

## אישור תקציב רשות העתיקות לשנת 2025 ותיקון החלטות ממשלה

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. בהתאם לסעיף 23(ב) לחוק רשות העתיקות, התשמ"ט-1989, לאשר את תקציב רשות העתיקות לשנת 2025 בסך של 428.5 מיליון ש"ח.
2. להקצות למשרד המורשת, לצורך יישום התוכנית הרשומה בסעיף קטן ב, סך של 10.3 מיליון ש"ח מתוך הסכום שיועד לתחזוקת וטיפול אתרי תיירות ועתיקות בשנת 2025, ולצורך כך לבצע את השינויים הבאים:  
א. לתקן את החלטות הממשלה מס' 2328 מיום 31 באוקטובר 2024 (להלן – החלטה 2328), כפי שתוקנה בהחלטות הממשלה מס' 2474 מיום 24 בנובמבר 2024, מס' 2566 מיום 15 בדצמבר 2024, מס' 2825 מיום 4 במרץ 2025 (להלן – החלטה 2825), מס' 2893 מיום 18 במרץ 2025, מס' 3057 מיום 26 במאי 2025, מס' 3189 מיום 1 ביולי 2025, מס' 3243 מיום 15 ביולי 2025, מס' 3327 מיום 19 באוגוסט 2025, מס' 3338 מיום 31 באוגוסט 2025 והחלטות נוספות שעניינן יישום הסכמים קואליציוניים, כך שיתווספו סך של 10.3 מיליון ש"ח לסכום האמור בסעיף 1 כך שבסעיף 1 בהחלטה 2328 במקום "4,520 מיליון ש"ח" יבוא "4,530.3 מיליון ש"ח".  
ב. לתקן את החלטה 2825, כפי שתוקנה בהחלטות הממשלה מס' 2893 מיום 18 במרץ 2025, מס' 3057 מיום 26 במאי 2025, מס' 3189 מיום 1 ביולי 2025, מס' 3243 מיום 15 ביולי 2025, מס' 3327 מיום 19 באוגוסט 2025, מס' 3338 מיום 31 באוגוסט 2025 והחלטות נוספות שעניינן יישום הסכמים קואליציוניים כך שבנספח א' תתוקן השורה הבאה כך:

במקום השורה הזו:

משרד	מספר תכנית	שם תכנית	2025	פירוט
מורשת	194201	רשות העתיקות	1,000	רשות העתיקות – פרויקטי פיתוח ברשות העתיקות

תבוא השורה הבאה:

משרד	מספר תכנית	שם תכנית	2025	פירוט
מורשת	194201	רשות העתיקות	11,300	רשות העתיקות – פרויקטי פיתוח ברשות העתיקות

3. תנאי ליישום סעיף 2 בהחלטה זו הוא קבלת חוות דעת מקצועית וחוות דעת משפטית של משרד המורשת בהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801 ביחס לכל רכיבי החלטה זו לרבות לעניין פירוט ההוראות הכלולות בה לצורך הקצאת הסכומים. יובהר כי אין באזכורם של גופים בהחלטה זו כדי לחייב את ההקצאות אשר כפופות לבדיקות מקצועיות ומשפטיות בהתאם להנחיה כאמור. בהתאם לכך, העברת הסכומים המפורטים בהחלטה לתקנות הייעודיות של אותם סכומים תותנה בבדיקה מקצועית של המשרד ובחוות דעת משפטית של היועץ המשפטי של משרד המורשת. יובהר כי תקציבים אלה ייועדו לתקנות המקבילות לתקנות קיימות בחוק התקציב לשנת הכספים 2025 בהתאמות הדרושות הנובעות משינויים במבנה התקציב וכי ככלל לא ייפתחו תקנות חדשות לשם תקצובם וכפוף לשני אלה:
- א. הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים וכפוף לכל דין.
- ב. תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר יצורף למרכיב תוכנית הפעולה הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן למניעת כפל מקורות מימון.
- ג. ככל שיהיה שינוי בסכומים המוקצים לטובת יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית, יופחתו הסכומים שיוקצו על פי סעיף 2 להחלטה זו, בשיעור זהה, כך שסך הסכומים שיוקצו לטובת יישום הסכמים קואליציוניים בשנים 2025 ואילך לא יעלו על הסכום האמור בסעיף 1 להחלטה 2328 ביחס לשנת 2025, כפי שיתוקן מעת לעת.
- ד. התקציבים המפורטים בסעיפים 1 ו-2 לעיל וכן כל תקציב שיתווסף לתוכנית ישמש לטובת המשך תכנון, עדכון וביצוע התוכנית.

## דברי הסבר

### רקע כללי

רשות העתיקות היא תאגיד שהוקם בחוק רשות העתיקות, התשמ"ט-1989 (להלן- **החוק**) ואשר תפקידה כוללים אחריות על עתיקות הארץ ועל אתרי העתיקות; לרבות חשיפה, ניהול ואחזקה של אתרי עתיקות, שימור ושחזור עתיקות, תיעוד מידע ארכאולוגי וכד'.

הרשות אמונה על שמירתה ושימורה של המורשת הארכאולוגית של הארץ ברמה המדעית הגבוהה ביותר, תוך איזון בין צרכי הפיתוח של הארץ לבין השמירה על עתיקותיה.

מועצת רשות העתיקות אישרה את הצעת התקציב בישיבתה בתאריך 26.11.2024.

בהתאם להחלטת ממשלה מספר 90 (מיום 29.1.2023) והחל מיום 7.2.2023 שר המורשת הוא השר הממונה על החוק, לאחר שהסמכויות הנתונות לשר התרבות והספורט הועברו לשר המורשת.

סעיף 23(ב) לחוק הרשות קובע כי תקציב הרשות יוגש לשר המורשת והוא טעון אישור ואישור הממשלה. התקציב טעון גם את אישור שר האוצר לפי סעיף 22(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. בהתאם, מוצע לאשר לרשות את תקציבה לשנת 2025.

שר המורשת ושר האוצר אישרו את תקציב רשות העתיקות לשנת 2025.

בנוסף לאמור, מוצע כי מתוך התקציב האמור, 10.3 מלש"ח יוקצו מתוך תקציבים שמקורם בהסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית (תקציבים קואליציוניים), בכפוף לתנאים המנויים בסעיף 3 להחלטה ולהנחיית היועצת המשפטית לממשלה 1.1801. בהתאם, מוצע לערוך תיקונים בהחלטות הממשלה הרלוונטיות כמפורט בנוסח ההצעה.

### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

הקצאת תקציב כמפורט.

### תקציב

מצורפת הצעת התקציב.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלבנטי.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר - תומך

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 2328 מיום 31.10.2024

החלטה מס' 2825 מיום 4.3.2025

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה לקבל את ההחלטה כמפורט בחוות דעת המצורפת.

### סיווגים

ראשי: פורמאלי

משני: תרבות, סמלים וטקסים

מגיש: שר המורשת

כ"ה בחשוון התשפ"ו  
16 בנובמבר 2025



ט"ז/טבת/תשפ"ה  
16/01/25





**תקציב רשות העתיקות לשנת 2025 – אושר במועצת הרשות**

מלש"ח	תקציב 2025
הכנסות מפרויקטים	263.3
תקציב ממשרד מורשת	94.4
תקציב מגופים אחרים	46.0
תרומות ואחר	24.8
<b>סה"כ הכנסות</b>	<b>428.5</b>
שכר	178.5
פועלים	44.1
קבלני משנה	64.6
הוצאות רכב	34.5
שירותים מקצועיים	19.3
שמירה וביטחון	8.9
ציוד כבד	9.4
הסעות	8.0
חומרים וציוד לפרויקטים	15.8
מחשוב	20.6
<b>סה"כ הוצאות תפעוליות</b>	<b>403.8</b>
תפעול שוטף	22
הוצ' מימון ומנהלת גימלאות	2.7
<b>סה"כ הוצאות</b>	<b>428.5</b>
<b>עודף (גירעון)</b>	<b>-</b>

מקור הכנסה	סכום (מלש"ח)	הוצאה מותנית בהכנסה
תקציב התקנה (בסיס)*	35.63**	לא
תוספות תקציב לשוטף	20.0	לא
תוספת אג"ת לשוטף	7.9	כן
תוספת בגין פעילויות של רשות העתיקות (לא בבסיס)	4.1	לא
תוספת מימון הסכם קיבוצי ("קופסת שכר")	1.8	לא
פרויקטים שונים - אגף מורשת (תקנה 83)	10.0	כן
כספים לביצוע פרויקטים נוספים - משרד המורשת	15.0	כן
<b>סיכום</b>	<b>94.4</b>	

\* מתוך תקציב התקנה 2.5 מ' ש משמשים להחזר מוסכם של חוב מינהלת הגמלאות (על פני 10 שנים)  
\*\* כולל קיצוץ של 5%

מאשר את הנתונים לעיל:

שם מלא: משה עג'מי, סגן מנהל רשות העתיקות  
שם מלא: פני דרורי, סמנכ"ל כספים  
חתימה:    
חתימה:  

בע"ה, י"ז במרחשוון תשפ"ו  
8 באוקטובר 2025

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

**נושא הצעת ההחלטה:**

אישור תקציב רשות העתיקות לשנת 2025 ותיקון החלטות ממשלה.

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

רשות העתיקות היא תאגיד שהוקם בחוק רשות העתיקות, התשמ"ט-1989 (להלן- **החוק**) ואשר תפקידה כוללים אחריות על עתיקות הארץ ועל אתרי העתיקות; לרבות חשיפה, ניהול ואחזקה של אתרי עתיקות, שימור ושחזור עתיקות, תיעוד מידע ארכאולוגי וכד'.

הרשות אמונה על שמירתה ושימורה של המורשת הארכאולוגית של הארץ ברמה המדעית הגבוהה ביותר, תוך איזון בין צרכי הפיתוח של הארץ לבין השמירה על עתיקותיה.

מועצת רשות העתיקות אישרה את הצעת התקציב בישיבתה בתאריך 26.11.2024.

בהתאם להחלטות ממשלה מספר 90 מיום 29.1.2023 והחל מיום 7.2.2023 שר המורשת הוא השר הממונה על החוק, לאחר שהסמכויות הנתונות בחוק הועברו משר התרבות והספורט לשר המורשת.

סעיף 23(ב) לחוק קובע כי תקציב הרשות יוגש לשר המורשת והוא טעון אישורו ואישור הממשלה. התקציב טעון גם את אישור שר האוצר לפי סעיף 22(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

שר המורשת עמיתי אליהו, אישר את תקציב רשות העתיקות לשנת 2025.

שר האוצר אישר את תקציב רשות העתיקות לשנת 2025.

בהצעה מתבקשת הממשלה לאשר את התקציב.

לפי ההצעה, סכום של 10.3 מלש"ח יוקצה מתקציבים שמקורם בהסכמים פוליטיים ("כספים קואליציוניים"). לשם כך מוצע לערוך תיקונים בהחלטות ממשלה רלוונטיות. ההצעה מפרטת את ההנחיות לעניין יישום הקצאת תקציב זה.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

בשים לב לאמור לעיל, הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:**

ההצעה מוסכמת על הייעוץ המשפטי במשרד האוצר.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.



חנן ארליך, עו"ד  
היועץ המשפטי למשרד המורשת