

**הסמכת "תחנת כוח שמשון שותפות מוגבלת" להכין תוכנית לתשתית לתחנת כוח מוסקת  
בגז טבעי ולהגיש לועדה הארצית לתכנון ולבנייה של תשתיות לאומיות**

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2282 מיום 31.10.2024 (להלן: החלטה 2282) ובהתאם לסעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965 (להלן: חוק התכנון והבניה), לאחר ששר האנרגיה והתשתיות בדק ומצא כי בבקשה שלהלן מתקיימים התנאים והקריטריונים שנקבעו בסעיפים 7(א)(1)(א) ו-7(ב-ה) להחלטה 2282 וכן בדק ומצא כי לא מתקיימת מניעה למתן הסמכה לפי סעיף 8 להחלטה האמורה -

1. להסמיך את "תחנת כוח שמשון שותפות מוגבלת" להכין תוכנית לתשתית לאומית לתחנת כח מוסקת בגז טבעי ולהגיש לועדה הארצית לתכנון ולבניה של תשתיות לאומיות כהגדרתה בפרק ב' סימן א'1 לחוק התכנון והבניה (להלן-הות"ל), ובלבד שתוכן ותוגש בתחום מחצבת שמשון הר-טוב אשר בתחום המועצה האזורית מטה יהודה.
2. הממשלה רושמת לעצמה, כי בהתאם להמלצת מנכ"ל מינהל התכנון, ולנוכח ריבוי הבקשות להסמכה במרחב זה, הנמצא בחלק מאזור 1ב להחלטה 2282, ככל שיידרש יהיה על היזם לערוך תוך פרק זמן קצוב בחינה תכנונית בהתאם להנחיות מינהל התכנון, ובדיון הראשון תדון מליאת הות"ל במקביל בכל התכניות הרלוונטיות במרחב. ככל שתמצא לעשות כן, תכריע הות"ל אילו מהתכניות הן הראויות ביותר להמשך קידום במרחב זה, בהתחשב בבחינה התכנונית שנערכה ובהיקף הנדרש לתחנות כוח מאושרת באזור 1ב כאמור בהחלטה 2282.

### דברי הסבר

ההחלטה המוצעת הינה בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2282 מיום 31.10.2024. בהתאם להחלטה בתוקף סמכותה לפי סעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, הממשלה תסמך "גוף אחר" כלשון הסעיף האמור, להכין תכנית לתשתית לאומית ולהגיש לועדה לתשתיות לאומיות. החלטה 2282 קבעה בין היתר קריטריונים ונוהל להסמכה לעניין מתקני ייצור חשמל בגז טבעי (בסעיפים 11-7 להחלטה וכן בנספחים להחלטה). בהתאם להחלטה, בין השאר, נדרש להגיש בקשה להסמכה למשרד האנרגיה והתשתיות, לקבל המלצה על היתכנות תכנונית ממנהל מנהל התכנון וכן לקבל אישור לעניין זיקה למקרקעין מרשות מקרקעי ישראל למקרקעין בניהול ובקרקע פרטית אישור רשות החשמל או גורם אחר שהסמך שר האנרגיה והתשתיות. כן נדרש לצרף הצהרה לפיה, בין היתר, ידוע למגיש הבקשה שההסמכה להכין ולהגיש תכנית לא מהווה התחייבות שלטונית כלשהי לקבלת רישיון, אישור, היתר או השתלבות באסדרה לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996.

ביחס לבקשת ההסמכה המבוקשת של "תחנת כוח שמשון שותפות" מוגבלת להכין תכנית לתשתית לאומית לתחנת כח מוסקת בגז טבעי לייצור חשמל, הרי שהתחנה מיועדת לקום בתחום מחצבת שמשון הר-טוב במועצה אזורית מטה יהודה, רשות החשמל אישרה במכתב מיום 15.1.25 כי יש זיקה למקרקעין בשטח שסומן בתשריט שצורף למכתב, ומינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית, בכפוף לבחינת נושאים שייבחנו בהליך התכנוני, כמפורט להלן:

1. בחינת הממשק והמרחק בין תחנת הכח לבין הישוב נוחם ומישובים נוספים במרחב;
  2. בחינת שילוב תחנת הכוח עם תכנית הכרייה והחציבה 102-0749036 המאושרת בשטח המוצע, במטרה לצמצם את הפגיעה ביכולת לכרות בעתיד את עתודות חומר הגלם שבשטח, ובכלל זה בהתייחס להיבטי איכות אוויר, לביצוע פיצוצים בתחום המחצבה ולהסדרת תכנית החציבה וניצול חומר הגלם בשטח שאינו נדרש להקמת תחנת הכוח;
  3. אופן חיבור התחנה לרשת הולכת החשמל, למערכת הולכת הגז הטבעי ולצנרת הסולר. כמו כן צוין כי בהתאם להחלטה 2282 עבור צרכי משק החשמל בעשור הבא (2030-2040), נדרש לאשר במרחב מטה-יהודה וירושלים, באזור שהוגדר 1ב בהחלטה האמורה, שלוש תחנות כוח בעוד שהיקף הבקשות להסמכה באזור זה עולה על הנדרש ולכן בין היתר לאור האמור, קיים ספק בדבר האפשרות לאשר את כולן.
- יובהר, כי במסגרת ההמלצה בדבר היתכנות תכנונית צוין, שעל כל אחד מהיזמים שיוסמכו יהיה לערוך בחינה תכנונית וסביבתית בהתאם להנחיות מוסד התכנון תוך פרק זמן קצוב וכי בדיון לפי סעיף 77 לחוק התכנון והבניה תדון מליאת הו"ל במקביל בכל המיזמים במרחב, ותכריע אילו מהתכניות הן הראויות ביותר להמשך קידום, בהתחשב בהיקף הייצור הנדרש על פי החלטת הממשלה.

כן המשרד בדק ומצא כי הבקשה הוגשה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטה 2282, ובכלל זה כי הספק התחנה הוא לפחות 630 מגוואט וכי התחנה מצויה באזור 1ב לנספח 1 להחלטה וטרם אושרו תכניות בכמות הנדרשת כמפורט בנספח כאמור.

לפיכך מוצע להסמיך את "תחנת כוח שמשון שותפות" להכין תכנית לתשתית לאומית לתחנת כח מוסקת בגז טבעי ולהגישה לוועדה לתשתיות לאומיות לפי סעיף 76 ב (ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 ובלבד שתוכן ותוגש בתחום מחצבת שמשון הר-טוב אשר בתחום המועצה האזורית מטה יהודה.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

השרה להגנת הסביבה - מתנגדת

שר הפנים – אין התנגדות

שר האוצר – אין התנגדות

שר הבינוי והשיכון – אין התנגדות

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 2282 מיום ה - 31.10.2024

החלטת ממשלה מספר 2847 מיום ה - 09.03.2025

החלטת ממשלה מספר 2977 מיום ה - 22.04.2025

החלטת ממשלה מספר 2978 מיום ה - 22.04.2025

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה [להשלמה].

#### **סיווגים**

סיווג ראשי: 06 פורמאלי;

תחום פעולה עיקרי: 05 תשתיות וסביבה;

מגיש: שר האנרגיה והתשתיות

י"ח בתמוז התשפ"ה

14 ביולי 2025



## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הסמכת "תחנת כוח שמשון שותפות מוגבלת" להכין תכנית לתשתית לאומית לתחנת כוח מוסקת בגז טבעי ולהגיש את התכנית לוועדה לתשתיות לאומיות לפי סעיף 76 ב (ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

ההחלטה המוצעת הנה בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2282 מיום 31.10.2024 (להלן: החלטה 2282), החלטה 2282 קובעת תנאים וקריטריונים להסמכת גופים להכנת תכניות לתשתית לאומית למתקנים לייצור חשמל בגז טבעי ולהגישן לוועדה לתשתיות לאומיות, זאת בהתאם לקבוע בסעיף 76(ג) לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, לצורך יצירת צבר תכנוני של מתקנים לייצור חשמל.

עניינה של הצעת ההחלטה הנוכחית הסמכת "תחנת כוח שמשון שותפות מוגבלת" להכין תכנית לתשתית לאומית לפרויקט תחנת כוח מוסקת בגז טבעי כמפורט בהצעת ההחלטה, להכין ולהגיש את התכנית לוועדה לתשתיות לאומיות.

הבקשה להסמכה הוגשה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטה 2282. לבקשה צורפה הצהרה חתומה של מבקשת ההסמכה כי ידוע שאין בהסמכה משום התחייבות שלטונית כלשהי לקבלת רישיון, אישור, או היתר או השתלבות באסדרה לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996.

רשות החשמל אישרה במכתב מיום 15.1.25 כי יש זיקה למקרקעין בשטח שסומן בתשריט שצורף למכתבה ומינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית לפרויקט.

כפי שמופיע בדברי ההסבר, הבקשה עומדת בתנאים שנקבעו בהחלטה 2282, ולפיכך אין מניעה משפטית לאשר את ההסמכה.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

אין. ההחלטה הינה המשך ישיר של החלטה 2282.

### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

עמדת הייעוץ המשפטי של מינהל התכנון היא שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת הייעוץ המשפטי של רשות החשמל היא שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה לאשר את ההצעה.

רועי גולדשטיין, עו"ד	סגן בכיר ליועצת המשפטית, משרד האנרגיה והתשתיות	רועי גולדשטיין
שם	תפקיד	חתימה