

איגום תקציבים לצורך חיזוק והרחבת
פעילות הגרעינים החינוכיים התורניים בשנות התקציב 2023-2024

הצעה להחלטה

מחליטים, מתוך החשיבות שהממשלה רואה בתרומתם של הגרעינים החינוכיים התורניים ועל מנת להגדיל, לחזק ולהגביר את הפעילות של הגרעינים החינוכיים התורניים בכלל ולנוכח אתגרי המציאות ונסיבות חירום בפרט כאמור, מחליטים לאגם תקציבים ממשרדי הממשלה השונים, שיתווספו על בסיס תקציב תקנת התמיכה בגרעינים החינוכיים התורניים במשרד החינוך, ובנוסף לתקציבים שיינתנו מכוח הסכמים קואליציוניים בשנות התקציב 2023-2024 והכל כמפורט להלן.

למען הסר ספק, מובהר בזאת, כי התהליך שיידרש לאיגום התקציבים כדלקמן, לרבות, אלה שיינתנו מכוח הסכמים קואליציוניים בשנים 2023 ו-2024, לא ימנע חלוקת התקציב הקיים לגרעינים שהוכרו לפי המבחנים בשנת 2023 ואלה שיוכר בשנת 2024. זאת, בהתאם למבחני התמיכה.

מובהר בזאת, כי הסכומים המפורטים בהחלטה זו יאוגמו בתקנה התקציבית המיועדת לתמיכה בגרעינים תורניים, וחלוקתם תיעשה בהתאם לכללים החלים על כספי תמיכה, לרבות ובהתאם לנוהל התמיכות ולמבחני התמיכה הרלוונטיים.

מחליטים על איגום תקציבים ממשרדי הממשלה השונים לשנות התקציב 2023-2024, לכל אחת מהשנים, כמפורט להלן. סכום המופיע בפירוט ברשימה דלהלן ישולם בכל אחת משנות התקציב 2023-24 :

- א. משרד החינוך – 5 מיליון ש"ח לכל אחת מהשנים
- ב. משרד התיירות – 2 מיליון ש"ח לכל אחת מהשנים
- ג. משרד המשפטים – 2 מיליון ש"ח לכל אחת מהשנים
- ד. משרד להגנת הסביבה – 2 מיליון ש"ח לכל אחת מהשנים
- ה. משרד החוץ – 2 מיליון ש"ח לכל אחת מהשנים
- ו. משרד התרבות והספורט – 1 מיליון ש"ח לכל אחת מהשנים
- ז. המשרד לשיתוף פעולה אזורי – 2 מיליון ש"ח לכל אחת מהשנים
- ח. משרד המודיעין – 1 מיליון ש"ח לכל אחת מהשנים
- ט. משרד האנרגיה והתשתיות – 0.5 מיליון ש"ח לכל אחת מהשנים

בנוסף הממשלה רושמת את הודעת יו"ר הקואליציה ויו"ר ועדת הכנסת ח"כ אופיר כץ על העברת 2 מיליון ₪ בכל אחת מהשנים 2023-2024 וכן את הודעת ח"כ חנוך מילביצקי על העברת 1.5 מיליון ₪ בכל אחת מהשנים 2023-2024, לטובת פעילות הגרעינים החינוכיים התורניים, במסגרת הכספים הקואליציוניים.

ועדת היגוי:

תוקם ועדת היגוי לשנים 2023-2024 (להלן: "ועדת היגוי") בראשות נציג משרד החינוך, שחברים בה נציגי המשרדים הנ"ל.

ועדת ההיגוי תהא רשאית להיוועץ בכל גורם רלבנטי, כפי שתמצא לנכון בנסיבות העניין ובהתאם להיקף הפעילות.

סמכויות ועדת ההיגוי יהיו כדלקמן:

א. להמליץ על דרכים לחיזוק וביסוס פעילות הגרעינים החינוכיים תורניים הקיימים.
ב. מיפוי חסמים להרחבת פעילות הגרעינים החינוכיים תורניים ובחינת דרכי פעולה להסרת החסמים.

ג. תיאום מראש בין משרדי הממשלה המקיימים פעילויות הנוגעות לגרעינים חינוכיים תורניים או לתמיכה בהם, ובכלל זה להמליץ על ביצוע ההתאמות הנדרשות בקריטריונים לתקצוב ומבחני התמיכה ככל שיהיה בכך צורך.

ד. מעקב ובקרה אחר יישום החלטה זו.

מובהר בזה כי אין במינוי ועדת ההיגוי כדי לפגוע בסמכות מסמכויות ועדת התמיכות אשר תדון במבחן התמיכה ולוועדת ההיגוי לא תהיה כל מעורבות בעבודת ועדת התמיכות, כאמור.

דברי הסבר

רקע כללי

בישראל נתמכים כיום מעל-80 גרעינים חינוכיים תורניים הפעילים בכל רחבי הארץ, בפריפריה הגיאוגרפית והחברתית, שכונות מצוקה, עיירות פיתוח, ובקהילות עירוניות מגוונות ומורכבות (להלן – "פריפריה גיאוגרפית-חברתית").

המשפחות המשתתפות בפעילות הגרעינים החינוכיים התורניים, אשר החליטו לקבוע את מרכז חייהן בקהילה המקומית, חרטו על דגלן – מתוך תחושת אחריות – את השליחות והרצון לסייע לקהילה, במסגרתה הן מתגוררות, במגוון תחומים ושדות פעולה, בשגרה ובחירום, לחיזוק תחום החינוך והחברה, כגון: עידוד הקמתם של מפעלי חינוך וחברה, העמקת האחדות בין חלקי האוכלוסייה, חיזוק, עידוד ורתימת האוכלוסייה המקומית, לקיומה של פעילות התנדבותית, עידוד הגירה חיובית ושיפור מרקם חיי הקהילה ביישובים השונים לכלל האוכלוסייה. דומה, כי הימצאותם, תרומתם ופעילותם של הגרעינים החינוכיים תורניים במסגרת הקהילות המצויות בפריפריה גיאוגרפית-חברתית כאמור בעיתות שגרה בכלל, ובנסיבות של חירום בפרט, מקבלת משקל רב.

על רקע אלה, הממשלה רואה חשיבות בהמשך תרומתם של הגרעינים החינוכיים התורניים, ובהרחבתה.

כמבואר בהחלטה כאמור, מוצע כי משרד הממשלה יאגמו תקציבים על מנת לאפשר המשך והרחבת הפעילות בשנות התקציב 2023 ו-2024.

כן מוצע להקים ועדת היגוי לצורך יישום החלטה זו.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין

גורם אחראי למעקב (בהחלטה שעל פי מהותה טעונה מעקב אחר ביצועה)

שר החינוך

תקציב

התקציב הנדרש יאוגם מתקציבם המאושר של המשרדים המנויים בהצעת המחליטים.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

- א. שר התיירות – תומך
- ב. שר המשפטים – תומך
- ג. השרה להגנת הסביבה – תומכת
- ד. שר החוץ – תומך
- ה. שר התרבות והספורט – תומך

- ו. השר לשיתוף פעולה אזורי - תומך
- ז. שרת המודיעין – תומכת
- ח. שר האנרגיה והתשתיות - תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

החלטה דומה במהותה המתייחסת לגרעיני משימה ולא דוקא לגרעינים חינוכיים התקבלה ביום 6.2.2011 החלטה מס' 2833 "הקמת גרעיני משימה עירוניים והרחבת פעילות גרעיני המשימה הקיימים".

סיווגים*

סיווג ראשי: החלטה ביצועית

סיווג משני:

תחום פעולה עיקרי: חברה וכלכלה

מגיש: שר החינוך

ג' בסיון התשפ"ג
23 במאי 2023

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

איגום תקציבים לצורך חיזוק והרחבת פעילות הגרעינים החינוכיים התורניים בשנות התקציב 2023-2024

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

הגרעינים החינוכיים תורניים נתמכים במסגרת מבחני תמיכה לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, שקבע שר החינוך. מתוך רצון לחזק ולהרחיב את הפעילות ההצעה מפרטת איגום תקציבים ממספר משרדי ממשלה, וכן רושמת הודעה על הוספת תקציב במסגרת הסכמים קואליציוניים. כמו כן הועדה מחליטה על הקמת ועדת היגוי שבה יהיו שותפים נציגים מן המשרדים השותפים לאיגום התקציבים, שמטרתה למצוא דרכים לחזק ולהרחיב את פעילות גרעינים אלה. התקציבים יאוגמו ויחולקו בהתאם לכל דין, ובהתאם לכללים הנהוגים לחלוקת תמיכות, לרבות נוהל התמיכות ובחני התמיכה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין קושי משפטי באיגום תקציבי מכמה משרדי ממשלה. אין קושי משפטי לנוכח החלוקה בהתאם לדין ולכללים הנהוגים בחלוקת תמיכות. לעניין כספים ממקור קואליציוני – כפופים לקבלת חוות דעת משפטית כמקובל בהתאם להנחיות היועצת המשפטית.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:


היועצים המשפטיים של המשרדים הבאים:

משרד התיירות, משרד המשפטים, משרד להגנת הסביבה, משרד החוץ, משרד התרבות והספורט, המשרד לשיתוף פעולה אזורי, משרד המודיעין;

טרם השיבו.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית בקבלת הצעת המחליטים.

	יועמ"ש משרד החינוך	אילת מלקמן
חתימה	תפקיד	שם