

ט"ו בסלו תשפ"א

01 דצמבר 2020

לכבוד

מר אלעד מן, עו"ד

בדואר אלקטרוני: elad@man-barak.com

א.ב.

הנדון: בקשתך לקבלת מידע מכוח חוק חופש המידע

סימוכין: פנייתך מיום 31.10.20

במענה לפנייתך שבסימוכין אני מתכבד להשיבך בדלקמן:

1. בפנייתך לקבלת מידע מכוח חוק חופש המידע, תשנ"ח-1998 (להלן החוק), ביקשת לקבל את העתק דרישות הנתונים ששלחה רשות התחרות (להלן הרשות) בקשר עם בחינת מיזוג ג'רוזלם פוסט – וואלה (להלן המיזוג), הסכם המיזוג, חוות דעת כלכליות, עמדות ותשובות שהוגשו לרשות בקשר עם מיזוג זה, תרשומות ופרוטוקולים של דיונים, שיחות ובירורים שנערכו עם צדדי ג' ועם הצדדים למיזוג, רשימת הגופים אליהם נעשתה פניה בקשר עם מיזוג זה ורשימת הגופים שהגישו עמדה בעניין לרשות.

2. לאחר שבחנו את בקשתך לאור השיקולים השונים שיש לאזן ביניהם בהתאם להוראות סעיף 10 לחוק, מצאנו כי ניתן להיעתר לה באופן חלקי ולהעביר לידך חלק מן המידע המבוקש, הכל מן הטעמים המפורטים להלן.

3. בכל הנוגע לרשימת הגופים אליהם פנינו הרי שבמהלך בדיקת המיזוג נערכה פנייה לחברת יוניברסל, לחברת TMF וכן נערכו שיחות עם אנשי מעריב. בנוסף בדיקת המיזוג נסמכה על מיזוג בין החברות טאבולה ואוטבריינ שנבחן על ידי הרשות במהלך שנת 2020 (להלן המיזוג הנוסף), מצורפים למכתב זה דרישות נתונים שנשלחו בבדיקת המיזוג הנוסף למספר אתרי תוכן וכן דרישת הנתונים שנשלחה למעריב במהלך בדיקת המיזוג.

4. בכל הנוגע לשאר המידע המבוקש במכתבתך הרי במהלך בדיקת המיזוג הנוסף נערכו כחמישים שיחות עם עשרות גופים כגון אתרי תוכן אינטרנטיים, מפרסמים, חברות רכש מדיה אינטרנטיות וגופים הפעילים בתחום הפרסום הדיגיטלי, רבות משיחות אלה היו רלוונטיות לבדיקת המיזוג. כמו כן נשלחו דרישות נתונים לאתרי התוכן. פנייה לכל אותם הגופים איתם שוחחנו, קבלת עמדה מאותם הגופים ביחס להעברת המידע, ניהול שיח עמם והשחרת המידע הכולל סודות מסחריים היו דורשות מהרשות להשקיע כמות משאבים בלתי סבירה של כמות תלת ספרתית של שעות¹ ולפיכך החלטנו בהתאם להוראת סעיף 8(1) לחוק לא להעביר את המידע. בנוסף, המענים לדרישות הנתונים מהמיזוג הנוסף הכילו סודות מסחריים רגישים של אותם גופים ולפיכך החלטנו, בהתאם להוראת סעיף 9(ב)(6) לחוק, שלא להעבירם. באשר להוראות סעיף 11 לחוק הנוגעות למסירה חלקית של מידע יצוין שכל המענים כללו מידע מסחרי רגיש במיוחד של החברות

¹ החישוב נערך לפי משך הזמן הנדרש לאיסוף החומר, שליחתו לעשרות הצדדים השלישיים הרלבנטיים ובמקרים מסוימים אף לצדדים רביעיים (צדדים שהוזכרו על ידי צדדים שלישיים או שהם צד לחוזים שצדדים שלישיים העבירו במסגרת המענה לדרישת הנתונים או שהוזכרו במסמכים שצדדים שלישיים העבירו), כאשר בחלק מהמקרים ישנו צורך להשחיר מראש מסמכים ופרטים בשיחה המכילים סודות מסחריים, לאחר מכן שיח עם צדדים שלישיים לגבי עמדתם, השחרת החומרים עצמם ואיסופם לשם שליחתם לפונה.

שהשחרתו הייתה דורשת השקעת משאבים בלתי סבירה וכן חסרת תכלית מעשית לאור העובדה שלידי המבקש היו מועברים מסמכים מושחרים כמעט לחלוטין.

5. בכל הנוגע לבחינת המיזוג עצמו, נערכו שיחות עם גופי רכש מדיה וכן עם אנשי מעריב ונשלחה דרישת נתונים אל מעריב. המענה לדרישת הנתונים מכיל סודות מסחריים של מעריב ולפיכך החלטנו בהתאם להוראות סעיף 9(ב)(6) לחוק, שלא להעבירו. גם במקרה זה אין מקום להעברה חלקית של המידע לאור העובדה שרוב רובו של המענה הכיל סודות מסחריים רגישים, כך שהמסמך היה מושחר כמעט לחלוטין.

6. בנוגע לבקשתך לקבל את הסכם המיזוג הרי שהסכם המיזוג מכיל סודות מסחריים ומשכך איננו מעבירים את ההסכם נוכח הוראת סעיף 9(ב)(6) לחוק.

7. באשר לתרשומות של שיחות ופגישות שנערכו עם צדדים שלישיים, נציין כי חלק משמעותי מעבודתה השוטפת של הרשות מבוסס על עריכת שיחות ופגישות עם צדדים שלישיים לעסקאות הנבחנות. במסגרת שיחות אלה מעבירים הצדדים מידע רב ובצורה פתוחה. העברת תרשומות השיחה עלולה לגרום לכך שגופים יחששו לנהל שיחות פתוחות מול הרשות וימנעו ממתן מידע חיוני ומשכך עלולה להיפגע יכולתה של הרשות לבצע את תפקידיה ועלול למנוע את המשך קבלת המידע בדרך זו ולפגום ביכולת הרשות לבסס תמונה עובדתית מלאה טרם קבלת החלטות. לפיכך, תימוכין נוסף להחלטה שלא להעביר תרשומות שערבנו עם צדדים שלישיים נעוץ בסעיף 9(ב)(1) לחוק, נוכח החשש שהעברת המידע עלולה להרתיע גופים מסחריים משיתוף פעולה עם הרשות באופן שיפגע בעבודת הרשות.



מחלקת שווקים
ייעוץ משפטי

8. בהתאם לסעיף 7(ו) לחוק, הריני ליידע אותך כי באפשרותך לעתור נגד החלטה זו, לפי הוראות חוק בתי משפט לענינים מינהליים, התש"ס-2000, בתוך 45 ימים.

אנו מודים לך על פנייתך ועומדים לרשותך לכל שאלה או הבהרה ככל שתידרשנה

בכבוד רב ובברכה,

ארי גרוסמן, עו"ד
מחלקת שווקים
רשות התחרות

העתק: מר יצחק שפיגלר, עו"ד - הממונה על העמדת מידע לציבור, רשות התחרות