

מינוי המפקח הכללי של משטרת ישראל

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס , בהתאם לסעיף 8א לפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א–1971, ועל פי המלצת השר לביטחון לאומי, למנות את ניצב דניאל לוי, מפקד מחוז חוף של משטרת ישראל, לתפקיד המפקח הכללי של משטרת ישראל, בדרגת רב ניצב, במקומו של ניצב אבשלום פלד, המשמש כיום כממלא מקום המפקח הכללי של משטרת ישראל מתוקף תפקידו כסגן המפקח הכללי של משטרת ישראל.

תוקף המינוי של ניצב דניאל לוי כמפקח הכללי של משטרת ישראל, בדרגת רב ניצב, יהיה למשך שלוש שנים, החל מיום כ"א באב התשפ"ד (25.8.2024) ועד ליום כ"ב באב התשפ"ז (25.8.2027). ואולם, בנסיבות מיוחדות, הממשלה תהיה רשאית להאריך תקופת מינוי זו בתקופה אחת נוספת שלא תעלה על שנה אחת.

דברי הסבר

רקע כללי

ניצב אבשלום פלד משמש כממלא מקום המפקח הכללי של משטרת ישראל מתוקף תפקידו כסגן המפקח הכללי של משטרת ישראל, החל מיום י"ב בתמוז, התשפ"ד (17.7.2024), עת רב ניצב יעקב שבתאי סיים את תפקידו כמפקח הכללי של משטרת ישראל.

במסגרת היערכות לצורך במינוי מפקח כללי קבוע למשטרת ישראל, הגיש השר לביטחון לאומי את מועמדותו של ניצב אבשלום פלד בפני הוועדה המייעצת לעניין מינויים לתפקידים בכירים על ידי הממשלה בראשות כב' נשיא בית המשפט העליון (בדימוס) אשר דן גרוניס, (להלן: "הוועדה המייעצת"), וזאת, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3839 מיום 27.05.2018. יחד עם זאת, בטרם התקבלה החלטת הוועדה, החליט ניצב אבשלום פלד להסיר את מועמדותו לתפקיד זה. בנסיבות אלה, השר לביטחון לאומי בחן מספר מועמדים נוספים, ובסופו של דבר המליץ על ניצב דניאל לוי, המשמש כיום כמפקד מחוז חוף של משטרת ישראל, וזאת, על רקע התאמתו וכישוריו לתפקיד זה ולאחר שמצא אותו כמועמד המתאים ביותר.

ניצב דניאל לוי משרת בארגון מזה כ-39 שנים בתפקידים רבים משמעותיים ומגוונים, ביניהם: מפקד מחוז חוף, סגן מפקד מחוז ירושלים, מפקד מרחק ירקון, מפקד מרחב יפתח, ק' אג"מ מחוז ת"א, מפקד תחנת לב ת"א, ק' אג"מ מרחבת יפתח, מפקד תחנת שכונות ועוד תפקידים מבצעיים ותפקידי מטה רבים, בהם הוביל תהליכים ועבודות מטה במשטרת ישראל. מדובר בתפקידים המצויים בלב העשייה הארגונית של משטרת ישראל, במסגרתם רכש ניסיון וידע רב, פיקד על מאות אירועים משמעותיים, אשר קידמו אותו עד להגעתו לדרגת ניצב ולתפקיד מפקד מחוז חוף. בשים לב למכלול השיקולים, לרקע של ניצב דניאל לוי, לטיב שירותו ולניסיונו העשיר והיכרותו הרחבה והמעמיקה של צרכי הארגון מתוקף תפקידיו השונים, סבר השר לביטחון לאומי כאמור, כי על אף שניצב דניאל לוי מונה לדרגה זו ולתפקיד זה לפני כשנה בלבד, הוא המועמד המתאים ביותר לתפקיד זה.

בהמשך לכך, ובהתאם להחלטת ממשלה מס' 3839, נבחנה מועמדותו של ניצב דניאל לוי על ידי הוועדה המייעצת, וביום 18.8.2024 אושרה מועמדותו ועמידתו בדרישה הנוגעת לטוהר המידות. לצד זאת, הוועדה ציינה כי במסגרת פניות בכתב שקיבלה מהציבור, עלו טעמים להתנגדות בדבר מינויו של ניצב דניאל לוי לתפקיד זה, ביניהם, כהונתו של ניצב דניאל לוי כניצב רק כשנה, כהונתו כמפקד מחוז רק כשנה, התנהלות המשטרה במהלך הפגנות שנערכו בקיסריה, בקרבת ביתו של ראש הממשלה, בהן פעלה על פי הנטען בשימוש מופרז בכוח והפעילה שלא כראוי את סמכות המעצר, כמו גם התבטאות לא ראויה של ניצב דניאל לוי וזיקה פוליטית לשר וקשר איתו. לעמדת הוועדה, מלבד הטעם האחרון שנבדק על ידה ולגביו נקבע כי אינו מגיע לרמה של זיקה פוליטית, הטעמים האחרים שהוצגו בהתנגדויות אכן נוגעים לתכונות חשובות שנדרש שיהיו במועמד למפקח, שאינן בסמכות הוועדה לבחון, ועל כן, על השר הממליץ ועל הממשלה הממנה לבחון ולבדוק האם יש בניצב דניאל לוי את התכונות והכישורים הנדרשים הללו בשים לב לטעמים הללו.

בהתאם להוראות 8א לפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971, מתבקשת הממשלה לאשר את המלצת השר לביטחון לאומי למנות את ניצב דניאל לוי, מפקד מחוז חוף של משטרת ישראל, לתפקיד המפקח הכללי של משטרת ישראל, בדרגת רב ניצב, במקומו של ניצב אבשלום פלד המשמש כיום כממלא מקום המפקח הכללי של משטרת ישראל מתוקף תפקידו כסגן המפקח הכללי של משטרת ישראל, וזאת החל מיום כ"א באב התשפ"ד (25.8.2024) ועד ליום כ"ב באב התשפ"ז (25.8.2027). בצד זאת, בנסיבות מיוחדות, הממשלה תהיה רשאית להאריך תקופה זו בתקופה נוספת אחת שלא תעלה על שנה. זאת כאמור, לאחר שהשר לביטחון לאומי מצא כי ניצב דניאל לוי הוא המעומד המתאים והראוי ביותר לתפקיד המפקח הכללי של משטרת ישראל, כמפורט לעיל.

באשר לטענות הנוגעות לעניין התנהלות המשטרה במהלך הפגנות שנערכו בקיסריה, בקרבת ביתו של ראש הממשלה, ולהפעלת סמכויות שלא כראוי על ידה, הרי שטענות אלה יתבררו בהתאם לדין וכמקובל במקרים מסוג זה, ככל שיועלו בפני גורמי האכיפה המוסמכים לכך.

המועמד חתם על הסדר ניגוד עניינים עדכני, כנדרש על פי הדין.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין השפעה.

תקציב

אין השפעה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין השפעה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 736 מיום 17.1.2021 – מינוי ניצב יעקב שבתאי למפקח הכללי של משטרת ישראל למשך שלוש שנים.

החלטת ממשלה מס' 1252 מיום 14.1.2024 – הארכת כהונת המפקח הכללי של משטרת ישראל

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתו של היועץ המשפטי של המשרד לביטחון לאומי מצורפת להצעה להחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים.

תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון.

מגיש: השר לביטחון לאומי

י"ח באב התשפ"ד
22 באוגוסט 2024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

מינוי המפקח הכללי של משטרת ישראל.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

כאמור, ניצב אבשלום פלד משמש כממלא מקום המפקח הכללי של משטרת ישראל מתוקף תפקידו כסגן המפקח הכללי של משטרת ישראל, החל מיום י"ב בתמוז, התשפ"ד (17.7.2024), עת רב ניצב יעקב שבתאי סיים את תפקידו כמפקח הכללי של משטרת ישראל.

במסגרת היערכות לצורך מינוי מפקח כללי קבוע למשטרת ישראל, הגיש השר לביטחון לאומי את מועמדותו של ניצב אבשלום פלד בפני הוועדה המייעצת לעניין מינויים לתפקידים בכירים על ידי הממשלה בראשות כב' נשיא בית המשפט העליון (בדימוס) אשר דן גרוניס, (להלן: "הוועדה המייעצת"), וזאת, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3839 מיום 27.05.2018. יחד עם זאת, בטרם התקבלה החלטת הוועדה, החליט ניצב אבשלום פלד להסיר את מועמדותו לתפקיד זה. בנסיבות אלה, השר לביטחון לאומי בחן מספר מועמדים נוספים, ובסופו של דבר המליץ על ניצב דניאל לוי, המשמש כיום כמפקד מחוז חוף של משטרת ישראל, וזאת, על רקע התאמתו וכישוריו לתפקיד זה ולאחר שמצא אותו כמועמד המתאים ביותר.

ניצב דניאל לוי משרת בארגון מזה כ-39 שנים בתפקידים רבים משמעותיים ומגוונים, ביניהם: מפקד מחוז חוף, סגן מפקד מחוז ירושלים, מפקד מרחק ירקון, מפקד מרחב יפתח, ק' אג"מ מחוז ת"א, מפקד תחנת לב ת"א, ק' אג"מ מרחבת יפתח, מפקד תחנת שכונות ועוד תפקידים מבצעיים ותפקידי מטה רבים, בהם הוביל תהליכים ועבודות מטה במשטרת ישראל. מדובר בתפקידים המצויים בלב העשייה הארגונית של משטרת ישראל, במסגרתם רכש ניסיון וידע רב, פיקד על מאות אירועים משמעותיים, אשר קידמו אותו עד להגעתו לדרגת ניצב ולתפקיד מפקד מחוז חוף. בשים לב למכלול השיקולים, לרקע של ניצב דניאל לוי, לטיב שירותו ולניסיונו העשיר והיכרותו הרחבה והמעמיקה של צרכי הארגון מתוקף תפקידיו השונים, סבר השר לביטחון לאומי כאמור, כי על אף שניצב דניאל לוי מונה לדרגה זו ולתפקיד זה לפני כשנה בלבד, הוא המועמד המתאים ביותר לתפקיד זה.

בהמשך לכך, ובהתאם להחלטת ממשלה מס' 3839, נבחנה מועמדותו של ניצב דניאל לוי על ידי הוועדה המייעצת, וביום 18.8.2024 אושרה מועמדותו ועמידתו בדרישה הנוגעת לטוהר המידות. לצד זאת, הוועדה ציינה כי במסגרת פניות בכתב שקיבלה מהציבור, עלו טעמים להתנגדות בדבר מינוי של ניצב דניאל לוי לתפקיד זה, ביניהם, כהונתו של ניצב דניאל לוי כניצב רק כשנה, כהונתו כמפקד מחוז רק כשנה והתנהלות המשטרה במהלך הפגנות שנערכו בקיסריה, בקרבת ביתו של ראש הממשלה, בהן פעלה על פי הנטען בשימוש מופרז בכוח והפעילה שלא כראוי את סמכות המעצר, כמו גם התבטאות לא ראויה של ניצב דניאל לוי וזיקה פוליטית לשר וקשר איתו. לעמדת הוועדה, מלבד הטעם האחרון שנבדק על ידה ולגביו נקבע כי אינו מגיע לרמה של זיקה פוליטית, הטעמים האחרים שהוצגו בהתנגדויות אכן נוגעים לתכונות חשובות שנדרש שיהיו במועמד למפקח, שאינן בסמכות הוועדה לבחון, ועל כן, על השר הממליץ ועל הממשלה הממנה לבחון ולבדוק האם יש בניצב דניאל לוי את התכונות והכישורים הנדרשים הללו בשים לב לטעמים הללו.

בהתאם להוראות 8א לפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971, מתבקשת הממשלה לאשר את המלצת השר לביטחון לאומי למנות את ניצב דניאל לוי, מפקד מחוז חוף של משטרת ישראל, לתפקיד המפקח הכללי של משטרת ישראל, בדרגת רב ניצב, במקומו של ניצב אבשלום פלד המשמש כיום כממלא מקום המפקח הכללי של משטרת ישראל מתוקף תפקידו כסגן המפקח הכללי של משטרת ישראל, וזאת החל מיום כ"א באב התשפ"ד (25.8.2024) ועד ליום כ"ב באב התשפ"ז (25.8.2027). בצד זאת, בנסיבות מיוחדות, הממשלה תהיה רשאית להאריך תקופה זו בתקופה נוספת אחת שלא תעלה על שנה. זאת כאמור, לאחר שהשר לביטחון לאומי מצא כי ניצב דניאל לוי הוא המועמד המתאים והראוי ביותר לתפקיד המפקח הכללי של משטרת ישראל, כמפורט לעיל.

באשר לטענות הנוגעות לעניין התנהלות המשטרה במהלך הפגנות שנערכו בקיסריה, בקרבת ביתו של ראש הממשלה, ולהפעלת סמכויות שלא כראוי על ידה, הרי שטענות אלה יתבררו בהתאם לדין וכמקובל במקרים מסוג זה, ככל שיועלו בפני גורמי האכיפה המוסמכים לכך.

כמו כן, באשר לתקופת המינוי – הרי שכאמור, תקופת המינוי המתבקשת היא לשלוש שנים תוך אפשרות הארכתה, בהתקיים נסיבות מיוחדות, בתקופה נוספת אחת שלא תעלה על שנה. אפשרות הארכה זו נדרשת בנסיבות מיוחדות בלבד שהתפרשו בפסיקה כ"צורך חיוני של ממש, שיש חשש שללא מענה עלול לגרום נזק ממשי לאינטרס הציבורי" [ראה בג"ץ 911/21 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל ואח' (12.12.2021)].

בנוסף, הסדר זה שמאפשר הארכה קצובה בזמן, דומה בעיקרו לזה שנקבע ע"י הממשלה בעבר לגבי ראשי גופים ביטחוניים אחרים, ובהם אף המפקח הכללי של משטרת ישראל (ראה למשל החלטת ממשלה 736 מיום 17.1.2021).

היועץ המשפטי לממשלה הבהיר בנסיבות דומות בעבר את החשיבות הרבה שהוא רואה בקיומן של ערובות להבטחת העצמאות ואי-תלות של המפקח הכללי של משטרת ישראל. במסגרת זו, קיימת חשיבות בקציבת תקופת הכהונה תוך צמצום הנסיבות. בגינת תתאפשר הארכתה, דבר שנקבע גם באופן עקרוני ורוחבי בהחלטות ממשלה שונות ביחס למשרות ניהוליות מקצועיות בכירות בהן לעצמאות ולאי תלות של נושא המשרה חשיבות מיוחדת. זאת, באופן המביא בחשבון את החשיבות בשמירת אי-תלות ועצמאות שיקול הדעת של בעלי תפקידים מעין אלה.

בקציבת כהונה כאמור יש כדי להבטיח ודאות למשמש בתפקיד ולמשטרת ישראל כולה; להפחית תלות אפשרית של המפקח הכללי של משטרת ישראל המכהן בהחלטותיה של הממשלה בדבר משך כהונתו; ולהגביר את אמון הציבור במערכת. ערובה חשובה נוספת מעוגנת בהחלטת הממשלה מס' 3839 מיום 27.5.18 בה נקבע כי מינויו של המפקח הכללי של משטרת ישראל טעון את בדיקתה המקיפה של הוועדה לבחינת מינויים בכירים אשר בוחנת את טוהר מידותיו של המועמד.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

כעולה מהני"ל, במסגרת הצעת החלטה זו עולות שתי סוגיות בעלות היבטים משפטיים:

1. בחינת מועמדותו של ניצב דניאל לוי –


כאמור, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3839, על הוועדה המייעצת לחוות דעתה בכל הנוגע לטוהר מידותיו של המועמד לתפקיד המפכ"ל, ובעניין זה נקבע על ידה כי לא נמצא פגם או ליקוי לגבי ניצב דניאל לוי בתחום זה. באשר לאמירות הוועדה בנוגע לבחינה ולבדיקה בדבר התאמתו של ניצב דניאל לוי לתפקיד זה בכל הנוגע לתכונות ולכישורים המתחייבים, הרי שכמפורט לעיל, מדובר בקצין ותיק שמשמש מזה כשנה כמפקד מחוז חוף בדרגת ניצב, בעל ניסיון עשיר במגוון תפקידים משמעותיים ומגוונים במשטרת ישראל, במסגרתם רכש ידע וניסיון רב, אשר רלוונטיים לצורך קידומו לתפקיד של מפקח כללי של משטרת ישראל, וכשבמכלול השיקולים הללו, הנוגעים כאמור לרקע המקצועי של הקצין, לטיב שירותו ולניסונו העשיר ולהיכרותו הרחבה והמעמיקה עם הארגון וצרכיו, ולאחר שנבחנו מועמדים נוספים על ידי השר לביטחון לאומי, הוא הגיע למסקנה כי הוא המועמד המתאים והראוי ביותר לתפקיד זה וזאת על אף שהוא מונה לדרגה זו ולתפקיד זה לפני כשנה בלבד. באשר לטענות הנוגעות לעניין התנהלות המשטרה במהלך הפגנות שנערכו בקיסריה, בקרבת ביתו של ראש הממשלה, ולהפעלת סמכויות שלא כראוי על ידה, כאמור לעיל, הרי שטענות אלה יתבררו בהתאם לדין וכמקובל במקרים מסוג זה, ככל שיועלו בפני גורמי האכיפה המוסמכים לכך.

2. תקופת המינוי –

כפי שהובא לעיל, קיימת חשיבות רבה בקיומן של ערובות להבטחת העצמאות ואי-התלות של המפקח הכללי של משטרת ישראל, ובכללן, קציבת תקופת הכהונה תוך צמצום הנסיבות בגינן תתאפשר הארכתה. משכך, הארכת כהונת המפקח הכללי של משטרת ישראל, תתאפשר לתקופה אחת נוספת שלא תעלה על שנה, ואף זאת רק בהתקיים נסיבות מיוחדות בלבד, בהתאם לפרשנות שנקבעה לכך בפסיקה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
אין מניעה משפטית למינויו של ניצב דניאל לוי כמפקח הכללי של משטרת ישראל.



חתימה

היועץ המשפטי
תפקיד

אריאל סיוזל, עו"ד
שם