

עידוד הפקות בינלאומיות בירושלים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 3238 מיום 29.5.2011, שעניינה חיזוק ופיתוח העיר ירושלים ובהתאם לסעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל ולמדיניות הממשלה לחיזוק ירושלים בירת ישראל ופיתוחה הכלכלי, ובנוסף למגוון התוכניות והתקציבים, שמפעילה הממשלה בירושלים; בשל ההשפעה והחשיבות של המדיה הטלוויזיונית והקולנועית ותרומתה לחיזוק תדמית חיובית של מדינת ישראל וירושלים בירתה, בעולם:

א. להגדיל את התקציב המיועד ליישום "תכנית מרום", המבוצעת מכוח החלטת הממשלה מספר 3238 מיום 29.5.2011 (להלן: "התכנית" ו"החלטה מס' 3238" בהתאמה), בסך 31 מלש"ח, בין השנים 2014-2016, כך שסך תקציב התכנית יעמוד על 333.54 מלש"ח. ייעודו של התקציב האמור יהיה לעידוד הפקות בינלאומיות בירושלים והוא יוקצה על פי הכללים, הקבועים בהחלטה מס' 3238.

ב. המקורות ליישום החלטה זו יהיו כדלקמן: 10 מלש"ח ממשד הכלכלה, 5 מלש"ח מהמשרד לירושלים והתפוצות ו- 16 מלש"ח ממשד האוצר. פריסת התקציב על פני השנים 2014-2016 תיקבע על ידי ועדת ההיגוי של התכנית.

ג. הממשלה רושמת לפניה את השתתפות עיריית ירושלים בתקציב התכנית בסכום נוסף של 2 מיליון ₪, בפריסה שווה בין השנים 2015-2016, כך שסך התקציב שיוקצה ליישום החלטה זו יעמוד על 33 מלש"ח, בין השנים 2014-2016.

ד. יובהר, כי החלטה זו מוסיפה על כל הקצאה, זכות, זכאות, מענק, תמיכה, מלגה או תיקצוב מכח הפעילות השוטפת ו/או פרויקטים ותוכניות של משרדי התרבות והספורט, התקשורת, הכלכלה והתיירות וכן המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין והרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, המגיעים בגין פעילות המבוצעת בירושלים. כמו כן, אין בהחלטה זו כדי לפגוע בתחומי האחריות, הסמכויות ובתקציבים של משרדים וגופים אלו.

ה. מתן הטבות להפקה בינלאומית מכח החלטת הממשלה, בנוסף להטבות הניתנות להפקה מתקציבים ממשלתיים אחרים, תיעשה לאחר בחינת כלל התקצוב הממשלתי להפקה ותוך תיאום עם הגורמים הממשלתיים המתקצבים.

ו. התכנית לעידוד הפקות בירושלים תלווה במחקר ובהערכה שוטפים אשר יוצגו לוועדת ההיגוי אחת לשנה וכן על פי דרישה.

דברי הסבר

רקע כללי

להפקות קולנוע וטלוויזיה בינלאומיות יש גישה למיליוני צופים ברחבי העולם ובאמצעותן, מחלחלת חלק מן המציאות לחיי היומיום של אנשים שמעולם לא ביקרו בירושלים ובארץ, אשר הרשמים שלהם על העיר והמדינה נובעים מהמדיה או ממקורות אחרים. משום כך, מהווה המדיה הקולנועית והטלוויזיונית כלי חשוב ומשמעותי בשיפור תדמיתה של מדינת ישראל בעולם, בהצגת ירושלים כעיר חיה, משגשגת ופורחת ולא רק כמוקד עלייה לרגל לצליינים, או לחילופין, כמוקד סכסוך.

בהצעה זו מוצע להגדיל את התקציב המיועד ליישום תכנית "מרום", מכוח החלטת ממשלה מס' 3238 מיום 29.5.2011, בסך 31 מלש"ח, בין השנים 2014-2016, על מנת לעודד קיומן של הפקות זרות בינלאומיות בירושלים. במסגרת יישום החלטה זו, ייקבעו קריטריונים להקצאת התקציב ויעוגנו בנוהל ייעודי, שתפרסם הרשות לפיתוח ירושלים, באמצעות מיזם הקולנוע הירושלמי – הפועל ברשות לפיתוח ירושלים ומעודד קיומה של פעילות קולנועית בעיר, על ידי עידוד קיומן של הפקות קולנוע וטלוויזיה בירושלים. הממשלה רושמת את התחייבות עיריית ירושלים להוסיף לתקציב האמור לעיל 2 מליון ש"ח, בין השנים 2015-2016.

מבלי לגרוע מהוראות כל דין, מרכיבי התכנית הכוללים הטבות לגורמים חוץ ממשלתיים, ובכלל זה ליחידים, לחברות או למוסדות ציבור, אם וככל שיהיו, יינתנו על פי קריטריונים ענייניים, סבירים, שוויוניים ופומביים, שייקבעו לכל הטבה כאמור, באישור ועדת ההיגוי והלשכה המשפטית של המשרד לירושלים והתפוצות.

לאור העובדה, כי ניתנות תמיכות ממשלתיות להפקות, בין השאר על יד משרד התרבות והספורט, מוצע כי בקשות של הפקות בינלאומיות לקבלת מענק מכוח החלטת ממשלה זו, ייבחנו גם לאור מענק או תמיכה הניתנים להפקה מסוימת מתקציב ממשלתי ובפרט משרד התרבות והספורט, ובמקרה זה, יתואם מתן המענק, שיוקצה באמצעות הרשות לפיתוח ירושלים, עם הגורמים הרלוונטיים במשרד התרבות והספורט.

קריטריונים אלו יכללו, בין השאר, עקרונות של שיפור תדמיתה של ירושלים בעולם, גודל ההפקה וכמות הצופים הפוטנציאליים ומידת ההשקעה התקציבית בארץ ובירושלים – במטרה לעודד הפקות בסדר גודל משמעותי מבחינת היקף הוצאה תקציבית והיקף צופים בעולם. בבסיסה של החלטה זו, עומד עקרון שיפור התדמית ועל כן, ירושלים העיר תהא בהפקות אלו חלק מסיפור העלילה ולא רק מקום צילום.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין

תקציב

31 מלש"ח בין השנים 2014-2016

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר – תומך.

שרת התרבות והספורט – תומכת בהצעה.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 3238 מיום 29.5.2011.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת.

סיווגים

סיווג ראשי : 01ביצועי ;

סיווג משני : (אין)

תחום פעולה עיקרי : 02חברה וכלכלה ; 08תרבות

מוגש על ידי השר לירושלים והתפוצות

כ"ב באייר התשע"ד
22 במאי 2014



המשרד לירושלים והתפוצות
Ministry for Jerusalem & Diaspora Affairs
היועצת המשפטית

ירושלים, כ"א אייר, תשע"ד

21 במאי 2014

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

עידוד הפקות בינלאומיות בירושלים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

1. סעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, קובע כדלקמן:

4" (א) הממשלה תשקוד על פיתוחה ושגשוגה של ירושלים ועל רווחת תושביה על-ידי הקצאת משאבים מיוחדים, לרבות מענק שנתי מיוחד לעיריית ירושלים (מענק הבירה) באישור ועדת הכספים של הכנסת.

(ב) לירושלים ינתנו עדיפויות מיוחדות בפעילויות של רשויות המדינה לפיתוחה של ירושלים בנושאי משק וכלכלה ובנושאים אחרים.

(ג) הממשלה תכונן גוף או גופים מיוחדים לביצוע סעיף זה."

2. בהתאם לסעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל ולמדיניות הממשלה לחיזוק ירושלים בירת ישראל ופיתוחה הכלכלי, פועלת הממשלה כיום לפיתוחה הכלכלי של ירושלים, בין היתר, באמצעות תכנית ממשלתית, רחבת היקף, המבוצעת ע"י הרשות לפיתוח ירושלים, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3238 מיום 29.5.2011 (להלן: "תכנית מרום" ו"החלטת ממשלה 3238", בהתאמה).

3. תכנית מרום, היא תכנית רב שנתית, שנקבעה לשנים 2011-2016, ותקציבה עומד כיום על סך 302.54 מלש"ח. כעת, מוצע להגדיל את התקציב המיועד ליישום תכנית מרום, לצורך עידוד קיומן של הפקות זרות בינלאומיות בירושלים, בסכום של 31 מלש"ח בין השנים 2014-2016, כך שסך תקציב התכנית יעמוד על 333.54 מלש"ח.

כמו כן, הממשלה רושמת לפנייה את התחייבות עיריית ירושלים להוסיף לתקציב האמור לעיל 2 מיליון ש"ח, בין השנים 2015-2016.

4. בהתאם להוראת סעיף 8 בהחלטת ממשלה 3238, ומבלי לגרוע מהוראות כל דין, יישום החלטה זו באמצעות מתן הטבות לגורמים חוץ ממשלתיים, ובכלל זה ליחידים, לחברות או למוסדות ציבור, אם וככל שיהיו, יעשה על פי קריטריונים ענייניים, סבירים, שוויוניים ופומביים, שייקבעו לכל הטבה כאמור, באישור ועדת ההיגוי של תכנית מרום והלשכה המשפטית של המשרד לירושלים והתפוצות.

היועצת המשפטית

5. כמפורט בהצעת ההחלטה, מתן הטבות להפקה בינלאומית מתקציב ההחלטה, בנוסף להטבות הניתנות להפקה מתקציבים ממסלתיים אחרים, תעשה לאחר בחינת כלל התקצוב הממשלתי להפקה ותוך תיאום עם הגורמים הממשלתיים המתקצבים.
- בהתאם לכך, מתן הטבה להפקות בינלאומיות מתקציב החלטה זו, בנוסף לסיוע המתקבל על ידן מממוסדות ציבור הנתמכים ע"י משרד התרבות והספורט, בהתאם לחוק הקולנוע, תשנ"ט-1999 ותקנותיו, ייעשה בתיאום עם הגורמים הרלוונטיים במשרד התרבות והספורט.
6. לאור הוראות חוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, מובהר בסעיף ד' להצעת ההחלטה כי אין באמור בה כדי לפגוע בתחומי אחריות, בסמכויות ובתקציבי המשרדים והגופים המנויים בסעיף, או לגרוע מפעולות אחרות המבוצעות על ידם בירושלים.
7. המשך יישום תכנית מרום, ובכלל זה הפעולות שימומנו מהתקציב הנוסף שמוצע לאשר כעת, כפוף להוראות כל דין ולמנגנונים שנקבעו לעניין זה בהחלטת ממשלה מס' 3238.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:
בשים לב לאמור לעיל, ההצעה איננה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
ההצעה הועברה להתייחסות היועצים המשפטיים הרלוונטיים. הערות מחלקת ייעוץ וחקיקה (ייעוץ) במשרד המשפטים וכן הערות הלשכות המשפטיות במשרד התרבות והספורט ומשרד הכלכלה הוטמעו בנוסח הצעת ההחלטה. עד למועד זה לא נתקבלו הערות נוספות.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
אני מאשרת כי אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

מיכל מסטיי, עו"ד
היועצת המשפטית