

## מינוי חברים לוועדת שירות המדינה

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 7 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את הרשומים להלן להיות חברים בוועדת שירות המדינה:

משה בן זקן, המנהל הכללי של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

מוטי גמיש, המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתעשייה.

הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

## דברי הסבר

### רקע כללי

ועדת שירות המדינה (להלן – **ועדת השירות או הוועדה**) היא ועדה סטטוטורית המתמנה על ידי הממשלה. ועדת השירות נועדה לשמש כגוף מקצועי-ציבורי, אשר מפקח ומלווה את אופן ניהול שירות המדינה ובידיה הופקדו סמכויות החלטה או המלצה בנושאים עקרוניים, מערכתיים ורגשיים.

סעיף 7(א) לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – **חוק המינויים**), קובע כי הממשלה תמנה ועדה של אחד-עשר חברים לוועדת השירות. בראש הוועדה עומד נציב שירות המדינה, ובנוסף חברים בה חמישה מנהלים כלליים של משרדי הממשלה, וחמישה אנשי ציבור שאינם עובדי המדינה. עוד נקבע בסעיף כי הודעה על מינוי הוועדה והרכבה תפורסם ברשומות. בהתאם לסעיף 9 לחוק המינויים, כאשר חבר ועדת השירות התפטר, או נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו, תמנה הממשלה חבר אחר במקומו. עוד נקבע בסעיף כי ועדת השירות רשאית לפעול גם אם פחת מספר חברה, ובלבד שלא פחת מיותר משני חברים. עם כינונה של הממשלה ה-37 מונו לוועדת שירות ארבעה מנהלים כלליים, בהם מר יוסי שלי, המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה, ומר שלומי הייזלר, המנהל הכללי של משרד האוצר. בעקבות התפטרותם של השניים, מוצע כעת למנות במקומם שני מנהלים כלליים אחרים, כמוצע בהצעת ההחלטה.

### נתונים כלליים והשפעה על משק המדינה:

לא רלוונטי

### תקציב:

לא רלוונטי

### השפעת ההצעה על מצבת כוח אדם:

לא רלוונטי

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם:

לא רלוונטי

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא:

החלטת ממשלה מס' 56 מיום 22.1.2023

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה:

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

### סיווגים:

סיווג ראשי: 04מינויים

תחום פעולה עיקרי: 06המגזר הציבורי

מגיש: ראש הממשלה

כ"ז באדר התשפ"ה  
27 במרץ 2025



## היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ז באדר התשפ"ה

27 במרץ 2025

סימוכין: 2024059026

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

נושא הצעת ההחלטה: מינוי חברים לוועדת שירות המדינה

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

ועדת שירות המדינה (להלן – **ועדת השירות** או **הוועדה**) היא ועדה סטטוטורית המתמנה על ידי הממשלה בהתאם להוראת סעיף 7 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – **חוק המינויים**). הוועדה נועדה לשמש כגוף מקצועי-ציבורי, אשר מפקח ומלווה את אופן ניהול שירות המדינה ובידיה הופקדו סמכויות החלטה או המלצה בנושאים עקרוניים מערכתיים ורגישים.

סעיף 7(א) לחוק המינויים קובע שהממשלה תמנה ועדה של אחד עשר לוועדת השירות. בראש הוועדה עומד נציב שירות המדינה, ובנוסף חברים בה חמישה מנהלים כלליים של משרדי ממשלה וחמישה אנשי ציבור שאינם עובדי מדינה.

בהתאם לסעיף 9 לחוק המינויים, כאשר חבר ועדת השירות התפטר, או נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו, תמנה הממשלה חבר אחר במקומו. עוד נקבע בסעיף, כי ועדת השירות רשאית לפעול אף אם פחת מספר חבריה, ובלבד שלא פחת ביותר משני חברים.

עם כינונה של הממשלה ה-37 מונו לוועדת שירות ארבעה מנהלים כלליים, בהם מר יוסי שלי, המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה, ומר שלומי הייזלר, המנהל הכללי של משרד האוצר. בעקבות התפטרותם של השניים, מוצע כעת למנות במקומם שני מנהלים כלליים אחרים, כמוצע בהצעת ההחלטה.

בהחלטת ממשלה מס' 1467 מיום 22.5.2016 (להלן – **החלטה 1467**) נקבע מגנון לחילופי חברים בוועדת השירות, ובכלל זאת, לחילופי המנכ"לים החברים בוועדה, ככל שלא יתחלפו בשל סיום כהונתם. בענייננו, כאמור, שניים מהמנכ"לים החברים בוועדה התפטרו מתפקידם ומכאן ההצעה דן.

בהתאם להוראות סעיף 7(א) לחוק המינויים הודעה על מינוי הוועדה והרכבה תפורסם ברשומות.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

בהחלטה 1467 נקבע כי נציב שירות המדינה רשאי להציע לראש הממשלה מועמדים לוועדה. מכיוון שעל פי הסדר ניגוד העניינים שנערך למ"מ נציב שירות המדינה, מר רואי כחלון, הוא מנוע מלטפל בעניינים פרטניים הנוגעים למשרד ראש הממשלה ולראש הממשלה, הוא לא רשאי להציע מועמדים לראש הממשלה כאמור. כיוון שלא נקבעה בהחלטה 1467 חובת התייעצות, הרי שראש הממשלה רשאי, בנסיבות החריגות שנוצרו, לקיים את הליך המינוי ללא הצעה ממ"מ נציב שירות המדינה. מובהר כי אי קיומו של הליך התייעצות עם נציב שירות המדינה הוא משום

**היועצת המשפטית**

חריג לכלל הקבוע בהחלטה 1467, המתאפשר כעת רק בשל נסיבות העניין הפרטניות, לאור הסדר ניגוד העניינים של מ"מ נציב שירות המדינה.

בנוסף, סעיף 8 לחוק המינויים קובע כי כעבור שנתיים מיום מינוי ועדת השירות יפרשו בכל שנה שניים מחבריה, מנהל כללי אחד ואיש ציבור אחד, לפי סדר שתקבע הממשלה, והיא תמנה במקומם מנהל כללי אחר ואיש ציבור אחר. בהחלטת 1467 נקבע מנגנון לחילופי חברים בוועדת השירות. בהתאם למכתבים שנשלחו לראש הממשלה מטעם הנציבות, יש למנות חמישה נציגי ציבור חדשים לוועדה.

כמו כן, בהתאם לסעיף 16 לחוק שיווי זכויות האישה, התשי"א – 1951, במינוי ועדה ציבורית שממנה הממשלה, שבה חברים נציגי ציבור, יש לתת ביטוי הולם, בנסיבות העניין, לייצוגן של נשים ממגוון קבוצות האוכלוסייה. כמו כן, חלה החובה לתת ביטוי הולם לבני שני המינים מכוח סעיף 18א יחד עם סעיף 60א ופרט 12 לתוספת השנייה לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה – 1975 (להלן – **חוק החברות הממשלתיות**).

בנוסף, בהתאם להוראות סעיפים 18א, 60א ופרט 12 לתוספת לחוק החברות הממשלתיות, יש לתת ביטוי הולם, בנסיבות העניין, לבני האוכלוסייה הערבית.

לאחר קבלת ההצעה הנוכחית יכהנו בוועדה 4 מנהלים כלליים של משרדי ממשלה, כולם גברים. מקרב 5 נציגי הציבור המכהנים כיום בוועדה יש 3 נשים, שאחת מהן מבני האוכלוסייה הערבית. כאמור, בעקבות התפטרותם של שני מנהלים כלליים נדרש עתה למנות שני מנהלים כלליים אחרים. מקרב המנהלים הכלליים המכהנים עתה במשרדי הממשלה, לא מכהן מנהל כללי מבני האוכלוסייה הערבית ומכהנת אשה אחת במילוי מקום, בשעה שלא ניתן למנות לוועדת השירות מנהל כללי שאיננו במינוי של קבע. בנסיבות אלה ההצעה אינה מעוררת מניעה משפטית.

לצד זאת, בשים לב גם לאמירות במכתבים מטעם נציבות שירות המדינה, נדגיש כי בביצוע מינויים נוספים בעתיד יהיה צורך להמשיך ולתת את הדעת להוראות החוק ולמנות נשים ובני האוכלוסייה הערבית לוועדת השירות.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

לא רלוונטי.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

בברכה,

שלומית בדנע פרגו, עו"ד

היועצת המשפטית