המלח ולנהל פרויקטים תיירותיים בתחום המועצות האזוריות מגילות ותמר ובתחומים הנמצאים דרומית לקו רוחב 535,010 (לפי מערכת קואורדינטות ישראל החדשה Israel_TM_Grid) (להלן – **האזור הדרומי**)".

2. המטרה המנויה בסעיף 2 תוחלף למטרה הבאה: "החברה תנהל ותרכז את הטיפול בנושא תכנון וביצוע פעולות שנועדו להיות פתרונות קצרי טווח וארוכי טווח מפני עליית מפלס המים החוף המערבי של בריכה הידועה בשם בריכה מספר 5 של מפעלי ים המלח, כן תוכל החברה לנהל או לבצע מטלות עבור המדינה במסגרת הטיפול בנושא אי יציבות הקרקע באזור ים המלח, ובכלל זה טיפול בנושא הבולענים בהתאם להזמנות עבודה מעת לעת, ובנוסף, החברה תוכל לנהל פרויקטים תיירותיים באזור הדרומי, לרבות פיתוח התשתיות לצורך כך".

להטיל על רשות החברות הממשלתיות לפעול לתיקון מסמכי היסוד של החברה, כך שמטרת החברה תכלול את המטרה כאמור.

ב. החברה תהווה זרוע ביצוע של הממשלה כמשמעה בתקנה 3 ד לתקנת חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993, בתחומי הניהול לעניין תכנון, ניהול ופיתוח תשתיות ופרויקטים תיירותיים בתחום הרשויות המקומיות תמר, מגילות, מצפה רמון, ערבה תיכונה, חבל אילות ואילת. פעילות החברה לצורך מימון ומימוש מטרותיה לפי החלטה זו, תעשה בהתאם לכל דין ולרבות לפי תקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

דברי הסבר

רקע כללי

ביום 13 במרץ 2008 קיבלה הממשלה את החלטה מספר 3262 בדבר הקמת החברה הממשלתית להגנות ים המלח (להלן – **החברה**). החברה התאגדה ונרשמה בהתאם לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, כתברה ממשלתית ביום 16.4.2008. החברה נמצאת בבעלות מלאה של הממשלה ומהווה זרוע ביצוע שלה לתכנון, ניהול וביצוע פרויקט הגנות ים המלח שכולל טיפול בעליית מפלס המים בחוף המערבי של בריכה מספר 5 של מפעלי ים המלח. בהמשך להחלטה זו, קיבלה הממשלה ביום 8 באוקטובר 2009 את החלטה מספר 783 בדבר הרחבת סמכויות החברה לטיפול באי יציבות הקרקע באזור ים המלח. כמו כן, ביום 12 בפברואר 2012 אישרה הממשלה בהחלטה מס' 4254 הרחבה נוספת של מטרות החברה, כך שהחברה הוסמכה לתכנן ולבצע עבודות שיקום ופיתוח באזורי התיירות, חמי זוהר ועין בוקק והשטח שביניהן.

במהלך השנים האחרונות ובהתאם למטרותיה, החברה משמשת כזרוע ביצוע של הממשלה, בהתאם לתקנה 1(ב)ד3(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**), לניהול, לתכנון, לקידום ולביצוע פרויקטים תשתיתיים ותיירותיים באזור ים המלח. כנגזרת מהפעילות האמורה, לדעת הגורמים המקצועיים במשרד התיירות ובמשרד האוצר (להלן – "**הגורמים המקצועיים**"), החברה צברה ניסיון רב ופיתחה תשתית ידע ייחודית אשר צפויים לסייע לה בביצוע משימות נוספות במרחבים גיאוגרפיים גדולים יותר. כך, בין היתר, החברה צברה ניסיון רב ביכולת של ניהול פרויקט תיירותי הוליסטי ורחב היקף, שדורש, בין היתר, מתן מענה לסוגיות של תכנון סטטוטורי בכל הרבדים, ניהול תקציבים רב שנתיים ובהיקפים נרחבים, גיבוש ויישום תכניות ארוכות טווח וניהול גורמים עסקיים ותפעוליים בקשר לכך. המשמעות של ניסיון זה היא צבירת יכולת לעסוק בתחומים שונים שכוללים אלמנטים מורכבים ושונים לרבות תכנון אסטרטגי (שכולל איפיון צרכים ומגמות), סטטוטוריקה, הנדסה, פיתוח עסקי, פרסום מכרזים וניהול גורמים עסקיים ותפעוליים.

במסגרת החלטה זו, מבקשת הממשלה להרחיב את מטרת החברה כך שהחברה תהיה מוסמכת לנהל פרויקטים תיירותיים בתחום המועצות האזוריות מגילות ותמר ובתחומים הנמצאים דרומית לקו רוחב 535,010 (לפי מערכת קואורדינטות ישראל החדשה Israel_TM_Grid) (להלן – **הפרויקטים התיירותיים**), לרבות ניהול פיתוח התשתיות ככל שנדרש לצורך כך. כמו כן, כפועל יוצא מהאמור לעיל, מבקשת הממשלה לאפשר הכרה בחברה כזרוע ביצוע של הממשלה, בתחומי הניהול, לצורך ניהול הפרויקטים התיירותיים באמצעות החברה.

יצוין כי החברה הממשלתית לתיירות בע"מ (להלן – **חמ"ת**) הינה חברה ממשלתית שפועלת כזרוע ביצוע נוספת של הממשלה לביצוע מטרות ישירות בתחום פיתוח תשתיות תיירותיות בהתאם להחלטת ממשלה מס' 5290 מיום 19 בדצמבר 2012 לעיגון הסכם

המסגרת בין המדינה לחמ"ת. כך שעל פני הדברים עשויה להיות חפיפה, תאורטית לפחות, בין המטרות של החברה ושל חמ"ת.

אולם הגורמים המקצועיים סבורים, כי לצורך ניהול ותכלול של ביצוע הפרויקטים התיירותיים נדרשת מומחיות ייחודית, לרבות הכרה של אזור זה. מאחר בידי החברה ההיכרות הנדרשת עם אזור זה, וכן הידע והניסיון בניהול ותכלול פרויקטים תשתיתיים באזור זה, סבורים הגורמים המקצועיים, כי הפקדת ניהול הפרויקטים התיירותיים על חברה זו היא חיונית לצורך הגשמת המטרה של פיתוח התיירות באזורים אלה בצורה הראויה הנדרשת. כן יצוין, כי לגישת הגורמים המקצועיים שביצוע פרויקטים אלה על ידי החברה, לא צפוי לפגוע במטרות ובמטלות המונחות בפניה וכי הכושר הניהולי של החברה יאפשר לה לבצע מטלות נוספות מבלי לפגוע ביכולתה להמשיך ולהשלים את מטרותיה הראשוניות. לפיכך מתקיימות נסיבות מיוחדות שבשלהן ניהול הפרויקטים התיירותיים על ידי החברה חיוני להגשמת מטרת מדיניות הממשלה בצורה הנדרשת, ובפרט נוכח האמור לעיל בדבר היכולות המוכחות של החברה וניסיונה בתחום.

יובהר בהקשר זה, כי הטלת האחריות על ידי הממשלה לניהול הפרויקטים התיירותיים על חברה ממשלתית ייעשה בהתאם לתקנות, ובכלל כך תקנה 3(5), הקובעת, כי ככל שישנה חברה ממשלתית נוספת, שעמה יש הסכם מסגרת, אשר במסגרתו ניתן יהיה לבצע את ההתקשרות, אותה המשרד יבקש לבצע עם החברה, ייערך מכרז סגור ביניהן. הכל ככל שנדרש בנסיבות העניין.

עוד יצוין כי נכון להיום, כאמור, החברה משמשת כזרוע ביצוע של הממשלה לביצוע מטלות ישירות של הממשלה בהתאם לתקנה 3(ב)(1)(א) לתקנות, לעניין מטרותיה המקוריות, כפי שתוקנו בהחלטות ממשלה מס' 783 ו-4254, בהתאם להחלטות צוות המנכ"לים ועל פי הסכמי המסגרת שבינה לבין משרד התיירות.

על פי המוצע, החברה תפעל לעניין הפרויקטים התיירותיים כזרוע ביצוע של הממשלה, באמצעות משרד התיירות, גם בתחומי הניהול כמפורט בסעיף א' להצעת ההחלטה. זאת, בכפוף לקבלת האישורים הנדרשים בהתאם לתקנות, שמאפשרים להכיר בחברה כזרוע ביצוע של הממשלה, בתחומי הניהול, וכי קיימות נסיבות מיוחדות שבשלהן הפעילות באמצעותה היא חיונית להגשמת מטרת המדיניות של הממשלה בצורה המיטבית, ובהתאם להסכמים שייחתמו איתה לעניין זה, והכל בהתאם לתקנה 3(ב)(1)(ב) לתקנות.

דברי ההסבר להצעה מהווים חוות דעת של רשות החברות הממשלתיות לעניין סעיף 11(ב) לחוק החברות הממשלתיות.

נתונים כלליים והשפעה על משק המדינה

פיתוח תשתיות והקמת פרויקטים תיירותיים ברשויות המקומיות צפוי לסייע בקידום המוצר התיירותי באזור המרחב הדרומי, באופן שיוכל להוות מוקד משיכה ייחודי לתיירות נכנסת. גידול בתיירות הנכנסת צפוי לעודד גורמים נוספים להשקיע ולפתח עסקים ומוצרים משלימים ותומכים ברשויות המקומיות, ועל ידי כך להביא למימוש הפוטנציאל התיירותי וליצירת עוגן כלכלי בר קיימא לאזור.

תקציב

תקציב פיתוח התשתיות והפרויקטים התיירותיים שיבוצע ע"י הגורם שייבחר לפי כל דין, ייקבע ע"י משרד האוצר ומשרד התיירות בהתאם לתוכניות שיאושרו, ובתקצוב מלא של משרד התיירות, במסגרת נוהל תכנון ופיתוח תשתיות תיירותיות שמפורסם על ידי משרד התיירות.

השפעת ההצעה על מצבת כח אדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 3262 (חכ/70) מיום 13.3.2008 – מצ"ב.

החלטת ממשלה מספר 783 (חכ/28) מיום 8.10.2009.

החלטת ממשלה מספר 4254 מיום 12.2.2012.

החלטת ממשלה 5290 מיום 19.12.2012.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועצים המשפטיים של משרד האוצר, משרד התיירות ורשות החברות הממשלתיות היא שאין מניעה משפטית מקבלת ההצעה. רצ"ב חוות דעת כנדרש.

סיווגים

סיווג ראשי: 09 – שינוי

תחום פעולה עיקרי: 05 – תשתיות וסביבה

מוגש על ידי שר התיירות
ועל ידי שר האוצר

ד' בתשרי התשע"ח
24 בספטמבר 2017

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה בעניין הוספת מטרות לחברה להגנות ים המלח בע"מ

נושא הצעת ההחלטה

הרחבת מטרות החברה הממשלתית להגנות ים המלח בע"מ.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים

תיקון החלטה מס' 3262 מיום 13 במרץ 2008 (להלן – **ההחלטה**) שהתקבלה ביחס לחברה להגנות ים המלח בע"מ (להלן – **חל"י** או **החברה**), כך שמטרות החברה יורחבו ופעילותה תכלול, כמוצע בסעיף א' להצעת ההחלטה, ניהול פרויקטים תיירותיים בתחום המועצות האזוריות מגילות ותמר ובשטחים הנמצאים דרומית לקו רוחב 535,010 (לפי מערכת קואורדינטות ישראל החדשה Israel_TM_Grid) (להלן – **האזור הדרומי**), לרבות ניהול פיתוח התשתיות לצורך כך.

סעיף 6 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן – **חוק החברות הממשלתיות**) קובע כי בהחלטה לחקים חברה ממשלתית תקבע הממשלה, בין השאר, את מטרות החברה. סעיף 11 לחוק החברות הממשלתיות קובע אלו החלטות של חברה ממשלתית טעונות אישור הממשלה, ובהן החלטה בדבר שינוי מטרות החברה.

במסגרת הצעת ההחלטה מוצע לתקן את ההחלטה במסגרתה נקבעו מטרותיה של חל"י ולהוסיף לחברה מטרה נוספת. בהתאם למטרה המוצעת, החברה תהא רשאית לנהל פרויקטים תיירותיים באזור הדרומי, לרבות ניהול פיתוח התשתיות לצורך כך. עוד מוצע, כי החברה תהווה זרוע ביצוע של הממשלה, כמשמעה בתקנה 3(ב)(1) (ב) לתקנות חובת מכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**), בתחומי הניהול לעניין ניהול פרויקטים תיירותיים באזור הדרומי, לרבות ניהול פיתוח התשתיות לצורך כך, בהתאם למטרותיה לפי החלטה זו. פעילות החברה לצורך מימון ומימוש מטרותיה לפי החלטה זו, תעשה על בסיס הסכמים שיחתמו בין המדינה לחברה ובכפוף לקבלת האישורים שנדרשים לפי דין, לרבות לפי תקנות חובת המכרזים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, והדרכים לפתרונם

יצוין כי לעניין הרחבת מטרות החברה עלתה השאלה בנוגע לחפיפת מטרות שבין חל"י לבין החברה הממשלתית לתיירות בע"מ (להלן – **חמ"ת**), שחינה חברה ממשלתית שפועלת כזרוע ביצוע נוספת של הממשלה, בהתאם להחלטה מס' 5290 מיום 19 בדצמבר 2012, לעניין אישור עקרונות הסכם מסגרת בין מדינת ישראל לבין חמ"ת, לביצוע מטרות ישירות בתחום עבודות פיתוח תשתית תיירותית ציבוריות; תכנון, פיתוח, הקמה ואחזקה של מתחמי תיירות; תכנון ופיתוח מתחמי תיירות על פי הרשאות של רשות מקרקעי ישראל. כך שעל פני הדברים, לאור העובדה שהן חל"י והן חמ"ת בהתאם למוצע יוכרו כזרוע ביצוע של הממשלה בנושא של פרויקטים תיירותיים, עשויה להיות חפיפה, תאורטית לפחות, בין המטרות של החברה ושל חמ"ת. עם זאת, כעולה מתקנה 3(ב)(1) (ב) לתקנות חובת המכרזים אין מניעה לכך ששתי חברות ממשלתיות יהוו זרוע ביצוע לאותו עניין, והתקנה קובעת הסדר במקרה כאמור.



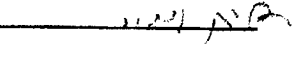
כמפורט בדברי ההסבר להצעה להחלטה, לדעת הגורמים המקצועיים במשרד התיירות ובמשרד האוצר, הטלת ניהול הפרויקטים התיירותיים באזור הדרומי על החברה חיונית לצורך קידום

מדיניות הממשלה בצורה הנדרשת. בנוסף, לעמדת הגורמים המקצועיים, ביצוע הפרויקט התיירותי באזור הדרומי על ידי החברה, לא צפוי לפגוע במטרות ובמטלות המונחות בפניה וכן הכושר הניהולי של החברה יאפשר לה לבצע מטלות נוספות מבלי לפגוע ביכולתה להמשיך ולהשלים את מטרותיה הראשוניות. לפיכך, לדעת הגורמים המקצועיים, מתקיימות נסיבות מיוחדות שבשלן ניהול הפרויקט התיירותי באזור הדרומי על ידי החברה חיוני להגשמת מטרות מדיניות הממשלה בצורה הנדרשת, ובפרט נוכח האמור לעיל בדבר היכולות המוכחות של החברה וניסיונה בתחום.

יובהר בהקשר זה, כי הטלת האחריות על ידי הממשלה לניהול הפרויקט התיירותי ברשויות המקומיות על חברה ממשלתית כפוף לתקנות חובת המכרזים, ובכלל זה להוראות תקנה 3(5), שקובעת כי ככל שישנה חברה ממשלתית נוספת שיש לממשלה הסכם מסגרת עימה ואשר במסגרתו ניתן יהיה לבצע את אותה ההתקשרות שהמשרד יבקש לבצע עם החברה, ייערך מכרז סגור ביניהן והכל ככל שנדרש בנסיבות העניין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת החלטת נוגעת להם
לא רלבנטי.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את ההצעה
עמדת היועצים המשפטיים של משרד האוצר, משרד התיירות ורשות החברות הממשלתיות היא שאין מניעה משפטית מקבלת ההצעה.

 חתימה	היועץ המשפטי, משרד האוצר תפקיד	אסי מסינג, עו"ד שם
 חתימה	היועץ המשפטי, משרד התיירות תפקיד	עובד קדמי, עו"ד שם
 חתימה	היועצת המשפטית, רשות החברות הממשלתיות תפקיד	דלית זמיר, עו"ד שם



מזכירות הממשלה

החלטה מספר חכ/70 של ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי-כלכלי) מיום 20.02.2008 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 13.03.2008 ומספרה הוא 3262(חכ/70).

3262(חכ/70). הקמת החברה הממשלתית להגנות ים המלח בע"מ

מ ח ל י ט י ם (פה אחד) :

א. להקים חברה ממשלתית בבעלות מלאה של המדינה, שתפקידה לרכז את הטיפול, לתכנן ולנהל את ביצוע פרויקט הגנות ים המלח כמפורט להלן:

1. שם החברה:

בעברית: החברה הממשלתית להגנות ים המלח בע"מ.

באנגלית: THE DEAD SEA SUSTAINABLE PRESERVATION GOVERNMENT COMPANY LTD.

או, אם שם זה לא יאושר על ידי רשם החברות - שם דומה שיאושר על ידו.

2. מטרות החברה:

2.1 החברה תנהל ותרכז את הטיפול בנושא תכנון וביצוע פעולות שנועדו להיות פתרונות קצרי טווח וארוכי טווח מפני עליית מפלס המים בחוף המערבי של בריכה הידועה בשם בריכה מספר 5 של מפעלי ים המלח.

2.2 החברה תהיה רשאית ליזום ולבצע כל פעולה הדרושה לה לביצוע המטרות שלעיל בלבד, בכפוף לכל דין.

2.3 החברה לא תפעל למטרות נוספות.

3. מבנה ההון של החברה:

3.1 מבנה ההון של החברה ייקבע על ידי מנהל רשות החברות הממשלתיות.

3.2 ההון הרשום של החברה יורכב ממניות

מזכירות הממשלה

רגילות בנות 1 ש"ח ערך נקוב כל אחת.
ההון המונפק והנפרע יהיה מורכב ממניות
רגילות בנות 1 ש"ח ערך נקוב כל אחת,
שיהיו כולן בידי מדינת ישראל.

3.3 הזכויות הנלוות למניות: כל המניות
תהיינה שוות בזכויותיהן ותהיינה בעלות
זכויות להצבעה באסיפה הכללית, מינוי
דירקטורים ולעודפי פירוק. דירקטורים
בחברה יתמנו כקבוע בסעיף 6 להלן.

3.4 החברה לא תחלק רווחים לבעלי מניותיה.
בפירוק יועברו נכסיה למדינה.

4. תקנון החברה:

תקנון ההתאגדות של החברה יהיה תואם את
הוראות חוק החברות, התשנ"ט-1999 וחוק
החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ("חוק
החברות הממשלתיות"), יכלול את ההוראות
הכלולות בהחלטה זו ויאשר בידי רשות החברות
הממשלתיות לפני רישום החברה.

5. מקורות המימון של החברה:

פעילות החברה תיעשה על בסיס הסכמים עם
המדינה בהסתמך, בין היתר, על תקציב המדינה
והסכמים עם גופים נוספים.

6. דירקטוריון החברה:

דירקטוריון החברה לא יפתח מ-2 ולא יעלה על 7
דירקטורים, כדלקמן:

6.1 ארבעה עובדי מדינה, ובהם שני עובדים של
משרד האוצר, עובד אחד של משרד התיירות
ועובד אחד של משרד התעשייה, המסחר
והתעסוקה.

6.2 הממשלה רועמת לפניה הודעת שר האוצר ושר
התיירות כי בכוונתם למנות כדירקטורים
ראשונים מטעם המדינה, בכפוף לאישור
הוועדה לבדיקת מינויים, את מר שי וינר,
סמנכ"ל בכיר כלכלה, תכנון ותשתיות
ממשרד התיירות ואת מר ערן ניצן, רכז
פנים באגף התקציבים במשרד האוצר.

7. השר האחראי:

שר התיירות.

8. אופי החברה:

החברה תהיה פרטית מוגבלת במניות, החברה
מוקמת להשגת מטרות ציבוריות ולא תחלק
רווחים לבעלי מניותיה. המדינה תהיה בעלת
מניות יחידה בחברה.

9. מינוי מנכ"ל ראשון:

מזכירות הממשלה

בהתאם לסעיף 37 לחוק החברות הממשלתיות, ולאחר שהממשלה ראתה צורך בכך, למנות את מר שמעון דניאל, אשר נבחר על ידי משרד התיירות לשמש כראש מנהלת הגנות ים המלח, כמנכ"ל החברה בכפוף לבדיקה ואישור הוועדה לבדיקת מינויים, הפועלת מכח סעיף 18א לחוק החברות הממשלתיות, כי מתקיימים במועמד תנאי הכשירות הקבועים בחוק החברות הממשלתיות ביחס למנכ"ל.

ב. לתקן את החלטת הממשלה מס' 1666 מיום 13/5/2007 ("ההחלטה"), באופן שבסעיף ה(2) להחלטה במקום "החברה הממשלתית לתיירות" יבוא "החברה הממשלתית להגנות ים המלח בע"מ" או שם אחר שיאושר בידי רשם החברות.

ג. החברה, באסיפה כללית שתכנס תאמץ את ההסכם עליו חתמה החברה הממשלתית לתיירות עם משרד התיירות ביום 13/8/2007, וכן תחליף את החברה הממשלתית לתיירות בהסכמים נוספים עליהם חתמה החברה הממשלתית לתיירות בכל הקשור לבצוע הגנות ים המלח.

ד. עד לאימוץ ההסכם, כאמור בסעיף קטן (ג), תמשיך החברה הממשלתית לתיירות לבצע את הגנות ים המלח בהתאם להסכם האמור באותו סעיף קטן.

ה. עם השגת מטרות החברה או בתוך 15 שנה מיום קבלת החלטה זו, לפי המוקדם, תפעל הממשלה לפירוקה של החברה בהתאם לסעיף 14(א) לחוק החברות הממשלתיות.