

**הסמכת "חברת תשתיות אנרגיה בע"מ" לפעול מטעם המדינה לביצוע עבודות ושימושים
עבור חיבור תחנות הכוח "דליה אנרגיה", "אי-פי-אם באר טוביה" ו"או-פי-סי מישור
רותם"**

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, להסמיק את "חברת תשתיות אנרגיה בע"מ", לפי סעיף 266ה(א)(2) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן – חוק התכנון והבנייה), לפעול מטעם המדינה לביצוע העבודות והשימושים בהתאם לקבוע בצו התכנון והבנייה (פטור מהיתר להקמת תחנת מדידה והפחתת לחץ עבור חיבור תחנות הכוח "דליה אנרגיה", "אי-פי-אם באר טוביה" ו"או-פי-סי מישור רותם") (חרבות ברזל) (הוראת שעה), התשפ"ה-2025.

דברי הסבר

רקע כללי

תחנות הכוח "דליה אנרגיה", "אי-פי-אם באר טוביה" ו"או-פי-סי מישור רותם" הינן תחנות כח דו דלקיות המונעות בגז טבעי, ובהתאם לתכניות שלפיהן הוקמו (תת"ל 29/א, תת"ל 34 ותמ"א 10/ב/4 בהתאמה), ניתן להניען גם בסולר. הקמת תחנת כח בעלת חלופות לייצור חשמל מאפשרת שמירה על הרציפות תפקודית של התחנה. כדי לאפשר רציפות זו, יש לוודא כי בעת שנבצר מן התחנה לייצר חשמל בגז טבעי, לרוב בשל הפסקת ההספקה של גז טבעי, ניתן יהיה לעבור באופן מיידי לצריכת סולר, ולשם כך יש לייצר מערכת גיבוי הכוללת הן אחסון מקומי בתחנה והן הזרמה של סולר לתחנה.

ביום 5.5.2016 התקבלה החלטת הממשלה ב/116 שעניינה רציפות תפקודית במשק האנרגיה, הקובעת כי נדרשת אספקה סדירה של דלק לתחנות הכח באמצעות שדרוג קווי הולכת דלק וחיבורן של התחנות לצנרת הדלק הארצית זאת בנוסף למלאי דלק גיבוי שבעל תחנת הכח נדרש להבטיח ל-100 שעות הפעלה רציפות של התחנה בעומס ייצור מלא.

בהמשך לכך אושרו מספר תכניות על מנת לאפשר את הרציפות התפקודית של התחנות כאמור, לרבות תמ"א 37/3/א ותמ"א 37/3/ב והחלו עבודות להקמת הקווים והמתקנים הנלווים לחיבורן של תחנות הכוח לצנרת דלקים באמצעות חברת תשתיות אנרגיה בע"מ (להלן - תש"א).

חברת תש"א הינה חברה בבעלות מלאה של המדינה, אשר עוסקת בתכנון, הקמה, הפעלה ותחזוקה של חוות מכלים לאחסון נפט גולמי ותזקיני נפט ושל מערכת ארצית להולכת תזקינים.

במהלך העבודות במסגרת פרויקט רציפות תפקודית במשק האנרגיה, כאמור, הקימה תש"א צנרת, חלקה גם לטובת תחנות הכח "דליה אנרגיה", "אי-פי-אם באר טוביה" ו"או-פי-סי מישור רותם", אך העבודות טרם הסתיימו, ובכלל זה טרם הושלמה קבלת היתר בניה עבור הקמת תחנות מדידה והפחתת לחץ, אשר הקמתן נדרשת לצורך הזרמת הסולר לתחנות. לסיום הרישוי נדרשים מספר חודשים.

לנוכח תקופות החירום, בשל חשש לפגיעה ברציפות האספקה של גז טבעי והצורך הדוחק למתן אפשרות לרציפות תפקודית למשק החשמל, כפתרון זמני ודחוף, הותקן צו התכנון והבנייה (פטור מהיתר להקמת תחנת מדידה והפחתת לחץ עבור חיבור תחנות הכוח "דליה אנרגיה", "אי-פי-אם באר טוביה" ו"או-פי-סי מישור רותם") (חרבות ברזל) (הוראת שעה), התשפ"ה-2025 לפי סעיף 266ה(ב) לחוק התכנון והבניה לפיו ניתן יהיה לבצע את העבודות הנדרשות להקמת תחנות מדידה והפחתת לחץ בתחנות הכוח האמורות בפטור מהיתר, בכפוף לתנאים הקבועים בצו, כך שניתן יהיה לחבר את תחנות הכוח לאספקת דלק רציפה ומסודרת, ובמקביל יושלם הליך קבלת היתרי הבניה הנדרשים.

תמ"א 37/3/א (רצועת תשתיות משולבת ומתקנים - מקטע אשל הנשיא-סדום) ותמ"א 37/3/ב (רצועת תשתיות משולבת - מקטע אשל הנשיא-יסודות) המאפשרות מאפשרות הקמת מתקן הנדסי לטובת תחנות מדידה והפחתת לחץ של קווי הדלק בתאי שטח 301 ו-311 בתמ"א 37/3/ב ובתא שטח 602 בתמ"א 37/3/א - בצמידות ובתחומי תחנות הכוח כאמור.

הצו קובע את הרכיבים שיכול שייכללו בכל תחנה למדידת לחץ ואת האישורים הנדרשים כתנאי להקמתה.

לאחר ששוכנע בדחיפות ונחיצות החיבורים וכי מדובר במיזם בעל חשיבות לאומית, ולאחר שקיבל את המלצת המועצה הארצית לתכנון ולבניה, החליט שר הפנים לעשות שימוש בסמכותו לפי סעיף 266ה(ב) לחוק התכנון והבניה, ולפטור, בצו, את הקמת תחנות המניה והפחתת הלחץ מהיתר בכפוף לתנאים הקבועים בצו.

סעיף 266ה(א)(2) לחוק (החל גם בצו לפי סעיף 266ה(ב) לחוק) קובע כי העבודות והשימושים מכח הצו, ייעשו בידי המדינה או מי שהוסמך מטעמה בהחלטת ממשלה או בידי רשות מקומית. כמפורט לעיל, תש"א היא החברה אשר מבצעת את הקמת תחנות המניה והפחתת הלחץ מטעם המדינה ולכן מוצע להסמיך את חברת תש"א לביצוע הפרויקט.

במקביל להקמת המיתקנים מכח הצו, שתוקפו 12 חודשים, תפעל תש"א להשלמת הליך הרישוי של תחנות המניה הפחתת לחץ הדלק הנדרשות לצנרת התת קרקעית.

תקציב

אין

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הפנים – אין התנגדות

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה ב/116 של ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מיום ה – 5.6.2016 בעניין רציפות תפקודית במשק האנרגיה

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית

רצ"ב חוות דעת.

סיווגים

סיווג ראשי: אחר

תחום פעולה עיקרי: תשתיות וסביבה.

מגיש: שר האנרגיה והתשתיות

ה' באב התשפ"ה
30 ביולי 2025

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

הסמכת חברת תשתיות אנרגיה לפי סעיף 266ה(א)(2) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 לצורך הקמת תחנות מדידה והפחתת לחץ עבור חיבור תחנות הכוח "דליה אנרגיה", "אי-פי-אם באר טוביה" ו"או-פי-סי מישור רותם".

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

להסמיק את חברת תשתיות אנרגיה בע"מ, לפי סעיף 266ה(א)(2) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (להלן – חוק התכנון והבניה), לפעול מטעם המדינה לביצוע העבודות והשימושים בהתאם לקבוע בצו התכנון והבניה (פטור מהיתר להקמת תחנת מדידה והפחתת לחץ עבור חיבור תחנות הכוח "דליה אנרגיה", "אי-פי-אם באר טוביה" ו"או-פי-סי מישור רותם") (חרבות ברזל) (הוראת שעה), התשפ"ה-2025

תחנות הכח נושא החלטה זו הן תחנות דו דלקיות, היינו תחנות כח המונעות בד"כ באמצעות גז טבעי, אך בשעת חירום, בהעדר גז טבעי, ניתן להניען באמצעות סולר. על מנת שחלופת הייצור בסולר תהיה המיטבית, תוך שמירה על רציפות תפקודית, יש להבטיח חיבור צנרת סולר לתחנות.

לנוכח תקופות החירום, בשל חשש לפגיעה ברציפות האספקה של גז טבעי והצורך הדוחק למתן אפשרות לרציפות תפקודית למשק החשמל, כפתרון זמני ודחוף, התקין שר הפנים, בהתייעצות עם המועצה הארצית לתכנון ולבניה, את צו התכנון והבניה (פטור מהיתר להקמת תחנת מדידה והפחתת לחץ עבור חיבור תחנות הכוח "דליה אנרגיה", "אי-פי-אם באר טוביה" ו"או-פי-סי מישור רותם") (חרבות ברזל) (הוראת שעה), התשפ"ה-2025 לפי סעיף 266ה(ב) לחוק התכנון והבניה.

הצו קובע את הרכיבים שיכול שייכללו בכל תחנה למדידת לחץ ואת האישורים הנדרשים כתנאי להקמתה.

הפטור עצמו הינו בסמכות שר הפנים, בהתאם לס' 266ה(ב) לחוק התכנון והבניה, אך בהתאם לסעיף 266ה(א)(2) לחוק, תנאי לפטור הוא כי העבודה תבצע בידי המדינה, או מי שהוסמך על ידה בהחלטת ממשלה או בידי רשות מקומית.

תש"א היא חברה ממשלתית חברה ממשלתית, העוסקת בהספקת שירותי תשתית של דלק, ובכלל זה תכנון את הקו, הקימה את רובו, ועתידה להשלים את הקמתו, ואת הקמת תחנות המניה והפחתת הלחץ, ולכן מוצע להסמיק את חברת תש"א לצורך הקמת המתקנים בפטור לפי הצו.

במקביל להקמת המיתקנים מכח הצו, שתוקפו 12 חודשים, תפעל תש"א להשלמת הליך הרישוי של תחנות המניה הפחתת לחץ הדלק הנדרשות לצנרת התת קרקעית.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

מינהל התכנון – אין מניעה משפטית

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית


חתימה

ס. בכירה ליועצת המשפטית
תפקיד

חגית אייזנמן-מלכה
שם



רשומות

קובץ התקנות

23 ביולי 2025

11980

כ"ז בתמוז התשפ"ה

עמוד

צו התכנון והבנייה (פטור מהיתר להקמת תחנת מרידה והפחתת לחץ בעבור חיבור תחנות הכוח
"דליה אנרגיה", "אי-פי-אם באר טוביה" ו"או-פי-סי מישור רותם") (חרבות ברזל) (הוראת שעה),

התשפ"ה-2025 2286

צו התכנון והבנייה (פטור מהיתר להקמת תחנת מדידה והפחתת לחץ בעבור חיבור תחנות הכוח "דליה אנרגיה", "אי-פי-אם באר טוביה" ו"או-פי-סי מישור רותם") (חרבות ברזל) (הוראת שעה), התשפ"ה-2025

בתוקף סמכותי לפי סעיף 266ה(ב) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965¹ (להלן – החוק), לאחר שהשתכנעתי שמדובר במיזם בעל חשיבות ודחיפות לאומית לפי הסעיף האמור ולאחר התייעצות עם המועצה הארצית לתכנון ולבנייה, אני מצווה לאמור:

1. בצו זה –

הגדרות

"הגורם המבצע" – המדינה או מי שהוסמך מטעמה לעניין צו זה לפי החלטת ממשלה כאמור בסעיף 266ה(א2) לחוק;

"הוועדה מקומית לתכנון ולבנייה" – כל אחת מאלה, לפי העניין:

(א) לעניין תחנת כוח "דליה אנרגיה" – הוועדה המקומית לתכנון ולבנייה יואב;

(ב) לעניין תחנת כוח "אי-פי-אם באר טוביה" – הוועדה המקומית לתכנון ולבנייה באר טוביה;

(ג) לעניין תחנת כוח "או-פי-סי מישור רותם" – הוועדה המקומית לתכנון ולבנייה תמר;

"התוכנית המאושרת" – כל אחת מתוכניות המיתאר הארציות המנויות בסעיף 2(2), לפי העניין;

"מיתקנים נלווים" – כמשמעותם בתקנות התכנון והבנייה (מיתקנים נלווים לקו תשתית תת-קרקעי), התשע"ה-2015²;

"נספח סיסמי", "סקר סיכונים", "שטחי התארגנות" ו"תוכנית לצמצום השפעה נופית" – כמשמעותם בתוכנית המאושרת;

"פיקוד העורף" – הג"א בהגדרתו בחוק ההתגוננות האזרחית³;

"פרט עזר" – כמשמעותו בתקנה 13 לתקנות התכנון והבנייה (עבודות ומבנים הפטורים מהיתר), התשע"ד-2014⁴;

"תחנת כוח" – כל אחת מאלה: תחנת הכוח "דליה אנרגיה", תחנת הכוח "אי-פי-אם באר טוביה" או תחנת הכוח "או-פי-סי מישור רותם";

"תחנת מדידה והפחתת לחץ" – מיתקן המשמש בין היתר למדידה והפחתת לחץ צנרת להספקת סולר לתחנות כוח.

2. הקמת תחנות מדידה והפחתת לחץ עבור תחנות הכוח, העבודות הנדרשות במישרין לשם כך, והשימוש בהן, פטורים מהיתר לפי פרק ה' לחוק לתקופת תוקפו של צו זה, ובלבד שהתקיימו כל אלה:

(1) העבודות והשימושים ייעשו בידי הגורם המבצע;

הפטור ותנאיו

¹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307; התשע"ד, עמ' 474; התשע"ה, עמ' 212.

² ק"ת התשע"ה, עמ' 1197.

³ ס"ח התשי"א, עמ' 78.

⁴ ק"ת התשע"ד, עמ' 1532.

(2) תחנות המדידה והפחתת לחץ יוקמו בתאי שטח כמפורט להלן:

(א) לעניין תחנת מדידה והפחתת לחץ שתוקם עבור תחנת הכוח דליה אנרגיה – בתא שטח 301 שייעודו מיתקן הנדסי בתמ"א 37/3/ב – תוכנית מיתאר ארצית לרצועת תשתיות משולבת ומיתקנים – מקטע אשל הנשיא-יסודות⁵ (להלן בפסקה זו – תמ"א 37/3/ב);

(ב) לעניין תחנת מדידה והפחתת לחץ שתוקם עבור תחנת הכוח אי-פי-אם באר טוביה – בתא שטח 311 שייעודו מיתקן הנדסי לפי תמ"א 37/3/ב.

(ג) לעניין תחנת מדידה והפחתת לחץ שתוקם עבור תחנת הכוח או-פי-סי מישור רותם – בתא שטח 602 שייעודו מיתקן הנדסי בתמ"א 37/3/א – תוכנית מיתאר ארצית לרצועת תשתיות משולבת ומיתקנים – מקטע אשל הנשיא-סדום.

(3) הגורם המבצע יהיה רשאי להקים בתחנת המדידה והפחתת הלחץ שתוקם בכל תא שטח כאמור בפסקה (2) את הרכיבים המפורטים להלן, כולם או מקצתם:

(א) ארונות חשמל בשטח שלא יעלה על 50 מ"ר;

(ב) מסד בטון בשטח שלא יעלה על 500 מ"ר ובגובה של 30 ס"מ;

(ג) גדר בטון או רשת בגובה שלא יעלה על 2.5 מטרים;

(ד) מבלי ניקוז בגודל שלא יעלה על 30 מ"ר מתחת לפני הקרקע ובעומק שלא יעלה על 5 מטרים;

(ה) פרטי עזר בגובה שלא יעלה על 5 מטרים;

(ו) השטח הכולל של שטחי ההתארגנות, בכל תחנת מדידה והפחתת לחץ, לא יעלה על 500 מ"ר;

(ז) צנורות עיליות ותת-קרקעיות ומיתקנים נלווים להם;

(ח) קירות תמך;

(4) ביצוע העבודות והשימושים יהיו כפופים להוראות לפי חוק שעניינן תכן הבנייה;

(5) התקבל אישור פיקוד העורף ומשרד האנרגיה והתשתיות למיגון התחנה;

(6) התקבל אישור המכון הגאולוגי לנספח סיסמי;

(7) לעניין תחנות המדידה והפחתת לחץ שיוקמו בתחנת הכוח אי-פי-אם באר טוביה ובתחנת הכוח דליה אנרגיה – התקבל אישור רשות הגז הטבעי לסקר סיכונים;

(8) התקבל אישור המשרד להגנת הסביבה לתוכנית צמצום השפעה נופית של תחנות המדידה והפחתת לחץ.

3. עם גמר ביצוע העבודות להקמת תחנת מדידה והפחתת לחץ, הגורם המבצע יערוך תוכנית עדות (AS MADE) ויעביר עותק ממנה בצירוף האישורים שקיבל לפי הוראות סעיף (2) לוועדה המקומית הנוגעת בדבר ולמשרד האנרגיה והתשתיות.

4. עם פקיעת תוקפו של צו זה, הגורם המבצע יפעל להפסקת השימושים מכוח צו זה ולהשבת המצב לקדמותו ככל האפשר, זולת אם אושרו לפי כל דין.

הפסקת השימוש והשבת המצב לקדמותו

⁵ י"פ 8688, התש"ף, עמ' 3740.
⁶ י"פ 8688, התש"ף, עמ' 3740.

שמירת דינים

5. אין בצו זה כדי לגרוע מהחובה לעמוד בהוראות לפי כל דין.

תוקף

6. תוקפו של צו זה 12 חודשים.

כ"ד בתמוז התשפ"ה (20 ביולי 2025)
(חמ 6917-3)

משה ארבל
שר הפנים