

**הצעה להחלטה**

מחליטים, בהמשך להחלטת ממשלה מספר 4397 מיום 23.12.2018, ובשל החשיבות שהממשלה רואה בזכותם של ילדים עם מוגבלויות ליהנות הנאה מלאה ושווה מכל זכויות האדם על בסיס שווה ביחס לילדים אחרים, ביישום האמנה בדבר זכויותיהם של אנשים עם מוגבלויות, ועל בסיס חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, תשנ"ח-1998 – היא מוצאת לנכון לתמוך בארגונים ללא מטרות רווח, המפתחים ומפעילים מסגרות חברתיות רווחתיות משלבות, נגישות ומותאמות לילדים ונוער עם מוגבלויות ונכויות בכל רמות התפקוד, עם ילדים ונוער ללא מוגבלויות מהחברה הכללית, מכל המגזרים:

1. להטיל על משרד הרווחה והביטחון החברתי להמשיך לעודד ולקיים פעילות פנאי חברתית משלבת עבור ילדים ובני נוער עם מוגבלות וללא מוגבלות כגון באמצעות תמיכה במוסדות ציבור המפתחים ומפעילים פעילות זו.
2. להנחות את שר הרווחה והביטחון החברתי, שרת החינוך, שר הבריאות ומשרד רה"מ, לתקצב את הפעילות האמורה מדי שנה בשנת 2022 ועד שנת 2024 בסכומים המפורטים בסעיף 6 להלן.
3. בהתאם לסעיף 40 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, כל אחד מהמשרדים המפורטים בסעיף 6 יקצה מתקציבו את הסכום המפורט בסעיף האמור בין השנים 2022 עד 2024, לצורך מימון פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף 40 לחוק האמור.
4. המשרדים המפורטים יעבירו את השתתפותם במימון הפעילות האמורה, למשרד הרווחה והביטחון החברתי, אשר יפעל להוצאת התקציב לפעילות האמורה בכפוף לכל דין. תמיכה במוסדות ציבור תהיה במסגרת מבחנים לזכאות לקבלת התמיכה, בהתאם לסעיף 3 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה – 1985.
5. להטיל על משרד הרווחה והביטחון החברתי, לקבוע את הסטנדרטים המקצועיים לפעילות זו, תוך שימת דגש על הקריטריונים הבאים:

א. שילוב עם האוכלוסייה הכללית – במסגרות המשלבות שיתוקצבו בהתאם להחלטה זו ישתתפו ילדים ונוער עם מוגבלות לצד ילדים ונוער ללא מוגבלות, ויקיימו עימם קשר בלתי אמצעי לאורך זמן. במבחנים שיגובשו יוגדר היקף המשתתפים בקבוצות והיחס בין המשתתפים עם מוגבלות למשתתפים ללא מוגבלות. פעילות פנאי משלבת תתקיים במקום מפגש מוגש – הפעילויות במסגרת תהיינה נגישות לילדים ונוער עם מוגבלות מכל קשת הלקויות ובכל דרגות החומרה ותעניק מענה מותאם למשתתפים בפעילות, בהתאם להוראות חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998 ותקנותיו.

- ב. קיום פעילות הכשרה – המסגרת המשלבת תקיים פעילות הכשרה על ידי אנשי מקצוע, שעניינה הכשרת המשתתפים להנגשת הפעילות למשתתפים עם מוגבלות, לצורך שילובם המיטבי בפעילות.

התוכנית הטיפולית תאושר על ידי הגורמים המוסמכים במשרדי הממשלה הרלוונטיים. הגורם המקצועי המרכזי יהיה מינהל מוגבלויות במשרד הרווחה והביטחון החברתי.

יובהר כי יישום החלטה זו יעשה כך שלא יהיה בה משום כפל מימון ביחס לפעילויות המשרד או משרדי הממשלה בתחומי פעילות הפנאי החברתית המשלבת.

לצורך מימון הפעילות האמורה יאוגמו במשרד הרווחה והביטחון החברתי התקציבים הבאים (במיליוני שקלים חדשים):

	2024	2023	2022	משרד ממשלתי
1	12	12	6	הרווחה והביטחון החברתי
2	4	4	4	החינוך
3	1	1	1	הבריאות
4	0.5	0.5	0.5	ר"ה"מ
	17.5	17.5	11.5	סה"כ במיליוני ש"ח

**לעניין תקציבי משרד הרווחה והביטחון החברתי:**

א. סכום של 6 מיליון שקלים חדשים יתווסף בשנת 2021 לסכומים שהוקצו מכח החלטת ממשלה מספר 4397 מיום 23.12.2018 עבור מימון הפעילות, בכפוף לקבלת האישורים הנדרשים בהתאם לכל דין. סכום זה, והסך אשר יוקצה בשנת 2022 (6 מיליון שקלים חדשים) הוקצו למשרד במסגרת החלטת ממשלה 289 מיום 1.8.2021 אשר תוקנה בהחלטת ממשלה 551 מיום 24.10.2021 בעניין יישום הסכמים קואליציוניים בשנים 2021 ואילך.

ב. במסגרת דיוני מליאת הכנסת ביום 25.10.2021 הוקצה סכום של 13 מיליון שקלים חדשים במסגרת הסכמים קואליציוניים עבור מימון פעילות פנאי חברתית משלבת לילדים עם וללא מוגבלות עבור שנת 2022. בהתאם לבקשת משרד הרווחה והביטחון החברתי, יוקצה הסכום האמור בשנים 2023 ו-2024, בחלוקה של 6.5 מיליון שקלים חדשים לכל שנה.

### דברי הסבר

1. בהמשך להחלטת ממשלה מספר 4397 מיום 23.12.2018, ובשל החשיבות שהממשלה רואה בזכותם של ילדים ובני נוער עם מוגבלות ליהנות הנאה מלאה ושווה מכל זכויות האדם על בסיס שווה ביחס לילדים אחרים, ביישום האמנה בדבר זכויותיהם של אנשים עם מוגבלויות, ועל בסיס חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, תשנ"ח-1998 – היא מוצאת לנכון לתמוך בארגונים ללא מטרות רווח, המפתחים ומפעילים פעילות פנאי חברתית משלבת עבור ילדים ובני נוער עם מוגבלות וללא מוגבלות.
2. התפיסה העומדת בבסיס רעיון השילוב היא כי ילד עם מוגבלות שווה זכויות לילד ללא מוגבלות, ועל כן זכותו הבסיסית היא לחיות, לחוות וללמוד יחד עם עמיתיו, בני אותה קבוצת גיל, בתוך מערכת חברתית קהילתית אחת, במסגרות הפורמליות והבלתי פורמליות.
3. ישנו צורך לעודד מסגרות בלתי פורמליות, חברתיות, משלבות ונגישות עבור ילדים ונוער עם מוגבלות, בהן יוכלו לפתח את כישוריהם החברתיים בחברת בני גילם ללא מוגבלות. במסגרות מותאמות אלו יוכלו לתרום ולהיתרם ולזכות בחוויות מעצימות כחלק בלתי נפרד מחברת השווים להם, ולהיות חלק משמעותי ותורם מהקהילה בה הם חיים. השתתפותם של ילדים אלה בכל מעגלי החיים בחברת בני גילם ללא מוגבלות, תגביר את סיכוייהם להשתלב בעתיד במסגרות דיוור, תעסוקה ופנאי כבוגרים תורמים בקהילה.
4. אוכלוסייה זו כוללת ילדים ובני נוער עם אוטיזם, מוגבלות פיסית, חושית, שכלית התפתחותית או נפשית, בכל רמות התפקוד.
5. יצוין, כי בשנים האחרונות התקיימה תמיכה כאמור לפי מבחנים למתן תמיכות של משרד הרווחה והביטחון החברתי למוסדות ציבור המפעילים תכניות פנאי חברתיות המשלבות ילדים ונוער עם מוגבלות עם ילדים ונוער בלא מוגבלות (י"פ התשע"ט עמ' 10952 ותיקון). מבחנים אלה עומדים בתוקפם וניתן לקיים התמיכה על באמצעותם. המבחנים ניתנים לתיקון, ככל שיידרש, בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

השאיפה והתקווה היא כי כתוצאה משילוב הילדים ובני הנוער עם מוגבלות במסגרת משותפת עם נוער ללא מוגבלות בחינוך הבלתי פורמלי, יתאפשר שילובם של ילדים ובני הנוער עם מוגבלות בחברה הכללית מילדות, ובכך יגברו סיכוייהם להשתלב בעתיד במסגרות דיוור, תעסוקה ופנאי כבוגרים תורמים בקהילה.

### הגורם האחראי למעקב

שר הרווחה והביטחון החברתי אחראי למעקב אחר ביצוע ההחלטה.

### תקציב

6 מיליון שקלים חדשים בשנת 2021, 11.5 מיליון שקלים חדשים בשנת 2022, 17.5 מיליון שקלים חדשים בשנת 2023 ו- 17.5 מיליון שקלים חדשים בשנת 2024, כמפורט בהצעת ההחלטה.

### השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

לא רלוונטי



**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שרת החינוך – תומכת

שר הבריאות – תומך

ראש הממשלה – תומך

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מספר 4397 מיום 23.12.2018.

**סיווגים –**

סיווג ראשי: 01 ביצועי;

תחום פעולה עיקרי: 06 המגזר הציבורי;

מוגש על ידי שר הרווחה והביטחון  
החברתי

י"ג בטבת התשפ"ב  
17 בדצמבר 2021

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

### נושא הצעת ההחלטה:

הפעלת תכניות פעילות פנאי חברתיות המשלבות ילדים ונוער עם מוגבלות עם ילדים ונוער ללא מוגבלות.

### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

ההצעה מבקשת לעודד ולקיים פעילויות פנאי משלבות במסגרות לא פורמליות לילדים ונוער עם ובלי מוגבלויות בגילאים 7-21, תוך שימת דגש על שילובן של אוכלוסיות מכל קשת המוגבלויות, בפעילויות עם בני גילם שאינם עם מוגבלות, תוך קידום והרחבת המענים הניתנים והגדלת פריסתם ברחבי הארץ.  
וזאת על ידי:

1. יצירת מנגנון תמיכה קבוע למפעילי מסגרות כאמור, על פי מבחן למתן תמיכות במוסדות ציבור, בהתאם לס' 3א לחוק יסודות התקציב התשמ"ה-1985, אשר יפורסם בנפרד. יצויין, כי בשנים האחרונות התקיימה תמיכה כאמור לפי מבחנים למתן תמיכות של משרד הרווחה והביטחון החברתי למוסדות ציבור המפעילים תכניות פנאי חברתיות המשלבות ילדים ונוער עם מוגבלות עם ילדים ונוער בלא מוגבלות (י"פ התשע"ט עמ' 10952 ותיקון). מבחנים אלה עומדים בתוקפם וניתן לקיים התמיכה על באמצעותם. המבחנים ניתנים לתיקון, ככל שיידרש, בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה.

2. איגום תקציבים של משרדי הממשלה הרלוונטיים לפעילות זו תחת תקנת תמיכות אחת שתפורסם על ידי משרד הרווחה והביטחון החברתי.

3. לעניין תקציבי משרד הרווחה והביטחון החברתי:

3.1. סכום של 6 מיליון שקלים חדשים יתווסף בשנת 2021 לסכומים שהוקצו מכח החלטת ממשלה מספר 4397 מיום 23.12.2018 עבור מימון הפעילות בכפוף לקבלת האישורים הנדרשים בהתאם לכל דין. סכום זה, והסך אשר יוקצה בשנת 2022 (6 מיליון שקלים חדשים) הוקצו למשרד במסגרת החלטת ממשלה 289 מיום 1.8.2021 אשר תוקנה בהחלטת ממשלה 551 מיום 24.10.2021 בעניין יישום הסכמים קואליציוניים בשנים 2021 ואילך. עבור סכומים זה הועברה חוות דעת משפטית כנדרש על פי הנחית היועץ המשפטי לממשלה 1.1801.

3.2. במסגרת דיוני מליאת הכנסת ביום 25.10.2021 הוקצה סכום של 13 מיליון שקלים חדשים במסגרת הסכמים קואליציוניים עבור מימון פעילות פנאי חברתית משלבת לילדים עם וללא מוגבלות עבור שנת 2022. בהתאם לחוות דעת גורמי התקצוב במשרד הרווחה והביטחון החברתי, התבקש להקצות הסכום האמור בשנים 2023 ו-2024, בחלוקה של 6.5 מיליון שקלים חדשים לכל שנה, וזאת בכדי להביא לפריסת הסכומים באופן מדוד על פני מספר שנים. הפריסה מחויבת על מנת לייצר תזרים דומה במהלך שנות ההחלטה.

ההצעה מהווה הצעת המשך להחלטת ממשלה מספר 4397 מיום 23.12.2018.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:  
ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

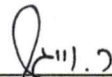
עמדת היועצים המשפטיים במשרדים השותפים להצעת ההחלטה:

משרד החינוך – אין התנגדות

משרד הבריאות – אין התנגדות

משרד ראש הממשלה – אין התנגדות

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:  
אין מניעה לאשר את ההצעה.



עו"ד רינת וייגלר

היועצת המשפטית

משרד הרווחה והביטחון החברתי