

תקנות שעת חירום (מסירת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם או גופה ולצורך איתור נעדרים)(תיקון מס' 3), התשפ"ו-2026

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (מסירת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם או גופה ולצורך איתור נעדרים)(תיקון מס' 3), התשפ"ו-2026, בנוסח המצ"ב.

בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות של שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

התקנות תיכנסנה לתוקף עם פרסומן ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

תקנות שעת חירום (מסירת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם או גופה ולצורך איתור נעדרים)(תיקון מס' 3), התשפ"ו-2026

	בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק -יסוד: הממשלה ¹ , מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:
תיקון תקנה 3 ¹ .	בתקנות שעת חירום (מסירת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם או גופה ולצורך איתור נעדרים), התשפ"ו-2026 ² , בתקנה 3, במקום "כ"ז בניסן התשפ"ו (14 באפריל 2026)" יבוא "י"א באייר התשפ"ו (28 באפריל 2026)".

____ התשפ"ו
(____ 2026)
(חמ 7011-3)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

¹ ס"ח התשס"א, עמ' 158.
² ק"ת התשפ"ו, עמ' 1408, עמ' 1574 ועמ' 1668.

דברי הסבר

רקע כללי

בתאריך 28 בפברואר 2026 ביצעו מדינת ישראל וארצות הברית תקיפת מנע באיראן בהיקף כוחות משמעותי ביותר. בעקבות תקיפה זו הכריז שר הביטחון על מצב מיוחד בעורף בכל שטח המדינה מכוח סמכותו לפי סעיף 9(ג)(ב) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951 למשך 48 שעות מיום 28.2.2026 בשעה 8:10. הממשלה האריכה את תוקפה של הכרזת שר הביטחון על מצב מיוחד בעורף בשטח המדינה כולה, מעת לעת, ובשלב זה עד ליום 14.4.26 עם צפי להארכה עד ליום 28.4.26. בעקבות תקיפה זו מדינת ישראל התמודדה עם תקיפות מאיראן ומארגון חיזבאללה בצפון. עד כה שוגרו אלפי טילים ומאות כטב"מים אל עבר מדינת ישראל וזוהו מאות זירות נפילה. בשלב זה ממשיכה הלחימה בגזרת הצפון מול ארגון חיזבאללה בהיקפים משמעותיים הכוללים עשרות שיגורים ביממה והערכת גורמי הביטחון שהירי צפוי להימשך בגזרה זו לצד חוסר ודאות ביחס להפסקת האש מול איראן, ממשיכה ההערכות לריבוי זירות, פגיעות במבנים, בתשתיות ובאוכלוסייה ולזיהוי מספר רב של קורבנות בזמן קצר.

חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, תש"ע-2009 (להלן: "החוק העיקרי") קובע בין היתר את סמכויות הרשות לניהול המאגר הביומטרי שהוקמה לפי סעיף 11 לחוק העיקרי (להלן: "הרשות") להעברת מידע למשטרת ישראל לצורך מימוש יעודה ותפקידיה, על פי כללים ותקנות שיקבעו. תקנות וכללים כאמור טרם נקבעו.

עם תחילת מלחמת חרבות ברזל הותקנו תקנות שעת חירום (מסירת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם או גופה ולצורך איתור נעדרים או שבויים), התשפ"ד-2023, ובעקבות המשך הלחימה נחקק חוק העברת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם לרבות גופה, ואיתור נעדר או שבוי, הנדרשים בשל פעולות האיבה או פעולות המלחמה (הוראות שעה – חרבות ברזל), תשפ"ד-2023 (להלן: "החוק"). חוק זה נחקק כהוראת שעה לתקופה של שנה, ואיפשר להעביר למשטרת ישראל תוצאות זיהוי וכן אמצעים או נתונים ביומטריים לצורך אימות או בירור זהותו של אדם, לרבות גופה, שזהותה אינה ידועה או מוטלת בספק, וכן לצורך איתור נעדרים או שבויים. כמו כן, החוק קבע הסדר שלפיו, כל תמונות טביעת האצבעות שניטלו ונתוני הזיהוי הביומטריים שהופקו מהן לפי סעיף 3 לחוק, יועברו לרשות וישמרו במאגר הביומטרי, אף אם לא ניתנה לכך הסכמה של תושב לכך וכי הרשות לא תמחק מהמאגר את תמונות טביעות האצבע ונתוני הזיהוי שהופקו מהן וכן לא יתקבלו בקשות למחיקה תמונות טביעות האצבעות מהמאגר. החוק אף איפשר לשוטר לדרוש כל ידיעה או מסמך (למשל תצלומים רפואיים), ובכללם מידע ביומטרי, מידע גנטי ודגימות ביולוגיות, כדי לסייע באיתור נעדרים ולספק זיהוי ברמת וודאות נדרשת של הרוגים. ביום 7.11.2024 הוארך ההסדר המאפשר העברת מידע מהמאגר הביומטרי למשטרת ישראל לתקופה של חצי שנה, עד ליום 7.5.2025, ולאחר מכן פקע. ההסדר המאפשר שמירה מנדטורית של טביעות האצבע במאגר הביומטרי הוארך עד ליום 27.2.2025 ולאחר מכן פקע. ההסדר המאפשר לשוטר לדרוש ידיעה או מסמך הוארך עד ליום 7.11.2025 ולאחר מכן פקע. בהעדר תקנות לפי החוק העיקרי ועם פקיעת תוקפם של ההסדרים הרלוונטיים בחוק, לא מתאפשרת העברת מידע מהמאגר הביומטרי למשטרת ישראל לצורך זיהוי הרוגים ונעדרים במקרה של אירוע רב נפגעים. בנוסף, אין הסדר המאפשר למשטרת ישראל לקבל מידע מכל אדם שסייע לאיתור הנעדרים ולזיהוי ההרוגים.

לאור האמור, התקינה הממשלה בהחלטתה מס' 3941 מיום 1.3.26 את תקנות שעת חירום (מסירת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם או גופה ולצורך איתור נעדרים), התשפ"ו-2026, שעמדו בתוקפן עד ליום 11.3.26. ביום 10.3.26 התקינה הממשלה בהחלטתה מס' 3966 את תקנות שעת חירום (מסירת מידע לצורך

זיהוי או אימות זהות של אדם או גופה ולצורך איתור נעדרים(תיקון), התשפ"ו-2026 והאריכה את תוקפן של תקנות שעת החירום עד ליום 25.3.26. ביום 24.3.26 התקינה הממשלה בהחלטתה מס' 4014 את תקנות שעת חירום (מסירת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם או גופה ולצורך איתור נעדרים)(תיקון מס' 2), התשפ"ו-2026 והאריכה את תוקפן של תקנות שעת החירום עד ליום 14.4.26.

מתחילת המתקפה באיראן שוגרו עד כה אלפי טילים ומאות כטב"מים אל עבר מדינת ישראל וזוהו מאות זירות נפילה. נכון ליום 12.4.26 ישנם עד כה 27 חללים, כ-2,158 בני אדם פונו לבתי חולים מזירות הנפילה וסה"כ כ-8,115 בני אדם פונו או הגיעו למלר"דים/ בתי חולים מסיבות שונות כתוצאה מהירי. יצוין כי חלק מהנתונים ששימשו לזיהוי החללים הני"ל התקבלו על בסיס הסמכויות שהוענקו למשטרת ישראל בתקנות שעת החירום אלה. על יסוד האמור בתקנה 2, נעשה זיהוי תוך פנייה לגורמי רפואה ונותני שירותים שונים, בפרט בעניינם של קטינים.

בשל הימשכות הלחימה בשלב זה בגזרת הצפון בהיקפים משמעותיים הכוללים עשרות שיגורים ביממה והערכת גורמי הביטחון שהירי צפוי להימשך בגזרה זו לצד חוסר ודאות ביחס להפסקת האש מול איראן, ממשיכה ההיערכות לריבוי זירות ולזיהוי מספר רב של קורבנות בזמן קצר.

לאור זאת ונוכח הימשכות האירועים, כאמור לעיל, מבוקש להאריך את תקנות שעת חירום (מסירת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם או גופה ולצורך איתור נעדרים), התשפ"ו-2026 שהותקנו ביום 1.3.26, על מנת לאפשר למשטרת ישראל להמשיך ולקבל נתונים מהמאגר הביומטרי או מידע מכל אדם הנוגע בדבר, ככל שהדבר יידרש, כתוצאה מהתקיפות האמורות ונוכח היקף הנפגעים, לשם איתור נעדרים וזיהוי או אימות כאמור ברמת הוודאות הנדרשת ובדחיפות הנחוצה בדומה להסדרים שנקבעו בחוק, ופקעו.

לפיכך, מוצע לקבוע כי תקנות אלה יעמדו בתוקפן עד ליום י"א באייר התשפ"ו (28 באפריל 2026). ככל שמצב החירום יסתיים לפני המועד האמור, יהיה צורך בביטול תקנות שעת החירום ללא דיחוי.

במקביל להצעת מחליטים זו, פועלים המשרד לביטחון לאומי ומשרד הפנים לגיבוש תיקון חקיקה לעיגון ההסדרים בתקנות שעת חירום אלה בחקיקה ראשית.

נתונים כלליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצב כוח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין. נוסח התקנות הן על דעת משרד הפנים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתו של היועץ המשפטי של המשרד לביטחון לאומי מצורפת להצעת ההחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי : 07חקיקה ראשית
תחום פעולה עיקרי : 09 אחר

מגיש : השר לביטחון לאומי

כ"ו בניסן התשפ"ו
13 באפריל 2026



חוות דעת משפטית נלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה

התקנת תקנות שעת חירום (מסירת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם או גופה ולצורך איתור נעדרים)(תיקון מס' 3), התשפ"ו-2026, מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, והנחתן על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בתאריך 28 בפברואר 2026 ביצעו מדינת ישראל וארצות הברית תקיפת מנע באיראן בהיקף כוחות משמעותי ביותר. בעקבות תקיפה זו הכריז שר הביטחון על מצב מיוחד בעורף בכל שטח המדינה מכוח סמכותו לפי סעיף 9(ג)(ב)(1) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951 למשך 48 שעות מיום 28.2.2026 בשעה 10:08. הממשלה האריכה את תוקפה של הכרזת שר הביטחון על מצב מיוחד בעורף בשטח המדינה כולה, מעת לעת, ובשלב זה עד ליום 14.4.26 עם צפי להארכה עד ליום 28.4.26. בעקבות תקיפה זו מדינת ישראל התמודדה עם תקיפות מאיראן ומארגון חיזבאללה בצפון. עד כה שוגרו אלפי טילים ומאות כטב"מים אל עבר מדינת ישראל וזוהו מאות זירות נפילה. בשלב זה ממשיכה הלחימה בגזרת הצפון מול ארגון חיזבאללה בהיקפים משמעותיים הכוללים עשרות שיגורים ביממה והערכת גורמי הביטחון שהירי צפוי להימשך בגזרה זו לצד חוסר ודאות ביחס להפסקת האש מול איראן, ממשיכה ההיערכות לריבוי זירות, פגיעות במבנים, בתשתיות ובאוכלוסייה ולזיהוי מספר רב של קורבנות בזמן קצר.

חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, תש"ע-2009 (להלן: "החוק העיקרי") קובע בין היתר את סמכויות הרשות לניהול המאגר הביומטרי שהוקמה לפי סעיף 11 לחוק העיקרי (להלן: "הרשות") להעברת מידע למשטרת ישראל לצורך מימוש יעודה ותפקידיה, על פי כללים ותקנות שיקבעו. תקנות וכללים כאמור טרם נקבעו. עם תחילת מלחמת חרבות ברזל הותקנו תקנות שעת חירום (מסירת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם או גופה ולצורך איתור נעדרים או שבויים), התשפ"ד-2023, ובעקבות המשך הלחימה נחקק חוק העברת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם לרבות גופה, ואיתור נעדר או שבוי, הנדרשים בשל פעולות האיבה או פעולות המלחמה (הוראות שעה – חרבות ברזל), תשפ"ד-2023 (להלן: "החוק"). חוק זה נחקק כהוראת שעה לתקופה של שנה, ואיפשר להעביר למשטרת ישראל תוצאות זיהוי וכן אמצעים או נתונים ביומטריים לצורך אימות או בירור זהות של אדם, לרבות גופה, שזהותה אינה ידועה או מוטלת בספק, וכן לצורך איתור נעדרים או שבויים. כמו כן, החוק קבע הסדר שלפיו, כל תמונות טביעת האצבעות שניטלו ונתוני הזיהוי הביומטריים שהופקו מהן לפי סעיף 3 לחוק, יועברו לרשות ויישמרו במאגר הביומטרי, אף אם



לא ניתנה לכך הסכמה של תושב לכך וכי הרשות לא תמחק מהמאגר את תמונות טביעות האצבע ונתוני הזיהוי שהופקו מהן וכן לא יתקבלו בקשות למחיקה תמונות טביעות האצבעות מהמאגר. החוק אף איפשר לשוטר לדרוש כל ידיעה או מסמך (למשל תצלומים רפואיים), ובכללם מידע ביומטרי, מידע גנטי ודגימות ביולוגיות, כדי לסייע באיתור נעדרים ולספק זיהוי ברמת וודאות נדרשת של הרוגים. ביום 7.11.2024 הוארך ההסדר המאפשר העברת מידע מהמאגר הביומטרי למשטרת ישראל לתקופה של חצי שנה, עד ליום 7.5.2025, ולאחר מכן פקע. ההסדר המאפשר שמירה מנדטורית של טביעות האצבע במאגר הביומטרי הוארך עד ליום 27.2.2025 ולאחר מכן פקע. ההסדר המאפשר לשוטר לדרוש ידיעה או מסמך הוארך עד ליום 7.11.2025 ולאחר מכן פקע. בהעדר תקנות לפי החוק העיקרי ועם פקיעת תוקפם של ההסדרים הרלוונטיים בחוק, לא מתאפשרת העברת מידע מהמאגר הביומטרי למשטרת ישראל לצורך זיהוי הרוגים ונעדרים במקרה של אירוע רב נפגעים. בנוסף, אין הסדר המאפשר למשטרת ישראל לקבל מידע מכל אדם שיסייע לאיתור הנעדרים ולזיהוי ההרוגים.

לאור האמור, התקינה הממשלה בהחלטתה מס' 3941 מיום 1.3.26 את תקנות שעת חירום (מסירת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם או גופה ולצורך איתור נעדרים), התשפ"ו-2026, שעמדו בתוקפן עד ליום 11.3.26. ביום 10.3.26 התקינה הממשלה בהחלטתה מס' 3966 את תקנות שעת חירום (מסירת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם או גופה ולצורך איתור נעדרים) (תיקון), התשפ"ו-2026 והאריכה את תוקפן של תקנות שעת החירום עד ליום 25.3.26. ביום 24.3.26 התקינה הממשלה בהחלטתה מס' 4014 את תקנות שעת חירום (מסירת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם או גופה ולצורך איתור נעדרים) (תיקון מס' 2), התשפ"ו-2026 והאריכה את תוקפן של תקנות שעת החירום עד ליום 14.4.26.

מתחילת המתקפה באיראן שוגרו עד כה אלפי טילים ומאות כטב"מים אל עבר מדינת ישראל וזוהו מאות זירות נפילה. נכון ליום 12.4.26 ישנם עד כה 27 חללים, כ-2,158 בני אדם פונו לבתי חולים מזירות הנפילה וסה"כ כ-8,115 בני אדם פונו או הגיעו למר"דים/ בתי חולים מסיבות שונות כתוצאה מהירי. יצוין כי חלק מהנתונים ששימשו לזיהוי החללים הנ"ל התקבלו על בסיס הסמכויות שהוענקו למשטרת ישראל בתקנות שעת החירום אלה. על יסוד האמור בתקנה 2, נעשה זיהוי תוך פנייה לגורמי רפואה ונתוני שירותים שונים, בפרט בעניינם של קטינים.

בשל הימשכות הלחימה בשלב זה בגזרת הצפון בהיקפים משמעותיים הכוללים עשרות שיגורים ביממה והערכת גורמי הביטחון שהירי צפוי להימשך בגזרה זו לצד חוסר ודאות ביחס להפסקת האש מול איראן, ממשיכה ההיערכות לריבוי זירות ולזיהוי מספר רב של קורבנות בזמן קצר. לאור זאת ונוכח הימשכות האירועים, כאמור לעיל, מבוקש להאריך את תקנות שעת חירום (מסירת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם או גופה ולצורך איתור נעדרים), התשפ"ו-2026 שהותקנו ביום 1.3.26, על מנת לאפשר למשטרת ישראל להמשיך ולקבל נתונים מהמאגר



הביומטרי או מידע מכל אדם הנוגע בדבר, ככל שהדבר יידרש, כתוצאה מהתקיפות האמורות ונוכח היקף הנפגעים, לשם איתור נעדרים וזיהוי או אימות כאמור ברמת הוודאות הנדרשת ובדחיפות הנחוצה בדומה להסדרים שנקבעו בחוק, ופקעו.
לפיכך, מוצע לקבוע כי תקנות אלה יעמדו בתוקפן עד ליום י"א באייר התשפ"ו (28 באפריל 2026).
ככל שמצב החירום יסתיים לפני המועד האמור, יהיה צורך בביטול תקנות שעת החירום ללא דיחוי.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה קובע כי במצב חירום הממשלה רשאית להתקין תקנות שעת חירום כדי להגן על המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים. שימוש בתקנות שעת חירום נתפס ככלי חריג השמור למצבים שבהם אין כל אפשרות אחרת להקניית סמכויות חיוניות בשעת חירום שמצב החירום מחייב את התקנתן. הגם שקיים קושי מוגבר בהתקנת תקנות לשעת חירום הכוללות הסדרים הדומים להסדרים שנחקקו בחוק ופקעו ולא הוסדרו חקיקתית בדרך אחרת, נוכח מצב החירום שבו נמצאת מדינת ישראל, התקינה הממשלה בהחלטתה מס' 3941 מיום 1.3.26 את תקנות שעת חירום (מסירת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם או גופה ולצורך איתור נעדרים), התשפ"ו-2026, שעמדו בתוקפן עד ליום 11.3.26. ביום 10.3.26 התקינה הממשלה בהחלטתה מס' 3966 את תקנות שעת חירום (מסירת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם או גופה ולצורך איתור נעדרים), התשפ"ו-2026, והאריכה את תוקפן של תקנות שעת החירום עד ליום 25.3.26. ביום 24.3.26 התקינה הממשלה בהחלטתה מס' 4014 את תקנות שעת חירום (מסירת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם או גופה ולצורך איתור נעדרים) (תיקון מס' 2), התשפ"ו-2026 והאריכה את תוקפן של תקנות שעת החירום עד ליום 14.4.26.

כפי שצוין לעיל, מתחילת המתקפה באיראן שוגרו עד כה אלפי טילים ומאות כטב"מים אל עבר מדינת ישראל וזוהו עשרות זירות נפילה. כתוצאה מכך נכון ליום 12.4.26, ישנם עד כה 27 חללים, כ-2,158 בני אדם פונו לבתי חולים מזירות הנפילה וסה"כ כ-8,115 בני אדם פונו או הגיעו למלר"דים/ בתי חולים מסיבות שונות כתוצאה מהירי.

בשלב זה, כאמור לעיל, נמשכת הלחימה בגזרת הצפון בהיקפים משמעותיים הכוללים עשרות שיגורים ביממה והערכת גורמי הביטחון שהירי צפוי להימשך בגזרה זו לצד חוסר ודאות ביחס להפסקת האש מול איראן, ממשיכה ההיערכות לריבוי זירות ולזיהוי מספר רב של קורבנות בזמן קצר.



המשרד לביטחון לאומי
היועץ המשפטי

הצורך בזיהוי חללים והבאתם לקבורה במהירות האפשרית לצד מאמצי איתור של נעדרים, הוא אינטרס מהותי בעל חשיבות לאומית. לצורך ביצוע משימה חשובה זו, נדרש לאפשר למשטרת ישראל להמשיך ולקבל מידע ונתונים הנדרשים לה לביצוע המשימה, במקרים הנדרשים. לאור האמור, מוצע להאריך את תוקפן של תקנות שעת החירום עד ליום י"א באייר התשפ"ו (28 באפריל 2026). ככל שמצב החירום יסתיים לפני המועד האמור, יהיה צורך בביטול תקנות שעת החירום ללא דיחוי. במקביל, פועלים המשרד לביטחון לאומי ומשרד הפנים לגיבוש תיקון חקיקה לעיגון ההסדרים בתקנות שעת חירום אלה בחקיקה ראשית.

התקנת תקנות אלה אושרה על-ידי המשנים ליועצת המשפטית לממשלה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
ההצעה היא על דעת היועץ המשפטי של משרד הפנים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית בהתקנת תקנות שעת חירום אלה.

בברכה,

אריאל סיזל
היועץ המשפטי

13 באפריל 2026