

מינוי יו"ר לוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס , בהתאם לסעיף 1(ג) להחלטת ממשלה מס' 3839 מיום 27.5.2018, למנות את שופט בית המשפט העליון (בדימוס), אורי שהם, ליו"ר הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים, וזאת לתקופת כהונה אחת בת 8 שנים, ללא אפשרות הארכה.
המינוי ייכנס לתוקף ביום 13.05.2024.

דברי הסבר

רקע כללי

הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים (להלן – **הוועדה**) היא ועדה שתפקידה לחוות דעתה בנוגע לטוהר המידות של מועמדים לשבעה תפקידים בכירים שמינויים נעשה על ידי הממשלה, באישורה או בהמלצתה, או על ידי ראש הממשלה (רמטכ"ל, מפכ"ל, ראש שירות הביטחון הכללי, ראש המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים, נציב בתי הסוהר, נגיד בנק ישראל והמשנה לנגיד בנק ישראל).

החלטת ממשלה מס' 3839 מיום 27.05.2018 (להלן – **החלטה 3839**) מסדירה את תפקידה של הוועדה ואת מתווה עבודתה וכן את הרכבה ואת אופן מינוי חבריה.

בסעיף 1(ג) להחלטה 3839 נקבע, בין היתר, כי הוועדה תימנה ארבעה חברים, אשר יתמנו על ידי הממשלה, לאחר התייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה; יו"ר הוועדה יהיה שופט בדימוס של בית המשפט העליון, וחבריה הנוספים יהיו נציב שירות המדינה ושני אנשי ציבור; חברי הוועדה יתמנו לתקופת כהונה אחת בלבד בת 8 שנים, ללא אפשרות הארכה, למעט נציב שירות המדינה המכהן בוועדה מתוקף תפקידו; ישיבות הוועדה יכול שיתקיימו גם בנוכחות שלושה חברים שבהם יושב ראש הוועדה; היו הדעות שקולות בוועדה – יהא ליושב ראש הוועדה קול נוסף.

כיום מכהנים כחברי הוועדה מר משה טרי ופרופ' טליה איינהורן, שמונו לוועדה כנציגי ציבור במסגרת החלטת הממשלה מס' 4181 מיום 7.10.2018, וכן נציב שירות המדינה מתוקף תפקידו. כיום, לאחר פטירתו של שופט ביהמ"ש העליון (בדימוס) אליעזר גולדברג, אין לוועדה יו"ר במינוי קבוע, ולפיכך לפי הוראות סעיף 1(ג) להחלטה 3839 בהיעדר יו"ר הוועדה לא יכולה להתכנס. כעת מוצע למנות לתפקיד זה את שופט בית המשפט העליון (בדימוס), אורי שהם.

המינוי יכנס לתוקף לאחר סיום כהונתו של השופט (בדימוס) שהם כנציב תלונות הציבור על השופטים, ביום 13.5.2024. יצוין כי כהונה זו, שהחלה ביום 13.11.2018 וצפויה הייתה להסתיים לאחר 5 שנים בהתאם להוראות סעיף 6 לחוק נציב תלונות הציבור על שופטים, התשס"ב-2002 הוארכה ביום 07.11.2023 באמצעות חקיקת הוראת שעה בחצי שנה נוספת לאור מלחמת חרבות ברזל.

בהתאם לסעיף 1(ג) בהחלטה 3839 התקיימה חובת ההיוועצות עם היועצת המשפטית לממשלה.

המועמדות של יו"ר הוועדה נבחנה ואושרה על ידי הלשכה המשפטית במשרד ראש הממשלה, בתיאום עם מחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים, והוא חתם על הסדר למניעת חשש לניגוד עניינים.

תמצית קורות החיים של השופט (בדימוס) אורי שהם מצורפת להצעת ההחלטה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 3839 מיום 27.5.2018.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מגיש: ראש הממשלה

ד' באדר ב' התשפ"ד
14 במרץ 2024



היועצת המשפטית

ירושלים, ד' באדר ב' התשפ"ד
14 במרץ 2024
סימוכין: 4801009496

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מינוי יו"ר לוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים (להלן – **הוועדה**) היא ועדה שתפקידה לחוות דעתה בנוגע לטוהר המידות של מועמדים לשבעה תפקידים בכירים שמינויים נעשה על ידי הממשלה, באישורה או בהמלצתה, או על ידי ראש הממשלה (רמטכ"ל, מפכ"ל, ראש שירות הביטחון הכללי, ראש המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים, נציב בתי הסוהר, נגיד בנק ישראל והמשנה לנגיד בנק ישראל).

החלטת ממשלה מס' 3839 מיום 27.05.2018 (להלן – **החלטה 3839**) מסדירה את תפקידה של הוועדה ואת מתווה עבודתה וכן את הרכבה ואת אופן מינוי חבריה.

בסעיף 1(ג) להחלטה 3839 נקבע, בין היתר, כי הוועדה תימנה ארבעה חברים, אשר יתמנו על ידי הממשלה, לאחר התייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה; יו"ר הוועדה יהיה שופט בדימוס של בית המשפט העליון, וחבריה הנוספים יהיו נציב שירות המדינה ושני אנשי ציבור; חברי הוועדה יתמנו לתקופת כהונה אחת בלבד בת 8 שנים, ללא אפשרות הארכה, למעט נציב שירות המדינה המכהן בוועדה מתוקף תפקידו; ישיבות הוועדה יכלו שיתקיימו גם בנוכחות שלושה חברים ובהם יושב ראש הוועדה; היו הדעות שקולות בוועדה – יהא ליושב ראש הוועדה קול נוסף.

בסעיף 2 להחלטה 3839 הוחלט, בין היתר, למנות את השופט (בדימוס) אליעזר גולדברג ז"ל ליו"ר הוועדה. לאור פטירתו של השופט (בדימוס) גולדברג ז"ל ביום 11.03.2022, נוצר בתקופת הממשלה ה-36 צורך במינוי יו"ר לוועדה לשם מינויו של הרמטכ"ל ה-23, ואולם כיוון שהצורך התעורר בתקופת בחירות, ולנוכח פסק דינו של בית המשפט העליון בבג"ץ 5403/22 **לביא, זכויות אזרח מנהל תקין ועידוד ההתיישבות נ' ראש הממשלה** (ניתן ביום 22.9.22), שקבע שמינוי יו"ר ועדה לתקופת כהונה של 8 שנים לא עולה בקנה אחד עם המגבלות החלות על מינויים למשרות בכירות בתקופת בחירות, מונה בזמנו יו"ר לוועדה אד הוק רק לצורך תהליך המינוי לתפקיד הרמטכ"ל ה-23 בלבד. משכך, מזה כשנתיים אין לוועדה יו"ר במינוי קבוע.

כפי שצוין לעיל, לפי הוראות סעיף 1(ג) להחלטה 3839 בהיעדר יו"ר הוועדה לא יכולה להתכנס. לאור האמור לעיל, ונוכח הצורך לבצע מינויים שלגביהם נדרשת חוות דעתה של הוועדה, יש למנות כעת יו"ר לוועדה, ולאחר התייעצות עם היועצת המשפטית לממשלה, מוצע למנות את שופט בית המשפט העליון (בדימוס) אורי שהם לתפקיד.

השופט (בדימוס) שהם כיהן כשופט בית המשפט העליון מחודש מאי 2012 ועד לפרישתו ביום 02.08.2018. לאחר פרישתו, נבחר על ידי הוועדה לבחירת שופטים לתפקיד נציב תלונות הציבור על שופטים. יצוין כי כהונה זו, שהחלה ביום 13.11.2018 וצפויה הייתה להסתיים לאחר 5 שנים בהתאם להוראות סעיף 6 לחוק נציב תלונות הציבור על

**היועצת המשפטית**

שופטים, התשס"ב-2002 הוארכה ביום 07.11.2023 באמצעות חקיקת הוראת שעה בחצי שנה נוספת לאור מלחמת חרבות ברזל ותימשך עד ליום 12.05.2024. לפיכך, מועד כניסת המינוי לתוקף יהיה ביום 13.5.2024.

מועמדותו של שופט בית המשפט העליון (בדימוס) שהם נבחנה ואושרה על ידי הלשכה המשפטית במשרד ראש הממשלה, בתיאום עם מחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים, בהתאם להנחיה מס' 1.1502 להנחיות היועצת המשפטית לממשלה, והוא חתם על הסדר למניעת חשש לניגוד עניינים.

בהסתמך על המידע שמסר השופט (בדימוס) שהם, אין לו עניין אישי בתחום פעולתה של הוועדה. כמו כן, אין לו זיקה מפלגתית, אישית או עסקית לשר משרי הממשלה.

בהתאם לסעיף 16 לחוק שיווי זכויות האישה, התשי"א – 1951, במינוי ועדה ציבורית שמינתה הממשלה, יש לתת ביטוי הולם, בנסיבות העניין, לייצוגן של נשים ממגוון קבוצות האוכלוסייה. כיום, בנוסף לנציגי שירות המדינה, מכהנים בוועדה נציגי הציבור פרופ' טליה איינהורן ומר משה טרי, כך שלאחר המינוי תהיה בוועדה אישה אחת מתוך ארבעה חברים. בנסיבות העניין, ומאחר שאחד מארבעת חברי הוועדה – נציב שירות המדינה – משמש בה מתוקף תפקידו, בנסיבות העניין אנו סבורים כי אין מניעה לאישור המינוי בהיבטי ייצוג הולם.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

לאור האמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעת ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

בברכה,

שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית

השופט אורי שהם- קורות חיים

* השופט אורי שהם נולד בעיראק ביום 3.8.1948 ועלה ארצה עם משפחתו, במבצע "עזרא ונחמיה", בחודש פבר' 1951. המשפחה התגוררה, בתחילה, במעברת חירייה ולאחר מכן עקרה לשכונת הצריפים "מחלול" בתל-אביב, שם שהתה עד לשנת 1965.

* השופט שהם למד בבית הספר היסודי "לדוגמא" ע"ש הנרייטה סאלד ולאחר מכן בתיכון עירוני ד' בתל-אביב, במגמה מזרחנית.

* בשנת 1971, השלים השופט שהם את לימודי המשפטים בפקולטה למשפטים באוניברסיטה העברית בירושלים, במסגרת העתודה האקדמית, ובתום לימודיו התגייס לצה"ל ושירת כחיל ההנדסה הקרבית. בשנת 1977, סיים השופט שהם את לימודי התואר השני במשפטים באוניברסיטה העברית בירושלים.

* בשנת 1974, הצטרף השופט שהם לפרקליטות הצבאית ועד לפרישתו מצה"ל בחודש ספט' 2001, עשה במסגרת זו וביחידת בתי הדין הצבאיים שורה של תפקידים, וביניהם: ממונה על התביעה בעזה ובסיני, תובע פיקודי דרום ומפח"ש, פרקליט פיקוד המרכז, תובע צבאי ראשי, סגן פצ"ר ופרקליט צבאי ראשי.

* במסגרת התפקידים השיפוטיים בצה"ל ניתן למנות את התפקיד של נשיא בית המשפט הצבאי לערעורים באיו"ש ובאזח"ע, תפקיד שאויש על ידו לראשונה, לאחר הקמת ערכאת הערעור בשטחים. כמו כן, שימש השופט שהם, בשתי קדנציות נפרדות, כמשנה לנשיא בית הדין הצבאי לערעורים.

* בין השנים 1983-1984, שהה השופט שהם, עם בני משפחתו, בהשתלמות בבית הספר הגבוה לשופטים ופרקליטים בזרוע היבשה של ארה"ב, בעיר שרלוטסוויל, וירג'יניה.

* בחודש אוק' 2001, החל השופט שהם לכהן כשופט בית המשפט המחוזי בתל אביב-יפו.

* בחודש מאי 2012, נתמנה השופט שהם לכהונת שופט בית המשפט העליון, כהונה בה נשא עד לפרישתו ביום 2.8.2018, בהגיעו לגיל 70 שנה.

* ביום 20.9.2018, נבחר השופט שהם על ידי הוועדה לבחירת שופטים לתפקיד נציב תלונות הציבור על שופטים לתקופה המסתיימת ביום 12.5.2024.