

תכנון והקצאת קרקע למרכז לאוכלוסיות מיוחדות - תיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים, לתקן את החלטת הממשלה מס' 1827 מיום 05.06.2024 שעניינה "תכנון והקצאת קרקע למרכז לאוכלוסיות מיוחדות" (להלן: "החלטה 1827") בדלקמן:

1. לאחר סעיף 1. יבוא:

א. לצורך קידום תכנון המרכז, יוקם צוות שיבחן את כלל ההיבטים הכרוכים בתכנון המרכז. הצוות יקבע את המתווה לקידום התכנון של מרכז החירום הלאומי לשעת חירום לאוכלוסיות המיוחדות. הצוות שיוקם יהיה בראשות מנכ"ל משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן: "משרד הרווחה"), ובהשתתפות מנכ"ל משרד ירושלים ומסורת ישראל, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון, מנכ"ל משרד רה"מ, ראש רשות החירום הלאומית, וכן מנהל רשות מקרקעי ישראל או נציגיהם, בחירת גורמי התכנון והשותפים להליך יהיה בכפוף להוראות כל דין.

2. לטובת יישום סעיף 1 בהחלטה זו, להקצות למשרד ירושלים ומסורת ישראל סך של 43 מיליון ש"ח בשנת 2026 וסך של 2 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2027 ו-2028.

3. לצורך הקצאת הסכומים כאמור, בהתאם להוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985:

א. משרד הבריאות יקצה מתקציבו סך של 2 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2026 עד 2028.

ב. לתקן את החלטה מס' 3971 מיום 10 במרץ 2026 כפי שתוקנה בהחלטה מס' 3970 מיום 10 במרץ 2026, שעניינה "תיקון חוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992, תיקון חוק התקציב לשנת 2026 ותיקון החלטות ממשלה לצורך התמודדות עם ההשלכות הפיסקליות של מלחמת "שאגת הארי" (להלן – **החלטה 3971**). באופן הבא:

1. בסעיף 9, במקום "708 מיליון ש"ח" יבוא "673 מיליון ש"ח".

2. בסעיף קטן 1ב, במקום "258 מיליון ש"ח" יבוא: "252 מיליון ש"ח".

3. אחרי סעיף קטן ב' יבוא: "1ב1. סכום של 41 ממיליון ש"ח לתכנית מספר 231203 לטובת מוסדות ולשכות".

ג. הקצאת הסכומים לפי סעיף 3 להחלטה זו תהיה כפופה לכל התנאים המפורטים בסעיף 8 להחלטה 3971 ולהנחיות היועצת המשפטית לממשלה מספר 1.1801 בעניין "יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית" (להלן: "**הנחיה 1.1801**").

4. ביצוע האמור בהחלטה זו כפוף להוראות כל דין, לרבות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו.

דברי הסבר

סעיף 4(ב) בחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, קובע כי לירושלים תינתנה עדיפויות מיוחדות בפעילויות של רשויות המדינה לפיתוחה בנושאי משק וכלכלה ובנושאים אחרים ובמטרה לשפר ולחזק את היכולת לספק לציבור הרחב שירותים בתחומים מגוונים.

לאור כך החליטה הממשלה בהחלטה מספר 1827 מיום 5.6.2024 לקדם תכנון של חטיבת קרקע סמוכה למרכז שלוה הקיים בשטח של כ- 6 דונם ב"עמק ציון", במסגרת התכנון הכולל של האזור, וזאת למטרת מרכז לאוכלוסיות מיוחדות אשר יוכל לשמש, במידת הצורך, כמרכז חירום לאומי של מדינת ישראל, לפינוי ולטיפול באנשים עם מוגבלויות בזמן חירום למקום מוגן, וזאת בסמוך, ככל הניתן, ל"מרכז שלוה", ובאופן שיאפשר שילוב מרכז החירום עם הפעילות הקיימת כיום במרכז שלוה.

לאור כך, נחתם ביום 4.6.2025 הסכם הרשאה לתכנון בין רשות מקרקעי ישראל לבין "שלוה" - האגודה הישראלית לטיפול באנשים עם מוגבלויות ושילובם בחברה (להלן: "העמותה"). אשר מפעילה מבנה רב תחומי בסמוך.

לאור כך, מוצע להקים צוות לאפיון הצרכים של מרכז החירום הלאומי לשעת חירום לאוכלוסיות המיוחדות, בראשות מנכ"ל משרד הרווחה, ובהשתתפות מנכ"ל משרד ירושלים ומסורת ישראל, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון, מנכ"ל משרד ראש הממשלה, ראש רשות החירום הלאומית, נציג רשות מקרקעי ישראל, הצוות יחליט על זהות המבצע של התכנון על פי כל דין.

מדובר בפרויקט שהמדינה רואה בו חשיבות לאומית, כפי שצוין במסגרת דברי ההסבר להחלטה 1827, בין היתר נוכח אירועי מלחמת "חרבות ברזל" אשר חידדו עוד יותר את הצורך במציאת מקום דיור לאוכלוסיות בעלי צרכים מיוחדים בישראל, בדגש על אנשים עם מוגבלויות תנועה וקשישים הנזקקים לכיסאות גלגלים, ובמציאת מענה לפעילות בסביבת הדיור לאזורים מוגנים ולחדרים מותאמים. בימים אלה החשיבות בקידום ההחלטה מקבל משנה תוקף לאור המצבים המיוחדים בעורף גם בעת הזו (מבצע שאגת הארי). לאור האמור יש חשיבות לקידום יישום החלטת ממשלה 1827. על כן, מוצע לאגם תקציבים במשרד לירושלים על מנת לקדם פעולות להקמת המרכז לאוכלוסיות מיוחדות כאמור בהחלטה זו.

לעניין סעיף 3 התקציב המועבר מתוך הכספים הקואליציוניים שהוקצו לו לשנת 2026, יעשה בהתאם להוראות הדין ובכלל זה הנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין

תקציב

כמופיע בהחלטה

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הבינוי והשיכון - תומך

שר הרווחה והביטחון החברתי – תומך

שר הבריאות - תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה 1827 מיום 05.06.2024.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה

כמפורט בחוות דעת.

סיווגים

סיווג ראשי: 01 ביצועי;

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה;

מגישים: ראש הממשלה
שר ירושלים ומסורת ישראל

א' בסיון התשפ"ו
17 במאי 2026



משרד
דת וקבלה

משרד ירושלים ומסורת ישראל

Office of Jerusalem and Israel Tradition

חוות דעת משפטית נלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תכנון והקצאת קרקע למרכז לאוכלוסיות מיוחדות - תיקון החלטת ממשלה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

לתקן את החלטת ממשלה מס' 1827 מיום 05.06.2024 שעניינה "תכנון והקצאת קרקע למרכז לאוכלוסיות מיוחדות" (להלן: "החלטה 1827"), כדלקמן:

1. לאחר סעיף 1. יבוא:
 - א. לצורך קידום תכנון המרכז, יוקם צוות שיבחן את כלל ההיבטים הכרוכים בתכנון המרכז. הצוות יקבע את המתווה לקידום התכנון של מרכז החירום הלאומי לשעת חירום לאוכלוסיות המיוחדות. הצוות שיוקם יהיה בראשות מנכ"ל משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן: "משרד הרווחה"), ובהשתתפות מנכ"ל משרד ירושלים ומסורת ישראל, מנכ"ל משרד השיכון, מנכ"ל משרד רה"מ, ראש רשות החירום הלאומית, וכן מנהל רשות מקרקעי ישראל או נציגיהם, בחירת גורמי התכנון והשותפים להליך יהיה בכפוף להוראות כל דין.
2. לטובת יישום סעיף 1 בהחלטה זו, להקצות למשרד ירושלים ומסורת ישראל סך של 43 מיליון ש"ח בשנת 2026 וסך של 2 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2027 ו-2028.
3. לצורך הקצאת הסכומים כאמור, בהתאם להוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985:

משרד הבריאות יקצה מתקציבו סך של 2 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2026 עד 2028.

לתקן את החלטה מס' 3971 מיום 10 במרץ 2026 כפי שתוקנה בהחלטה מס' 3970 מיום 10 במרץ 2026, שעניינה "תיקון חוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992, תיקון חוק התקציב לשנת 2026 ותיקון החלטות ממשלה לצורך התמודדות עם ההשלכות הפיסקליות של מלחמת "שאגת הארי" (להלן – **החלטה 3971**). באופן הבא:

בסעיף 9, במקום "708 מיליון ש"ח" יבוא "673 מיליון ש"ח".

בסעיף קטן 1ב, במקום "258 מיליון ש"ח" יבוא: "252 מיליון ש"ח".

אחרי סעיף קטן ב' יבוא: "1ב1. סכום של 41 ממיליון ש"ח לתכנית מספר 231203 לטובת מוסדות ולשכות".

הקצאת הסכומים לפי סעיף 3 להחלטה זו תהיה כפופה לכל התנאים המפורטים בסעיף 8 להחלטה 3971 ולהנחיות היועצת המשפטית לממשלה מספר 1.1801 בעניין "יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית" (להלן: "**הנחיה 1.1801**").
4. ביצוע האמור בהחלטה זו כפוף להוראות כל דין, לרבות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:



משרד ירושלים ומסורת ישראל

Office of Jerusalem and Israel Tradition

סעיף 4(ב) בחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, קובע כי לירושלים תינתנה עדיפויות מיוחדות בפעילויות של רשויות המדינה לפיתוחה בנושאי משק וכלכלה ובנושאים אחרים ובמטרה לשפר ולחזק את היכולת לספק לציבור הרחב שירותים בתחומים מגוונים.

לאור כך החליטה הממשלה בהחלטה מספר 1827 מיום 5.6.2024 לקדם תכנון של חטיבת קרקע סמוכה למרכז שלווה הקיים בשטח של כ- 6 דונם ב"עמק ציון", במסגרת התכנון הכולל של האזור, וזאת למטרת מרכז לאוכלוסיות מיוחדות אשר יוכל לשמש, במידת הצורך, כמרכז חירום לאומי של מדינת ישראל, לפינוי ולטיפול באנשים עם מוגבלויות בזמן חירום למקום מוגן, וזאת בסמוך, ככל הניתן, ל"מרכז שלווה", ובאופן שיאפשר שילוב מרכז החירום עם הפעילות הקיימת כיום במרכז שלווה.

לאור כך, נחתם ביום 4.6.2025 הסכם הרשאה לתכנון בין רשות מקרקעי ישראל לבין "שלווה" - האגודה הישראלית לטיפול באנשים עם מוגבלויות ושילובם בחברה (להלן: "העמותה"). אשר מפעילה מבנה רב תחומי בסמוך.

לאור כך, מוצע להקים צוות לאפיון הצרכים של מרכז החירום הלאומי לשעת חירום לאוכלוסיות המיוחדות, בראשות מנכ"ל משרד הרווחה, ובהשתתפות מנכ"ל משרד ירושלים ומסורת ישראל, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון, מנכ"ל משרד ראש הממשלה, ראש רשות החירום הלאומית, נציג רשות מקרקעי ישראל, הצוות יחליט על זהות המבצע של התכנון על פי כל דין.

מדובר בפרויקט שהמדינה רואה בו חשיבות לאומית, כפי שצוין במסגרת דברי החסבר להחלטה 1827, בין היתר נוכח אירועי מלחמת "חרבות ברזל" אשר חידדו עוד יותר את הצורך במציאת מקום דיור לאוכלוסיות בעלי צרכים מיוחדים בישראל, בדגש על אנשים עם מוגבלויות תנועה וקשישים הנזקקים לכיסאות גלגלים, ובמציאת מענה לפעילות בסביבת הדיור לאזורים מוגנים ולחדרים מותאמים. בימים אלה החשיבות בקידום ההחלטה מקבל משנה תוקף לאור המצבים המיוחדים בעורף גם בעת הזו (מבצע שאגת הארי). לאור האמור יש חשיבות לקידום יישום החלטת ממשלה 1827. על כן, מוצע לאגם תקציבים במשרד לירושלים על מנת לקדם פעולות להקמת המרכז לאוכלוסיות מיוחדות כאמור בהחלטה זו.

לעניין סעיף 3 התקציב המועבר מתוך הכספים הקואליציוניים שחוקצו לו לשנת 2026, יעשה בהתאם להוראות הדין ובכלל זה הנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801.

בשים לב לאמור לעיל ההצעה להחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:

טיוטת הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של המשרדים הרלוונטיים.

יועמ"ש משרד המשפטים –

יועמ"ש רוה"מ – מאשר

יועמ"ש רווחה – מאשר



משרד ירושלים
ומסורת ישראל

משרד ירושלים ומסורת ישראל

Office of Jerusalem and Israel Tradition

יועמ"ש בריאות – הועבר לידיעתם

יועמ"ש אוצר – מאשר.

מבוקש להוסיף:

"מבחינה תהליכים האופן שבו קודמה הצעת ההחלטה, בלוחות זמנים קצרים ביותר ויחד עם החלטות רבות נוספות שקודמו באותו אופן, לא אפשרו העמקה או ליבון כלל הסוגיות שעולות במסגרתה או הליך מסודר מול גורמי המקצוע והגורמים המשפטיים הרלוונטיים. בכך יש לעמדתי כדי להעלות קושי משפטי בקידום הצעת ההחלטה, ואף עלול לעורר קשיים נוספים ביישומה."

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לאור המפורט בפרק קשיים משפטיים, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

בברכה,

מירן בנימין, עו"ד

היועצת המשפטית למשרד ירושלים ומסורת ישראל