

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל)

(תיקון מס' 9), התשפ"ב - 2022

הצעה להחלטה

מחליטים:

- א. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל) (תיקון מס' 9), התשפ"ב - 2022 (להלן – התקנות).
- ב. להביא את התקנות לאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן – הוועדה) בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף - 2020 (להלן – החוק).
- ג. לפרסם את התקנות האמורות בהתאם להחלטת הוועדה. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגשו לה לעניין אישור התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל)

(תיקון מס' 9), התשפ"ב - 2022

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 7א(א)(2), ו- 23 עד 25 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף - 2020 (להלן – החוק), ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת/ ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק, מתקנה הממשלה תקנות אלה:

1. בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל), התשפ"א-2021 (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 1, הגדרת "בדיקת אנטיגן" תימחק ובמקום הגדרת "בדיקת קורונה מיידית", יבוא:

"בדיקת קורונה מיידית" - בדיקת קורונה שתוצאותיה מתקבלות מייד, במקום ביצוע הבדיקה, המתבצעת לפי תקנות בריאות העם (דיגום וביצוע בדיקות קורונה), התשפ"א-2021;".

2. בתקנה 2 לתקנות העיקריות, במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) שיש בידי אישור על ממצא שלילי בבדיקה שביצע במהלך 72 השעות שקדמו למועד כניסתו לישראל, או אם נכנס לישראל במעבר גבול ימי – במהלך 72 השעות שקדמו ליציאתו מהמדינה האחרת; אישור כאמור יוצג לקצין ביקורת הגבולות.

(א1) על אף האמור בפסקה (1) אזרח ישראל, בעל רישיון לשיבת קבע בישראל או בעל רישיון לשיבת ארעי כללי בישראל לפי חוק הכניסה לישראל שחזר ממדינה שהיציאה אליה לא הוגבלה בתקנות לפי סעיף 7א(א) לחוק לא חייב להציג ממצא שלילי בבדיקה כאמור בפסקה (1);".

3. בתקנה 9 לתקנות העיקריות, במקום "ד' באדר ב' התשפ"ב (7 במרס 2022)" יבוא "כ"ה באדר ב' התשפ"ב (28 במרס 2022)".

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266; התשפ"א, עמ' 302.

² ק"ת התשפ"א, עמ' 1978 (2087); התשפ"ב עמ' 70 עמ' 666, עמ' 896, עמ' 968, עמ' 1128, עמ' 1708, עמ' 1912, ועמ' 2144.

4. תחילתן של תקנות אלה (אם הליכי ההתקנה יסתיימו לפני יום כ"ח באדר א' התשפ"ב (1 במרס 2022) זה יהיה מועד התחילה, ואם בתוך יום זה לא יהיה סעיף תחילה לתקנות והן ייכנסו לתוקף עם פרסומן).

ב _____ התש _____ (ב _____ 20) _____
(חמ 6205-3)

נפתלי בנט
ראש הממשלה

דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף").
2. מאז סוף חודש ינואר 2022, החלה מגמת ירידה בתחלואה. על אף מגמת הירידה מספר המאומתים היומי עדיין גבוה, ונכון לתאריך 21/02/2022, עומד על 17,700 מאומתים ביום. גם הממוצע השבועי הנע ירד מ-44 אלף מקרים בממוצע לפני כשבוע, ל-11 אלף, והוא עדיין גבוה; אחוז הבדיקות החיוביות גם הוא בירידה ועומד על כ-19.2%.
3. מגמת הירידה איטית יותר בהשוואה לקצב עלייתה זאת ככל הנראה על רקע התפשטות וריאנט BA2 המצליח להתפשט בישראל לצד וריאנט האומיקרון. משמעותיות האפידמיולוגיות והקליניות של וריאנט BA2 טרם ברורות דיין ומשרד הבריאות ממשיך לנטר את נוכחותו, לצד מעקב אחר דיווחים על וריאנט זה ממדינות אחרות בעולם. על פי מידע ראשוני הקיים אודות וריאנט BA2, נראה כי וריאנט זה בעל פוטנציאל מידבקות הגבוה ב-30-50% בהשוואה לזן האומיקרון, וישנן עדויות לתחלואה חמורה משמעותית יותר מבחינה קלינית.
4. מצב התחלואה בעולם אינו אחיד או יציב, אלא דינאמי ומשתנה בין מדינה למדינה. מדינות מסוימות מראות בשלב זה התאוששות מגל האומיקרון, גם בשל עלייה בהיקפי האוכלוסייה המחוסנת והמחלימה. עם זאת, ישנן מדינות אשר חלה בהן החמרה משמעותית במצב התחלואה, עד כדי אובדן שליטה. ההערכה היא כי בחלקן מצב זה נוצר עקב התפתחות ו/או התפשטות וריאנטים חדשים. רשימת המדינות הנמצאות כיום במגמת עלייה חדה בתחלואה הינה ארוכה וכוללת עשרות רבות של מדינות, הבולטות שבהן: אל סלוודור, ניו זילנד, קמבודיה, הונג קונג, דרום קוראה, סינגפור, אינדונזיה ועוד, בחלקן הווריאנט BA2 נמצא בשכיחות גבוהה יותר ואף מהווה הווריאנט הדומיננטי.
5. אחד האיומים המרכזיים כיום על ישראל הוא ייבוא תחלואה מחו"ל ובפרט סכנה מכניסת ווריאנטים מוטאנטיים נוספים של הנגיף שעלולים להיות אלימים יותר או בעלי פוטנציאל הדבקה משמעותי יותר, שיפגעו באוכלוסייה שאינה מוגנת באופן מלא, או מכניסה והתפשטות של ווריאנט של הנגיף שאינו נפוץ בישראל, ויחמוק מההגנה שמקנה החלמה או חיסון, באופן מלא או חלקי, ויהיה גם אלים יותר. כניסה והתפשטות של וריאנט כאמור לישראל עלולה להביא להחמרה משמעותית במצב התחלואה בישראל. סיכונים אלו מתעצמים בעת הזו נוכח ההחלטה לאשר כניסה של תיירים ובהם תיירים לא מחוסנים או מחלימים לישראל.
6. בכדי להפחית ייבוא תחלואה מחו"ל לישראל, ובפרט של וריאנטים מסוכנים של הנגיף, החל מחודש דצמבר 2020 מושקע מאמץ מרבי בריצוף הדגימות החיוביות בקרב חוזרי חו"ל. מאמץ זה נועד להבין את היקף ההדבקה בקרב החוזרים מיעדים שונים, בדגש על זיהוי וריאנטים וחקר המשך ההתפשטות של וריאנטים אלה בישראל. כמו כן נקבעו מספר שינויים בתקנות. בין השאר, תיקונים אלו מטילים חובות של בדיקה על הנכנסים לישראל, בשלבים שונים לפני או אחרי כניסתם.
7. החל מיום 23.1.21 תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות), תש"ף-2020 קובעות כי לא ניתן לעלות לטיסה לישראל ללא תוצאה שלילית בבדיקת PCR שבוצעה ב-72 השעות שלפני העלייה למטוס, למעט מי שקיבל אישור מוועדת חריגים בשל צורך הומניטרי או צורך אישי

מיוחד לעלות למטוס ללא תוצאה כאמור.

8. ביום 11.2.21 פורסמו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל), התשפ"א - 2021 (להלן- התקנות העיקריות), אשר החילו על הנכנסים לישראל דרך היבשה והים הסדר דומה לזה שחל על הנכנסים לישראל דרך כלי טיס, כך שגם הם יחויבו להציג בדיקה שלילית שבוצעה 72 שעות לפני כניסתם לישראל. כך, אדם שאין בידיו בדיקה כאמור לא ייכנס לישראל, אלא באישור מיוחד וחריג כמפורט בתקנות. כמו כן נקבע בתקנות העיקריות כי כל הנכנסים לישראל יחויבו לבצע בדיקה לאחר כניסתם לישראל, ומי שלא יבצע בדיקה כאמור יהיה חייב בקנס.

9. בתקנות אלו מוצע לבטל את החובה של אזרח, תושב קבע, או בעל רישיון לישיבת ארעי כללי בישראל, להציג תוצאה שלילית בבדיקת קורונה כתנאי כניסה לישראל במעבר יבשתי או ימי, אם לא חזר ממדינה שהוגבלה היציאה אליה בתקנות. זאת בהמשך להחלטה בין-משרדית שהתקבלה להקל על הישראלים הנכנסים לישראל בעת הזו. לצד זאת לגבי זרים, מוצע כי יוכלו להכנס לישראל בכפוף להצגת תוצאה שלילית בבדיקת PCR בלבד, ללא אפשרות לבצע אנטיגן. זאת בכדי למנוע כניסה של זרים שלא התגלו כחיוביים באנטיגן בארצם, ולאחר מכן יגיעו לישראל וימצאו חיוביים בבדיקת PCR בתחנת הגבול, בדיקה שהיא רגישה יותר. במידה ויתגלו כחולים לא יוכלו לתייר בישראל, ידרשו לשהות בבידוד עד החלמתם, וזאת מבלי שיש להם במרבית המקרים מקום בידוד ראוי, שכן מלון הפתוח לקהל הרחב אינו מתאים לביצוע בידוד של חולה מאומת. במקביל מוצע לקבוע תיקון דומה תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות), תש"ף-2020.

10. בהתאם לעמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות לפיה חובת הבדיקה לאחר הכניסה לישראל חשובה ביותר למניעת התפשטות נגיף הקורונה בישראל, וכן כי נדרש לחייב זרים בבדיקה לפני הכניסה לישראל, מוצע להאריך את תוקף התקנות עד ליום 28.3.22. לבסוף בהמשך להערת הייעוץ המשפטי לוועדה מוצע לתקן את הגדרת בדיקת קורונה מיידית כך שתפנה ישירות לתקנות בריאות העם (דיגום וביצוע בדיקות קורונה), התשפ"א-2021 ולא לצו בידוד בית.

11. אם הליכי ההתקנה של הכנסת יסתיימו לפני יום 1.3.22 מועד התחילה יהיה 1.3.22, ואם בתוך יום זה לא יהיה סעיף תחילה לתקנות והן ייכנסו לתוקף עם פרסומן.

12. להסדרים הקבועים בתקנות מצורפים דברי הסבר.

13. בהתאם לכך, מוצע להתקין את התקנות בנוסח המצורף.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שרת התחבורה תומכת בתיקון המוצע.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מוגש על ידי שר הבריאות

כ"ג באדר א' התשפ"ב
24 בפברואר 2022

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל) (תיקון מס' 9), התשפ"ב – 2022.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מוצע לתקן את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל) התשפ"א – 2021 בעניינים אלה:

1. ביטול החובה להציג תוצאה שלילית לפני כניסה לישראל ממעבר יבשתי או ימי לאזור, תושב קבע, או בעל רישיון לישיבת ארעי כללי בישראל, אם לא חזר ממדינה שהוגבלה היציאה אליה בתקנות.
 2. לגבי זרים, מוצע כי יוכלו להגיע לישראל בכפוף להצגת תוצאה שלילית בבדיקת PCR בלבד, ללא אפשרות לבצע אנטיגן כפי שהיה עד היום.
 3. להאריך את תוקף התקנות (הבדיקה לאחר הכניסה לישראל) עד ליום 28.3.22.
- מועד התחילה של התקנות יהיה 1.3.22 או עם פרסומן, לפי המאוחר מביניהם.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

כמפורט בדברי ההסבר, עמדת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות היא כי הארכת ההגבלות המוצעות בתקנות נדרשת, במיוחד נוכח ההחלטה שהתקבלה לבטל את חובת הבדיקה לישראלים לפני טיסה נכנסת לישראל, וההחלטה לאפשר כניסה לישראל גם של תיירים שאינם מחוסנים או מחלימים. כמפורט בדברי ההסבר, עמדת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות היא כי הארכת ההגבלות המוצעות בתקנות נדרשת. בהתאם לסעיף 4 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, רשאית הממשלה בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה (להלן – מצב חירום), להתקין תקנות בעניינים כאמור בסעיף 7א לחוק, אם שוכנעה כי הדבר דרוש לשם מניעת הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור וצמצום התפשטותו, לתקופה ובמידה הדרושות לצורך השגת המטרות האמורות. הסדרים אלה נועדו לאזן את הסמכות לקביעת הוראות מגבילות, כך שיתאימו למצב החירום, תוך בחינה מתמדת שלהן. עמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות כי ניתן לקבוע את ההקלות המוצעות.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
הצעת ההחלטה על דעת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי) והיועץ המשפטי לממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

תפקיד
משנה ליועצת המשפטית, משרד הבריאות

שם
טליה אגמון

חתימה

