

הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מחליטים:

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק שדה התעופה דב הוז (הוראות מיוחדות) (תיקון מס' \_\_\_\_\_), התשע"ח-2018, המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 88(ב) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ה. לתקן את החלטה מס' 2392 של הממשלה מיום 4 בינואר 2015, כך שבנספח א' להחלטה, מועד הפינוי הצפוי לעניין חלק ב' בשדה דב יהיה חודש נובמבר 2019.
- ו. בהתאם להוראות סעיף 2(ב) לחוק שדה התעופה דב הוז (הוראות מיוחדות), התשע"ז-2017, לרשום את הודעת שר הביטחון לשר התחבורה והבטיחות בדרכים על הפסקת פעילות התעופה הצבאית בשדה התעופה דב הוז החל מיום 1 ביולי 2019.

## דברי הסבר

### רקע כללי

סעיף 3 לחוק שדה התעופה דב הוז (הוראות מיוחדות), התשע"ז-2017 (להלן – **חוק שדה דב**), קבע כי על המדינה להקים מסוף נוסעים זמני (להלן – המסוף הזמני) בשדה התעופה דב הוז (להלן – **שדה דב**), אשר ישמש לצורך המשך הפעלתו הזמנית של שדה דב לתעופה אזרחית. לאחר חקיקת החוק ובחינת מפרט הבינוי הנדרש והתוספות הנלוות לו בהיבטים שונים, התברר שהעלות המשוערת להקמת המסוף הזמני עומדת על עשרות מיליוני ש"ח. המועד המשווער להשלמת העבודות כאמור הוא 8 חודשים, קרי חודש פברואר 2019.

בהחלטת הממשלה מס' 2392 מיום 4 בינואר 2015, שעניינה פינוי שטחי מחנות צה"ל מאזורי ביקוש והמשך מעבר אמ"ן ותקשוב לנגב, נקבע כי המועד להפסקת פעילות התעופה הכוללת בשדה דב יהיה חודש ינואר 2019 (להלן – **מועד הפינוי המקורי**). מכיוון שעד כה טרם החלו העבודות להקמת המסוף הזמני, ככל שהיה נבנה כעת, לא היה המסוף הזמני נכנס כלל לשימוש נוכח המועד שנקבע לפינוי.

בהצעת ההחלטה, מוצע גם לעדכן את מועד הפינוי המקורי כך שיידחה לחודש נובמבר 2019 וכן מוצע לרשום את הודעת שר הביטחון לשר התחבורה והבטיחות בדרכים, מיום 13 ביוני 2018, בדבר הפסקת פעילות התעופה הצבאית בשדה בהתאם להוראות חוק שדה התעופה דב הוז (הוראות מיוחדות), התשע"ז-2017 (להלן – **הודעת שר הביטחון**), כבר בראשון לחודש יולי 2019. בהינתן האמור, ככל שייבנה המסוף הזמני, יהיה ניתן לעשות בו שימוש לזמן קצר ביותר העומד על חודשים ספורים בלבד.

בהתחשב בעלות הכספית הגבוהה הנדרשת להקמת המסוף הזמני ובמשך הזמן הקצר שניתן יהיה להשתמש בו, הופץ ביום 11 במרץ 2018 תזכיר חוק שמטרתו לבטל את החיוב להקמת המסוף הזמני כך שהפעלתו הזמנית של שדה התעופה תיעשה מהטרמינל הקיים.

יובהר כי בהתאם לחוק שדה דב פעילות התעופה האזרחית תמשיך להתבצע כסדרה מהטרמינל האזרחי הקיים וזאת עד למועד שבו תופסק פעילות התעופה הצבאית בשדה.

כמו כן, יצוין כי ביום 30 בנובמבר 2017 פורסם צו שדה התעופה דב הוז (שינוי מועד המעבר), התשע"ח – 2017, אשר האריך את המועד שהחל ממנו תתבצע פעילות התעופה האזרחית מהטרמינל הזמני בלבד ליום 31 ביולי 2018 (להלן – **המועד הקובע**). ככל שלא יתוקן החוק טרם המועד האמור ולא יוארך המועד הקובע בצו, פעם נוספת, הרי שלפי הוראות חוק שדה דב, לא יוכל הטרמינל הקיים להמשיך ולשמש לצורך מתן שירותים לתעופה אזרחית בשדה דב ומשכך תיפסק התעופה האזרחית בשדה.

נוכח האמור, הצעת ההחלטה מבקשת לקדם את הליכי החקיקה במהירות האפשרית. לשם כך, מוצע לאשר עקרונית את טיוטת החוק המצורפת להצעת ההחלטה וכן להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסח הצעת החוק הסופית שתובא

לכנסת. בנוסף, מוצע לעשות שימוש באפשרות העומדת לממשלה ולפנות לכנסת לשם קבלת אישורה לקיצור זמני הנחת הצעת החוק על שולחן הכנסת לקריאה ראשונה וקריאה שניה בהתאם לקבוע בתקנון הכנסת בסעיפים 81(ג) ו- 88(ב).

כפי שצוין לעיל, לשם השלמת מכלול הפעולות הנדרשות לפינוי שדה דב, מוצע לעדכן את מועד הפינוי המקורי כך שמועד הפינוי של שדה דב, יקבע לחודש נובמבר 2019.

בהמשך לעדכון מועד הפינוי המקורי מוצע לרשום את הודעת שר הביטחון בהתאם לסעיף 2(ב) לחוק שדה דב, שבו נקבע כי על שר הביטחון להודיע לשר התחבורה והבטיחות בדרכים, 60 ימים לפחות בטרם תופסק פעילות התעופה הצבאית בשדה דב.

### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

התיקון המוצע צפוי לחסוך כ- 60 מיליון ש"ח מתקציב המדינה. עם זאת, דחיית מועד פינוי השדה הצבאי מחייבת את המשך פעילות התעופה האזרחית בהתאם לחוק שדה דב. משכך, לדחייה האמורה עשויות להיות השלכות תקציביות לפי חוק שדה דב, אשר בשלב זה יש קושי ממשי לאמוד אותן.

### **תקציב**

אין

### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

אין

### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

עמדת שר הביטחון – תומך.

עמדת שר התחבורה והבטיחות בדרכים – תומך.

### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטה מס' 2392 מיום 4 בינואר 2015.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות הדעת של היועץ המשפטי של משרד האוצר מצורפת להצעת ההחלטה.

**סיווגים**

סיווג ראשי: חק"מ

תחום פעולה עיקרי: חברה וכלכלה.

מוגש על ידי שר האוצר

ל' בסיון התשע"ח  
13 ביוני 2018

## תווית דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

טיוטת חוק שדה התעופה דב הוז (הוראות מיוחדות), (תיקון מס' \_\_\_\_), התשע"ח-2018 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהצעת ההחלטה מוצע לאשר עקרונית את טיוטת חוק שדה התעופה דב הוז (הוראות מיוחדות) (תיקון מס' \_\_\_\_), התשע"ח-2018 (להלן - טיוטת החוק) ולהסמיך את ועדת השרים לאשר את נוסח טיוטת החוק על דעת הממשלה.

במסגרת טיוטת החוק מוצע לתקן את חוק שדה התעופה דב הוז (הוראות מיוחדות), התשע"ז-2018 (להלן - חוק שדה דב), באופן שבו, בין היתר, תבוטל הוראת סעיף 3 לחוק המורה למרינה להקים מסוף זמני למתן שירותי תעופה אזרחית (להלן - המסוף הזמני).

לפי סעיף 41 לתקנון הממשלה, רשאית הממשלה לקבוע כי החלטות ועדת שרים תהיינה "על דעת הממשלה", או כי עניין מסוים הנדון בוועדת שרים יהיה "על דעת הממשלה". דין החלטות ועדת שרים במקרה האמור כדין החלטות ממשלה בישיבה, ואין להגיש ערר על החלטת ועדת שרים שהיא "על דעת הממשלה".

לפי סעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, ועדת הכנסת רשאית להחליט על קיצור התקופה שבין העמדת הצעת החוק על סדר יומה של הכנסת לבין הקריאה הראשונה בעניינה, שקבועה ליומיים. החלטה כאמור תהיה לפי בקשה של הממשלה בהודעה בכתב של מזכיר הממשלה ואם השתכנעה ועדת הכנסת כי להצעת החוק יש חשיבות או דחיפות וכעת ההצבעה נכחו בוועדת הכנסת לפחות שליש מחבריה הקבועים.

לפי סעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, ועדת הכנסת רשאית להחליט על קיצור תקופת הנחתה של הצעת חוק לקריאה שנייה על סדר יומה של הכנסת, שקבועה לכל המוקדם למחרת ההנחה על שולחן הכנסת, לפי בקשה של הממשלה, בהודעה בכתב של מזכיר הממשלה.

על מנת שתונח הצעת החוק על שולחן הכנסת כך שניתן יהיה להשלים את הליך החקיקה עד ליום 31 ביולי 2018, המועד שבו יופסק מתן השירותים מהמסוף הקיים, מוצע להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסח הצעת החוק, להסמיך את הממשלה לפנות לוועדת הכנסת, בבקשה לפטור מחובת הנחה של הצעת החוק לקראת הקריאה הראשונה ובבקשה להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק כיום הנחתה על שולחן הכנסת.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

שרה דב הוא שדה תעופה צבאי אשר פועלת בו גם תעופה אזרחית מכוח צו רשות שדות התעופה (מתן שירותים בשדה דב הוז (תל אביב)), התש"ן-1989. הקרקע שעליה מתקיימת הפעילות בשדה דב מצויה,

כרוכה, בבעלותם של אלפי אזרחים, שזכויותיהם מנוהלות באמצעות מנהלים שמונו מטעם בית המשפט לניהול השטח המכונה "הגוש הגדול" (להלן - מנהלי הגוש). במסגרת הליכים משפטיים שנמשכו עשרות שנים, הגיעו מנהלי הגוש להסכמים עם המדינה, שקיבלו תוקף של פסק דין.

במסגרת ההסכמים, הסכימו מנהלי הגוש, בין היתר, להעביר למדינה 50% מזכויות הבנייה במקרקעין של שדה דב וזאת בתמורה להצהרה מטעם המדינה שבכוונתה לפנות את שדה התעופה שדה דב בתוך זמן סביר, וכן לאפשר מיצוי מקסימאלי של זכויות הבנייה במקרקעין (להלן - הסכם הפינוי).

במסגרת פסק הדין כבג"ץ 7487/15 ארזי קורי תעופה ישראליים בע"מ נ' ממשלת ישראל ואח', ניתן תוקף של פסק דין להסכמת המדינה ומנהלי הגוש לפיה הפסקת פעילות התעופה האזרחית בשדה דב תהיה ביום 30 באפריל 2017.

לאחר מתן פסק הדין, ובמסגרת הצעת חוק פרטית, חוק חוק שדה דב, אשר קבע, בין היתר, כי על אף האמור בכל דין והסכם שדה דב ימשיך לשמש לתעופה אזרחית, וזאת עד למועד שבו תופסק פעילות התעופה הצבאית בשדה. עוד נקבע כי המדינה תקים מסוף אזרחי זמני עד ליום 1 בדצמבר 2017.

נוכח הוראות החוק, ואי הפסקת פעילות התעופה האזרחית מהשדה ביום 30 באפריל 2017, הגישו המנהלים עתירה לבית המשפט העליון כנגד חוקיותו של החוק. עתירה זו נמחקה בהמלצת השופטים לאחר שהובהר למנהלים במסגרת הדיון שנערך בבית המשפט העליון כי הכנסת הייתה רשאית לחוקק את חוק שדה דב.

בנוסף, הגישו המנהלים תביעה לביטול הסכם הפינוי (להלן - תביעת לביטול הסכם הפינוי) וזאת, בין היתר, בטענה כי הסכם הפינוי הופר באופן יסודי על ידי המדינה נוכח פעולותיה ומחדליה בכל הקשור להליכי החקיקה של חוק שדה דב. במסגרת הפעולות שנטען לגביהן שהן מהוות הפרה יסודית של הסכם הפינוי, צוינו גם פעולות התכנון והבנייה של המסוף הזמני.

לנוכח דחיית מועד הפינוי התעופה הצבאית וביטול המסוף הזמני כמוצע עשויות להיטען טענות שונות של המנהלים כנגד המדינה במטרה לבסס את הטענות בדבר הפרת הסכם הפינוי. בהקשר זה יצוין כי במסגרת התביעה לביטול הסכם הפינוי טענו המנהלים כי הקמת המסוף הזמני מהווה, כשלעצמה, הפרה יסודית, וזאת מאחר שלטענתם בהסכם הפינוי נקבע כי שינוי בתכנון או בשימוש בשדה דב מחייב את קבלת הסכמת המנהלים, מראש וככתב. מאחר שמוצע לבטל את הקמת המסוף הזמני, נראה כי האמור שומט את הבסיס לטענת המנהלים בעניין זה. עוד יצוין כי בהסכם הפינוי לא הוסכם על מועד מסוים לפינוי התעופה הצבאית וניתן בו מעמד שונה בכל הקשור לתעופה הצבאית.

בהחלטת ממשלה מס' 2392 מיום 4 בינואר 2015, שעניינה פינוי שטחי מחנות צה"ל מאזורי ביקוש והמשך מעבר אמ"ן ותקשוכ, נקבע מועד הפינוי לתודש ינואר 2019. במסגרת הצעת ההחלטה מוצע לשנות את מועד הפינוי של שדה דב לתודש נובמבר 2019. כמו כן, מוצע לרשום את הודעת שר הביטחון בדבר הפסקת פעילות התעופה הצבאית בשדה בהתאם להוראות חוק שדה התעופה דב הוז (הוראות

מיוחדות), התשע"ז-2017 (להלן - הודעת שר הביטחון), כבר בראשית חודש יולי 2019.

בנוסף, בהתאם לעמדת גורמי המקצוע במשרד הביטחון בניית המסוף הזמני צפויה להיארך כ-8 חודשים. גם לו היו מתחילות היום עבודות בניית המסוף הזמני, הן לא היו מושלמות לפני חודש פברואר 2019. בהינתן האמור, ככל שייבנה המסוף הזמני, יהיה ניתן לעשות בו שימוש לזמן קצר ביותר העומד על 4 חודשים בלבד, לכל היותר. בהינתן לוחות הזמנים האמורים לדברי הגורמים המקצועיים ברשות מקרקעי ישראל השפעת אי הקמת המסוף הזמני לפרק הזמן האמור על קידום פעולות התכנון או השיווק של זכויות הבנייה העתידיות בשטח המשמש כיום לתעופה אזרחית בשדה דב, צפויה להיות זניחה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי של משרד הביטחון – אין מניעה משפטית.

היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים – אין מניעה משפטית.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומרים בראשם מגישים את התצעה:

בכפוף לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית בקבלת הצעת ההחלטה.



חתימה

היועץ המשפטי למשרד האוצר

הפקיד

אסי מסינג

שם

## **טיוטת חוק שדה התעופה דב הוז (הוראות מיוחדות) (תיקון מס' \_\_), התשע"ח-2018**

### **א. שם החוק המוצע**

טיוטת חוק שדה התעופה דב הוז (הוראות מיוחדות) (תיקון מס' \_\_), התשע"ח-2018.

### **ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו**

סעיף 3 לחוק שדה התעופה דב הוז (הוראות מיוחדות), התשע"ז-2017 (להלן - **חוק שדה התעופה דב הוז**), קובע כי על המדינה להקים מסוף נוסעים זמני (להלן - **המסוף הזמני**) בשדה התעופה דב הוז (להלן - **שדה דב**), אשר ישמש לצורך המשך הפעלתו הזמנית של שדה דב לתעופה אזרחית.

לאחר חקיקת החוק ובחינת מפרט הבינוי הנדרש של המסוף הזמני והתוספות הנלוות לו בהיבטים שונים, התברר שהעלות המשוערת להקמת המסוף הזמני עומדת על סך של כ- 60 מיליון שקלים חדשים ומשך הזמן הנדרש להקמתו הוא כ- 8 חודשים.

בהחלטת הממשלה מס' 2392 מיום 4 בינואר 2015, שעניינה פינוי שטחי מחנות צה"ל מאזורי ביקוש והמשך מעבר אמ"ן ותקשוב לנגב (להלן - **החלטה 2392**), נקבע כי המועד להפסקת פעילות התעופה הכוללת בשדה דב יהיה חודש ינואר 2019 (להלן - **מועד הפינוי המקורי**). מכיוון שעד כה טרם החלו העבודות להקמת המסוף הזמני, לו היו מתחילים בבנייתו כעת, לא היה המסוף הזמני כננס כלל לשימוש נוכח המועד שנקבע לפינוי.

יצוין כי מוצע במקביל לתקן את החלטה 2392 כך שמועד הפינוי המקורי יידחה לחודש נובמבר 2019 וכן מוצע שהממשלה תרשום את הודעת שר הביטחון לשר התחבורה והבטיחות בדרכים, מיום 13 ביוני 2018, בדבר הפסקת פעילות התעופה הצבאית בשדה בהתאם להוראות חוק שדה התעופה דב הוז (הוראות מיוחדות), התשע"ז-2017, כבר בראשון לחודש יולי 2019.

משכך, ככל שייבנה המסוף הזמני לטובת התעופה האזרחית כעת, יהיה ניתן לעשות בו שימוש לתקופה קצרה שעומדת על חודשים ספורים בלבד, עד למועד הפסקת פעילות התעופה הצבאית בראשון ליולי 2019.

בהתחשב בעלות הכספית הגבוהה הנדרשת להקמת המסוף הזמני ובמשך הזמן הקצר שניתן יהיה להשתמש בו, אם בכלל, מוצע בהצעת חוק זו לבטל את החיוב להקמת המסוף הזמני.

### **ג. עיקרי החוק המוצע**

מוצע לבטל את סעיף 3 לחוק שדה התעופה דב הוז, שבו נקבע כי על המדינה להקים מסוף נוסעים זמני לשם המשך הפעלתו הזמנית של שדה דב לתעופה אזרחית. יובהר כי ביטול הקמת המסוף הזמני לא ימנע את המשך הפעלתו הזמנית של מסוף הנוסעים הקיים לטובת תעופה אזרחית בשדה דב עד להפסקת הפעילות כמשמעותה בחוק שדה התעופה דב הוז.

ביטול החיוב להקמת המסוף הזמני כאמור, מחייב עריכת תיקונים בסעיפי חוק שדה התעופה דב

הוז שהתייחסו להקמת המסוף הזמני. משכך, מוצע לבטל את ההגדרה "המסוף הזמני" שבסעיף 1 לחוק שדה התעופה דב הוז וכן את ההפניות לסעיף 3 שמוצע לבטלו המופיעות כעת בסעיפים 4 ו 5 לחוק שדה התעופה דב הוז. כמו כן, מוצע לבטל את סעיף 6 לחוק האמור המתייחס לאפשרות להגדלת שטח המסוף הזמני כפי שהוגדר בתוספת לחוק וכן את התוספת עצמה.

**ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים**

יתוקן חוק שדה התעופה דב הוז (הוראות מיוחדות), התשע"ז-2017.

**ה. השפעת החוק על תקציב המדינה, על תקן המשרד שימונה על ביצועו ועל ההיבטים**

**מנהליים נוספים של אותו משרד ומשרדים ורשויות אחרים**

התיקון המוצע צפוי לחסוך כ – 60 מיליון ש"ח מתקציב המדינה.

**ו. התייחסות לתחולת החוק על ההתיישבות הישראלית ביהודה ושומרון**

לא רלוונטי.

**ז. הערות משרדי הממשלה**

טיוטת החוק מקובלת על משרד התחבורה והבטיחות בדרכים. לא התקבלו הערות ממשרדי הממשלה.

**ח. הערות היועץ המשפטי לממשלה לטיוטת החוק**

נוסח טיוטת החוק מקובל על המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (אזרחי).

**ט. הערות הממונה על התקציבים במשרד האוצר לטיוטת החוק**

לממונה על התקציבים אין הערות לגבי נוסח טיוטת החוק.

**י. מצורף נוסח החוק המוצע**

## טיוטת חוק שדה התעופה דב הוז (הוראות מיוחדות) (תיקון מס' \_\_), התשע"ח-2018

- |    |              |  |
|----|--------------|--|
| 1. | תיקון סעיף 1 | בחוק שדה התעופה דב הוז (הוראות מיוחדות), התשע"ז-2017 <sup>1</sup> (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 1, ההגדרה "שטח המסוף הזמני" - תימחק. |
| 2. | ביטול סעיף 3 | סעיף 3 לחוק העיקרי - בטל.  |
| 3. | תיקון סעיף 4 | בסעיף 4 לחוק העיקרי, במקום "בסעיפים 2 ו-3 ובכלל זה שטח המסוף הזמני" יבוא "בסעיף 2".  |
| 4. | תיקון סעיף 5 | בסעיף 5 לחוק העיקרי, במקום "לפי סעיפים 2 ו-3" יבוא "לפי סעיף 2".   |
| 5. | ביטול סעיף 6 | סעיף 6 לחוק העיקרי - בטל.  |
| 6. | ביטול התוספת | התוספת לחוק העיקרי - בטלה.   |

## דברי הסבר

**כללי** שדה התעופה בתל-אביב על שם דב הוז (להלן - שדה דוב) משמש כשדה תעופה לתעופה צבאית ולתעופה אזרחית. ביום 28 באוקטובר 2012 התקבלה החלטת ממשלה מס' 5188 שעניינה פינוי שדה התעופה בתל אביב על שם דב הוז. במסגרת ההחלטה נקבע כי התעופה האזרחית בשדה דוב תיפסק ביום 30 ביוני 2016. מועד זה נדחה ליום 30 באפריל 2017 בבג"ץ 7487/15 **ארקיע קווי תעופה ישראליים בע"מ נ' מנכ"ל משרד ראש הממשלה** שניתן ביום 25 בינואר 2016.

בהחלטת ממשלה מס' 2392 מיום 4 בינואר 2015 שעניינה פינוי שטחי מחנות צה"ל מאזורי ביקוש והמשך מעבר אמ"ן ותקשוב לנגב (להלן - **החלטת ממשלה מס' 2392**), הוחלט כי שדה התעופה הצבאית בשדה דוב יפונה עד לחודש ינואר 2019 (להלן - **מועד הפינוי**).

חוק שדה התעופה דב הוז (הוראות מיוחדות), התשע"ז-2017 (להלן - **החוק**) שחוקק במרץ 2017 קבע כי על אף האמור בכל דין או הסכם, שדה דב ימשיך לשמש כשדה תעופה לתעופה אזרחית כל עוד משמש השדה לתעופה צבאית. כן קבע החוק כי שר הביטחון יודיע לשר התחבורה, 60 ימים מראש, על המועד שבו תופסק בשדה התעופה הצבאית (להלן - **מועד הפסקת הפעילות**).

כמו כן קבע החוק כי על המדינה להתחיל לפעול ללא דיחוי ולא יאוחר מהמועד הנקוב בחוק (להלן - **מועד המעבר**) להעברת שירותי התעופה האזרחית הניתנים במסוף הנוסעים הקיים בשדה דוב, לשטח

<sup>1</sup> ס"ח התשע"ז, עמ' 508.

אחר בשדה (המשמש את שירותי התעופה הצבאית) ובו להקים מסוף חדש זמני (להלן - **מסוף זמני**) שישמש למתן שירותי תעופה אזרחיים, עד למועד הפסקת הפעילות.

מועד המעבר שנקבע בנוסחו המקורי של סעיף 3(א) לחוק נקבע ליום 1 בדצמבר 2017 והוא נדחה ליום 31 ביולי 2018 לפי צו שדה התעופה דב הוז (שינוי מועד המעבר) התשע"ח-2017, שהוציא שר האוצר בהתאם לסמכותו לפי אותו סעיף.

לאחר חקיקת החוק ובחינת מפרט הבינוי הנדרש של המסוף הזמני והתוספות הנלוות לו בהיבטים שונים, התברר שהעלות המשוערת להקמת המסוף הזמני עומדת על סך של כ- 60 מיליון שקלים חדשים ומשך הזמן הנדרש להקמתו הוא כ- 8 חודשים. מכיוון שעד היום טרם החלו העבודות להקמת המסוף הזמני, המועד המשוער המוקדם ביותר להשלמתו הוא פברואר 2019.

יצוין, כי מוצע במקביל לתקן את החלטת ממשלה 2392 כך שהממשלה תרשום את הודעת שר הביטחון לפיה מועד הפינוי המקורי יידחה לחודש נובמבר 2019, ואת כוונתו להפסיק את הפעילות הצבאית בשדה דב בחודש יולי 2019 (ובהתאם לסעיף 2(ב) לחוק שדה התעופה דב הוז, גם פעילות התעופה האזרחית תיפסק באותו מועד).

בהינתן האמור, ככל שייבנה המסוף הזמני, יהיה ניתן לעשות בו שימוש לזמן קצר ביותר העומד על חודשים ספורים בלבד, אם בכלל.

בהתחשב בעלות הכספית הגבוהה הנדרשת להקמת המסוף הזמני ובמשך הזמן הקצר שניתן יהיה להשתמש בו, אם בכלל, מוצע בהצעת חוק זו לבטל את החיוב להקמת המסוף הזמני.

#### **סעיף 1** סעיף 1 לחוק מגדיר, בין השאר, את שטח המסוף הזמני וקובע כך-

"שטח המסוף הזמני"- השטח המסומן במפה שבתוספת, שישמש למתן שירותי תעופה אזרחית, ובכלל זה מסוף נוסעים, מסוף מטען, ושירותים נלווים, לרבות דרך הגישה אליו."

בהתאם להצעה לבטל את החיוב להקמת המסוף הזמני, כאמור בחלק הכללי של דברי ההסבר, מוצע ממילא לבטל גם את הגדרת שטחו הקבועה בסעיף 1 לחוק.

בהתאמה, מוצע בסעיף 6 להצעת החוק, לבטל את התוספת הנזכרת בהגדרה האמורה, שבה מסומן שטח המסוף הזמני על גבי מפה.

#### **סעיף 2** סעיף 3 לחוק שכותרתו "מסוף זמני" קובע כי על המדינה להקים מסוף נוסעים זמני לשם המשך הפעלתו הזמנית של שדה דב לתעופה אזרחית. יובהר כי לפי המוצע, ביטול הקמת המסוף הזמני לא ימנע את המשך הפעלתו הזמנית של מסוף הנוסעים הקיים המשמש למתן שירותי תעופה אזרחית בשדה דב, עד להפסקת הפעילות בשדה.

וזה נוסחו של סעיף 3 לחוק שאותו מוצע לבטל:

3. מסוף זמני

(א) בכפוף להוראות כל דין, תחל המדינה או מי מטעמה, בלא דיחוי, בביצוע עבודות והקמת מבנים הנדרשים לצורך המשך הפעלתו הזמנית של שדה התעופה דב הוז כשדה תעופה לתעופה אזרחית, באופן שיבטיח שלא יאוחר מיום 31 ביולי 2018 (בחוק זה - **מועד המעבר**), ישמש שטח המסוף הזמני לתעופה

אזרחית ורשות שדות התעופה תיתן בו שירותים בהתאם לצו רשות שדות התעופה; שר האוצר, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי, בצו, לשנות את מועד המעבר.

(ב) החל במועד המעבר ישמש שטח המסוף הזמני לתעופה אזרחית ורשות שדות התעופה תיתן בו שירותים בהתאם לצו רשות שדות התעופה, ומסוף הנוסעים שהיה קיים בשדה התעופה דב הוז ערב תחילתו של חוק זה, יחדל לשמש למתן שירותים כאמור."

**סעיפים 3 ו-4** לאור ביטולו המוצע של סעיף 3 לחוק, הקובע את החיוב להקמת המסוף הזמני, מוצע גם לבטל את ההפניות לסעיף 3 לחוק המופיעות בסעיף 4 לחוק שעניינן הקניית זכויות למדינה ובסעיף 5 לחוק שעניינן פיצויים.

**סעיפים 5 ו-6** לאור ההצעה לבטל את החיוב להקמת המסוף הזמני הקבוע בסעיף 3 לחוק, מוצע כאמור למחוק מסעיף 1 להצעת החוק את הגדרת "שטח המסוף הזמני" שבסעיף 1 לחוק, וממילא לבטל גם את התוספת לחוק שבה מסומן שטח המסוף הזמני על גבי מפה.

כמו כן, מוצע לבטל את סעיף 6 לחוק המעניק לשר האוצר את הסמכות לשנות את הסימון שבתוספת שבה סומן שטח המסוף הזמני.

וזה נוסחו של סעיף 6 שאותו מוצע לבטל:

"6. שינוי התוספת

שר האוצר, באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי, בצו, לשנות את התוספת."