

**תכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית בת קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן וקצרין לשנים
2022 – 2025 – תיקון החלטת ממשלה**

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לתקן את החלטת הממשלה מספר 864 מיום 26.12.2021 שעניינה "תכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית בת קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן וקצרין לשנים 2022-2025", באופן הבא:

1. סעיף 38 בהחלטה יהפוך לסעיף 38א'.
2. להוסיף להחלטה את סעיף 38ב' בנוסח הבא: "כאמצעי נוסף לקידום יזמות, משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי יקצה סך של 9 מיליון ₪ מתקציבו בשנת 2024 לרשות המקומית קצרין לטובת הקמת מבנה מעבדות לשם השכרתן לחברות הזנק בקצרין".

החלטה זו מבוססת על השיקולים והנימוקים שביסוד החלטת הממשלה מס' 864 מיום ה-26.12.2021, שנבחנו בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, שעניינו עדיפות לאומית.

דברי הסבר

רקע כללי

על פי החלטת הממשלה 864, היותה של נפת הגולן הפריפריאלית ביותר בישראל, משפיעה על הגיוון התעסוקתי בנפה, ענפי התעסוקה בה, על שיעור העצמאים הגדול ועל יכולת ההשתכרות של העובדים השכירים ועל פריון העבודה. אחת ממטרות המשנה של ההחלטה הינה פיתוח הכלכלה המקומית והאזורית לצורך יצירת מקומות תעסוקה ומשיכת אוכלוסייה, ולפיכך ההחלטה התמקדה בכלים שמטרתם להביא לחיזוק ופיתוח של התעשייה ופיתוח ענפי התעסוקה ברשויות ההחלטה באופן שיתמוך במהלכי הצמיחה הדמוגרפית שההחלטה מיועדת לקדם.

מבחינת נתונים בנפה נמדד השיעור הגבוה ביותר של עובדים בלתי מקצועיים המוגדרים כעובדים המבצעים עבודות פשוטות ושגרתיות הכרוכות במאמץ פיסי רב דוגמת ניקיון, בנייה, ייעור וכדומה. בנפה נמדד השיעור השני בגובהו בכל הארץ בשיעור המועסקים בחמשת הענפים עם השכר הממוצע הנמוך ביותר – תיירות, שירותים אחרים, שירותי ניהול ותמיכה, חקלאות, אמנות, בידור ופנאי.

התפוקה הממוצעת למשרה בתעשייה בנפה נמצאה כנמוכה ביותר בארץ והפריון בענף התעשייה בנפה נמצא כנמוך ביותר בארץ. לכן אחת ממטרות המשנה של ההחלטה הייתה לייצר מקומות תעסוקה חדשים ואיכותיים.

יישום ההחלטה כוללת שורה של כלים ייעודיים לקצרין לפיתוח עוגנים כלכליים מקומיים ואזוריים וזאת לצד כלים ייעודיים אחרים שניתנים רק למ.א גולן, על בסיס שיקולים מקצועיים רלוונטיים.

כן יצוין כי מבנה מעבדות לחברות הזנק, ימוקס פיזית בקצרין, אך מדובר בפרויקט אשר מ.א גולן שותפה ותומכת בו במסגרת סמכויות הרשות המקומית לפי דין. חלק ניכר מהמחקר יתבצע בשטחי מ.א גולן.

במסגרת התיקון להחלטת הממשלה, תתמוך הממשלה ברשות המקומית קצרין בהקמת מבנה מעבדות להזנק מיזמים בתחומים חדשניים, כמרכז תמיכה לתעשייה ולייזום פריצות דרך בתחומי האגרו-טק והפוד-טק שיתורגמו לתעשיית עילית. מבנה המעבדות יכיל 12 מעבדות מתקדמות של כימיה אנליטית, חישה מרחוק, גנטיקה, מיקרוביולוגיה ועוד. המבנה שיוקם יענה על הצורך בפיתוח מקומות תעסוקה איכותיים, תמיכה מחקרית בחברות ומפעלים, פיתוח מוצרים ומתן שירות מעבדתי מתקדם.

בניית בניין המעבדות המוצע תאפשר באופן ישיר תעסוקה איכותית בקצרין ובמ.א גולן, באמצעות קליטת כ-150 עובדים נוספים, בהם חוקרים בעלי תואר Ph.D, עוזרי מחקר, טכנאים וסטודנטים לתארים מתקדמים.

התיקון להחלטה זו מקצה ממקורות המשרד סך של 9 מיליון ₪ על מנת לאפשר להקים את מבנה המעבדות.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה.

מבחינה חברתית וביטחונית, ישנה חשיבות רבה לחיזוק ההתיישבות באזור. פיתוח הפרויקט הכלכלי-תעשייתי-מחקרי, צפוי לתרום ליצירת מקומות תעסוקה איכותיים ולמשוך תושבים למקום. לצד זאת, לאור השיעור הגבוה של עובדים בלתי מקצועיים ושיעור העובדים

המועסקים בחמשת הענפים עם השכר הממוצע הנמוך ביותר בנפה, לצד התפוקה הממוצעת למשרה בתעשייה בנפה, פרויקט זה צפוי לייצר כ-150 משרות איכותיות, להקטין את שיעור העובדים הבלתי מקצועיים ולהגדיל את התפוקה למשרה בתעשייה בנפה.

תקציב

משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי יקצה לטובת ההחלטה סך של 9 מיליון ₪ בשנת התקציב 2024.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת השר שההצעה נוגעת לתחום סמכותו

שר הנגב, הגליל והחוסן הלאומי: תומך בהצעה.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה מס' 1739 מיום 22.6.2014.

החלטת הממשלה מס' 1419 מיום 17.4.2016.

החלטת הממשלה מס' 864 מיום 26.12.2021.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת.

סיווגים

- סיווג ראשי: ביצועי.
- סיווג משני: תהליך.
- תחום פעולה עיקרי: חברה וכלכלה.

מגיש: שר הנגב, הגליל והחוסן הלאומי

כ"ו בתמוז התשפ"ד
01 באוגוסט 2024



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי לשכת היועץ המשפטי

כ"ו תמוז תשפ"ד
01 אוגוסט 2024

חוות דעת משפטית - הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

תיקון החלטת הממשלה מספר 864 מיום 26.12.2021 שעניינה "תכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית בת קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן וקצרין לשנים 2022-2025".

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מוצע להוסיף להחלטה את סעיף 38' בנוסח הבא: "כאמצעי נוסף לקידום יזמות, משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי יקצה סך של 9 מיליון ₪ בשנת 2024 לרשות המקומית קצרין לטובת הקמת מבנה מעבדות לחברות הזנק בקצרין".

קשיים משפטיים ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הצעת ההחלטה מובאת לאישור הממשלה כתיקון להחלטה 864 מיום 26.12.2021, המבוססת על השיקולים והנימוקים שביסוד החלטת הממשלה מס' 864 מיום ה-26.12.2021, שנבחנו בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, שעניינו עדיפות לאומית. יישום ההחלטה כוללת שורה של כלים ייעודיים לקצרין לפיתוח עוגנים כלכליים מקומיים ואזוריים וזאת לצד כלים ייעודיים אחרים שניתנים רק למ.א גולן, על בסיס שיקולים מקצועיים רלוונטיים. על כן ומשכלי זה נבחן ונמצא כמתאים לקצרין על ידי הגורם המקצועי במשרד, ושבהתאם לנמסר על ידי הגורם המקצועי מ.א גולן שותפה ותומכת בכלי זה, אין הצעת ההחלטה מעלה קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

משרד רוה"מ, משרד האוצר, משרד הבינוי והשיכון, משרד הפנים, רשות החדשנות ומשרד המשפטים - אין מניעה משפטית.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

אין הסתייגות משפטית.

בברכה,

אביתר טסלר, עו"ד
היועץ המשפטי

העתק:

עו"ד שירי פוגל, ממונה בכירה, לשכה משפטית.