

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל) (תיקון מס' 10), התשפ"ב - 2022
הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. לתקן את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל) (תיקון מס' 10), התשפ"ב - 2022 (להלן – התקנות) כמפורט בנוסח המצורף.
- ב. להביא את התיקון לאישור ועדת חוק, חוקה ומשפט של הכנסת (להלן – הוועדה) בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף - 2020 (להלן – החוק).

דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף").
2. מאז סוף חודש ינואר 2022, החלה מגמת ירידה בתחלואת הגל החמישי שפקד את המדינה, גל האומיקרון. על אף מגמת הירידה מספר המאומתים עדיין גבוה, ונכון לתאריך 16/03/2022 עומד על 38,423 איש, מתוכם 6310 מאומתים חדשים מהיממה האחרונה. יש לציין כי בשבוע האחרון אף חלה עליה במקדם ההדבקה ל-0.93 וגם עליה במספר המאומתים היומי.
3. לצד עליה בהיקפי המאומתים בוריאנט BA2 בישראל, הודות לבדיקות של חוזרי חו"ל בכניסה לישראל וריצופן, זוהה לאחרונה בישראל וריאנט חדש, שטרם רוצף ודווח על ידי מדינות אחרות. וריאנט זה הוא שילוב של וריאנט האומיקרון ווריאנט ה-BA2. זאת, ככל הנראה על רקע התפשטות וריאנט BA2 המצליח להתפשט בישראל לצד דעיכה מסוימת של וריאנט האומיקרון בארץ. על פי מידע הקיים אודות וריאנט ה-BA2, נראה כי וריאנט זה בעל פוטנציאל מידבקות הגבוה ב-30%-50% בהשוואה לזן האומיקרון, ומשמעויותיו הקליניות דומות לאלו של האומיקרון.
4. מצב התחלואה בעולם אינו אחיד או יציב, אלא דינאמי ומשתנה בין מדינה למדינה. מדינות מסוימות מראות בשלב זה התאוששות מגל האומיקרון, גם בשל עלייה בהיקפי האוכלוסייה המחוסנת והמחלימה. עם זאת, ישנן מדינות אשר חלה בהן החמרה משמעותית במצב התחלואה לאחרונה. ההערכה היא כי בחלקן מצב זה נוצר עקב

התפתחות ו/או התפשטות וריאנטים חדשים. ברוב המדינות עליית התחלואה המחודשת לאחר גל האומיקרון מזוהה עם התפשטות וריאנט BA2 כאשר המדינות הבולטות הנמצאות כיום במגמת עליה חדה בתחלואה הן: הונג קונג, סין, גרמניה ובריטניה.

5. אחד האיומים המרכזיים כיום על ישראל הוא ייבוא תחלואה מחו"ל ובפרט סכנה מכניסת וריאנטים מוטאנטיים נוספים של הנגיף שעלולים להיות אלימים יותר או בעלי פוטנציאל הדבקה משמעותי יותר, שיפגעו באוכלוסייה שאינה מוגנת באופן מלא, או מכניסה והתפשטות של וריאנט של הנגיף שאינו נפוץ בישראל, ויחמוק מההגנה שמקנה החלמה או חיסון, באופן מלא או חלקי, ויהיה גם אלים יותר. כניסה והתפשטות של וריאנט כאמור לישראל עלולה להביא להחמרה משמעותית במצב התחלואה בישראל. סיכונים אלו מתעצמים בעת הזו נוכח ההחלטה לאשר כניסה של תיירים ובהם תיירים לא מחוסנים או מחלימים לישראל וההקלה בבידוד לחוזרים שאינם מחוסנים או מחלימים מחו"ל, מעבר לחובת הבידוד של עד 24 שעות או עד לקבלת תוצאה שלילית בבדיקת PCR.

6. בכדי להפחית ייבוא תחלואה מחו"ל לישראל, ובפרט של וריאנטים מסוכנים של הנגיף, החל מחודש דצמבר 2020 מושקע מאמץ מרבי בריצוף הדגימות החיוביות בקרב חוזרי חו"ל. מאמץ זה נועד להבין את היקף ההדבקה בקרב החוזרים מיעדים שונים, בדגש על זיהוי וריאנטים וחקר המשך ההתפשטות של וריאנטים אלה בישראל. כמו כן נקבעו מספר שינויים בתקנות. בין השאר, תיקונים אלו מטילים חובות של בדיקה על הנכנסים לישראל, בשלבים שונים לפני או אחרי כניסתם.

7. החל מיום 23.1.21 תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות), תש"ף-2020 קובעות כי לא ניתן לעלות לטיסה לישראל ללא תוצאה שלילית בבדיקת PCR שבוצעה ב-72 השעות שלפני העלייה למטוס, למעט מי שקיבל אישור מוועדת חריגים בשל צורך הומניטרי או צורך אישי מיוחד לעלות למטוס ללא תוצאה כאמור.

8. ביום 11.2.21 פורסמו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל), התשפ"א - 2021 (להלן- התקנות העיקריות), אשר החילו על הנכנסים לישראל דרך היבשה והים הסדר דומה לזה שחל על הנכנסים לישראל דרך כלי טיס, כך שגם הם יחויבו להציג בדיקה שלילית שבוצעה 72 שעות לפני כניסתם לישראל. כך, אדם שאין בידיו בדיקה כאמור לא ייכנס לישראל, אלא באישור מיוחד וחריג כמפורט בתקנות. כמו כן נקבע בתקנות העיקריות כי כל הנכנסים לישראל יחויבו לבצע בדיקה לאחר כניסתם לישראל, ומי שלא יבצע בדיקה כאמור יהיה חייב בקנס.

9. החובה להציג בדיקה שלילית 72 שעות לפני הכניסה לישראל בוטלה בתיקון האחרון לתקנות אלה (תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת

שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל) (תיקון מס' 9), התשפ"ב (2022) **ביחס לאזרח, תושב קבע או בעל רישיון לישיבת ארעי כללי**, אם לא חזר ממדינה שהוגבלה היציאה אליה בתקנות. זאת, בהמשך להחלטה בין-משרדית שהתקבלה כדי להקל על הישראלים הנכנסים לישראל בעת הזו. ואולם, עמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות היתה ועודנה כי חובת הבדיקה **לאחר** הכניסה לישראל חשובה ביותר למניעת התפשטות נגיף הקורונה בישראל, ואין כוונה לוותר או לבטל דרישה זו. בדיקות PCR בכניסה לישראל מאפשרות ריצוף וזיהוי מקדים של כניסת וריאנטים לישראל.

10. בקרוב צפוי לחזור לפעילות בישראל תחום הפלגות הנופש. במסגרת זו מבוקש לבצע טיול קצר מועד (של עד 48 שעות) בישראל למגיעים לישראל כעצירת ביניים במסגרת הפלגת הנופש. לפי צו בידוד בית כל נכנס לישראל חייב לבצע בדיקה בכניסה לישראל ולשהות בבידוד עד קבלת תוצאה שלילית או עד 24 שעות לפי המוקדם. מאחר ומדובר בספינות נוסעים עם מספר רב של משתתפים, דיגום בנמל לצד חובת בידוד עד קבלת תוצאה שלילית, עלול להיארך זמן רב, דבר שימנע את הכדאיות בעצירה לטיול מסוג זה בישראל וימנע בפועל קיום פעילות זו של כניסת תיירות מהפלגות הנופש לישראל. לכן, כדי לתת מענה למגיעים לישראל בהפלגה למטרות תיירות, מוצע לאפשר להפלגה שמעל 60% מנוסעיה נכנסים לישראל **לפחות מ – 48 שעות**, הסדר שיאפשר לבצע את **אותה הבדיקה**, בעת הפלגת כלי השיט לישראל, ולא יותר מאשר 24 שעות לפני העגינה בישראל. זאת במטרה לאפשר לדוגמים מורשים לפי תקנות בריאות העם (דיגום וביצוע בדיקת קורונה), התשפ"א-2021, לדגום את הנוסעים באניה במהלך השיט או עם עגינת כלי השיט בשעות הערב, ולהעביר את הבדיקות למעבדות מורשות, לפי תקנות בריאות העם (דיגום וביצוע בדיקת קורונה), התשפ"א-2021 (להלן: תקנות דיגום קורונה), והכל בסמיכות ככל הניתן למועד הגעת האניה לישראל, והכל במטרה לקצר ככל הניתן את זמן ההמתנה לתוצאות הבדיקה למי שמגיע ממילא לשהות קצרה ביותר בישראל. יצוין כי כל תהליך הדיגום, שמירת הבדיקות והובלתן למעבדות יעשה על ידי דוגמים המורשים לפי תקנות דיגום קורונה.

11. יובהר כי הדיגום אמור להיעשות עד ל-24 שעות שלפני ההגעה לישראל ובסמיכות למועד העגינה של כלי השיט בישראל, כאשר התנאי הוא שהנבדקים לא ישהו מחוץ לכלי השיט לאחר ביצוע הבדיקה ועד העגינה בישראל.

12. כאמור לעיל, בהתאם לעמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות לפיה חובת הבדיקה לאחר הכניסה לישראל חשובה ביותר למניעת התפשטות נגיף הקורונה בישראל, וכן כי נדרש לחייב זרים בבדיקה לפני הכניסה לישראל, מוצע להאריך את תוקף התקנות עד ליום 9.5.2022.

13. מועד תחילת התקנות יהיה 29.3.22, לאחר אישור ועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת.

14. להסדרים הקבועים בתקנות מצורפים דברי הסבר.

15. בהתאם לכך, מוצע להתקין את התקנות בנוסח המצורף.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי : 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי : 09אחר

מוגש על ידי שר הבריאות

ט"ו אדר ב תשפ"ב

18 מרץ 2022

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה
בכניסה לישראל) (תיקון מס' 10), התשפ"ב - 2022

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4(א)(2), 7א(א)(2), ו- 23 עד 25 לחוק סמכויות
מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף – 2020¹
(להלן – החוק), [ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת/ ולאחר
שהתקיים האמור בסעיף 4(ד1)(5) לחוק], מתקינה הממשלה תקנות אלה:

תיקון תקנה 1

1. בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)
(חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל), התשפ"א-2021² (להלן – התקנות
העיקריות), בתקנה 1, בסופה יבוא:

”תקנות דיגום וביצוע בדיקת קורונה” – תקנות בריאות העם (דיגום וביצוע
בדיקת קורונה), התשפ"א-2021³.

2. בתקנה 3 לתקנות העיקריות -

(1) בתקנת משנה (א) בסופה יבוא:

”יראו אדם הנכנס לישראל בהפלגה למטרות תיירות וביצע בדיקה
באמצעות מפעיל נקודת איסוף הרשום במרשם לפי תקנות דיגום וביצוע
בדיקות קורונה, במהלך ההפלגה ב - 24 שעות שלפני עגינת כלי השיט
בנמל בישראל, ולא שהה מחוץ לכלי השיט מביצוע הבדיקה עד העגינה,
כאדם שעמד בחובתו לפי תקנת משנה זו ”

(2) בתקנת משנה (ד) -

(א) אחרי הגדרת ”איש צוות”, ”הפעלה מסחרית” ו”כלי טיס” יבוא:

”הפלגה למטרות תיירות” – הפלגה שמעל 60% מנוסעיה, לא
כולל אנשי הצוות בכלי השיט, נכנסים לישראל לפחות מ –
48 שעות מרגע עגינת כלי השיט בנמל עד לעליית הנוסעים
חזרה לכלי השיט;”

(ב) אחרי הגדרת ”מפעיל אווירי”, יבוא:

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266; התשפ"א, עמ' 302.
² ק"ת התשפ"א, עמ' 1978 (2087); התשפ"ב עמ' 70 עמ' 666, עמ' 896, עמ' 968, עמ' 1128, עמ' 1708, עמ' 1912, עמ' 2144 ועמ' 2212.

³ ק"ת התשפ"א עמ' 3894; התשפ"ב, עמ' 1254.

"צוות בכלי שיט" – צוות כהגדרתו בחוק הספנות (ימאים),
התשל"ג-1973.⁴

תיקון תקנה 9 3. בתקנה 9 לתקנות העיקריות, במקום "כ"ה באדר ב' התשפ"ב (28 במרס 2022)"
יבוא "ח' באייר התשפ"ב (9 במאי 2022)".

תחילה 4. תחילתן של תקנות אלה ביום כ"ו באדר ב' התשפ"ב (29 במרס 2022)

____ ב _____ התש _____ (____ ב _____ 20____)
[תאריך עברי] [תאריך לועזי]
(חמ 6205-3)

_____[חתימה]

נפתלי בנט
ראש הממשלה

⁴ ס"ח התשל"ג, עמ' 329.

דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף").
2. מאז סוף חודש ינואר 2022, החלה מגמת ירידה בתחלואת הגל החמישי שפקד את המדינה, גל האומיקרון. על אף מגמת הירידה מספר המאומתים עדיין גבוה, ונכון לתאריך 16/03/2022 עומד על 38,423 איש, מתוכם 6310 מאומתים חדשים מהיממה האחרונה. יש לציין כי בשבוע האחרון אף חלה עליה במקדם ההדבקה ל-0.93 וגם עליה במספר המאומתים היומי.
3. לצד עליה בהיקפי המאומתים בוריאנט BA2 בישראל, הודות לבדיקות של חוזרי חו"ל בכניסה לישראל וריצופן, זוהה לאחרונה בישראל וריאנט חדש, שטרם רוצף ודווח על ידי מדינות אחרות. וריאנט זה הוא שילוב של וריאנט האומיקרון ווריאנט ה-BA2. זאת, ככל הנראה על רקע התפשטות וריאנט BA2 המצליח להתפשט בישראל לצד דעיכה מסוימת של וריאנט האומיקרון בארץ. על פי מידע הקיים אודות וריאנט ה-BA2, נראה כי וריאנט זה בעל פוטנציאל מידבקות הגבוה ב-30-50% בהשוואה לזן האומיקרון, ומשמעותיותו הקלינית דומות לאלו של האומיקרון.
4. מצב התחלואה בעולם אינו אחיד או יציב, אלא דינאמי ומשתנה בין מדינה למדינה. מדינות מסוימות מראות בשלב זה התאוששות מגל האומיקרון, גם בשל עלייה בהיקפי האוכלוסייה המחוסנת והמחלימה. עם זאת, ישנן מדינות אשר חלה בהן החמרה משמעותית במצב התחלואה לאחרונה. ההערכה היא כי בחלקן מצב זה נוצר עקב התפתחות ו/או התפשטות וריאנטים חדשים. ברוב המדינות עליית התחלואה המחודשת לאחר גל האומיקרון מזוהה עם התפשטות וריאנט BA2 כאשר המדינות הבולטות הנמצאות כיום במגמת עליה חדה בתחלואה הן: הונג קונג, סין, גרמניה ובריטניה.
5. אחד האיומים המרכזיים כיום על ישראל הוא ייבוא תחלואה מחו"ל ובפרט סכנה מכניסת וריאנטים מוטאנטיים נוספים של הנגיף שעלולים להיות אלימים יותר או בעלי פוטנציאל הדבקה משמעותי יותר, שיפגעו באוכלוסייה שאינה מוגנת באופן מלא, או מכניסה והתפשטות של וריאנט של הנגיף שאינו נפוץ בישראל, ויחמוק מההגנה שמקנה החלמה או חיסון, באופן מלא או חלקי, ויהיה גם אלים יותר. כניסה והתפשטות של וריאנט כאמור לישראל עלולה להביא להחמרה משמעותית במצב התחלואה בישראל. סיכונים אלו מתעצמים בעת הזו נוכח ההחלטה לאשר כניסה של תיירים ובהם תיירים לא מחוסנים או מחלימים לישראל וההקלה בבידוד לחוזרים שאינם מחוסנים או מחלימים מחו"ל, מעבר לחובת הבידוד של עד 24 שעות או עד לקבלת תוצאה שלילית בבדיקת PCR.
6. בכדי להפחית ייבוא תחלואה מחו"ל לישראל, ובפרט של וריאנטים מסוכנים של הנגיף, החל מחודש דצמבר 2020 מושקע מאמץ מרבי בריצוף הדגימות החיוביות בקרב חוזרי חו"ל. מאמץ זה נועד להבין את היקף ההדבקה בקרב החוזרים מיעדים שונים, בדגש על זיהוי וריאנטים וחקר המשך ההתפשטות של וריאנטים אלה בישראל. כמו כן נקבעו מספר שינויים בתקנות. בין השאר, תיקונים אלו מטילים חובות של בדיקה על הנכנסים לישראל, בשלבים שונים לפני או אחרי כניסתם.

7. החל מיום 23.1.21 תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות), תש"ף-2020 קובעות כי לא ניתן לעלות לטיסה לישראל ללא תוצאה שלילית בבדיקת PCR שבוצעה ב-72 השעות שלפני העלייה למטוס, למעט מי שקיבל אישור מוועדת חריגים בשל צורך הומניטרי או צורך אישי מיוחד לעלות למטוס ללא תוצאה כאמור.
8. ביום 11.2.21 פורסמו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל), התשפ"א - 2021 (להלן - התקנות העיקריות), אשר החילו על הנכנסים לישראל דרך היבשה והים הסדר דומה לזה שחל על הנכנסים לישראל דרך כלי טיס, כך שגם הם יחויבו להציג בדיקה שלילית שבוצעה 72 שעות לפני כניסתם לישראל. כך, אדם שאין בידיו בדיקה כאמור לא ייכנס לישראל, אלא באישור מיוחד וחריג כמפורט בתקנות. כמו כן נקבע בתקנות העיקריות כי כל הנכנסים לישראל יחויבו לבצע בדיקה לאחר כניסתם לישראל, ומי שלא יבצע בדיקה כאמור יהיה חייב בקנס.
9. החובה להציג בדיקה שלילית 72 שעות לפני הכניסה לישראל בוטלה בתיקון האחרון לתקנות אלה (תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל) (תיקון מס' 9), התשפ"ב - 2022) **ביחס לאזרח, תושב קבע או בעל רישיון לשיבת ארעי כללי**, אם לא חזר ממדינה שהוגבלה היציאה אליה בתקנות. זאת, בהמשך להחלטה בין-משרדית שהתקבלה כדי להקל על הישראלים הנכנסים לישראל בעת הזו. ואולם, עמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות היתה ועודנה כי חובת הבדיקה **לאחר** הכניסה לישראל חשובה ביותר למניעת התפשטות נגיף הקורונה בישראל, ואין כוונה לוותר או לבטל דרישה זו. בדיקות PCR בכניסה לישראל מאפשרות ריצוף וזיהוי מקדים של כניסת וריאנטים לישראל.
10. בקרוב צפוי לחזור לפעילות בישראל תחום הפלגות הנופש. במסגרת זו מבוקש לבצע טיול קצר מועד (של עד 48 שעות) בישראל למגיעים לישראל כעצירת ביניים במסגרת הפלגת הנופש. לפי צו בידוד בית כל נכנס לישראל חייב לבצע בדיקה בכניסה לישראל ולשהות בבידוד עד קבלת תוצאה שלילית או עד 24 שעות לפי המוקדם. מאחר ומדובר בספינות נוסעים עם מספר רב של משתתפים, דיגום בנמל לצד חובת בידוד עד קבלת תוצאה שלילית, עלול להיארך זמן רב, דבר שימנע את הכדאיות בעצירה לטיול מסוג זה בישראל וימנע בפועל קיום פעילות זו של כניסת תיירות מהפלגות הנופש לישראל. לכן, כדי לתת מענה למגיעים לישראל בהפלגה למטרות תיירות, מוצע לאפשר להפלגה שמעל 60% מנוסעיה נכנסים לישראל **לפחות מ - 48 שעות**, הסדר שיאפשר לבצע את **אותה הבדיקה**, בעת הפלגת כלי השיט לישראל, ולא יותר מאשר 24 שעות לפני העגינה בישראל. זאת במטרה לאפשר לדוגמים מורשים לפי תקנות בריאות העם (דיגום וביצוע בדיקת קורונה), התשפ"א - 2021, לדגום את הנוסעים באניה במהלך השיט או עם עגינת כלי השיט בשעות הערב, ולהעביר את הבדיקות למעבדות מורשות, לפי תקנות בריאות העם (דיגום וביצוע בדיקת קורונה), התשפ"א - 2021 (להלן: תקנות דיגום קורונה), והכל בסמיכות ככל הניתן למועד הגעת האניה לישראל, והכל במטרה לקצר ככל הניתן את זמן ההמתנה לתוצאות הבדיקה למי שמגיע ממילא לשהות קצרה ביותר בישראל. יצוין כי כל תהליך הדיגום, שמירת הבדיקות והובלתן למעבדות יעשה על ידי דוגמים המורשים לפי תקנות דיגום קורונה.

11. יובהר כי הדיגום אמור להיעשות עד ל- 24 שעות שלפני ההגעה לישראל ובסמיכות למועד העגינה של כלי השיט בישראל, כאשר התנאי הוא שהנבדקים לא ישהו מחוץ לכלי השיט לאחר ביצוע הבדיקה ועד העגינה לישראל.

לתקנה 1

מוצע להוסיף הגדרה ל"תקנות דיגום וביצוע בדיקת קורונה" – אשר תפנה לתקנות בריאות העם (דיגום וביצוע בדיקות קורונה), התשפ"א-2021.

לתקנה 2

מוצע להוסיף את לסעיף קטן (א) הוראה לפיה יראו אדם הנכנס לישראל בהפלגה למטרות תיירות וביצע בדיקה באמצעות מפעיל נקודת איסוף הרשום במרשם לפי תקנות דיגום וביצוע בדיקות קורונה, במהלך ההפלגה ב - 24 שעות שלפני עגינת כלי השיט בנמל בישראל, ולא שהה מחוץ לכלי השיט מביצוע הבדיקה עד העגינה , כאדם שעמד בחובתו לפי תקנת משנה זו, קרי אדם שביצע בדיקה בכניסה לישראל.

כן מוצע להוסיף את הגדרת "הפלגה למטרות תיירות" לפי המוסבר לעיל, קרי הפלגה שמעל 60% מנוסעים, לא כולל אנשי הצוות בכלי השיט, נכנסים לישראל לפחות מ – 48 שעות מרגע עגינת כלי השיט בנמל עד לעליית הנוסעים חזרה לכלי השיט ;

לתקנה 3

בהתאם לעמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות לפיה חובת הבדיקה לאחר הכניסה לישראל חשובה ביותר למניעת התפשטות נגיף הקורונה בישראל, וכן כי נדרש לחייב זרים בבדיקה לפני הכניסה לישראל, מוצע להאריך את תוקף התקנות עד ליום 9.5.2022.

לתקנה 4

מוצע כי סעיף תחילה לתקנות יהיה יום 29.3.22, לאחר אישור ועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת.

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל) (תיקון מס' 10), התשפ"ב – 2022.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מוצע לתקן את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל) התשפ"א – 2021 בעניינים אלה:

1. לראות באדם הנכנס לישראל בהפלגה למטרות תיירות שביצע בדיקת PCR, באמצעות מפעיל נקודת איסוף הרשום במרשם לפי תקנות דיגום וביצוע בדיקות קורונה, במהלך ההפלגה ב - 24 שעות שלפני עגינת כלי השיט בנמל בישראל, ושלא שהה מחוץ לכלי השיט לאחר ביצוע הבדיקה ועד העגינה, כמי שביצע בדיקה בכניסה לישראל.

2. להאריך את תוקף התקנות עד ליום 9.5.22.

3. מועד התחילה של התקנות יהיה ביום 29.3.22 לאחר אישור הכנסת.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

כמפורט בדברי ההסבר, עמדת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות היא כי הארכת ההגבלות בתקנות נדרשת, במיוחד נוכח ההחלטה שהתקבלה לבטל את חובת הבדיקה לישראלים לפני טיסה נכנסת לישראל, וההחלטה לאפשר כניסה לישראל גם של תיירים שאינם מחוסנים או מחלימים. עמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות הינה כי חובת הבדיקה לאחר הכניסה לישראל חשובה ביותר למניעת התפשטות נגיף הקורונה בישראל, וכי בדיקות PCR בכניסה לישראל מאפשרות ריצוף וזיהוי מקדים של כניסת וריאנטים לישראל.

במסגרת הפלגות הנופש הצפויות לחזור לפעילות בישראל, מבוקש לבצע טיול קצר מועד (של עד 48 שעות) בישראל למגיעים לישראל כעצירת ביניים במסגרת הפלגת הנופש. לפי צו בידוד בית כל נכנס לישראל חייב לבצע בדיקה בכניסה לישראל ולשהות בבידוד עד קבלת תוצאה שלילית או עד 24 שעות לפי המוקדם. מאחר ומדובר בספינות נוסעים עם מספר רב של משתתפים, דיגום בנמל לצד חובת בידוד עד קבלת תוצאה שלילית, עלול להיארך זמן רב, דבר שימנע את הכדאיות בעצירה לטיול מסוג זה בישראל וימנע בפועל קיום פעילות זו של כניסת תיירות מהפלגות הנופש לישראל. לכן, כדי לתת מענה

למגיעים לישראל בהפלגה למטרות תיירות, מוצע לאפשר להפלגה שמעל 60% מנוסעיה נכנסים לישראל לפחות מ – 48 שעות, הסדר שיאפשר לבצע את אותה הבדיקה, בעת הפלגת כלי השיט לישראל, ולא יותר מאשר 24 שעות לפני העגינה בישראל. זאת במטרה לאפשר לדוגמים מורשים לפי תקנות בריאות העם (דיגום וביצוע בדיקת קורונה), התשפ"א- 2021, לדגום את הנוסעים באניה במהלך השיט או עם עגינת כלי השיט בשעות הערב, ולהעביר את הבדיקות למעבדות מורשות, לפי תקנות בריאות העם (דיגום וביצוע בדיקת קורונה), התשפ"א- 2021 (להלן: תקנות דיגום קורונה), והכל בסמיכות ככל הניתן למועד הגעת האניה לישראל, והכל במטרה לקצר ככל הניתן את זמן ההמתנה לתוצאות הבדיקה למי שמגיע ממילא לשהות קצרה ביותר בישראל. יצוין כי כל תהליך הדיגום, שמירת הבדיקות והובלתן למעבדות יעשה על ידי דוגמים המורשים לפי תקנות דיגום קורונה. הדיגום אמור להיעשות עד ל- 24 שעות שלפני ההגעה לישראל ובסמיכות למועד העגינה של כלי השיט בישראל, כאשר התנאי הוא שהנבדקים לא ישהו מחוץ לכלי השיט לאחר ביצוע הבדיקה ועד העגינה בישראל

בהתאם לסעיף 4 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, רשאית הממשלה בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב בריאותי מיוחד בשל נגיף הקורונה (להלן – מצב בריאותי מיוחד), להתקין תקנות בעניינים כאמור בסעיף 7 לחוק, אם שוכנעה כי הדבר דרוש לשם מניעת הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור וצמצום התפשטותו, לתקופה ובמידה הדרושות לצורך השגת המטרות האמורות. הסדרים אלה נועדו לאזן את הסמכות לקביעת הוראות מגבילות, כך שיתאימו למצב הבריאותי המיוחד אשר הוכרז על ידי הכנסת ביום 2.3.2022 עד ליום 2.6.2022, תוך בחינה מתמדת שלהן.

עמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות כי ניתן לקבוע את ההקלות המוצעות.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
הצעת ההחלטה על דעת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי) והיועץ המשפטי לממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

תפקיד

שם

חתימה

סגנית בכירה ליועצת המשפטית משרד הבריאות

מיכל גולדברג

