

## תכנית רב שנתית לפיתוח מצפה רמון – תיקון החלטת ממשלה

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 10 בהחלטת ממשלה מס' 917 מיום 31.12.2015 בנושא תכנית רב שנתית לפיתוח מצפה רמון (להלן – **החלטה 917**), ובהתאם לעבודת המטה שנעשתה לבחינת יישום התכנית, לערוך את השינויים כדלקמן בהחלטה 917:

1. אחרי סעיף 2, להוסיף את סעיף 2א כדלקמן:  
"2א. בתי מלון עממיים  
להנחות את משרד התיירות להקצות מתקציבו מענקים בגובה של עד 5 מלש"ח לשנים 2018-2020 להקמת בתי מלון עממיים במצפה רמון. המענקים יינתנו בהתאם לנהלי משרד התיירות ועל פי כל דין".
2. אחרי סעיף 10, להוסיף את הסעיפים כדלקמן, תחת הכותרת "התאמות ושינויים במתווה התכנית":
  11. חקלאות עירונית  
להנחות את משרד החקלאות ופיתוח הכפר, בתיאום עם הרשות המקומית, לגבש ולבצע תכנית לפיתוח פעילות מוטת חקלאות ולמיזמי תיירות חקלאית במצפה רמון, בסך כולל של 1.5 מלש"ח מתקציב המשרד בשנים 2018-2019. העברת התקציב לרשות המקומית תיעשה בכפוף לכל דין ובהתאם לכללי המשרד ולנהלי ובאמצעות חתימת הסכם בין המשרד למועצה שיגדיר את תכולות השירות המבוצעות באמצעות המועצה ואת אבני הדרך לתשלום ולביצוע.
  12. שיקום שכונות פיזי  
להנחות את משרד הבינוי והשיכון להקצות מתקציבו 7.5 מלש"ח, בפריסה על פני השנים 2018-2019, כמפורט בטבלה שבסעיף 10 להלן, לטובת פרויקט שיקום שכונות פיזי, לרבות שיקום תשתיות במרקם הוותיק, ברשות המקומית מצפה רמון.
  13. פיתוח כלכלי  
א. ככל שתתקבל החלטת ממשלה באחת מן השנים 2019-2020, אשר תאפשר למינהל אזורי תעשייה במשרד הכלכלה והתעשייה לסבסד הוצאות פיתוח באזורי תעשייה באזורי עדיפות לאומית, כהגדרתם בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, להנחות את משרד הכלכלה והתעשייה להמשיך ולהעניק סבסוד פיתוח באזורי תעשייה במדרגת הסבסוד המרבית שתיקבע בשנים 2018-2020.  
ב. לרשום את הודעת משרד הכלכלה כי הקצה מתקציבו 2.8 מלש"ח לשנים 2018-2020, לטובת השלמות פיתוח באזור התעשייה במצפה רמון. מימוש התקציב ייעשה בכפוף להשלמת בנייה של מפעלים באזור התעשייה כאמור, בהתאם לקריטריונים הקבועים בהוראת מנכ"ל 6.2 בנושא 'מתן המלצות להקצאת קרקע באזורי פיתוח'.  
ג. להנחות את משרד הכלכלה והתעשייה לגבש עבודת מטה בתוך 180 ימים, יחד עם אגף התקציבים במשרד האוצר, לבחינת הדרכים לגיוון מקורות התעסוקה במצפה רמון. בחינה כאמור תכלול בין היתר את הביקושים הקיימים והכדאיות הכלכלית, לרבות עבור פעילות כלכלית עתירת ידע באזור.

14. טיפוח וחינוך סביבתי

- א. להנחות את המשרד להגנת הסביבה לסייע לרשות המקומית לקדם פרויקטים לעידוד הטיפוח הסביבתי בשטחיה, בשנים 2019-2020, בסך כולל של עד 1 מלש"ח מתקציבו. הקצאת התקציב תיעשה בהתאם לכללים שיקבע המשרד.
- ב. להנחות את המשרד להגנת הסביבה להקצות לרשות המקומית סך של עד 0.6 מלש"ח מתקציב המשרד, בין השנים 2018-2020, לטובת יישום תכנית רב שנתית בנושא חינוך וקהילה שתוגש על ידי הרשות המקומית מצפה רמון וכפי שתאושר על ידי הקרן לשמירת הניקיון. בתכנית יינתן דגש על תחושת השייכות של התושבים למקום ועל קידום מעורבותם בשמירה על הניקיון במרחב המשותף ברשות המקומית.

15. מענקי פיתוח

להנחות את משרד הפנים להקצות מתקציבו מענקים לפיתוח מנועי צמיחה להגדלת הכנסות הרשות המקומית ולהתייעלות אנרגטית, לשם צמצום הוצאות הרשות המקומית, בסך 3 מלש"ח, בפריסה שווה על פני השנים 2018-2020. יובהר כי תקציב הפיתוח יוענק בנוסף ומבלי לפגוע בכל מענק אחר שלו תהיה זכאית הרשות המקומית.

16. קליטה ועליה

להנחות את משרד העליה והקליטה להקצות מתקציבו 250 אלש"ח בשנים 2018-2020, לצורך הפעלת תכניות לקליטת העולים במצפה רמון, שיתואמו בין המשרד לבין הרשות המקומית, תוך 120 יום מאישור ההחלטה.

3. לתקן את הטבלה התקציבית שבסיפא לסעיף 10, כדלקמן:

3.1. להוסיף את השורות הבאות לטבלה:

סעיף בהחלטה	כותרת הסעיף	2016	2017	2018	2019	2020	סה"כ תקציב
2א	בתי מלון עממיים			5			5
11	חקלאות עירונית			1.5			1.5
12	שיקום שכונות פיזי			5.5	2		7.5
13	פיתוח אזור תעשייה			2.8			2.8
14(א)	טיפוח סביבתי			1			1
14(ב)	חינוך סביבתי			0.6			0.6
15	מענקי פיתוח			1	1	1	3
16	קליטה ועליה			0.25			0.25

3.2 לתקן את הסכום המופיע בשורה האחרונה בעמודה השמאלית שבטבלה, שכותרתה "סה"כ תקציב", כך שבמקום "47.1" יבוא "68.75".

### עדיפות לאומית

החלטה זו מבוססת על השיקולים והנימוקים שביסוד החלטה 917, אשר פורטו בהחלטת ממשלה מס' 2025 מיום 23.9.2014 (להלן – **החלטה 2025**) לעניין קביעתה של מצפה רמון כיישוב בעל עדיפות לאומית לפי פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009.

יובהר כי הנתונים, השיקולים והנימוקים שעמדו בבסיס הכרזתה של מצפה רמון כיישוב בעל עדיפות לאומית בהחלטה 2025 עומדים בעינם גם כיום.

זאת ועוד, יצוין כי החלטה 917 מבוססת, בין היתר, על המדד החברתי-כלכלי לשנת 2008, שפרסם הלמ"ס ביום 3.4.2013, ובו דורגה מצפה רמון במדד זה באשכול הרביעי - מקום 101 מתוך 257 רשויות מקומיות בישראל. במדד החברתי-כלכלי לשנת 2013, שפרסם הלמ"ס ביום 2.6.2016 (שהוא המדד המפורסם העדכני ביותר כיום), ירדה מצפה רמון לאשכול השלישי - מקום 86 מתוך 257 רשויות מקומיות בישראל. משמעות הדברים היא כי דירוגה החברתי-כלכלי של מצפה רמון כיום נמוך עוד יותר מדירוגה כפי שהיה ידוע בעת קבלת החלטה 2025 והחלטה 917.

בהתאם לסעיף 40 א' לחוק יסודות התקציב, יובהר כי החלטות המפורטות בהצעה זו ימומנו מתקציבי משרדי הממשלה המוזכרים בהחלטה זו ולא ידרשו בגינת תוספות תקציביות לשנים 2019-2020.

## דברי הסבר

### רקע כללי

בהחלטת ממשלה מס' 917 מיום 31.12.2015 (להלן - **החלטה 917**), נקבעה תכנית רב-שנתית לפיתוח המועצה המקומית מצפה רמון. זאת, בהמשך להחלטת ממשלה מס' 546 מיום 14.7.2013 (להלן - **החלטה 546**), שעניינה "אימוץ המלצות הצוות הבין-משרדי לעדכון התכנית הלאומית לפיתוח הנגב לאור יישום המהלך להעתקת מחנות צה"ל לנגב", ובהמשך להחלטת ממשלה מס' 2025 מיום 23.9.2014 (להלן - **החלטה 2025**), שעניינה קביעת "תכנית רב שנתית לפיתוח הדרום", ואשר במסגרתה הוכרז היישוב מצפה רמון כיישוב בעל עדיפות לאומית.

בסעיף 10 להחלטה 917 נקבע כי בתום שנתיים ממועד קבלת ההחלטה, יבחן משרד ראש הממשלה את יישום התוכנית, ויגבש, בהתאם לצורך, הצעת החלטה בעניין התאמות ושינויים במתווה התוכנית ומרכיביה. עוד נקבע כי החלטה כאמור, ככל שתגובש, תובא לאישור בתוך 4 חודשים מתום תקופת השנתיים האמורה. בהתאם לסעיף זה, נעשתה במשרד ראש הממשלה עבודת מטה בשיתוף משרדי הממשלה הרלוונטיים והרשות המקומית. מעבודת המטה עולה כי באופן כללי, החלטה 917 מיושמת כמתוכנן, לפי הפירוט הבא:

מס' סעיף	שם הסעיף	סה"כ תקציב	משרד	שנים לביצוע	סטטוס
1	א	1	נגב גליל	2016	בתהליכי תכנון מתקדמים שצפויים להסתיים עד אוקטובר 2018
1	ב	7.2	נגב גליל	2017-2020	בתהליכי תכנון מתקדמים. ההערכה היא שעד אוקטובר 2018 יפורסם מכרז ולאחר מכן צפי של שנתיים לבניה. עם סיום הבניה יתבצע הפינוי
1	ג	15.6	חינוך	2016-2020	בתהליכי תכנון מתקדמים. ההערכה היא שעד אוקטובר 2018 יפורסם מכרז ולאחר מכן צפי של שנתיים לבניה. עם סיום הבניה יתבצע הפינוי
2		4.3	תיירות	2016-2020	בביצוע מתמשך - התקציב מוקצה מידי שנה
3		4	תיירות	2016-2017	התקציב הוקצה במלואו ונמצא לקראת סיום ביצוע
4		1.5	פנים	2016-2018	עד סוף 2018, יוקצה התקציב בהתאם להחלטת הממשלה
5		1	כלכלה	2016-2020	בביצוע מתמשך - התקציב מוקצה מידי שנה
6		2.5	פנים	2016-2020	בביצוע מתמשך - התקציב מוקצה מידי שנה
7		5	חינוך	2016-2020	בביצוע מתמשך -

התקציב מוקצה מידי שנה					
בביצוע מתמשך - התקציב מוקצה מידי שנה	2016-2019	אנרגי ה	3	התייעלות אנרגטית	8
1 מלש"ח בוצעו בשנת 2016, וניתנה הרשאה להתחייב בעבור 1 מלש"ח נוספים, בהתאם להחלטת הממשלה	2016-2017	הגני"ס	2	טיפול בפסולת	9
		רה"מ		יישום	10

ההחלטה הניעה מהלך לפיתוח תחומים המסייעים לחיזוק כלכלת היישוב (מיזמי תיירות וקידום עסקים), ולחיזוק הרשות המקומית (פעילות חברה כלכלית, התייעלות אנרגטית, טיפול בפסולת ומענק מיוחד).

מטרת התיקון המוצע להחלטה 917 בהצעת החלטה זו, היא המשך חיזוק הרשות המקומית וכלכלת היישוב באמצעות תגבור של כלים קיימים ובהוספת תחומים חדשים שאינם כלולים בהחלטה 917, וכצעד משלים מקצה כלי סיוע לרווחת האוכלוסייה במצפה רמון ולשיפור פני העיר.

בהתאם לזאת, כלי הסיוע לכלכלת היישוב כוללים חיזוק של פעילות התיירות ביישוב באמצעות סיוע להקמת בתי מלון עממיים ובאמצעות גיבוש והפעלת תכנית אסטרטגית שתסייע להקמת מיזמי חקלאות עירונית למיזם התיירותי-חקלאי "שפת מדבר", שהוקם מתוקף "תכנית לאומית אסטרטגית" שאושרה בהחלטת ממשלה מס' 4415 מיום 20.11.2005. התכנית האסטרטגית תכלול את פיתוח האתר והכשרתו על ידי הרשות המקומית. במקום יוקמו מיזמים מוטי חקלאות בתחום העירוני, שבהם יפותחו מיזמים תיירותיים וחברתיים שצפויים להגדיל את מקורות התעסוקה, ואת הפעילות התיירותית והחברתית במצפה רמון.

בין השנים 2005-2016 כלל לא שווקו או נבנו יחידות דיור למגורים במצפה רמון. בשנתיים האחרונות, שווקו כ-300 יחידות דיור, ובשנה הקרובה, צפי השיווק עומד על כ-200 נוספות. יצוין שביישוב כיום ישנן כ-1,800 יחידות דיור, ותוספת של כ-500 יחידות דיור היא תנופת פיתוח המחייבת את הרשות המקומית להגדיל את הכנסותיה ולצמצם את הוצאותיה, על מנת להמשיך ולספק שירותים ולפתח תשתיות לתושבי היישוב הוותיקים והחדשים. לפיכך, החלטה זו מעניקה כלי סיוע לחיזוק הרשות המקומית הכוללים את פיתוח אזור התעשייה במצפה רמון והקצאת מענקים בסך 3 מלש"ח, לפיתוח מנועי צמיחה להגדלת הכנסות הרשות המקומית ולהתייעלות אנרגטית לשם צמצום הוצאות הרשות המקומית. יוער כי מענקי הפיתוח בסך 3 מלש"ח כאמור, יוקצו בנוסף למענקי הפיתוח בסך 1.5 מלש"ח שהוקצו לרשות המקומית בהתאם לסעיף 6 בהחלטה 917, ומבלי לפגוע בכל מענק אחר שלו תהיה זכאית הרשות המקומית. באשר לפיתוח אזורי תעשייה, יוער כי העמדה המקצועית של משרד הכלכלה היא כי על מנת לקדם את פיתוחה הכלכלי של מצפה רמון, שיעור סבסוד הפיתוח גם בשנים 2019-2020 יהיה במדרגה המירבית.

כלי סיוע לרווחת האוכלוסייה במצפה רמון ולשיפור פני העיר כוללים שיקום שכונות פיזי, לרבות שיקום תשתיות במרקם הוותיק, טיפוח סביבתי ברחבי היישוב והפעלת תכניות לחינוך סביבתי עבור תושבי היישוב. יצוין, כי היישוב מצפה רמון ממוקם באשכול 8 מתוך 10 במדד הקומפקטיות, ולפיכך ההשפעה החיובית של כלי הסיוע כאמור על תושבי היישוב צפויה להיות גבוהה יותר.

בנוסף, לעולים חדשים, על-פי רוב, הון חברתי נמוך יחסית, שכן היכרותם עם החברה שבה הם נקלטים, השתייכותם לרשתות חברתיות וההיכרות עם הנורמות הנהוגות בחברה הקולטת נמוכה יחסית, ולפיכך יכולתם לגשר על פערים מועטה יותר ביחס לאוכלוסייה הוותיקה. הדבר מקבל משנה תוקף כאשר מדובר על אוכלוסייה מבוגרת שיכולת ההשתלבות שלה בחברה ובתעסוקה נמוכה משל אוכלוסייה צעירה יותר. אחוז העולים המבוגרים (45 ומעלה) בהשתקעות ראשונה במצפה רמון (יישוב המגורים הראשון בישראל של העולה, לאחר העלייה) הוא הגבוה ביותר מכלל היישובים בעלי עדיפות לאומית ועומד על 61.1%. לפיכך, תיקון ההחלטה מנחה את משרד הקליטה והעליה להפעיל תכניות ייעודיות לסיוע לעולים חדשים ביישוב.

מעבודת המטה עולה כי השלמתו של שדה התעופה במצפה רמון והקמת התשתיות התומכות, לרבות דרכי הגישה אליו, עשויים לתרום משמעותית לעידוד הצמיחה הדמוגרפית, לפיתוח הכלכלה, ולהגדלת פוטנציאל התיירים מהארץ ומחו"ל שיגיעו למצפה רמון ולמרחב הסובב את היישוב. עם זאת, פרויקט בסדר גודל זה ראוי שיקבל מענה בהחלטת ממשלה נפרדת, לאחר שתגובש תכנית בינמשרדית שתתייחס להקמת שדה התעופה והתשתיות התומכות, להשפעות השונות ולמימוש הפוטנציאל הכלכלי וההתיישבותי שיביא עמו שדה התעופה למצפה רמון ולמרחב הסובב אותו.

**נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה – חיזוק ופיתוח היישוב מצפה רמון.**

**תקציב – כמפורט בגוף ההחלטה**

**השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם – לא רלוונטי**

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר החקלאות - מאשר

שר התיירות - מאשר

שר הכלכלה והתעשייה - מאשר

השר להגנת הסביבה - מאשר

שרת העלייה והקליטה - מאשרת

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטה מס' 546 מיום 14.7.2013

החלטה מס' 2025 מיום 23.9.2014

החלטה 917 מיום 31.12.2015

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה - מצורפת**

**סיווגים**

סיווג ראשי: 01ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה

מוגש על ידי ראש הממשלה  
ועל ידי שר הפנים  
ועל ידי שר הבינוי והשיכון  
ועל ידי שר האוצר

ח' בתמוז התשע"ח  
21 ביוני 2018



היועצת המשפטית

ירושלים, ז' בתמוז התשע"ח

20 ביוני 2018

סימוכין: 8390787806

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: תיקון החלטת ממשלה 917 בנושא תכנית רב שנתית לפיתוח מצפה רמון

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

1. בהחלטת ממשלה מס' 917 מיום 31.12.2015 אושרה תכנית רב שנתית לפיתוח מצפה רמון (להלן – **החלטה 917**), אשר כוללת כלים ייעודיים לפיתוח, להסרת חסמים ולקידום תיירותי של מצפה רמון, וכן פעולות לקידום מצוינות בחינוך, פיתוח כלכלי ותשתיתי וקידום נושאי איכות הסביבה לשנים 2016–2020.
  2. החלטה 917 נסמכת על השיקולים והנתונים שפורטו בהחלטת ממשלה מס' 2025 מיום 23.9.2014 (להלן – **החלטה 2025**), לענין קביעתה של מצפה רמון כיישוב בעל עדיפות לאומית לפי חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן – **החוק**).
  3. בהחלטה 2025, שעניינה תכנית רב שנתית לפיתוח הדרום, הוכרזו יישובי הדרום, כהגדרתם באותה החלטה, כיישובים בעלי עדיפות לאומית. בהחלטה הוחלט גם, כאמור, להכריז על מצפה רמון כיישוב בעל עדיפות לאומית, בנוסף ומעבר להכללת היישוב במסגרת יישובי הדרום, כמפורט בהחלטה.
- כך, בהחלטה 2025 פורטו השיקולים שבגינם הוחלט להכריז על מצפה רמון כיישוב בעל עדיפות לאומית, והם תכנון הפריסה של האוכלוסייה (לפי סעיף 151(ב)(3) לחוק), ומיקומו הגיאוגרפי של האזור או היישוב או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסייה וממרכז ארץ (לפי סעיף 151(ב)(4) לחוק), ולצד שיקולים מקצועיים הנוגעים למאפייני הרשות. בהחלטה 2025 צוין כי מצפה רמון היא מועצה מקומית קטנה ומרוחקת, בהשוואה לשאר המועצות המקומיות במחוז דרום; מנתוני הלמ"ס משנת 2012 עולה כי מכלל הרשויות העירוניות בדרום, מצפה רמון היא הרשות הקטנה ביותר בכל מחוז דרום; הרשות מסווגת באשכול 2 במדד הפריפריאליות, והיא אחת משתי הרשויות הפריפריאליות ביותר (ביחד עם אילת). בהתחשב גם במספר התושבים שבה ובמיקומה הגיאוגרפי, הרשות נחשבת ליישוב מבודד באופן יוצא דופן.
- בנוסף, יצוין כי החלטה 917 מבוססת, בין היתר, על המדד החברתי-כלכלי לשנת 2008, שפרסם הלמ"ס ביום 3.4.2013, ובו דורגה מצפה רמון במדד זה באשכול 4 (מקום 101 מתוך 257 רשויות מקומיות בישראל). במדד החברתי-כלכלי לשנת 2013, שפרסם הלמ"ס ביום 2.6.2016 (שהוא המדד המפורסם העדכני ביותר כיום), ירדה מצפה רמון לאשכול 3 (מקום 86 מתוך 257 רשויות מקומיות בישראל). משמעות הדברים, כפי שהובהר בהצעת ההחלטה דנן, היא כי דירוגה החברתי-כלכלי של מצפה רמון כיום נמוך עוד יותר מדירוגה כפי שהיה ידוע בעת קבלת החלטה 2025 והחלטה 917.
- נוכח שיקולים אלה, נקבע בהחלטה 2025 כי נדרש מאמץ מיוחד לטובת יצירת אמצעי ייצור וקיום שיאפשרו את פיתוחה של מצפה רמון. בפרט, בשל מיקומה מעל מכתש רמון, צוין כי ענף התיירות מהווה מוקד המשיכה העיקרי לפיתוח העיר. בהתאם לזאת, נקבעו בהחלטה 2025 ולאחר מכן בהחלטה 917 כלים ייעודיים לפיתוח, להסרת חסמים ולקידום תיירותי של מצפה רמון.



## היועצת המשפטית

4. בסעיף 10 בהחלטה 917 נקבע כי בתום שנתיים ממועד קבלת ההחלטה, יבחן משרד ראש הממשלה את יישום התכנית, ויגבש, בהתאם לצורך, הצעת החלטה בעניין התאמות ושינויים במתווה התכנית ומרכיביה. עוד נקבע, כי החלטה כאמור, ככל שתגובש, תובא לאישור בתוך 4 חודשים מתום תקופת השנתיים האמורה.
5. בהתאם לזאת, ובתום עבודת המטה שנעשתה במשרד ראש הממשלה, מובאת כעת הצעת החלטה, ובה כלי סיוע נוספים שיתווספו למתווה התכנית, לפי סעיף 152 לחוק, הקובע בין היתר, כי הממשלה רשאית להחליט בדבר סוג ההטבות שיינתנו לאזור עדיפות לאומית, הדרכים או האמצעים למתן ההטבות, התקופה שבה יינתנו ואמות המידה לנתינתן, והכל באופן ההולם את נסיבות העניין. כמו כן, בדברי ההסבר להצעת ההחלטה מובא גם דיווח בדבר יישום התכנית עד כה.
6. כלי הסיוע המוצעים בהצעת ההחלטה דן עתידים לסייע בפיתוחה של מצפה רמון, ובייחוד בפיתוחה הכלכלי והתיירותי, ובכך תואמים את השיקולים והנימוקים שעמדו בבסיס ההכרזה על מצפה רמון כיישוב בעל עדיפות לאומית בהחלטה 2025, כפי שפורטו לעיל.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהציעו ההחלטה נוגעת להם:**

הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של משרדי הממשלה הרלוונטיים ביום 14.6.2018. מהלשכות המשפטיות של משרד התיירות, משרד הבינוי והשיכון, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, משרד העלייה והקליטה והמשרד להגנת הסביבה נמסר כי אין מניעה משפטית לאשר את סעיפי ההצעה הנוגעים למשרדם. הערות הלשכות המשפטיות במשרד הפנים ובמשרד הכלכלה הוטמעו בנוסח ההצעה.

**עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגיש את הצעת ההחלטה:**

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

אורלי פישמן אורן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית



## מזכירות הממשלה

החלטה מספר חכ/26 של ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי-כלכלי) מיום 14.12.2015 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 31.12.2015 ומספרה הוא 917(חכ/26).

917(חכ/26). תכנית רב שנתית לפיתוח מצפה רמון

מחליטים, בהמשך להחלטות הממשלה מס' 546 מיום 14.7.2013 ומס' 2025 מיום 23.9.2014 וכן בהמשך לעבודת הצוות הבין-משרדי שפעל מכח החלטת הממשלה מס' 2025 (להלן: ההחלטה), לפעול לפיתוח מצפה רמון כדלקמן:

### פיתוח תיירותי

1. פינוי שפת המכתש - להטיל על המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, באמצעות הרשות המקומית, לרכז את הפעילות להענקת פעילות המוסד החינוכי הנמצא על שפת המכתש למתחם חלופי בתוך מצפה רמון. השטח והמבנים שיתפנו ישמשו בעיקרם למיזמים בעלי אופי תיירותי, כפי שתקבע המועצה המקומית מצפה רמון, בכפוף לאישור מוסדות התכנון המוסמכים. מיזמים בעלי אופי תיירותי יוקמו בתיאום עם משרד התיירות ובהתאם לנהליו. העתקת המתחם תתבצע בהדרגה, בהתאם למגבלות התקציב ולקצב הביצוע בפועל כמפורט להלן:

א. לטובת תהליך התכנון - יוקצה 1 מלש"ח מהתקציב התוספתי הקבוע בסעיף 27(א) להחלטה (להלן: התקציב התוספתי), אשר יועבר ממשרד האוצר למשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל בשנת 2016.

ב. לטובת בניית חדר אוכל, מטבח ומשרדים - יוקצו 7.2 מלש"ח מהתקציב התוספתי, אשר יועברו ממשרד האוצר למשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, בפריסה על פני השנים 2017-2020, כמפורט בטבלה שבסוף החלטה זו.

ג. משרד החינוך יתקצב ויפעל למימוש בנייה של בית ספר, על פני השנים 2016-2020, לטובת תלמידי המוסד החינוכי,

## מזכירות הממשלה

במתחם החלופי, בהתאם לסטנדרטים ולנהלים של משרד החינוך לעניין בניית בתי ספר חדשים.

2. פעילות תיירותית - להטיל על משרד התיירות לגבש ולהפעיל תכניות לקידום התיירות במצפה רמון. לשם כך יוקצו 4.3 מלש"ח מהתקציב התוספתי, שיועברו ממשרד האוצר למשרד התיירות, בפריסה על פני השנים 2016-2020.

3. פיתוח תשתיות תיירות ציבוריות - לצורך פיתוח תשתיות תיירות ציבוריות במצפה רמון, להנחות את משרד התיירות להקצות למועצה המקומית סך של 4 מלש"ח, על פני השנים 2016-2017 כמפורט בטבלה שבסוף החלטה זו. משרד האוצר יעביר את התקציב האמור מהתקציב התוספתי לתקנה ייעודית במשרד התיירות. ביצוע העבודות ייעשה באמצעות נוהל פיתוח תשתיות ציבוריות של משרד התיירות. העבודות יבוצעו על בסיס תכנית פיתוח שתגובש בתיאום בין משרד התיירות והמועצה המקומית.

### פיתוח כלכלי

4. התנעת פעילות החברה הכלכלית - להנחות את משרד הפנים להקצות למועצה המקומית מצפה רמון תקציב ייעודי לטובת התנעת פעילות של החברה הכלכלית מצפה רמון. לשם כך יעביר משרד האוצר לתקנה ייעודית במשרד הפנים 1.5 מלש"ח מהתקציב התוספתי, בפריסה על פני שלוש שנים (2016-2018), כמפורט בטבלה שבסוף החלטה זו.

משרד הפנים יעביר את התקציב לרשות רק לאחר קבלת תכנית אסטרטגית מהחברה הכלכלית שתאושר על ידי המועצה המקומית. המועצה המקומית והחברה הכלכלית ידווחו למשרד הפנים בכל 6 חודשים על התקדמותה בפעילות ועל ניצול התקציבים שהועמדו למטרה זו. שאר התקציבים, כאמור בסעיף זה, יועברו לאחר שהחברה הכלכלית תוכיח את עמידתה ביעדי התוכנית העסקית שקבעה לעצמה.

5. קידום עסקים ומיזמים קטנים ובינוניים - להטיל על משרד הכלכלה והתעשייה, באמצעות מנהל הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים, לפעול לפיתוח העסקים והיזמות במצפה רמון לרבות שיווק וייעוץ לעסקים. לשם כך יוקצה 1 מלש"ח, מהמקורות הבאים: 0.5 מלש"ח יוקצו מהתקציב התוספתי ויועברו ממשרד האוצר למשרד הכלכלה והתעשייה, ו-0.5 מלש"ח יוקצו ממקורות משרד הכלכלה והתעשייה. התקציב יועבר בפריסה על פני השנים 2016-2020, כמפורט בטבלה שבסוף החלטה זו.

6. מענק מיוחד - משרד הפנים יקצה 2.5 מלש"ח כמענק מיוחד

למועצה המקומית מצפה רמון, בפריסה על פני השנים 2016-2020 כמפורט בטבלה שבסוף החלטה זו. לצורך כך, יעביר משרד האוצר למשרד הפנים את הסכום אמור מהתקציב התוספתי. יובהר כי סכום של 1.5 מלש"ח מתוך תקציב זה יועד לתקציבי פיתוח.

#### חינוך

7. מצוינות לחינוך - משרד החינוך, בשיתוף המועצה המקומית מצפה רמון, יגבש תוכנית לקידום המצוינות, היזמות והחינוך במצפה רמון. לשם כך יוקצו 5 מלש"ח מהתקציב התוספתי, אשר יועברו ממשרד האוצר למשרד החינוך, בפריסה על פני השנים 2016-2020, כמפורט בטבלה שבסוף החלטה זו, ובהתאם ליישום תוכנית העבודה שתגובש.

#### התייעלות אנרגטית

8. התייעלות אנרגטית - להטיל על משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים לגבש וליישם תוכנית להתייעלות אנרגטית ביישוב מצפה רמון. לשם כך יוקצו 3 מלש"ח, מהתקציב התוספתי, שיועברו ממשרד האוצר למשרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים בפריסה על פני השנים 2016-2019 כמפורט בטבלה שבסוף החלטה זו. הסכום יוקצה תוך העדפת פרויקטים אשר יובילו לחיסכון מרבי בקוט"שים ביחס לעלות. סכום זה יוקצה לרשות בנוסף על כל סכום לו תהיה זכאית, ככל שתהיה, בהתאם לאמור בסעיף 68 להחלטה.

#### הגנת הסביבה

9. התייעלות הטיפול בפסולת - להטיל על המשרד להגנת הסביבה לסייע למועצה המקומית מצפה רמון לגבש תוכנית להתייעלות הטיפול בפסולת לרבות הרחבת תשתיות הפרדה ומחזור פסולת הקיימות במצפה רמון ולגיבוש פתרון קצה אשר ייושם על-ידי המועצה המקומית מצפה רמון. לצורך גיבוש ויישום התכנית יוקצה תקציב בסך של 2 מלש"ח, בפריסה על פני השנים 2016-2017, כמפורט בטבלה שבסוף החלטה זו. התקציב האמור יוקצה מהמקורות הבאים: 1 מלש"ח מהתקציב התוספתי, שיועברו ממשרד האוצר למשרד להגנת הסביבה לטובת טיפול בפסולת במקטע הפנים-עירוני, ו-1 מלש"ח יקצה המשרד להגנת הסביבה מתקציב קרן הניקיון, בכפוף לאישור הנהלת הקרן.

#### יישום

10. בתום שנתיים ממועד קבלת החלטה זו יבחן משרד ראש הממשלה

## מזכירות הממשלה

את יישום התוכנית ויגבש, בהתאם לצורך, הצעת החלטה בעניין התאמות ושינויים במתווה התוכנית ומרכיביה. החלטה כאמור, ככל שתגובש, תובא לאישור ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה בתוך ארבעה חודשים מונום תקופת השנתיים האמורה.

### טבלה תקציבית (סכומים במלש"ח):

סעיף בהחלטה	2016	2017	2018	2019	2020	סה"כ תקציב
1א פינוי שפת הנכתש - תהליך התכנון	1					1
1ב פינוי שפת הנכתש - חדר אוכל, מטבח ומשרדים		1	1	2.5	2.7	7.2
1ג פינוי שפת הנכתש - הקמת כיתות						15.6
2 פעילות תיירותית						4.3
3 פיתוח תשתיות ויירות	2	2				4
4 התנעת פעילות החברה הכלכלית	0.5	0.5	0.5			1.5
5 קידום עסקים ומיזמים קטנים ובינוניים	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	1
6 מענק מיוחד	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	2.5
7 מצוינות לחינוך	1	1	1	1	1	5
8 התייעלות אנרגטית	0.75	0.75	0.75	0.75		3
9 טיפול בפסולת	1	1				2
						47.1

החלטה זו נסמכת על השיקולים והנתונים שפורטו בהחלטת הממשלה מס' 2025 לעניין קביעתה של מצפה רמון כיישוב בעל עדיפות לאומית לפי פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009.