

המשך סיוע בהסדרי נסיעה בתחבורה ציבורית - חרבות ברזל ותיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. בהמשך להחלטות הממשלה מס' 1193 מיום 29/12/23, מס' 1227 מיום 7/1/24, ולהחלטה מס' 183 מיום 27/12/2023 (להלן – החלטה 1183), להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים להאריך את תוקף ההטבה עד ליום 29.2.2024, וזאת לתושבים שהתפנו על פי החלטות הממשלה, ובלבד שהחלטת הממשלה בדבר פינוי היישובים או חלקם עומדת בתוקפה וביחס לתושבי אותם יישובים, וכן למשפחות החטופים, הנעדרים ולשבים ארצה ולמשפחותיהם, כהגדרתם בהחלטה 1183.
2. ההטבה תינתן כנגד קבלת המידע, בכפוף לכל דין, על אודות בני משפחות החטופים, הנעדרים והשבים ארצה מהגורמים המחזיקים במידע בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1058 מיום 12.11.2023 וכנגד הצגת מסמכי זיהוי וזכאות כמקובל.
3. יובהר כי אין באמור לגרוע מכל זכות שיש למי מהמפונים בהתאם לצו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (מחירי נסיעה בקווי השירות באוטובוסים ומחירי נסיעה ברכבת מקומית), התשפ"ב-2022 וצו פיקוח על מצרכים ושירותים (דמי נסיעה ברכבת), התשפ"ב-2022.
4. בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 ולצורך יישום החלטה זו יקצה משרד התחבורה והבטיחות בדרכים סך של 7 מלש"ח מתקציבו בשנת 2024.
5. ככל שתתקבלנה בהמשך החלטות ממשלה בדבר פינוי יישובים נוספים או ככל שיחולו שינויים בקביעת האזורים הזכאים לסיוע ממשלתי, שרת התחבורה והבטיחות בדרכים תבחן את עדכון ההחלטה. עדכון ההחלטה ועלותה כאמור יובאו לאישור הממשלה.

דברי הסבר

רקע כללי

ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), בעקבות מתקפת טרור על מדינת ישראל, הכריז שר הביטחון על מצב מיוחד בעורף, בהתאם לסמכותו לפי סעיף 9(ג) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. בהתאם לסעיף 9(א)(5) לאותו חוק, החליטה ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, ביום כ"ז בתשרי התשפ"ד (12 באוקטובר 2023) לאשר את ההכרזה בשטחה של כל מדינת ישראל והכרזה זו מוארכת מזמן לזמן.

הקבינט המדיני ביטחוני הכריז על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה בשל המלחמה שנכפתה על מדינת ישראל באמצעות מתקפת הטרור הרצחנית מרצועת עזה. בעקבות האירועים האמורים והתפתחויות נוספות בגבול הצפון, הוחלט בסדרה של החלטות ממשלה, על פינוי אוכלוסייה אזרחית מיישובים בדרום ובצפון, כמפורט להלן.

החלטות ממשלה 950, 975, 978, 988, 1006, 1074, 1227, 1193 (להלן: ההחלטות) ותכנית "משב רוח" נועדו להגנה על ביטחונם ושמירה על רווחתם של תושבי הישובים הסמוכים לאזורי העימות ולהרחיקם פיזית מאזורים אלה ליעדי קליטה מוסדרים. מאחר ומרבית התושבים פונו בהיסעים מרוכזים, הם מסתמכים על שירותי התחבורה הציבורית כדי להגיע לשירותים חיוניים ולביצוע פעולות שיגרה. זאת ועוד התושבים שפוננו מצויים מטבע הדברים במקום המרוחק ממרכז חייהם ונדרשים לנסיעות במרחקים גדולים יותר.

בנוסף על האמור, חייהן של משפחות החטופים והנעדרים השתנו מקצה לקצה ב-7 באוקטובר והם פועלים לילות כימים על מנת להשיב את יקיריהם חזרה הביתה, בתוך כך, המשפחות נדרשות לנסיעות רבות ברחבי הארץ וזאת בנוסף לנסיעות לצרכים רפואיים לבני משפחותיהם אשר שבו ארצה מהשבי.

כדי לסייע לתושבי היישובים שהממשלה החליטה על פינויים בנשיאת עלויות הנסיעה בתחבורה הציבורית ולסייע למשפחות החטופים, והנעדרים ולשבים ארצה ולבני משפחותיהם בהתניידות ברחבי הארץ בתחבורה ציבורית, הוחלט להנחות את משרד התחבורה להמשיך לאפשר את ההטבה עד 24.2.2024 מתקציבו, באמצעות טעינת הסדר נסיעה חופשי חודשי ארצי.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

כמפורט לעיל.

תקציב

לצורך יישום החלטה זו יקצה משרד התחבורה והבטיחות בדרכים סך של 7 מלש"ח מתקציבו בשנת 2024.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה 950 מיום 12 באוקטובר 2023

החלטה 975 מיום 18 באוקטובר 2023

החלטה 978 מיום 19 באוקטובר 2023

החלטה 988 מיום 23 באוקטובר 2023

החלטה 1006 מיום 29 באוקטובר 2023

החלטה 1037 מיום 5 בנובמבר 2023

החלטה 1074 מיום 21 בנובמבר 2023

החלטה 1082 מיום 23 בנובמבר 2023

החלטה 1183 מיום 27 בדצמבר 2023

החלטה 1193 מיום 29 בדצמבר 2023

החלטה 1227 מיום 7 בינואר 2024

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת

סיווגים

סווג: ביצועי

תחום פעולה: חוץ ובטחון

מגישה: שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

ח' בשבט התשפ"ד

18 בינואר 2024



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים

לשכה משפטית

ירושלים, ח' שבט, התשפ"ד
18 בינואר, 2024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: המשך סיוע בהסדרי נסיעה בתחבורה ציבורית – חרבות ברזל ותיקון החלטת ממשלה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), בעקבות מתקפת טרור על מדינת ישראל, הכריז שר הביטחון על מצב מיוחד בעורף, בהתאם לסמכותו לפי סעיף 9(ג) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. בהתאם לסעיף 9(א)(5) לאותו חוק, החליטה ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, ביום כ"ז בתשרי התשפ"ד (12 באוקטובר 2023) לאשר את ההכרזה בשטחה של כל מדינת ישראל והכרזה זו מוארכת מזמן לזמן. הקבינט המדיני ביטחוני הכריז על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה בשל המלחמה שנכפתה על מדינת ישראל באמצעות מתקפת הטרור הרצחנית מרצועת עזה.

בעקבות האירועים האמורים והתפתחויות נוספות בגבול הצפון, הוחלט בסדרה של החלטות ממשלה, המוזכרות בהצעת ההחלטה, על פינוי אוכלוסיה אזרחית מהיישובים במרחק של עד 7 ק"מ מרצועת עזה, ובסמוך לגבול הלבנון, הכל כפי שקבעה הממשלה בהחלטותיה בנושא.

בהחלטת ממשלה מס' 1037 מיום 5 בנובמבר 2023 אישרה הממשלה תקציב שבמסגרתו משרד התחבורה והבטיחות בדרכים הנפיק כרטיסי רב-קו שטעונים עלות הסדר נסיעה חופשי חודשי ארצי לתושבים שפנו כאמור. כפי שפורט בדברי ההסבר להצעה האמורה הדבר נעשה מאחר ומרבית התושבים פנו בהיסעים מרוכזים, והם מסתמכים על שירותי התחבורה הציבורית כדי להגיע לשירותים חיוניים ולביצוע פעולות שיגרה. זאת ועוד, התושבים שפנו נמצאים ברובם באזורים המרוחקים מביתם וממרכז חייהם. ההחלטה הנ"ל הוארכה מאז ולאחרונה, בהחלטת ממשלה מס' 1183 מיום 27.12.2023 (להלן – החלטה 1183) האריכה הממשלה, תוך קביעת תקציב לכך, בחודש נוסף את הנפקת כרטיסי הרב-קו הטעונים בעלות הסדר נסיעה חופשי חודשי ארצי לתושבים שעודם מפונים מבתיהם על פי החלטות הממשלה. בנוסף בהחלטה 1183 הורחבה הזכאות לקבלת הסדר נסיעה כאמור גם למשפחות החטופים, והנעדרים ולשבים ארצה ולבני משפחותיהם במטרה לסייע להם בהתיידידות ברחבי הארץ בתחבורה ציבורית כמפורט בהצעה ובדברי ההסבר לה, ובכפוף לקבלת המידע על הזכאים כאמור בהתאם לכל דין.

כעת, מוצע להאריך פעם נוספת את ההסדר בחודש נוסף, הן ביחס למשפחות החטופים והנעדרים והשבים ארצה ובני משפחותיהם, והן ביחס לתושבי יישובים שפנו, ובלבד שהחלטת הממשלה בדבר פינוי היישובים או חלקם עומדת בתוקפה, וביחס לתושבי אותם יישובים.

יצוין כי החלטה זו אינה משנה את המצב ביחס לתושבי אשקלון שהתפנו לפי החלטות ממשלה לפרקי זמן שכבר הסתיימו, שלגביהם יחול האמור בסעיף ב' להחלטה 1183, ללא שינוי או הארכה, הכל כפי שפורט בהחלטה 1183, בדברי ההסבר לה ובחוות הדעת המשפטית שנלוותה אליה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בשים לב לאמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא התקבלו הערות בהיבטים המשפטיים.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשרה העומדת בראשו מגישה את ההצעה:

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד

היועצת המשפטית

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים