

**הסמכת חברת "או.פי.סי תחנות כוח בע"מ" להכין תוכניות לתשתית לאומית לפרויקטים פוטו וולטאיים לייצור חשמל ולהגישן לוועדה הארצית לתכנון ובנייה של תשתיות לאומיות**

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות הממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017 (להלן: החלטה 2592), מס' 465 מיום 25.10.2020, מס' 1377 מיום 14.4.2022 ובהתאם לסעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן: חוק התכנון והבנייה), לאחר ששר האנרגיה והתשתיות בדק ומצא כי בבקשה שלהלן מתקיימים התנאים והקריטריונים שנקבעו בסעיף 8(א'-ה') להחלטה 2592 בנוסחה המעודכן, להסמיך את חברת "או.פי.סי תחנות כוח בע"מ" להכין תוכניות לתשתית לאומית לפרויקטים פוטו וולטאיים לייצור חשמל ולהגישן לוועדה הארצית לתכנון ובנייה של תשתיות לאומיות כהגדרתה בפרק ב' סימן א'1 לחוק התכנון והבנייה ובלבד שיוכנו ויוגשו בתאי שטח A1001 ו B1001 במכרז רמ"י מספר בש/160/2023 בשטח המסומן כמגבלות בנייה ופיתוח בתכנית 621-0479709 ל"אזור תעשייה מיוחד רמת בקע", אשר בתחום מועצה אזורית רמת נגב.

### דברי הסבר

ההחלטה המוצעת הינה המשך להחלטת ממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017 (להלן - ההחלטה הראשית) וכן בהתאם לתיקונים שנעשו בהחלטה האמורה במסגרת החלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020 והחלטת ממשלה 1377 מיום ה' - 14.4.2022. בהתאם להחלטה הראשית בנוסחה המעודכן בתוקף סמכותה לפי סעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, הממשלה תסמיק "גוף אחר" כלשון הסעיף האמור, להכין תכנית לתשתית לאומית ולהגיש לועדה לתשתיות לאומיות.

ההחלטה הראשית קבעה בין היתר קריטריונים ונוהל להסמכה לעניין מתקני ייצור ואגירת חשמל. בהתאם להחלטה, נדרש להגיש בקשה להסמכה למשרד האנרגיה והתשתיות, לקבל אישור על היתכנות תכנונית ממנהל התכנון ולקבל אישור זיקה לקרקע מרשות החשמל או, בהתאם לקבוע בהחלטת ממשלה 465 - אישורה של רשות מקרקעי ישראל למקרקעין בניהולה. כן עליהם לצרף הצהרה לפיה, בין היתר, ידוע למגיש הבקשה שההסמכה להכין ולהגיש תכנית לא מהווה התחייבות שלטונית כלשהי לקבלת רישיון, אישור או היתר לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996.

ביחס לבקשת ההסמכה שהוגשה על ידי חברת "או פי סי תחנות כוח בע"מ" בשטח המסומן כמגבלות בניה ופיתוח בתחום תכנית 621-0479709 ל"אזור תעשייה מיוחד רמת בקע" בתאי שטח A1001 ו B1001 בהתאם למכרז רשות מקרקעי ישראל מספר בש/160/2023 - רשות מקרקעי ישראל אישרה כי יש זיקה למקרקעין ומינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית בכפוף לנושאים שייבחנו בהליך התכנוני, במטרה לבחון בראייה כוללת ולתכנן באופן מיטבי את תשתיות הולכת החשמל הנדרשות בהתייחס לפרויקטים נוספים המקודמים במרחב, בחינת הרגישות האקולוגית של האזור והמרחק מנחל צין.

בנוסף התקבלה התייחסויות גורמי המקצוע במשרד להגנת הסביבה לפיה אין לקדם את ההסמכה המוצעת לאור ערכיות השטח המוצע, היקפי הייצור הגדולים באנרגיה מתחדשת בדרום הארץ וחוסר בראייה כוללת ומרחבית.

המשרד בדק ומצא כי הבקשה הוגשה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטה הראשית ובתיקוניה ולפיכך מוצע להסמיק את חברת "או פי סי תחנות כוח בע"מ" להכין תכניות לתשתית לאומית למיתקן פוטו וולטאי לועדה לתשתיות לאומיות לפי סעיף 76 ב(ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965 ובלבד שיוכנו ויוגשו בתאי שטח A1001 ו B1001 במכרז רמ"י מספר בש/160/2023 בשטח המסומן כמגבלות בניה ופיתוח בתכנית 621-0479709 ל"אזור תעשייה מיוחד רמת בקע", אשר בתחום מועצה אזורית רמת נגב.

ביום 25.10.2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 465 אשר עיגנה את עקרונות המדיניות שקבע שר האנרגיה ביום ה' - 29.7.2020 לעניין עדכון יעדי ייצור חשמל באנרגיות מתחדשות באופן שיעד ייצור החשמל מאנרגיות מתחדשות יעמוד על שיעור של 30% מסך כל צריכת החשמל בשנת 2030.

מתן ההסמכה עתיד לסייע בעמידה ביעדי הממשלה האמורים.

**נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

## **תקציב**

לא רלוונטי

## **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

## **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר הפנים - לא התקבלה התנגדות  
שר הבינוי והשיכון - לא התקבלה התנגדות  
שר האוצר - לא התקבלה התנגדות  
השרה להגנת הסביבה – מתנגדת

## **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017.  
החלטת ממשלה מס' 3216 מיום 7.12.2017.  
החלטת ממשלה מס' 4450 מיום 29.1.2009.  
החלטת ממשלה מס' 542 מיום 20.9.2015.  
החלטת ממשלה מס' 4629 מיום 12.7.2019.  
החלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020.  
החלטת ממשלה מס' 504 מיום 6.11.2020.  
החלטת ממשלה מס' 1377 מיום 14.4.2022.  
החלטת ממשלה מס' 1832 מיום 18.8.2022.  
החלטת ממשלה חכ/1 מיום 9.3.2023.  
החלטת ממשלה 910 מיום 7.9.2023.  
החלטת ממשלה 1376 מיום 4.2.2024.  
החלטת ממשלה 1799 מיום 6.6.2024.

## **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה

## **סיווגים**

סיווג ראשי: 06 פורמאלי;

סיווג משני: (ככל שיש כזה. יש לבחור מרשימת הסיווגים הראשיים באותו אופן)

תחום פעולה עיקרי: 05 תשתיות וסביבה;

**מגיש: שר האנרגיה והתשתיות**

**ד' בשבט התשפ"ה  
02 בפברואר 2025**

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הסמכת חברת "או.פי.סי תחנות כוח בע"מ" להכין תכנית לתשתית לאומית לפרויקטים פוטו-וולטאים לייצור חשמל ולהגיש את התכנית לוועדה לתשתיות לאומיות לפי סעיף 76 ב (ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

ההחלטה המוצעת הגה בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017 (להלן – ההחלטה הראשית), להחלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020 ולהחלטת ממשלה מס' 1377 מיום 14.4.2022. ההחלטה הראשית בנוסחה המעודכן קובעת תנאים וקריטריונים להסמכת גופים להכנת תכניות לתשתית לאומית למתקנים לייצור חשמל ולאגירת אנרגיה ולהגישן לוועדה לתשתיות לאומיות, זאת בהתאם לקבוע בסעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, לצורך יצירת צבר תכנוני של מתקנים לייצור חשמל ומתקני אגירת אנרגיה.

עניינה של הצעת ההחלטה הנוכחית הסמכת חברת "או.פי.סי תחנות כוח בע"מ" להכין תכנית לפרויקט פוטו-וולטאי לייצור חשמל כמפורט בהצעת ההחלטה, ולהגיש את התכנית לוועדה לתשתיות לאומיות, זאת כחלק מן הצבר התכנוני.

הבקשה להסמכה הוגשה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטת הממשלה הראשית בנוסחה המעודכן. לבקשה צורפה הצהרה חתומה של מבקשות ההסמכה כי ידוע שאין בהסמכה משום התחייבות לאישור התכנית, או למתן רישיון לפי חוק משק החשמל, או כל התחייבות שלטונית אחרת.

רשות מקרקעי ישראל אישרה כי יש זיקה למקרקעין ומינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית לפרויקט.

כפי שמופיע בדברי ההסבר, הבקשה עומדת בתנאים שנקבעו בהחלטה הראשית בנוסחה המעודכן, ולפיכך אין מניעה משפטית לאשר את ההסמכה.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

אין. ההחלטה הינה המשך ישיר של ההחלטה הראשית.

### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

עמדת היועץ המשפטי של מינהל התכנון שאין מניעה משפטית לקדם את הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של רשות מקרקעי ישראל שאין מניעה משפטית לקדם את הצעת ההחלטה.

### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה לאשר את ההצעה.

רועי גולדשטיין, עו"ד	סגן בכיר ליועצת המשפטית, משרד האנרגיה והתשתיות	יו"ר
שם	תפקיד	חתימה
		16.1.25