

*

מינוי הקונסול הכללי של ישראל בלוס אנג'לס, ארצות הברית

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיפים 21 ו-23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ולהחלטות הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999, מס' 2127 מיום 30.6.2002 ומס' 546 מיום 24.10.2021 :

- א. למנות את ישראל בכר לקונסול הכללי של ישראל בלוס אנג'לס, ארצות הברית.
- ב. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021, לקבוע את תקופת כהונתו של מר ישראל בכר לתקופה בת שלוש שנים, אשר ניתן יהא להאריכה על פי המלצת שר החוץ לתקופה כוללת בת ארבע שנים.

דברי הסבר

רקע כללי

שר החוץ מציע למנות את מר ישראל בכר לקונסול הכללי של ישראל בלוס אנג'לס, ארצות הברית.

אין צורך להכביר מילים על חשיבותם האסטרטגית של היחסים עם הגדולה שבידידותינו, ארה"ב. תחום שיפוט של הקונסוליה הכללית של ישראל בלוס אנג'לס כולל בין היתר את דרום קליפורניה, אריזונה, קולרדו, יוטה, נבאדה, וויומינג והוואי. העיר לוס אנג'לס היא המרכז הגדול והחשוב ביותר בחוף המערבי, בין היתר כמרכז פוליטי אזורי אשר ממנו מגיעים חברי קונגרס בכירים. בקליפורניה מצויים מוסדות אקדמיים וקמפוסים מהמובילים בעולם, המשפיעים על קביעת סדר היום האמריקאי והעולמי ומהווים זירה חשובה לפעילות דיפלומטיה ציבורית ולמאבק בתופעת הדה לגיטימציה וה-BDS. בנוסף, בעיר ממוקמים "מכוני חשיבה" מובילים ובעיר מצויה הקהילה היהודית השנייה בגודלה בארה"ב וממוקמים בה ארגונים יהודיים חשובים, כמו גם קהילה ישראלית משמעותית. בהיותה של לוס אנג'לס בירת תעשיית הסרטים והבידור העולמית, מקדמת הקונסוליה גם שיתופי פעולה לקידום התרבות הישראלית ותדמית ישראל. חשיבות נוספת לקונסוליה נובעת מהיות האזור מוקד לקהילה היספאנית מרכזית בארצות הברית ובסיס לבכירים בצמרת הפוליטית המקומית והארצית.

מר ישראל בכר מביא עמו לתפקיד רקע וניסיון ניהולי, תקשורתי ואסטרטגי מובהק, לרבות מול גורמים זרים, בדגש על הזירה האמריקאית כמו גם הזירה הפוליטית-ציבורית בישראל. מר בכר הינו המייסד והמנכ"ל של חברת "בכר תקשורת בע"מ". במסגרת פעילות החברה מר בכר מעניק ייעוץ אסטרטגי, שיווקי ותקשורתי לחברות מובילות ומשפיעות במשק הישראלי ולחברות בינלאומיות. בנוסף, במסגרת זו, העניק מר בכר ייעוץ אסטרטגי למספר מפלגות, מכל חקשת הפוליטית, במערכות הבחירות השונות. בין השנים 2000 - 2005, שימש מר בכר כיועץ לקמפיינים פוליטיים מקומיים בניו יורק, והעניק ייעוץ אסטרטגי לגורמים שונים ברחבי ארצות הברית. במסגרת עבודה זו, מר בכר התוודע, חקר וניתח תבניות דעת קהל בזירה האמריקאית. בשנים 1998 - 1999 הועסק בקונסוליה הכללית של ישראל בניו יורק, ארה"ב, בתחום התקשורת.

מר בכר הוא בעל תואר בוגר במדעי המדינה ותקשורת מאוניברסיטת בר אילן, וכן בעל תואר מוסמך בתקשורת המונים מאוניברסיטת פורדהם בניו יורק (Fordham University). מר בכר שולט בשפה האנגלית ברמת שפת אם.

הכוונה למנות את מר ישראל בכר לקונסול הכללי של ישראל בלוס אנג'לס, ארצות הברית, נובעת אפוא ממגוון שיקולים הנוגעים לרקעו התקשורתי, הניהולי והאסטרטגי העשיר, להיכרותו עם הזירה האמריקאית בפרט, ליכולותיו ולכישוריו האישיים, המצביעים על התאמתו לתפקיד, ואף על כישורים מיוחדים לתפקיד בו מדובר.

בהתאם לסעיף 23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולתוספת השנייה בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור

ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה. ועדת המינויים הנ"ל בהחלטתה מס' 1002 מיום 11.5.2023, קבעה כי למר ישראל בכר זיקה פוליטית, ועל כן המועמד נבחן על פי הצורך להצביע על "כישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה". הוועדה התרשמה כי למר ישראל בכר ניסיון ניהולי עשיר והיכרות משמעותית עם הזירה האמריקאית וכי יש ברקעו ובניסיונו כדי לענות על דרישת הכישורים המיוחדים. לפיכך, ממליצה הוועדה לממשלה למנותו למשרה. בהחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021 נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהא לשלוש שנים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. בהתאם, מינויו של מר ישראל בכר מתבקש לתקופה בת 3 שנים, עם אפשרות הארכה עד 4 שנים סך הכול בהתאם להמלצת שר החוץ. לאור האמור לעיל, הממשלה מתבקשת לאשר את מועמדותו של מר ישראל בכר לתפקיד הקונסול הכללי של ישראל בלוס אנג'לס, ארצות הברית. מצ"ב קורות החיים של מר ישראל בכר וחוות דעת ועדת המינויים.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999

החלטת ממשלה מס' 2127 מיום 30.6.2002

החלטת ממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009

החלטת ממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות הדעת של המשנה ליועץ המשפטי למשרד החוץ וחוות דעת מינויים.

סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים

תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון

מגיש: שר החוץ

כ"ז באייר התשפ"ג
18 במאי 2023

דברי הסבר

רקע כללי

שר החוץ מציע למנות את מר ישראל בכר לקונסול הכללי של ישראל בלוס אנג'לס, ארצות הברית.

אין צורך להכביר מילים על חשיבותם האסטרטגית של היחסים עם הגדולה שבידידותינו, ארה"ב. תחום שיפוטתה של הקונסוליה הכללית של ישראל בלוס אנג'לס כולל בין היתר את דרום קליפורניה, אריזונה, קולרדו, יוטה, נבאדה, ויומינג והוואי. העיר לוס אנג'לס היא חמרכז תגדול ותחשוב ביותר בחוף המערבי, בין היתר כמרכז פוליטי אזורי אשר ממנו מגיעים חברי קונגרס בכירים. בקליפורניה מצויים מוסדות אקדמיים וקמפוסים מהמובילים בעולם, המשפיעים על קביעת סדר היום האמריקאי והעולמי ומחווים זירה חשובה לפעילות דיפלומטיה ציבורית ולמאבק בתופעת הדה לגיטימציה וה-BDS. בנוסף, בעיר ממוקמים "מכוני חשיבה" מובילים ובעיר מצויה הקהילה היהודית השנייה בגודלה בארה"ב וממוקמים בה ארגונים יהודיים חשובים, כמו גם קהילה ישראלית משמעותית. בהיותה של לוס אנג'לס בירת תעשיית הסרטים והבידור העולמית, מקדמת הקונסוליה גם שיתופי פעולה לקידום התרבות הישראלית ותדמית ישראל. חשיבות נוספת לקונסוליה נובעת מהיות האזור מוקד לקהילה היספאנית מרכזית בארצות הברית ובסיס לבכירים בצמרת הפוליטית המקומית והארצית.

מר ישראל בכר מביא עמו לתפקיד רקע וניסיון ניהולי, תקשורתי ואסטרטגי מובהק, לרבות מול גורמים זרים, בזגש על הזירה האמריקאית כמו גם הזירה הפוליטית-ציבורית בישראל. מר בכר הינו המייסד והמנכ"ל של חברת "בכר תקשורת בע"מ". במסגרת פעילות החברה מר בכר מעניק ייעוץ אסטרטגי, שיווקי ותקשורתי לחברות מובילות ומשפיעות במשק הישראלי ולחברות בינלאומיות. בנוסף, במסגרת זו, העניק מר בכר ייעוץ אסטרטגי למספר מפלגות, מכל הקשת הפוליטית, במערכות הבחירות השונות. בין השנים 2000 - 2005, שימש מר בכר כיועץ לקמפינים פוליטיים מקומיים בניו יורק, והעניק ייעוץ אסטרטגי לגורמים שונים ברחבי ארצות הברית. במסגרת עבודה זו, מר בכר התוודע, חקר וניתח תבניות דעת קהל בזירה האמריקאית. בשנים 1998 - 1999 הועסק בקונסוליה הכללית של ישראל בניו יורק, ארה"ב, בתחום התקשורת.

מר בכר הוא בעל תואר בוגר במדעי המדינה ותקשורת מאוניברסיטת בר אילן, וכן בעל תואר מוסמך בתקשורת המונים מאוניברסיטת פורדהם בניו יורק (Fordham University). מר בכר שולט בשפה האנגלית ברמת שפת אם.

הכוונה למנות את מר ישראל בכר לקונסול הכללי של ישראל בלוס אנג'לס, ארצות הברית, נובעת אפוא ממגוון שיקולים הנוגעים לרקעו התקשורתי, הניהולי והאסטרטגי העשיר, להיכרותו עם הזירה האמריקאית בפרט, ליכולותיו ולכישוריו האישיים, המצביעים על התאמתו לתפקיד, ואף על כישורים מיוחדים לתפקיד בו מדובר.

בהתאם לסעיף 23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולתוספת השנייה בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור חממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטת מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור

ממכרו כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה.

ועדת המינויים הנ"ל בהחלטתה מס' 1002 מיום 11.5.2023, קבעה כי למר ישראל בכר זיקה פוליטית, ועל כן המועמד נבחן על פי הצורך להצביע על "כישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה". הוועדה התרשמה כי למר ישראל בכר ניסיון ניהולי עשיר והיכרות משמעותית עם הזירה האמריקאית וכי יש ברקעו ובניסיונו כדי לענות על דרישת הכישורים המיוחדים. לפיכך, ממליצה הוועדה לממשלה למנותו למשרה.

בהחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021 נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהא לשלוש שנים, וכי ניתן יהיה לתאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. בהתאם, מינויו של מר ישראל בכר מתבקש לתקופה בת 3 שנים, עם אפשרות הארכה עד 4 שנים סך הכול בהתאם להמלצת שר החוץ. לאור האמור לעיל, הממשלה מתבקשת לאשר את מועמדותו של מר ישראל בכר לתפקיד הקונסול הכללי של ישראל בלוס אנג'לס, ארצות הברית. מצ"ב קורות החיים של מר ישראל בכר וחוות דעת ועדת המינויים.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999

החלטת ממשלה מס' 2127 מיום 30.6.2002

החלטת ממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009

החלטת ממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות הדעת של המשנה ליועץ המשפטי למשרד החוץ וחוות דעת מינויים.

סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים

תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון

מגיש: שר החוץ

כ"ז באייר התשפ"ג

18 במאי 2023



כ"ז באייר התשפ"ג
18 במאי 2023

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

**נושא הצעת החלטה: מינוי מר ישראל בכר לקונסול הכללי של ישראל בלוס אנג'לס,
ארצות הברית**

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

שר החוץ מציע למנות את מר ישראל בכר לקונסול הכללי של ישראל בלוס אנג'לס, ארצות הברית. אין צורך להכביר מילים על חשיבותם האסטרטגית של היחסים עם הגדולה שבידידותינו, ארה"ב. נתחם שיפוטה של הקונסוליה הכללית של ישראל בלוס אנג'לס כולל בין היתר את דרום קליפורניה, אריזונה, קולרדו, יוטה, נבאדה, ויומינג וחוואי. העיר לוס אנג'לס היא המרכז הגדול והחשוב ביותר בחוף המערבי, בין היתר כמרכז פוליטי אזורי אשר ממנו מגיעים חברי קונגרס בכירים. בקליפורניה מצויים מוסדות אקדמיים וקמפוסים מחמובילים בעולם, המשפיעים על קביעת סדר היום האמריקאי והעולמי ומחווים זירה חשובה לפעילות דיפלומטיה ציבורית ולמאבק בתופעת הדה לגיטימציה וה-BDS. בנוסף, בעיר ממוקמים "מכוני חשיבה" מובילים ובעיר מצויה הקהילה היהודית השנייה בגודלה בארה"ב וממוקמים בה ארגונים יהודיים חשובים, כמו גם קהילה ישראלית משמעותית. בהיותה של לוס אנג'לס בירת תעשיית הסרטים והבידור העולמית, מקדמת הקונסוליה גם שיתופי פעולה לקידום התרבות הישראלית ותדמית ישראל.

מר ישראל בכר מביא עמו לתפקיד רקע וניסיון ניהולי, תקשורתי ואסטרטגי מובהק, לרבות מול גורמים זרים, בדגש על הזירה האמריקאית כמו גם הזירה הפוליטית-ציבורית בישראל. מר בכר הינו המייסד והמנכ"ל של חברת "בכר תקשורת בע"מ". במסגרת פעילות החברה מר בכר מעניק ייעוץ אסטרטגי, שיווקי ותקשורתי לחברות מובילות ומשפיעות במשק הישראלי ולחברות בינלאומיות. בנוסף, במסגרת זו, העניק מר בכר ייעוץ אסטרטגי למספר מפלגות, מכל הקשת הפוליטית, במערכות הבחירות השונות. בין השנים 2000 - 2005, שימש מר בכר כיועץ לקמפיינים פוליטיים מקומיים בניו יורק, והעניק ייעוץ אסטרטגי לגורמים שונים ברחבי ארצות הברית. במסגרת עבודה זו, מר בכר הוועדע, חקר וניתח תבניות דעת קהל בזירה האמריקאית. בשנים 1998 – 1999 הועסק בקונסוליה הכללית של ישראל בניו יורק, ארה"ב, בתחום התקשורת. מר בכר הוא בעל תואר בוגר במדעי המדינה ותקשורת מאוניברסיטת בר אילן, וכן בעל תואר מוסמך בתקשורת המונים מאוניברסיטת פורדהם בניו יורק (Fordham University). מר בכר שולט בשפה האנגלית ברמת שפת אם.

הכוונה למנות את מר ישראל בכר לקונסול הכללי של ישראל בלוס אנג'לס, ארצות הברית, נובעת אפוא ממגוון שיקולים הנוגעים לרקעו התקשורתי, הניהולי והאסטרטגי העשיר, להיכרותו עם



הזירה האמריקאית בפרט, ליכולותיו ולכישוריו האישיים, המצביעים על התאמתו לתפקיד, ואף על כישורים מיוחדים לתפקיד בו מדובר.

בהתאם לסעיף 23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולתוספת השנייה בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מחליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה.

ועדת המינויים הני"ל בהחלטתה מס' 1002 מיום 11.5.2023, קבעה כי למר ישראל בכר זיקה פוליטית, ועל כן המועמד נבחן על פי הצורך להצביע על "כישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה". הוועדה התרשמה כי למר ישראל בכר ניסיון ניהולי עשיר והיכרות משמעותית עם הזירה האמריקאית וכי יש ברקעו ובניסיונו כדי לענות על דרישת הכישורים המיוחדים. לפיכך, ממליצה הוועדה לממשלה למנותו למשרה.

בהחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021 נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהא לשלוש שנים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. בהתאם, מינויו של מר ישראל בכר מתבקש לתקופה בת 3 שנים, עם אפשרות הארכה עד 4 שנים סך הכול בהתאם להמלצת שר החוץ. ביום 17.5.2023 חתם מר ישראל בכר על הסדר למניעת החשש לניגוד עניינים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לאור האמור לעיל, ולאחר שוועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה אישרה את המינוי (החלטתה מס' 1002 מיום 11.5.2023), ולאחר שחתם מר ישראל בכר על הסדר למניעת החשש לניגוד עניינים שמערך על ידי היועץ המשפטי למשרד החוץ בתיאום עם מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מנהל) במשרד המשפטים, הרי שאין מניעה משפטית לאשר את המינוי.

תמר זיפלן תורנגרן, עו"ד המשנה ליועץ המשפטי, משרד החוץ

חתימה

תפקיד

שם