

מינוי המנהל הכללי של משרד הבריאות

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, למנות את משה בר סימן טוב לתפקיד המנהל הכללי של משרד הבריאות. סעיף זה ייכנס לתוקף ביום 15.1.2023.
- ב. להסמיך את שר האוצר ואת המשנה לראש הממשלה לבחון בתוך 14 יום את שכרם של מנהלים כללים של משרדי הממשלה שבהם דירוגים שונים בתפקידי מנהל כללי מקבלים שכר שונה ולקבוע את שכרם, ככל שיידרש.
- ג. על אף האמור בהחלטה בק/97 (מינוי והעסקה של עובדים במשרות אמון בלשכות שרים וסגני שרים) היקף היועצים ורכוזות הלשכה בכל אחת מלשכות השר במשרד הבריאות ובמשרד הפנים, בנפרד, תהיה בהיקף כוח אדם מלא והיקף שכר מלא, כלשכת שר הממונה על משרד אחד.
- ד. להנחות את ועדת השירות לבחון כי במשרד הבריאות, תהיה משרת משנה למנכ"ל נוספת במשרת אמון פטורה ממכרז במתח דרגות 43-45 ולהביא את הצעתה בפני הממשלה; תקן כ"א האמור יוקצה ממקורות משרד הבריאות.

דברי הסבר

רקע כללי

לסעיף 1

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, קובע כי הממשלה תמנה, בכפוף להוראות חוק זה ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, ועל המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19.

בהתאם לזאת מוצע למנות את מר משה בר סימן טוב לתפקיד המנהל הכללי של משרד הבריאות החלטה זו תיכנס לתוקף ביום 15.1.2023.

לסעיף 2

מוצע להסמיך את שר האוצר ואת המשנה לראש הממשלה לבחון בתוך 14 יום את שכרם של מנהלים כללים של משרדי הממשלה שבחם דירוגים שונים בתפקידי מנהל כללי מקבלים שכר שונה ולקבוע את שכרם, ככל שיידרש.

לסעיף 3

בהתאם להנחיות נציבות שירות המדינה, היקף העובדים בלשכות הנבחרים הממונים על שני משרדים שונה מהיקף לשכות הנבחרים הממונים על משרד אחד. כיוון שמשרדי הבריאות והפנים הם משרדים החולשים על מערכות רחבות היקף ובהתאם נדרשים בממשקים רבים למול גורמים רבים, בתוך ומחוץ למשרד עצמו, הכלי הניהולי המבוקש הכרחי, לאור העומס העצום בלשכות אלה ומוטת השליטה של כל אחת מהן בנפרד, בוודאי נוכח הצורך בניהול אירועים רחבי היקף בכל אחד המשרדים. משכך, נדרש שהיקף העובדים בכל אחת מלשכות הנבחרים יהיה בתקינה מלאה ולא פחות מכך.

לסעיף 4

לאור היקף ומורכבות הנושאים בהם עוסק משרד הבריאות, נדרשת משרת אמון נוספת בלשכת המנכ"ל ברמה בכירה בין היתר לחיזוק הקשר לציבור.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

תקציב

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחומי סמכותם

שר האוצר תומך בהחלטה

נציב שירות המדינה טרם מסר עמדתו

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 86 מיום 10.05.2009 בדבר כישורי סף למנהלים כלליים במשרדי ממשלה

החלטת ממשלה מספר 90 מיום 11.07.2021 אשר מינתה את נחמן אש למנכ"ל משרד הבריאות.

החלטת ממשלה מספר 3075 מיום 15.10.2017 בנושא "שיפור הליכי האיוש של משרות בכירות בשירות המדינה ותיקון החלטת ממשלה".

החלטת ממשלה מספר 2133 מיום 16.02.2021 בנושא "החרגת תפקיד המשנה למנכ"ל משרד הבריאות מהחלטת הממשלה 3075 מיום 15.10.2017".

החלטת ממשלה מס' 639 מיום 10.3.1996 שכר ותנאי שירות של ראשי שירותי הבטחון ומנהלים כלליים במשרדי הממשלה ונושאי תפקידים מקבילים

החלטת ממשלה מס' 2905 מיום 8.2.2001 מגנון עדכון של שכר עובדים בכירים חדשים (החל מ-1.2.2001) בשירות הציבורי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יחם ההצעה

מצ"ב

סיווגים

סיווג ראשי: 04 מינויים

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה

מגיש: שר הבריאות

י"ד בטבת התשפ"ג
7 בינואר 2023



היועצת המשפטית

Office Of The Chief Legal Counsel

**משרד
הבריאות**
כחיים בריאים יותר

07 בינואר 2023
י"ד בטבת תשפ"ג
סימוכין: 02280423

לכבוד:
מזכירות הממשלה
משרד ראש הממשלה

שלום רב,

חנדון: חוות דעת משפטית נלווית למחליטים

נושא:

מינוי מנהל כללי של משרד הבריאות

תמצית התחלטה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, למנות את משה בר סימן טוב לתפקיד המנהל הכללי של משרד הבריאות. סעיף זה ייכנס לתוקף ביום 15.1.2023.
2. להסמיך את שר האוצר ואת המשנה לראש הממשלה לבחון בתוך 14 יום את שכרם של מנהלים כלליים של משרדי הממשלה שבהם דירוגים שונים בתפקידי מנהל כללי מקבלים שכר שונה ולקבוע את שכרם, ככל שיידרש.
3. על אף האמור בהחלטה בק/97 (מינוי והעסקה של עובדים במשרות אמון בלשכות שרים וסגני שרים) היקף חיועצים ורכזות הלשכה בכל אחת מלשכות השר במשרד הבריאות ובמשרד הפנים, בנפרד, תהיה בהיקף כוח אדם מלא והיקף שכר מלא, כלשכת שר הממונה על משרד אחד.
4. להנחות את ועדת השירות לבחון כי בלשכת מנכ"ל משרד הבריאות תוקצה משרת אמון נוספת במתח דרגות 42-44, שעיקר תפקידה קשר לציבור ולהביא את הצעתה בפני הממשלה; תקן כ"א האמו יוקצה ממקורות משרד הבריאות.



היועצת המשפטית

Office Of The Chief Legal Counsel

**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

קשיים משפטיים ככל שישנם ודרכי פתרונם

וועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה קבעה בהחלטתה מס' 955 מיום 3.1.23 המצ"ב (בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטת ממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009) כי במועמד מתקיימים כישורי ההשכלה והניסיון הנדרשים וכי הוא כשיר לכהונה כמנהל הכללי של משרד הבריאות.

עוד נקבע כי ניסיונו הניהולי והמקצועי של המועמד, בפרט בתפקיד מנכ"ל משרד הבריאות, והיכרותו עם היבטים שונים בשירות הציבורי, יאפשרו לו כניסה טבעית ומהירה לתפקיד, ויסייעו לו רבות בהתמודדות עם משימותיו ואתריו של משרד הבריאות.

בכל הנוגע לבחינת שכר מנכלים – משקיימת הסכמה מטעם הגורמים הרלוונטיים בשירות המדינה לבחון את שכרם של המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה שבהם זירוגים שונים בתפקידי מנהל כללי מקבלים שכר שונה, הרי שאין מניעה משפטית לקבוע שתערך בחינה בנדון.

בכל הנוגע להיקף משרות האמון – מדובר בשני משרדים ייחודיים, החולשים על מערכות רגישות, רחבות היקף, כאשר מוטת השליטה מחייבת תקינה מלאה ולא פחות.

בכל הנוגע להוספת משרת אמון נוספת – משתערך בחינה ע"י הגורמים המסמכים בשירות המדינה, הרי שאין מניעה משפטית לקבוע שתערך בחינה בנדון.

לאור האמור אין מניעה משפטית מקבלת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת אליהם

היועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה-

לעניין היקף משרות אמון - החלטת ועדת השרים קבעה מנגנון שנותן מענה מספק גם לצרכי משרד הבריאות ומשרד הפנים לעת הזאת כששר אחד מכהן בשני המשרדים. החלטת ועדת השרים האמורה ניתנה במסגרת דיונים בוועדת ביקורת המדינה בעקבות דוח מבקר המדינה 55 בעניין מינוי והעסקה של עובדים במשרות אמון בלשכות שרים וסגני שרים. בדוח המבקר נקבע בין היתר: נציבות שירות המדינה האמונה על תכנון מדיניות הממשלה בכל הנוגע למינהל כוח אדם, לא הסדירה את נושא העסקת עוזרים ויועצים בלשכות שרים. בסיכום הדוח נאמר, כי נושא העסקת עוזרים ויועצים בלשכות שרים מחייב הסדרה מחודשת.

ההסדרה שנועדה לתת מענה לביקורת שנמצאה בדוח המבקר, באה לידי ביטוי בהחלטת ועדת השרים כאמור, ואין מקום לקבוע הסדר ספציפי ללשכת שר הבריאות/פנים שלא בהתאם למתווה שנקבע בהחלטה, אשר יש בו כדי לאזן בין צרכי המשרד/ים לבין כל יתר השיקולים הרלוונטיים על ידי הגורמים המקצועיים הרלוונטיים (נציבות ואוצר והמשרד הרלוונטי).

מהצעת המחליטים מציעה לשנות את ההסדרה האמורה, מבלי שקדם לה עבודה מקצועית וללא נימוקים.



היועצת המשפטית

Office Of The Chief Legal Counsel

**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

לענין משרת אמונו נוספת בלשכת מנכל משרד הבריאות –היות והסדר הנכון של הדברים, כפי שנקבע בחוק, מחייב דיון מקצועי בוועדת השירות בטרם תחליט הממשלה, קיים קושי של פגיעה פוטנציאלית בעצמאות שיקול הדעת של הגורם המוסמך, בכך שבמקרה דנן הממשלה מחליטה להנחות את ועדת השירות עוד בטרם תזדקק לבחינתה.

היועץ המשפטי לממונה על השכר –

לענין סעיף 2 להחלטה - לעמדת היועץ המשפטי של הממונה על השכר אין מניעה משפטית

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את התצעה

אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה ע"י הממשלה.

בכבוד רב ובברכה,

דנה נויפלד

דנה נויפלד, עו"ד
היועצת המשפטית (בפועל)