

טיוטת חוק לתיקון ולהארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (חרבות ברזל) (פגישה עם עורך דין של עצור בעבירת בטחון), התשפ"ד-2024 - הסמכת ועדת שרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק לתיקון ולהארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (חרבות ברזל) (פגישה עם עורך דין של עצור בעבירת בטחון), התשפ"ד-2024 (להלן: "הצעת החוק").
- \*\*\*מצ"ב תזכיר החוק, שהופץ להערות הציבור עד ליום 4.1.2024 בשעה 23:59. הנוסח הסופי של טיוטת החוק יצורף לפני ישיבת הממשלה \*\*\***
- ב. להסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה, לאשר על דעת הממשלה את נוסחה הסופי של הצעת חוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת, לקצר את תקופת ההנחה ולהקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת, להתיר את הקריאות השניה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

## דברי הסבר

### רקע כללי

בבוקר יום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) החלה מתקפת טרור רצחנית מרצועת עזה על מדינת ישראל (להלן: "מתקפת הטרור הרצחנית"). אלפי מחבלים חדרו משטח רצועת עזה לשטחה של ישראל מהיבשה, מהאוויר ומהים ותקפו באכזריות אזרחים וחיילים, במקביל לשיגור של אלפי רקטות לשטח מדינת ישראל. במתקפת הטרור האכזרית רצחו מחבלים מעל 1200 אזרחים וחיילים ישראלים ופצעו אלפים, למעלה מ- 200 אזרחים וחיילים נחטפו לשטח רצועת עזה.

נוכח האירועים האמורים, הכריז שר הבטחון ביום 7 באוקטובר 2023 על מצב מיוחד בעורף מכוח סמכותו לפי סעיף 9ג(ב) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. בהתאם לסעיף 9ג(א)(5) לחוק, החליטה ועדת החוץ והבטחון של הכנסת ביום 12.10.23, לאשר את ההכרזה בשטחה של כל מדינת ישראל. הכרזה זו הוארכה מעת לעת על ידי הממשלה, באישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, וכעת בתוקף עד יום כ"ז בטבת התשפ"ד (8 בינואר 2024).

ביום כ"ג בתשרי התשפ"ד (8 באוקטובר 2023) הודיע הקבינט המדיני-ביטחוני כי הכריז על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות, בהתאם לסעיף 40 לחוק-יסוד: הממשלה. בהתאם אירועי מלחמת 'חרבות ברזל' החלו ביום 7 לאוקטובר 2023 בשעה 00:06 בבוקר, וכוללות הן את פעולות האיבה והלחימה שבוצעו בתוך שטח ישראל והן את פעולות המלחמה בשטח רצועת עזה.

במהלך הלחימה נתפסו בשטחה של מדינת ישראל מעל 150 מחבלים, אשר בנוגע לרובם מתקיים הליך חקירה פלילי בחשד לעבירות בטחון, כפי שאלו מוגדרות בסעיף 35(ב) לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996 (להלן: חוק המעצרים או החוק).

חקירת המחבלים שלקחו חלק במתקפת הטרור הרצחנית היא מורכבת וחריגה, ולה מאפיינים ייחודיים שטרם נודע כמותם בישראל. החקירה מתייחסת לפשעים האכזריים שביצעו המחבלים אך תכליתה גם להפיק מידע רב ערך להמשך המלחמה; היא נסובה סביב עשרות זירות שבהן התחוללו הפשעים; היקף גדול של מחבלים שביניהם קשרים מגוונים; מספר הקורבנות והעדים הוא עצום – בהם אלפי פצועים המצויים במצב נפשי קשה, שמקשה על גביית העדויות; היקף הראיות הוא עצום – הכולל את הראיות שכבר נתפסו והראיות שטרם הושגו; החקירה התנהלה תוך כדי לחימה קשה באזרחים שבהם בוצעו הפשעים, כאשר חלק מהזירות הוכרזו כשטח צבאי סגור והיה קשה להגיע אליהן לאיסוף ראיות; התקפות רב זירותיות בעיקר באמצעות ירי מרחוק ממשיכות להתקיים בשטח המדינה.

בנסיבות הקיימות שהוצגו לעיל בקצרה ומאחר שהחקירה עודה בעיצומה, קם הצורך בהארכת התקופה האפשרית למניעת פגישתם של המחבלים העצורים האמורים עם עורך דין, כאשר ברשותם אצור מידע רלוונטי וחשוב ביותר, הן ביחס לאופן תכנון והוצאתן לפועל של העבירות הרבות והאכזריות שבוצעו, והן מידע אופרטיבי ומודיעיני יקר ערך שביכולתו להציל את חייהם של רבים מקרב כוחות הבטחון ואזרחי המדינה במבט צופה פני עתיד.

בהינתן היקף העצורים ומורכבות החקירה כמפורט לעיל, צפויה החקירה הפלילית לארוך פרק זמן ממושך ביותר. לצורך כך, הוקם צוות חקירה ארצי מיוחד, אשר פועל לחקירות המחבלים הרבים שנעצרו ולאוסוף ראיות בעשרות זירות טבח בעוטף עזה.

כמו כן, לצורך המשך המלחמה נודעת חשיבות עליונה למיצוי כלל המידע שברשות אותם מחבלים עצורים, שקיים חשש של ממש כי זליגתו לגורמים בלתי מורשים עלולה להוביל לפגיעה בחיי אדם.

נוסף על כך, אירועי הלחימה המתמשכים בחבל עזה נגד ארגוני הטרור, אשר חלק מהעצורים האמורים הם חברים בהם, ואשר במהלכם נעצרים עצורים רבים נוספים, מוסיפים על מורכבות החקירה והצורך בהארכת תקופות אפשריות למניעת פגישת העצורים עם עורך דין. כמו כן, לנוכח הימשכות החקירה הצפויה, קיים חשש כי זליגת מידע מהחקירה עלולה להוביל לשיבוש מעצרים של נוספים, להפריע לגילוי ראיה או תפיסתה ולשבש את החקירה.

מעצרים חריגים בהיקף ובמורכבות של מפגעי אירועי 7 באוקטובר, אליהם הצטרפה כמות לא מבוטלת של מעצרים, בעקבות אירועי הלחימה בחבל עזה הנמשכים גם בימים אלו, המתקפה כנגד מדינת ישראל והלחימה הנמשכת, לצד מורכבות החקירה בכללותה, כמו גם הצורך בהבטחת האינטרס הלאומי שבשמירה על חיי אדם ובקידום החקירה ומניעת סיכולה, הביאו לצורך חיוני והכרחי למתן אפשרות לפרק זמן ארוך משמעותית מהקבוע כיום בחוק המעצרים למניעת פגישת עצורים אלה עם עורך דין, ואף מההסדר החל בעניין מעצרים של חשודים בעבירות בטחון באזור יהודה והשומרון.

פסק הדין המנחה בעניין מניעת פגישה בין עצור לבין עורך דין הוא בג"צ 6302/92 **רומחיה נ' משטרת ישראל**, מז(1) 209 (1993). באותו מקרה דן בית המשפט במניעת פגישה לפי הוראת סעיף 78ד(ב) לצו בדבר הוראת בטחון (יהודה והשומרון) (מס' 378), תש"ל-1970, וקבע את ההלכה כדלקמן:

"מניעת פגישה בין עצור לבין עורך דינו הינה פגיעה קשה בזכות העצור. פגיעה כזו נסבלת רק כאשר הדבר חיוני מבחינתם של צורכי הבטחון והכרחי מבחינתה של טובת החקירה. בכל הנוגע לטובת החקירה - וזאת עילתם של המשיבים בעניין שלפנינו - הכרחי הוא להראות, כי קיום פגישה בין עצור לבין עורך הדין תסכל את החקירה. בצדק צוין, כי "לא מספיק שהדבר נוח או מועיל או רצוי" [...] יש להראות כי הדבר חיוני והכרחי מבחינתה של החקירה."

על אף שמניעת מפגש לתקופות ארוכות כמוצע היא חריגה משמעותית מהדין הקיים, הרי שבנסיבות התקדימיות והמיוחדות מאוד כפי שתואר לעיל, מניעת הפגישה כאמור, היא "דבר חיוני" מבחינת צורכי הבטחון והכרחי מבחינתה של "טובת החקירה".

**ההסדר שנקבע במסגרת תקנות שעת חירום (חרבות ברזל) (פגישה עם עורך דין של עצור בעבירת בטחון), התשפ"ד-2023**

נוכח העובדה שהתקופות המירביות המנויות בחוק המעצרים למניעת מפגש של עצור בעבירת ביטחון עם עורך דין עמדו לפוג, ולכך שמצב החירום חייב, אז ועוד היום, את המשך מניעת



המפגש כאמור כפי שהוסבר לעיל, ושמגבלת הזמן לא אפשרה לחוקק הסדר בכנסת, הותקנו על ידי הממשלה בתאריך ט' בחשוון התשפ"ד (24 באוקטובר 2023) תקנות שעת חירום (חרבות ברזל) (פגישה עם עורך דין של עצור בעבירת ביטחון), התשפ"ד-2023 (להלן: "תקנות שעת החירום" או "התקנות"), אשר קובעות הסדר חדש החל על עצורים החשודים בעבירת בטחון, כמוגדר בסעיף 35(ב) לחוק המעצרים, אשר נעברה במסגרת אירועי מלחמת "חרבות ברזל".

לגבי עצורים אלה, נקבע בתקנות כי לא יחולו ההוראות הנוגעות לפרקי הזמן המותרים לדחיית פגישה עם עורך דין, הקבועות בסעיפים 35(ג) ו-1(ד) לחוק המעצרים ובתקנות 2(א) ו-1(ב) לתקנות דחיית פגישה. תחת זו, יחולו לגבי עצורים אלה סעיפים 35(ג) ו-1(ד) בנוסחם החדש בהתאם לתקנות שעת חירום אלה, המאריכים את התקופות המרביות המותרות לדחיית פגישה של העצור עם עורך דין לתקופה מירבית של 90 ימים, ככל שמתקיימת אחת העילות המפורטות בסעיף 35(א) לחוק המעצרים.

בתאריך י"ב בשבט התשפ"ד (31 בדצמבר 2023) תוקנו תקנות שעת החירום על ידי הממשלה כך שהתקופה המירבית של 90 ימים למניעת הפגישה של העצור עם עורך דין לפיהן תיספר מיום כניסתו לתוקף של התקנות לשעת חירום. זאת מכיוון שחלק מהעצורים שנעצרו מאז 7 באוקטובר ואשר תקנות שעת החירום חלות לגביהם, נעצרו כבר בתחילתן של פעולות האיבה ופעולות המלחמה, כך שכבר בעת התקנת תקנות שעת החירום, נדחתה פגישתם עם עורך דין לתקופות שונות שהארוכה מביניהן עמדה על 18 ימים. על כן, מן הטעמים המפורטים לעיל תוקנו תקנות שעת החירום כאמור, על מנת לאפשר הארכת מועד דחיית פגישתם של עצורים אלה עם עורך דין, בשלב זה, עד למועד בו ניתן יהיה לחוקק את הצעת החוק הנוכחית, קרי ה- 21.01.24.

כמו כן תוקנה הגדרת "עצור" בתקנות כך שהובהר כי התקנות חלות על כל מי שנעצר בשל פעולות האיבה שהתרחשו בין כ"ב תשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) ועד כ"ה בתשרי התשפ"ד (10 אוקטובר 2023) או מי שנעצר במסגרת פעולות המלחמה בחבל עזה, שאירעו בתקופה שבין יום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) לבין תום הפעולות הצבאיות המשמעותיות. בהתאם נוספו הגדרות ל – "פעולות האיבה או פעולות המלחמה" וכן הגדרה ל – "פעולות הצבאיות המשמעותיות" – כפעולות הצבאיות המשמעותיות שעליהן החליטה ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי לפי סעיף 40 לחוק-יסוד: הממשלה, והודיעה לגביהן לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת ביום כ"ג בתשרי התשפ"ד (8 באוקטובר 2023). מדובר בתיקון שנועד להבהיר את התחולה של ההסדר, בשים לב לשאלות שעלו בין היתר בדיונים בוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת בסוגיה זו, ואשר אינו משנה מהותית את הפרשנות שניתנה מתחילת תוקפן של התקנות בעניין.

הארכת תקופות מניעת הפגישה נעשתה נוכח האופי החריג ויוצא הדופן של מתקפת הטרור שהחלה ביום ה-7 לאוקטובר והמלחמה שהחלה בעקבותיה, כפי שפורט לעיל.

בהתאם לסעיף 39(ו) לחוק-יסוד הממשלה: "תוקפן של תקנות שעת חירום יפקע כעבור שלושה חודשים מיום התקנתן, זולת אם הוארך תוקפן בחוק". בשים לב לכך, תקנות שעת החירום הללו עומדות לפוג בתאריך י"ד בשבט התשפ"ד (24 בינואר 2024). נוכח הצורך הביטחוני

המובהק בהמשך מניעת הפגישה של העצורים האמורים עם עורך דין מן הטעמים שפורטו לעיל ומשלא הסתיימו הדיונים הפנים-ממשלתיים לצורך הנחת הצעת חוק ממשלתית על שולחן הכנסת, בדבר ההסדרים הנדרשים שיתוו את סדרי הדין לצורך חקירה והעמדה לדין של המפגעים החשודים, קם הצורך בהארכת תוקפן של תקנות שעת חירום אלה לפרק זמן נוסף, ובהתאמתן לצורך במתן הסמכות להאריך את התקופה של מניעת הפגישה של העצורים האמורים עם עורך דין לתקופה של עד 180 ימים. בהתאם מוצע להאריך את תקנות שעת החירום עד לתאריך 3.04.24. במקביל, ממשיכים לפעול גורמי המקצוע להכנת הצעת החוק על מנת שהכנסת תקבע את הסדר ייעודי כולל בהקדם האפשרי. על מנת לייצר רציפות מלאה בין התקופה בה ניתן כעת למנוע מפגש עם עורך דין מכח תקנות שעת החירום לבין תקופת המשך מניעת הפגישה עם עורך דין אחרי חקיקת החוק, מוצע כי החוק ייכנס לתוקף ב-22.1.2024.

**ביום 1.1.24 התזכיר הופץ להערות ציבור עד לתאריך 4.01.24 בשעה 23:59. לפיכך, לאחר עיון בהערות הציבור שיתקבלו ובחינתן, תועבר הצעת החוק לקראת הדיון בממשלה בתאריך 7.01.24.**

**נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה/ תקציב**

אין

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

אין.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

אין

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטה מס' 989, בנושא תקנות שעת חירום (חרבות ברזל) (פגישה עם עורך דין של עצור בעבירת ביטחון), תשפ"ד-2023, מיום 24.10.2023.  
החלטה מס' 1206, בנושא: תקנות שעת חירום (חרבות ברזל) (פגישה עם עורך דין של עצור בעבירת ביטחון) (תיקון), התשפ"ד-2023, מיום 31.12.2023.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצ"ב חוות הדעת של היועצת המשפטית של משרד המשפטים.

**סיווגים**

07 חקיקה ממשלתית

**מגישים: ראש הממשלה**

**ושר המשפטים**

**כ"ג בטבת התשפ"ד**

**04 בינואר 2024**

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

### **נושא הצעת ההחלטה:**

אישור טיוטת חוק לתיקון ולהארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (חרבות ברזל) (פגישה עם עורך דין של עצור בעבירת בטחון), התשפ"ד-2023, וקיצור תקופות ההנחה בהתאם לתקנון עבודת הכנסת.

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

ביום ט' בחשון התשפ"ד (24 באוקטובר 2023) הותקנו תקנות שעת חירום (חרבות ברזל) (פגישה עם עורך דין של עצור בעבירת ביטחון), התשפ"ד-2023 (להלן: "תקנות שעת החירום" או "התקנות"), אשר קובעות הסדר חדש החל על עצורים החשודים בעבירת בטחון, כמוגדר בסעיף 35(ב) לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996 (להלן: "חוק המעצרים"), אשר נעברה במסגרת אירועי מלחמת "חרבות ברזל". הסדר זה הוא תולדה של מצב החירום המיוחד ששורר במדינת ישראל מאז ה-7 באוקטובר 2023.

לגבי עצורים אלה, נקבע בתקנות כי לא יחולו ההוראות הנוגעות לפרקי הזמן המותרים לדחיית פגישה עם עורך דין, הקבועות בסעיפים 35(ג) ו-1(ד) לחוק המעצרים ובתקנות 2(א) ו-1(ב) לתקנות סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים) (דחיית פגישת עצור בעבירות ביטחון עם עורך דין), התשנ"ז-1997 (להלן: "תקנות דחיית פגישה"). תחת זו, הוחלו לגבי עצורים אלה סעיפים 35(ג) ו-1(ד) בנוסחם החדש בהתאם לתקנות שעת חירום, שהאריכו את התקופות המרביות המותרות לדחיית פגישה של העצור עם עורך דין לתקופה מירבית של 90 ימים, ככל שמתקיימת אחת העילות המפורטות בסעיף 35(א) לחוק המעצרים.

בתאריך י"ב בשבט התשפ"ד (31 בדצמבר 2023) תוקנו תקנות שעת החירום כך שהתקופה המירבית של 90 ימים למניעת הפגישה של העצור עם עורך דין לפיהן תיספר מיום כניסתן לתוקף של התקנות לשעת חירום. זאת מכיוון שחלק מהעצורים שנעצרו מאז 7 באוקטובר ואשר תקנות שעת החירום חלות לגביהם, נעצרו כבר בתחילתן של פעולות האיבה ופעולות המלחמה, כך שכבר בעת התקנת תקנות שעת החירום, נדחתה פגישתם עם עורך דין לתקופות שונות שהארוכה מביניהן עמדה על 18 ימים. על כן, מן הטעמים המפורטים לעיל תוקנו תקנות שעת החירום כאמור לעיל, על מנת לאפשר הארכת מועד דחיית פגישתם של עצורים אלה עם עורך דין, בשלב זה, עד תום תוקפן של תקנות שעת החירום, בתאריך 24 ינואר 2024.

כמו כן תוקנה הגדרת "עצור" בתקנות כך שהובהר כי התקנות חלות על כל מי שנעצר בשל פעולות האיבה שהתרחשו בין כ"ב תשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) ועד כ"ה בתשרי התשפ"ד (10 אוקטובר 2023) או מי שנעצר במסגרת פעולות המלחמה בחבל עזה, שאירעו בתקופה שבין יום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) לבין תום הפעולות הצבאיות המשמעותיות. בהתאם נוספו הגדרות ל – "פעולות האיבה או פעולות המלחמה" וכן הגדרה ל – "פעולות הצבאיות המשמעותיות" – כפעולות הצבאיות המשמעותיות שעליהן החליטה ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי לפי סעיף 40 לחוק-יסוד: הממשלה, והודיעה לגביהן לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת ביום כ"ג בתשרי התשפ"ד (8 באוקטובר 2023). מדובר בתיקון שנועד להבהיר את התחולה של ההסדר, בשים לב



לשאלות שעלו בין היתר בדיונים בוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת בסוגיה זו, ואשר אינו משנה מהותית את הפרשנות שניתנה מתחילת תוקפן של התקנות בעניין.

הארכת תקופות מניעת הפגישה נעשתה נוכח האופי החריג ויוצא הדופן של מתקפת הטרור שהחלה ביום ה-7 לאוקטובר והמלחמה שהחלה בעקבותיה, כפי שמפורט בדברי ההסבר לטיוטת החוק.

בהתאם לסעיף 39(ו) לחוק-יסוד הממשלה: "תוקפן של תקנות שעת חירום יפקע כעבור שלושה חודשה מיום התקנתן, זולת אם הוארך תוקפן בחוק". בשים לב לכך, תקנות שעת החירום הללו עומדות לפוג בתאריך י"ד בשבט התשפ"ד (24 בינואר 2024). נוכח הצורך הביטחוני המובהק בהמשך מניעת הפגישה של העצורים האמורים עם עורך דין ומשלא הסתיימו הדיונים הפנים-ממשלתיים לצורך הנחת הצעת חוק ממשלתית על שולחן הכנסת, בדבר ההסדרים הנדרשים שיתוו את סדרי הדין לצורך חקירה והעמדה לדין של המפגעים החשודים, קם הצורך בהארכת תוקפן של תקנות שעת חירום אלה לפרק זמן נוסף, ובהתאמתן לצורך במתן הסמכות להאריך את התקופה של מניעת הפגישה של העצורים האמורים עם עורך דין לתקופה של עד 180 ימים. בהתאם מוצע להאריך את תוקפן של תקנות שעת החירום לתקופה של 72 ימים. במקביל, ממשיכים לפעול גורמי המקצוע להכנת הצעת החוק על מנת שהכנסת תקבע את הסדר ייעודי כולל בהקדם האפשרי.

תקנות שעת חירום (חרבות ברזל) (פגישה עם עורך דין של עצור בעבירת בטחון), התשפ"ד-2023, בנוסח המפורט בתוספת, יעמדו בתוקפן עד יום כ"ו באדר ב' התשפ"ד (5 באפריל 2024). משמדובר בהארכת תוקפן של תקנות שעת חירום, העומדות לפקוע ביום י"ד בשבט התשפ"ד (24 בינואר 2024), מוצע כי החוק ייכנס לתוקף בתאריך ט"ו בשבט התשפ"ד (25 בינואר 2024).

#### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

בסעיף 39(ו) לחוק-יסוד: הממשלה נקבע כי תוקפן של תקנות שעת חירום יפקע כעבור שלושה חודשים אלא אם הוארך תוקפן בחוק, או שבוטלו על ידי הכנסת בחוק או בהחלטה של רוב חברי הכנסת. במקרה דנן מבוקש להאריך את תוקפן של תקנות שעת החירום בחקיקה כך שלא יפקעו גם אם יחדל מצב החירום להתקיים. עם זאת, פרק הזמן המוארך הוא ל-72 ימים כך שתתאפשר עבודה על חקיקה ממשלתית בתחום.

בהצעת ההחלטה מוצע כי יקוצרו זמני ההנחה של הצעת החוק על שולחן הכנסת וזמני ההנחה של הקריאה השנייה והשלישית. בשים לב למצב החירום הקיצוני השורר במדינה, ולצורך החיוני לקיים הליכי חקירה על ידי גורמי ביטחון, ולאור הדחיפות להאריך את תוקפן של תקנות שעת החירום אשר מועד פקיעתן יחול ביום 24.1.2024, וכן לעובדה כי במקביל, ממשיכים לפעול גורמי המקצוע להכנת הצעת החוק על מנת שהכנסת תקבע הסדר ייעודי כולל בהקדם האפשרי, אין מניעה להאריך את תוקפן של תקנות שעת החירום בחוק.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה מסרה כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

ביום 1.1.24 התזכיר הופץ להערות ציבור עד לתאריך 4.01.24 בשעה 23:59. לפיכך, לאחר עיון בהערות הציבור שיתקבלו ובחינתן, תועבר הצעת החוק לקראת הדיון בממשלה בתאריך 7.01.24.

הצעת החוק אושרה על ידי המשנה ליועצת המשפטית (ציבורי- חוקתי).

אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

לאה רקובר, עו"ד

היועצת המשפטית, משרד המשפטים

כ"ג/טבת/תשפ"ד

04/01/2024



## תזכיר חוק

### א. שם החוק המוצע

חוק לתיקון ולהארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (חרבות ברזל) (פגישה עם עורך דין של עצור בעבירת בטחון), התשפ"ד-2023

### ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו, עיקרי הוראותיו והשפעתו על הדין הקיים

בבוקר יום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) החלה מתקפת טרור רצחנית מרצועת עזה על מדינת ישראל (להלן: "מתקפת הטרור הרצחנית"). אלפי מתבלים חדרו משטח רצועת עזה לשטחה של ישראל מהיבשה, מהאוויר ומהים ותקפו באכזריות אזרחים וחיילים, במקביל לשיגור של אלפי רקטות לשטח מדינת ישראל. במתקפת הטרור האכזרית רצחו מתבלים מעל 1200 אזרחים וחיילים ישראלים ופצעו אלפים, למעלה מ-200 אזרחים וחיילים נחטפו לשטח רצועת עזה.

נוכח האירועים האמורים, הכריז שר הבטחון ביום 7 באוקטובר 2023 על מצב מיוחד בעורף מכוח סמכותו לפי סעיף 9(ב) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. בהתאם לסעיף 9(א)(5) לחוק, החליטה ועדת החוץ והבטחון של הכנסת ביום 12.10.23, לאשר את ההכרזה בשטחה של כל מדינת ישראל. הכרזה זו הוארכה מעת לעת על ידי הממשלה, באישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, וכעת בתוקף עד ליום כ"ז בטבת התשפ"ד (8 בינואר 2024).

ביום כ"ג בתשרי התשפ"ד (8 באוקטובר 2023) הודיע הקבינט המדיני-ביטחוני כי הכריז על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות, בהתאם לסעיף 40 לחוק-יסוד: הממשלה. בהתאם אירועי מלחמת 'חרבות ברזל' החלו ביום 7 לאוקטובר 2023 בשעה 00:06 בבוקר, וכוללות הן את פעולות האיבה והלחימה שבוצעו בתוך שטח ישראל והן את פעולות המלחמה בשטח רצועת עזה.

במהלך הלחימה נתפסו בשטחה של מדינת ישראל מעל 150 מחבלים, אשר בנוגע לרובם מתקיים הליך חקירה פלילי בחשד לעבירות בטחון, כפי שאלו מוגדרות בסעיף 35(ב) לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996 (להלן: חוק המעצרים או החוק).

חקירת המחבלים שלקחו חלק במתקפת הטרור הרצחנית היא מורכבת וחריגה, ולה מאפיינים ייחודיים שטרם נודע כמותם בישראל. החקירה מתייחסת לפשעים האכזריים שביצעו המחבלים אך תכליתה גם להפיק מידע רב ערך להמשך המלחמה; היא נסובה סביב עשרות זירות שבהן התחוללו הפשעים; היקף גדול של מחבלים שביניהם קשרים מגוונים; מספר הקורבנות והעדים הוא עצום – בהם אלפי פצועים המצויים במצב נפשי קשה, שמקשה על גביית העדויות; היקף הראיות הוא עצום – הכולל את הראיות שכבר נתפסו והראיות שטרם הושגו; החקירה התנהלה תחילה תוך כדי לחימה קשה באזורים שבהם בוצעו הפשעים, כאשר חלק מהזירות הוכרזו כשטח צבאי סגור והיה קשה להגיע אליהן לאיסוף ראיות; התקפות רב זירתיות בעיקר באמצעות ירי מרחוק

ממשיכות להתקיים בשטח המדינה.

בנסיבות הקיימות שהוצגו לעיל בקצרה ומאחר שהחקירה עודה בעיצומה, קם הצורך בהארכת התקופה האפשרית למניעת פגישתם של המחבלים העצורים האמורים עם עורך דין, כאשר ברשותם אצור מידע רלוונטי וחשוב ביותר, הן ביחס לאופן תכנון והוצאתן לפועל של העבירות הרבות והאכזריות שבוצעו, והן מידע אופרטיבי ומודיעיני יקר ערך שביכולתו להציל את חייהם של רבים מקרב כוחות הבטחון ואזרחי המדינה במבט צופה פני עתיד.

בהינתן היקף העצורים ומורכבות החקירה כמפורט לעיל, צפויה החקירה הפלילית לארוך פרק זמן ממושך ביותר. לצורך כך, הוקם צוות חקירה ארצי מיוחד, אשר פועל לחקירות המחבלים הרבים שנעצרו ולאוסוף ראיות בעשרות זירות טבח בעוטף עזה.

כמו כן, לצורך המשך המלחמה נודעת חשיבות עליונה למיצוי כלל המידע שברשות אותם מחבלים עצורים, שקיים חשש של ממש כי זליגתו לגורמים בלתי מורשים עלולה להוביל לפגיעה בחיי אדם.

נוסף על כך, אירועי הלחימה המתמשכים בחבל עזה נגד ארגוני הטרור, אשר חלק מהעצורים האמורים הם חברים בהם, ואשר במהלכם נעצרים עצורים רבים נוספים, מוסיפים על מורכבות החקירה והצורך בהארכת תקופות אפשריות למניעת פגישת העצורים עם עורך דין. לצורך המשך המלחמה נודעת חשיבות עליונה למיצוי כלל המידע שברשות אותם מחבלים עצורים, שקיים חשש של ממש כי זליגתו לגורמים בלתי מורשים עלולה להוביל לפגיעה בחיי אדם. כמו כן, לנוכח הימשכות החקירה הצפויה, קיים חשש כי זליגת מידע מהחקירה עלולה להוביל לשיבוש מעצרים של נוספים, להפריע לגילוי ראיה או תפיסתה ולשבש את החקירה.

מעצרים חריגים בכמות ובמורכבות של מפגעי אירועי 7 באוקטובר, אליהם הצטרפה כמות לא מבוטלת של מעצרים, בעקבות אירועי הלחימה בחבל עזה הנמשכים גם בימים אלו. המתקפה כנגד מדינת ישראל והלחימה הנמשכת, לצד מורכבות החקירה בכללותה, כמו גם הצורך בהבטחת האינטרס הלאומי שבשמירה על חיי אדם ובקידום החקירה ומניעת סיכולה, הביאו לצורך חיוני והכרחי למתן אפשרות לפרק זמן ארוך משמעותית מהקבוע כיום בחוק המעצרים למניעת פגישת עצורים אלה עם עורך דין, ואף מההסדר החל בעניין מעצרים של חשודים בעבירות בטחון באזור יהודה והשומרון.

פסק הדין המנחה בעניין מניעת פגישה בין עצור לבין עורך דין הוא בג"צ 6302/92 רומחיה נ' משטרת ישראל, מז(1) 209 (1993). באותו מקרה דן בית המשפט במניעת פגישה לפי הוראת סעיף 78ד(ב) לצו בדבר הוראת בטחון (יהודה והשומרון) (מס' 378), תש"ל-1970, וקבע את ההלכה כדלקמן:

"מניעת פגישה בין עצור לבין עורך דינו הינה פגיעה קשה בזכות העצור. פגיעה כזו נסבלת רק כאשר הדבר חיוני מבחינתם של צורכי הבטחון והכרחי מבחינתה של טובת החקירה. בכל הנוגע לטובת החקירה - וזאת עילתם של המשיבים בעניין שלפנינו - הכרחי הוא להראות, כי קיום פגישה בין עצור לבין עורך הדין תסכל את החקירה. בצדק צוין, כי "לא מספיק שהדבר נוח או מועיל או רצוי" [...] יש להראות כי הדבר חיוני והכרחי מבחינתה של החקירה."

על אף שמניעת מפגש לתקופות ארוכות כמוצק היא חריגה משמעותית מהדין הקיים, הרי שבנסיבות



התקדימיות והמיוחדות מאוד כפי שתואר לעיל, מניעת הפגישה כאמור, היא "דבר חיוני" מבחינת צורכי הבטחון והכרחי מבחינתה של "טובת החקירה".

### ההסדר הקיים בחוק המעצרים ובתקנות שהוצאו מכוחו

סעיף 34 לחוק המעצרים קובע את זכותו של עצור להיפגש עם עורך דין ולהיוועץ בו. סעיף 35 לחוק המעצרים מסייג זכות זו כאשר מדובר בעצור בעבירת בטחון, כפי שזו מוגדרת בסעיף 35(ב) לחוק. סעיף 35(א) לחוק קובע כי הממונה על החקירה יאפשר בקשה של עצור בעבירת בטחון להיפגש עם עורך דין בהקדם האפשרי, אלא אם כן מתקיים אחד התנאים הבאים: הפגישה עלולה לשבש מעצרו של חשודים אחרים; הפגישה עלולה להפריע לגילוי ראיה או תפישתה או לשבש את החקירה בכל דרך; מניעת הפגישה דרושה כדי לסכל עבירה או כדי לשמור על חיי אדם.

סעיף 35(ג) לחוק קובע כי דחיית פגישת עצור עם עורך דין לפי סעיף 35(א) לא תעלה על 10 ימים.

תקנות סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - מעצרים) (דחיית פגישת עצור בעבירות בטחון עם עורך דין), התשנ"ז-1997 (להלן: תקנות דחיית פגישה) מבהירות ומפרטות את הסמכות האמורה בסעיף 35(א) לחוק, הנתונה לממונה. תקנה 1 מגדירה כי "ממונה" לצורך סעיף 35(א) הוא אחד מאלה: ראש צוות חוקרים או ראש מחלקת חוקרים בשירות הבטחון הכללי שהסמיכו לכך ראש שירות הבטחון הכללי; קצין משטרה בדרגת סגן ניצב ומעלה שהסמיכו לכך המפקח הכללי במשטרת ישראל (ולעניין סעיף 35(א) סיפא – גם קצין משטרה בדרגת רב פקד ומעלה); קצין צבא הגנה לישראל בדרגת סגן אלוף ומעלה שהסמיכו לכך ראש אגף המודיעין. תקנה 2(א) קובעת כי אם סבר הממונה כי התקיים לגבי העצור טעם מהטעמים המפורטים בסעיף 35(א) לחוק, הוא רשאי להורות על דחיית הפגישה לתקופה אחת או יותר ובלבד שסך כל התקופות לא יעלה על 6 ימים. תקנה 2(ב) קובעת כי אם סבר ממונה בכיר יותר – ראש מחלקת חוקרים בשירות הבטחון הכללי, קצין משטרה בדרגת ניצב משנה ומעלה או קצין צבא הגנה לישראל בדרגת אלוף משנה ומעלה – כי עדיין קיים טעם לדחיית הפגישה, רשאי הוא להורות על דחייה לתקופה נוספת אחת או יותר, ובלבד שסך כל התקופות לא יעלה על 10 ימים (כקבוע בסעיף 35(ג) לחוק).

סעיף 35(ד) לחוק קובע כי נשיא בית המשפט המחוזי רשאי להורות שעצור בעבירת בטחון לא ייפגש עם עורך דין או להאריך את התקופה האמורה בסעיף קטן (ג), אם הוגשה בקשה לכך באישור היועץ המשפטי לממשלה, ואם התקיימה עילה מן העילות המפורטות בסעיף קטן (א) ובלבד שסך כל התקופות שבהן נמנעה הפגישה עם עורך הדין לא תעלה על 21 ימים. החוק מוסיף וקובע כי הדיון בפני בית המשפט יתקיים במעמד צד אחד בלבד, ומטעם המבקש יתייצב שוטר בדרגת רב פקד ומעלה.

סעיף 35 לחוק המעצרים קובע גם הוראות הנוגעות לזכות הערר על ההחלטות האמורות. על החלטה בדבר מניעת המפגש יכול החשוד לערר, והדיון יתקיים לפני נשיא בית משפט מחוזי, ובהעדרו – לפני סגן הנשיא של בית משפט מחוזי; על החלטת בית המשפט ניתן לערר לפני בית המשפט העליון שידון בעניין בשופט אחד; הדיון בערר יתנהל בהעדר העצור, אלא אם כן ציווה בית המשפט כי הדיון יתקיים בנוכחותו. עוד קובע החוק כי הדיון בערר או בבקשה למעצר או לשחרור של העצור, שפגישתו עם עורך דין נדחתה לפי סעיף זה, יתקיים עם העצור וסנגורו בנפרד, באופן שיימנע הקשר ביניהם, אלא אם כן החליט השופט, מטעמים שיירשמו, כי אין בקיום הדיון בנוכחותם של העצור וסנגורו יחדיו, כדי לסכל את מטרת דחיית הפגישה.



## ההסדר שנקבע במסגרת תקנות שעת חירום (חרבות ברזל) (פגישה עם עורך דין של עצור בעבירת ביטחון),

התשפ"ד - 2023

נוכח העובדה שהתקופות המירביות המנויות בחוק המעצרים למניעת מפגש של עצור בעבירת ביטחון עם עורך דין עמדו לפוג, ולכך שמצב החירום חייב, אז ועוד היום, את המשך מניעת המפגש כאמור כפי שהוסבר לעיל, ושמגבלת הזמן לא אפשרה לחוקק הסדר בכנסת, הותקנו בתאריך ט' בחשון התשפ"ד (24 באוקטובר 2023) תקנות שעת חירום (חרבות ברזל) (פגישה עם עורך דין של עצור בעבירת ביטחון), התשפ"ד-2023 (להלן: "תקנות שעת החירום" או "התקנות"), אשר קובעות הסדר חדש החל על עצורים החשודים בעבירת ביטחון, כמוגדר בסעיף 35(ב) לחוק המעצרים, אשר נעברה במסגרת אירועי מלחמת "חרבות ברזל".

לגבי עצורים אלה, נקבע בתקנות כי לא יחולו ההוראות הנוגעות לפרקי הזמן המותרים לדחיית פגישה עם עורך דין, הקבועות בסעיפים 35(ג) ו-35(ד) לחוק המעצרים ובתקנות 2(א) ו-2(ב) לתקנות דחיית פגישה. תחת זו, יחולו לגבי עצורים אלה סעיפים 35(ג) ו-35(ד) בנוסחם החדש בהתאם לתקנות שעת חירום אלה, המאריכים את התקופות המרביות המותרות לדחיית פגישה של העצור עם עורך דין לתקופה מירבית של 90 ימים, ככל שמתקיימת אחת העילות המפורטות בסעיף 35(א) לחוק המעצרים.

בתאריך י"ב בשבט התשפ"ד (31 בדצמבר 2023) תוקנו תקנות שעת החירום כך שהתקופה המירבית של 90 ימים למניעת הפגישה של העצור עם עורך דין לפיהן תיספר מיום כניסתו לתוקף של התקנות לשעת חירום. זאת מכיוון שחלק מהעצורים שנעצרו מאז 7 באוקטובר ואשר תקנות שעת החירום חלות לגביהם, נעצרו כבר בתחילתן של פעולות האיבה ופעולות המלחמה, כך שכבר בעת התקנת תקנות שעת החירום, נדחתה פגישתם עם עורך דין לתקופות שונות שהארוכה מביניהן עמדה על 18 ימים. על כן, מן הטעמים המפורטים לעיל תוקנו תקנות שעת החירום כאמור לעיל, על מנת לאפשר הארכת מועד דחיית פגישתם של עצורים אלה עם עורך דין, בשלב זה, עד תום תוקפן של תקנות שעת החירום, בתאריך 24 ינואר 2024.

כמו כן תוקנה הגדרת "עצור" בתקנות כך שהובהר כי התקנות חלות על כל מי שנעצר בשל פעולות האיבה שהתרחשו בין כ"ב תשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) ועד כ"ה בתשרי התשפ"ד (10 אוקטובר 2023) או מי שנעצר במסגרת פעולות המלחמה בחבל עזה, שאירעו בתקופה שבין יום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) לבין תום הפעולות הצבאיות המשמעותיות. בהתאם נוספו הגדרות ל – "פעולות האיבה או פעולות המלחמה" וכן הגדרה ל – "פעולות הצבאיות המשמעותיות" – כפעולות הצבאיות המשמעותיות שעליהן החליטה ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי לפי סעיף 40 לחוק-יסוד: הממשלה, והודיעה לגביהן לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת ביום כ"ג בתשרי התשפ"ד (8 באוקטובר 2023). מדובר בתיקון שנועד להבהיר את התחולה של ההסדר, בשים לב לשאלות שעלו בין היתר בדיונים בוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת בסוגיה זו, ואשר אינו משנה מהותית את הפרשנות שניתנה מתחילת תוקפן של התקנות בעניין.

הארכת תקופות מניעת הפגישה נעשתה נוכח האופי החריג ויוצא הדופן של מתקפת הטרור שהחלה ביום ה-7 לאוקטובר והמלחמה שהחלה בעקבותיה, כפי שפורט לעיל.

בהתאם לסעיף 39(ו) לחוק-יסוד הממשלה: "תוקפן של תקנות שעת חירום יפקע כעבור שלושה חודשה מיום התקנתן, זולת אם הוארך תוקפן בחוק". בשים לב לכך, תקנות שעת החירום הללו עומדות לפוג בתאריך י"ד בשבט התשפ"ד (24 בינואר 2024). נוכח הצורך הביטחוני המובהק בהמשך מניעת הפגשה של העצורים האמורים עם עורך דין ומשלא הסתיימו הדיונים הפנים-ממשלתיים לצורך הנחת הצעת חוק ממשלתית על שולחן הכנסת, בדבר ההסדרים הנדרשים שיתוו את סדרי הדין לצורך חקירה והעמדה לדין של המפגעים החשודים, קם הצורך בהארכת תוקפן של תקנות שעת חירום אלה לפרק זמן נוסף, ובהתאמתן לצורך במתן הסמכות להאריך את התקופה של מניעת הפגשה של העצורים האמורים עם עורך דין לתקופה של עד 180 ימים. בהתאם מוצע להאריך את תקנות שעת החירום לתקופה של 72 ימים. במקביל, ממשיכים לפעול גורמי המקצוע להכנת הצעת החוק על מנת שהכנסת תקבע את הסדר ייעודי כולל בהקדם האפשרי.

#### ההסדר הקיים בחוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2023

להשלמת התמונה, נציין כי לאחרונה נחקק חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2023, אשר קובע גם הוא הוראות מיוחדות לתקופה הנוכחית של מניעת מפגש של לוחם בלתי חוקי עם עורך דין.

לפי הוראת השעה שנקבעה, שבתוקף לתקופה של ארבעה חודשים מיום כניסתו של החוק לתוקף, ביום ו' בטבת התשפ"ד (18 בדצמבר 2023) תהיה סמכות להאריך עד 180 ימים את מניעת הפגשה של לוחם בלתי חוקי עם עורך דין כפי שמוצע גם כאן, ככל שהדבר דרוש למניעת פגיעה בביטחון המדינה או כדי לשמור על חיי אדם. זאת, לגבי התקופה שמעבר ל-75 ימים, בהחלטה של בית המשפט המחוזי, על פי בקשה שהוגשה לו באישור היועץ המשפטי לממשלה, לתקופות של עד 45 ימים כל אחת.

#### עיקרי החוק המוצע

תקנות שעת חירום (חרבות ברזל) (פגשה עם עורך דין של עצור בעבירת בטחון), התשפ"ד-2023, בנוסח המפורט בתוספת, יעמדו בתוקפן עד יום כ"ו באדר ב' התשפ"ד (5 באפריל 2024). משמדובר בהארכת תוקפן של תקנות שעת חירום, העומדות לפקוע ב-י"ד בשבט התשפ"ד (24 בינואר 2024), מוצע כי החוק ייכנס לתוקף בתאריך ט"ו בשבט התשפ"ד (25 בינואר 2024).

#### תקנות שעת החירום קובעות את ההסדר כדלקמן:

##### עיקר 1

הגדרת "עצור" בתקנות מבהירה כי התקנות חלות על כל מי שנעצר בשל פעולות האיבה או הפעולות הצבאיות המשמעותיות שהתרחשו בין כ"ב תשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) ועד כ"ה בתשרי התשפ"ד (10 אוקטובר 2023) או מי שנעצר במסגרת פעולות המלחמה בחבל עזה, שאירעו בתקופה שבין יום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) לבין תום הפעולות הצבאיות המשמעותיות.

הגדרת "פעולות האיבה או פעולות המלחמה" - פעולות האיבה שהתרחשו בין כ"ב תשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) ועד כ"ה בתשרי התשפ"ד (10 אוקטובר 2023) או פעולות המלחמה בחבל עזה, שאירעו בתקופה שבין כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) לבין תום הפעולות הצבאיות המשמעותיות, לפי המאוחר.

הגדרת ה"פעולות הצבאיות המשמעותיות" – כפעולות הצבאיות המשמעותיות שעליהן החליטה ועדת השרים



לענייני ביטחון לאומי לפי סעיף 40 לחוק-יסוד: הממשלה, והודיעה לגביהן לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת ביום כ"ג בתשרי התשפ"ד (8 באוקטובר 2023).

ההגדרות האמורות נועדו לתחום את החוק ולמנוע את השימוש בו על מי שנחקר בעבירת בטחון לפי סעיף 35(ב) לחוק המעצרים ואינו משתייך לאחת האוכלוסיות כמפורט בהגדרה.

## עיקר 2

הממונה, כפי שמוגדר בתקנה 1 לתקנות דחיית פגישה, יהיה רשאי לדחות את הפגישה עם עורך הדין לתקופה מירבית של 15 ימים. אם סבר ממונה בכיר יותר - המוגדר כראש מחלקת חוקרים בשירות הבטחון הכללי, קצין משטרה בדרגת ניצב משנה ומעלה או קצין צבא הגנה לישראל בדרגת אלוף משנה ומעלה (להלן: הממונה הבכיר) - כי עדיין קיים טעם לדחיית הפגישה מהעילות המפורטות בסעיף 35(א) לחוק, רשאי הוא להורות כי הפגישה תידחה לתקופה או תקופות נוספות ובלבד שסך כל התקופות שבהן נמנעה הפגישה עם עורך הדין - הכוללת את התקופה שנדחתה הפגישה על ידי הממונה ואת התקופות שנדחתה הפגישה על ידי הממונה הבכיר - לא יעלה על 30 ימים. הווה אומר, שהממונה הבכיר יהיה רשאי לדחות את הפגישה מעבר ל-15 הימים שבהם נדחתה הפגישה על ידי ממונה, לתקופה או תקופות נוספות של 15 ימים בסך הכל.

החלטה על דחיית פגישה על ידי הממונה והממונה הבכיר תהיה בהחלטה מנומקת בכתב והודעה על דחיית הפגישה תימסר לעצור, ולפי בקשתו תימסר הודעה על הדחייה ועל תקופה הדחייה לעורך דינו.

נשיא או סגן נשיא בית המשפט המחוזי יהיה רשאי להורות שעצור לא ייפגש עם עורך דין או להאריך את התקופה האמורה בסעיף 35(ג) אם הוגשה בקשה לכך, באישור היועץ המשפטי לממשלה (סמכות אשר הואצלה למשנה לפרקליט המדינה). סמכותו של בית המשפט המחוזי מוגבלת לכך שבכל בקשת הארכה, הדחייה שתינתן לא תעלה על 20 ימים וסך כל התקופות שבהן נמנעה הפגישה עם עורך דין - הכוללת גם את תקופות הדחיה שקבעו הממונה או הממונה הבכיר וגם את התקופות שקבע בית המשפט - לא יעלה על 180 ימים.

נוכח מספר העצורים עליהם חלות התקנות, שאפשר שעוד יעלה במהלך פעולות המלחמה, והנסיבות המורכבות כמתואר לעיל, הסמכות אינה מוגבלת רק לנשיא בית משפט מחוזי אלא ניתנת גם לסגן נשיא בית המשפט המחוזי.

כפי שקבוע היום בחוק המעצרים, הבקשה האמורה תידון בבית המשפט במעמד צד אחד בלבד. נוכח מורכבות החקירה והמשאבים הרבים שנדרשים במסגרתה, נקבע כי מטעם המבקש יתייצב בדיון קצין משטרה בדרגת פקד ומעלה. זאת, מכיוון שיש חשיבות לכך שהשוטר שיתייצב בדיון יהיה מעורה בפרטי החקירה, ובנסיבות הייחודיות האמורות קיים קושי בדרישה כי יהיה זה בהכרח קצין משטרה בדרגה גבוהה ביותר.

על החלטה של בית המשפט המחוזי בבקשת מניעת או דחיית הפגישה של העצור עם עורך דין, רשאים הצדדים לערור לפני בית המשפט העליון שידון בענין בשופט יחיד.

## עיקר 3

ההסדר הקבוע בתקנות שעת חירום אלה יבוא במקומם של סעיפים 35(ג) ו-35(ד) לחוק המעצרים ותקנות 2(א) ו-3(ב) לתקנות דחיית פגישה בלבד. כל יתר הוראות סעיף 35 לחוק המעצרים והוראות תקנות דחיית פגישה יעמדו בתוקפן גם בנוגע לעצורים עליהם חלות תקנות שעת חירום אלה.



ג. השפעת החוק המוצע על קבוצות אוכלוסייה מסוימות

לא רלוונטי

ד. השפעת תזכיר החוק המוצע על התקציב ועל התקן המנהלי של המשרד היוזם, משרדים אחרים ורשויות אחרות.

לא רלוונטי

ה. להלן נוסח תזכיר החוק המוצע ודברי הסבר

”(ג) על דחיית פגישה של עצור עם עורך דין יחולו הוראות אלה :

(1) דחייה של הממונה את פגישת העצור עם עורך דין לפי סעיף קטן (א) לא תעלה על 15 ימים ;

(2) סבר ממונה שהוא ראש מחלקת חוקרים בשירות הבטחון הכללי, קצין משטרה בדרגת ניצב משנה ומעלה או קצין צבא הגנה לישראל בדרגת אלוף משנה ומעלה, לפי העניין, כי עדיין קיים טעם לדחיית הפגישה כאמור בסעיף קטן (א), רשאי הוא להורות כי הפגישה תידחה לתקופה נוספת אחת או יותר ובלבד שסך כל התקופות שבהן נמנעה הפגישה עם עורך הדין לא יעלו על 30 ימים ;

(3) החלטה על דחיית פגישה לפי סעיף קטן זה תהיה בהחלטה מנומקת בכתב והודעה על דחיית הפגישה תימסר לעצור, ולפי בקשתו תימסר הודעה על הדחייה ועל תקופה הדחייה לעורך דינו.

(ד) נשיא או סגן נשיא בית המשפט המחוזי רשאי להורות שעצור לא ייפגש עם עורך דין או להאריך את התקופה האמורה בסעיף קטן (ג), אם הוגשה בקשה לכך, באישור היועץ המשפטי לממשלה, ואם התקיימה עילה מן העילות המפורטות בסעיף קטן (א) ; ובלבד שכל אחת מתקופות ההארכה לא תעלה על 20 ימים וסך כל התקופות שבהן נמנעה הפגישה עם עורך דין לא יעלו על 180 ימים ; בקשה לפי סעיף קטן זה, תידון במעמד צד אחד בלבד, ומטעם המבקש יתייצב קצין משטרה בדרגת פקד ומעלה ; על החלטה לפי סעיף קטן זה, רשאים הצדדים לערור לפני בית המשפט העליון שידון בעניין בשופט אחד.”

בתקופת תוקפן של תקנות שעת חירום אלה, על עצור שחל עליו סעיף 35(ג) לחוק המעצרים כנוסחו לפי תקנות שעת חירום אלה, לא יחולו תקנה 2(א) ו- (ב) לתקנות סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - מעצרים)(דחיית פגישה עצור בעבירות בטחון עם עורך דין), התשנ”ז-1997.<sup>3</sup>

3. סייג לתחולת תקנות סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - מעצרים) (דחיית פגישה עצור בעבירות בטחון עם עורך דין)

"(ג) על דחיית פגישה של עצור עם עורך דין יחולו הוראות אלה :

(1) דחייה של הממונה את פגישת העצור עם עורך דין לפי סעיף קטן (א) לא תעלה על 15 ימים ;

(2) סבר ממונה שהוא ראש מחלקת חוקרים בשירות הבטחון הכללי, קצין משטרה בדרגת ניצב משנה ומעלה או קצין צבא הגנה לישראל בדרגת אלוף משנה ומעלה, לפי העניין, כי עדיין קיים טעם לדחיית הפגישה כאמור בסעיף קטן (א), רשאי הוא להורות כי הפגישה תידחה לתקופה נוספת אחת או יותר ובלבד שסך כל התקופות שבהן נמנעה הפגישה עם עורך הדין לא יעלו על 30 ימים ;

(3) החלטה על דחיית פגישה לפי סעיף קטן זה תהיה בהחלטה מנומקת בכתב והודעה על דחיית הפגישה תימסר לעצור, ולפי בקשתו תימסר הודעה על הדחייה ועל תקופה הדחייה לעורך דינו.

(ד) נשיא או סגן נשיא בית המשפט המחוזי רשאי להורות שעצור לא ייפגש עם עורך דין או להאריך את התקופה האמורה בסעיף קטן (ג), אם הוגשה בקשה לכך, באישור היועץ המשפטי לממשלה, ואם התקיימה עילה מן העילות המפורטות בסעיף קטן (א) ; ובלבד שכל אחת מתקופות ההארכה לא תעלה על 20 ימים וסך כל התקופות שבהן נמנעה הפגישה עם עורך דין לא יעלו על 180 ימים ; בקשה לפי סעיף קטן זה, תידון במעמד צד אחד בלבד, ומטעם המבקש יתייצב קצין משטרה בדרגת פקד ומעלה ; על החלטה לפי סעיף קטן זה, רשאים הצדדים לערור לפני בית המשפט העליון שידון בעניין בשופט אחד".

סייג לתחולת  
תקנות סדר הדין  
הפלילי (סמכויות  
אכיפה - מעצרים)  
(דחיית פגישת עצור  
בעבירות בטחון עם  
עורך דין)

3.

בתקופת תוקפן של תקנות שעת חירום אלה, על עצור שחל עליו סעיף 35(ג) לחוק המעצרים כנוסחו לפי תקנות שעת חירום אלה, לא יחולו תקנה 2(א) ו- (ב) לתקנות סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - מעצרים) (דחיית פגישת עצור בעבירות בטחון עם עורך דין), התשנ"ז-1997.<sup>3</sup>