

כלומר והן
15262-06-20

סוכן צנין; ורדה למן דתדריס - עבורי מדינה
הארון פריחה; 07. 07. 2020
רשות חסין; חסרי לאיוב; מתוך לזרדים

בבית המשפט המחוזי בירושלים-לפני הוועדר
לפי חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה)

עו"ד אמי פלמור נ.ג. 

מרח' הבטש 33 מבשת צין

טל: 050-6216904

נד

המבקשת

בג"ץ משפט המוחזק
בירושלים (13)

07-06-2020

ג'ת קג"ל / נבדק

חתימת
המשיבה

מדינת ישראל- ציבות שירות המדינה

מרח' קפלן 3 קריית הממשלה ירושלים

טלפון: 02-6705108 פקס: 02-6511979

בקשה בהסכמה למתן היתר לפי סעיף 4(ג)(3) לחוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה)

1. הוועדה הנכבדה מתבקשת, בהתאם לסמכתה הנותונה לה בסעיף 4(ג)(3) לחוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשל"ט-1969 (להלן-החוק), ליתן למבקשת היתר לפיו תוכל לשמש כועצת חיצונית לחברת לוטם אסטרטגיית לפיתוח ארגונים בע"מ (להלן- "חברת לוטם") וזאת החל ממועד החלטת הוועדה הנכבדה.

סדר הצגת הדברים:

2. תחיליה יוצגו תפקידה של המבקשת בשירות המדינה ונסיבות סיום תפקידה. שכית יציג התפקיד אליו היא מיועדת בחברת לוטם ונסיבות קבלת הצעת התפקיד. שלישית יוצג במפורט תפקידה של המבקשת כמנכ"לית משרד המשפטים על רקע מבנה המשרד. רביעית יוצגו נקודות ההשקה הרלוונטיות של משרד המשפטים לחברת לוטם והעדר הקשר של המבקשת למושקים האמורים. חמישית יוצגו הטעמים לקבלת הבקשה.
3. הצגת הדברים ובחינותם יישו בשם לב ל מבחן טוהר המידות הקבוע בחוק, והתשתיית העבודתית שתווא להלן תהווה הנמקה המצדיקה 이유ות לבקשת דkn, בהעדר כל חשש לפגיעה בטוהר המידות.

תקפideal המבקשת בשירות המדינה:

4. המבקשת כיהנה בתפקיד מנכ"לית משרד המשפטים מיום 1/2/2014 ועד ליום 11/9/2019. קודם לכן עבדה מאז אפריל 1996 במשרד המשפטים, תחיליה כפרקיליטה במחלקה הפלילית בפרקיליטות המדינה (1996-1999), ולאחר מכן כמנהלת מחלקת חינוך במשך כ-14 שנים. סך הכל כיהנה המבקשת בתפקידיה במשרד המשפטים 23 שנים.

5. יש מקום להזכיר על נסיבות סיום תפקידה של המבוקשת לצורך הדיון בבקשת זו, שכן המבוקשת תטען שלמעשה היא נמצאת במצב פנימי כבר מיום 23/7/2019, מועד בו נודע ברבים כי שר המשפטים אמר אוחנה "הדייה" את המבוקשת מתפקידה.
6. שר המשפטים אמר אוחנה מונה בחודש יוני 2020, וביום 22/7/2019 ביקש מהմבוקשת לסיים את תפקידיה לאילטר (תו"ר ימים ספורים). למחמת הדבר התפרנס והוא כ"הדייה". בסמוך לאחר מכן העלה השר סרטון בו הוא אומר כי "ך נראית משילות", משמע מבהיר באופן שאינו משתמע לשתי פנים את היבט העיקרי של הפסקת סמכויות המבוקשת וביצוע תפקידה כמנכ"לית משרד המשפטים.
7. ביום 31/7/2019 נכתב מזכיר על ידי המבוקשת המשקף את הסיכומים בין שר המשפטים, לבין השאר, כי יתקיים טקס פרידה ב-7/8/2019 ותזכורת לכך שלל השר לקבל החלטה בדבר יציאה למקרה לאיש תפקיד מנהל אגף תקציבים. ההחלטה מעין זו בדבר יצאה למכרז היא בדבר שבשגרה פולוה הנושית על ידי מנכ"ל, והעובדת כי האוצרה באותו מועד לוודא כי לא טיפול בין הכספיות, שהעובדת כי ניטלו מן המבוקשת סמכויותיה לעשות פולוה שగורתי מעין זו. עוד סוכם שהמבוקשת תבצע חפיפה של 21 ימים עם מי שימונה להחלפה, ותשתcorp ביוםיהם האחרונים של "פורים משפיעים". יודגש, שמאז שהשר ביקש מהמבוקשת לסיים את תפקידה היא נמנעה מלחתוט על הארץ חוצה ולקבל החלטה בעניין עמידה בתקופה מסוימת של עובדים בכירים, וסבירו שראוי שהחלטות אלה יתקבלו על ידי מי שימונה במקומה.

"א" עותק מהזכיר שערכה המבוקשת מצ"ב ומוסמן "א".

8. ב- 7/8/2019 התקיים טקס פרידה מן המבוקשת, אולם בשל העתירה שהוגשה לבג"ץ על ידי התגונה למען אי-יות השלטון, אשר מנעה מינוי מנכ"ל חדש, יצאה המבוקשת לחופשה בציפייה כי המשא יוכרע בהירה ותחול חפיפה מסודרת. באופן חריג, ובניגוד לנוהל יציאת מנכ"ל לחופשה, סירב שר המשפטים למונת מלא מקום לבקשתו, ולפיקר שהתה המבוקשת בבייתה על מנת להיות זמינה בנסיבות טכניים בהם תידרש חתימתה. יודגש - באתר האינטרנט של משרד המשפטים, בחלק העוסק במנהלים הכלליים לדורותיהם, נכתב במפורש שתקופת כהונת המבוקשת כמנהלת הכללית הייתה מיום 1.2.2014 ועד יום 7.8.2019.

"ב" צילום העמוד מאתר האינטרנט מצ"ב ומוסמן "ב".¹

9. ביום 25/8/2019, עם התמסכות הרל"cis בבל"צ, חזרה המבוקשת למשרדה על מנת לא לשבץ ימי חופשה שלמעשה נכפו עליה. למללה מן הצורך יובהר כי המבוקשת לא הגישה את העתירה וכך הודיעה באופן מיידי לבית המשפט כי בנסיבות שנוצרו לא תישאר בתפקידה, גם אם יקבע כי הליך הפיטורין לא היה חוקי.

¹ ראו קישור לאתר -

https://www.gov.il/blobFolder/generalpage/documents_functionnaries/he/GeneralManager.pdf

10. עד ליום 11/9/2019, מועד בו מונתה מלאת מקום לבקשת, המבקשת נמנעה מעובדה שוטפת במשרד, זולת השთפות בכנסים וארועים שנקבעו מראש, ישיבת הערכות לקרהת ראיונות המתמחות בעין ההתמחות של שנה וחצי, ישיבת סטאטוס לקרהת כניסה לתקף של חוק חדלות פירעון ביום 15/9/2019.

11. המבקשת תוסיף ותטען לחזק דבריה, כי במהלך תקופה זו התקיימו בלשכת השר דיונים על השלמת הרפורמה לימודי ראיית חשבון, רפורמה נוספת יזמה והובילה המבקשת בתפקידה כי"ר מועצת רואי חשבון, והוא הורחקה מדיונים אלה כביטוי לעמדת השר כי למעשה ס"מ האת תפקידה במשרד.

12. לאור כל האמור בנושא זה תתבקש הוועדה הנכבדה לקבוע כי המבקשת חדלה מהפעלת סמכויותיה ונמצאת בפועל בדין פנימי מיום 23/7/2019, אין למנות את המודדים בעיניה מיום סיום תפקידה הפורמלי (11/9/2019). נסיבות סיום תפקידה של המבקשת, ה证实ם הכמעט מוחלט של תפקודה בתקופה שבין מועד הודיעת השר על סיום תפקידה ועד למועד מינוי מלאת מקומה, היעדר כל הפעלת סמכות בענייני מכרדים והתקשרות, והיעדר כל ממשך עם חברות לוטם - מעדים על כך שלצורך הבקשה דין לפני החוק - מן הראי לראות ביום 23/7/2019 את המועד הרלוונטי לסיום הפעלת סמכויותיה בתחום הענקת זכויות לגורםים חיוניים.

13. לאחר מינוי מלאת מקום, התקיימה חפיפה פורמלית משך 21 ימי עבודה בהם עמדה המבקשת לרשותה של מלאת מקום, מבל' להיכנס למשרד המשפטים, ובמתן מענה לשאלות כלילות. במהלך תקופה החפיפה, ולבקשת מלאת המקום, קיימה המבקשת עימה שתי פגישות מוחוץ למשרד. מאז תום תקופה החפיפה ניצלה המבקשת ימי חופשה בעין ימי הסתגלות, וזאת עד ליום 31/3/2020, מועד בו פרשה סופית משריות המדינה. בכל התקופה מאי מינוי של שר המשפטים אוחנה לתפקידו לא עלה בפני המבקשת שום עניין הנוגע לחברת לוטם.

התפקיד המידעד ונסיבות קבלת הצעת התפקיד:

14. המבקשת מבקשת להיות מועסקת כיוצת עצמאית על ידי חברת לוטם. בתפקידה כיוצת יוטל על המבקשת ללוות תהליכי ארגוניים, הנהלות וצוותים כחלק מכלול השירותים שספקת חברות לוטם ללקוחותיה (אפיון ושיפור תהליכי עבודה ושירותים, פיתוח מיזמיות של הנהלות צוותי עבודה וכיוצא ב').

15. בכפוף לאמר להלן לגבי חתימת המבקשת על התקשרות חוזית בין משרד המשפטים לבין חברות לוטם, לבקשת לא הי כל קשרי עבודה עם חברות לוטם, היא לא הכירה אישית את מנהליה ו/או מייסדייה, ולא עמדה בקשר עם עובדי החברה נתנו שרותי ייעץ לאגף הדריכה בחטיבת ההון האנושי במשרד.

16. המבקשת פגשה באקראי את השותף המייסד של חברת לוטם במסגרת עבודתה כמורה מן החוץ במרכז הבינתחומי בהרצליה, בחודש ינואר 2020, וקיבלה ממנו הצעה ביום 12 לחודש מרץ 2020, כל זאת לאחר שחדלה לשמש בתפקיד מנכ"לית משרד המשפטים.

משרד המשפטים-תפקיד המבקשת כמנכ"לית:

17. משרד המשפטים הוא משרד מטה מרכזי של ממשלת ישראל, הפועל לעשיית צדק ולמתן שירות לציבור בתחום המשפט בהתאם למידניות הממשלה, תוך הגנה על שלטון החוק, על זכויות האדם ועל ערכי

היסוד של מדינת ישראל כמדינה יהודית וodemocratic, שבה הכל שווים בפני החוק. המשרד אמון על שורה ארוכה של משאים ותחומי פעילות משפטיים ומקצועיים שונים, ובין תפקידיו העיקריים: הכננת נוסח החוקה הממלכתית, ליווי החוקה הפרטית ופרסום הרשומות, ייעוץ משפטי לממשלה ולמשרדייה, אכיפת החוק הפלילי באמצעות מערכת התביעה הכללית, יציג המדינה בפני ערוכות שיפוטיות ומעין שיפוטיות, ביצוע חוקים ששר המשפטים מ命נה על ביצועם, ובכלל זה מתן שירותי משפטיים ואסדרה בתחומיים משפטיים מגוונים. בראש רובם של אגפי המשרד עומד מנהל נושא משרה בעל סמכויות ושיקול דעת מקצועי עצמאי. חלקן של הסמכויות מעוגנות בדיון וחלוקת בהחלטות הממשלה.

18. משרד המשפטים ובראשו המנכ"ל/²¹, מספקים את התשתית ואת המשאבים באופן המאפשר פעילותם של האגפים. "המנהל הכללי של משרד המשפטים מופקד על ניהול המשרד ונושא באחריות ניהולו, ומקצועית כוללת לשבודתו ולביצוע תפקידיו, בהתאם למידיות הממשלה ובאמצעות מנהלי הרשותות, האגפים והיחידות במשרד, תוך שמירה על עצמאות המקצועית של בעלי התפקידים בהפעלת סמכויותיהם על פי דין".²²

19. הנה כי כן, המבקשת בתפקידה כמנהלת כללית אינה מוסמכת ובפועל לא התערבה בהפעלת סמכויות על פי דין שבתחומי האחריות המקצועיית והמומחית של בעלי התפקידים, איש איש בתחומו על פי שיקול דעתו המקצועי.

20. נספ על האמור, המבקשת בתפקידה כמנכ"לית משרד המשפטים כיהנה במגוון רחב של עדות כו"ר – הוועדה להעתקת ע"ד חיזוקים במשרדיה, ועדת החריגים לפי חוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992, ועדת הרישי לנוטריונים לפי מינוי בהתאם לחוק הנוטרונט התשל"ז-1976, מועצת רואי חשבון בהתאם לחוק רואי חשבון התשט"ז-1955, וכן כחברה או נציגת שרת המשפטים בועדות מועצות שונות לפי חוק.

נקודות ההשקה של משרד המשפטים וחברת לוטם

21. על פי המידע שנמסר לבקשת משרד המשפטים, בתקופת כהונתה כמנהלת הכללית, חברת לוטם זכתה במכרז של המשרד בשנת 2016, ובמהמשך בשנת 2018. לחברה לוטם היו מספר התקשרות עם אגף ההדרכה שתחת חטיבת ההון האנושי במשרד המשפטים בשנה שקדמה לעזיבתה של המבקשת את משרד המשפטים, ובها:

א. הזמנת רכש מיום 14/8/2018 שנוצרה על ידי עובדת המשרד בר-רחל דהאן בערך של 30,127.50 ש"נ עבור פיתוח הכשרה לדיןנים.

ב. הזמנת רכש מיום 22/8/2018 שנוצרה על ידי עובדת המשרד שירן מנור בערך של 50,895 ש"נ עבור שירותו ייעוץ, הפעזה והטמעת מערכת הסיווע לחידת הרווחה.

²¹ קישור לאתר משרד המשפטים - https://www.gov.il/he/Departments/Units/director_general_unit

ג. מכרז פומבי לשירותי פיתוח והדרכה עבור כל המשרד – ביום 16/9/2018 ועדת המכרזים של משרד המשפטים בחברה בחברת לוטם צוכה במכרז. המבוקשת לא השתתפה בישיבת ועדת המכרזים. ההסכם הוא מיום 23.10.2018. תקופת ההתקשרות לפי ההסכם היא לשנה, עד יום 30/9/2019, עם אפשרות הארכה לתקופות נוספות. התמורה שישלם משרד המשפטים לחברת לוטם לפי ההסכם היא מעל ל-2 מיליון ₪ לשנה. נציג המשרד לצורך ההסכם נקבע כמנhal אגף ההדרכה או מי שהוסמך על ידו. המבוקשת לא הייתה מעורבת בהארכת ההסכם לשנה נוספת, ונמסר לה על ידי המשרד שהארכת ההתקשרות התקבלה ואושרה ביוני 2019.

"ג" צילום העמוד הראשון ועמוד חתימה של ההסכם מצ"ב ומוסמן "ג"

22. שלושת ההתקשרות בוצעו עבור אגף ההדרכה שהינו אחד משלושת האגפים הכפופים לסמכ"ל ההון האנושי במשרד. ההליך המכרי נוהל בחודשים יוני-ספטמבר 2018, על ידי בעלי תפקידים במשרד המשפטים בדרגת בגין, מאג'י ההדרכה, הרכש, התקציבים, החשבות והלשכה המשפטית שאינן בכפיפות ישירה או עקיפה לבקשת, (יצוין כי במשרד המשפטים כ-5000 עובדים). יובהר כי הבחירה בחברת ייעוץ בהתקשרות מעין אלה מתבצעת בדבר שבשגרה **לא כל מעורבות של מנכ"ל משרד המשפטים או מי מעובדי לשכת מנכ"ל**, ואף לא תוך עדכונה או במידעתה. מפרוטוקול ועדת המכרזים עולה כי ההליך כרוך בשלבי ביןים של בוחנת פרטי המעניקים ניקוד הצעות השונות, שאלות הבהרה, עצמאוות רשות המציעים בהתאם להליך הניקוד, ולבסוף ש כולן הצעת המחיר לטור הניקוד המוצע. המבוקשת מעולם לא השתתפה בהליך מעין זה, לא כל שכן, לא דרך להתערב בו. חתימתה על החוזה עם חברת לוטם מבטאת את הפעלת האחראות וסמכותה כמו שמוסמכת בחותם בשם המשרד על התקשרות מסווג זה, אך לא את מעורבותה בהליך המכרצה שקדמו להחתמה החוזית שבהם התקבלה החלטה המהוות לבחור בחברת לוטם.

23. עוד יובהר כי מושא ההתקשרות של יחידות המשרד השונות עם חברות ייעוץ שונות מטופל על ידי אגף תכנון מדיניות ואסטרטגיה, בראשות סמכ"ל תכנון מדיניות ואסטרטגיה, מר אלדר קוטי, אשר אחראי על גיבוש המדיניות המשרדיות לעניין שימוש בחברות ייעוץ. הליכי ההתקשרות בפועל מונחים על ידי הוראות החשב הכללי ומוטופלים על ידי גורמי רכש, התקציב, חשבות ויעוץ משפטי במשרד. מכאן ניתן להסיק כי מדובר בהלים בירוקרטיים מוגנים מאוד, שלמנכ"ל המשרד אין בהם נגיעה. לאור גודלו והיקף פעילותו של המשרד, מהלכים אלה מוגבלים על ידי מנהלי היחידות השונות או כפיפיהם בהתאם לצרכיהם, בהונאה אגפי המטה הרלבנטיים ומכל שייהי צריך לערב בהם את מנכ"ל המשרד.

24. לאחר וחברת לוטם לא הייתה מעורבת בהליך ייעוץ לפורום הנהלת המשרד, המבוקשת מעולם לא נחשפה לשירות לבני בעלי תפקידים בחברה, ולא הייתה מודעת לאיכות עבודתה של לוטם. המבוקשת לא ישבה בועדת המכרזים שבחינה את ההצעות, לרבות אלו של לוטם, ולא השפיעה בכלל אופן שהוא על הבחירה בלוטם כחברת ייעוץ באוותן שלוש התקשרות שהתקיימו בשנת 2018, ולא נוצרו כל קשר עבודה או היכרות בינה לבין בעלי תפקידים בלוטם בכלל עת שכינהו כמנכ"לית משרד המשפטים.

25. לבקשת לא היו ממשקי עבודה עם חברת לוטם, בארגון כנסים ותוכניות ולצורך הזמנת מרצים. המבוקשת נטלה חלק קיומו ממשקי עבודה עם לוטם, בארגון כנסים ותוכניות ולצורך הזמנת מרצים. המבוקשת נטלה חלק

פעיל בחלק מהכנסים והתוכניות שאורגנו על ידי חברת לוטם. המבוקשת הייתה מעורבת בארגון תוכניות בהן יעצים ומדריכים, **שאינם עובדי לוטם**, הועסקו על ידי המשרד במתן שירותים יעוץ והדרכה לתוכניות מתוך התקשרות המסוגרת עם חברת לוטם, שקיבלה את התשלום עבורם והעבירה אותו לאוטם מרצים ומדריכים (ויתן תוך קבלת תמורה מסוימת עבור טיפולה בנושא). לגבי "תוכנית משפייעים" שצינה לעיל, היא לוויתה על ידי המבוקשת ותופעה וארגנה בפועל על ידי חברת לוטם, למרות שהמבוקשת לא עבדה בעצמה מול לוטם.

הטעמים לקבלת הק莎ה:

26. מן האמור לעיל עולה בבירור כי במהלך כל תקופה כהונתה במשרד המשפטים לא הייתה לxdbקשת כל מעורבות בבחירת חברות לוטם למtan שירות יעוץ, למעט חתימתה על החוזה עם החברה בשליה 2018, לפני מעלה משנה וחצי.

עוד עולה כי גורמי המקצוע במשרד המשפטים אשר היו מעורבים בהליך הבחירה בחברת לוטם לא היו כפויים לשירות לxdbקשת, וכי הiliary הבחירה בתקרה הושדרו במערכת כללים ולהלכים ביורקטטים שלxdbקשת אין בהם כל גישה. סמכ'ל תכנון מדיניות אסטרטגיה, מר אלדד קנט, שנמצא בכפיפות לשירה לxdbקשת, ניהל באופן מקצועי ו עצמאי ובהתאם להנחיות החשב הכללי במשרד האוצר את מכלול ההתקשרות עם חברות הייעוץ מוביל שהxdbקשת הייתה מעורבות בכך, ולגופן של ההתקשרות הספציפיות עם חברות הייעוץ מוביל שהxdbקשת ישרה בהתקשרות.

27. מן העובדות המפורטות לעיל עולה כי בנסיבות העניין אין חשש כי תיגע התכליות העומדת בסיסוד המגבילות הקבועות בחוק, של מניעת חשש לפגיעה בטוהר המידע של השירות הציבורי ושל מראות עין לחשש, כאמור. שיקול זה עולה במפורש מסעיף 14 לחוק הקבוע:

"שמירה על טוהר המידע"

14. (א) הוועדה תמן את ההיתר המבוקש, אם נוכח כי אין במתן ההיתר או הפטור, לפי העניין, ממשום פגיעה בטוהר המידע. (ההדגשהzosפה)

28. המבוקשת מודעת להנחיית הייעוץ המשפטי לממשלה מס' 1.1711 "גיבש עדמת המדינה לגבי ותקופת הציון הרואייה לפורשים שירותי הציבור", ולפיה היא נמנית על הדרוג הבכיר א', שנקודת המוצא לגביה היא 12 חודשים צינון. אולם, קיימים בעניינה שיקולים ייחודיים לקולא שעיקרם:

א. נסיבות הפרישה שנכפו על המבוקשת;

ב. מאי ביקש השד מהxdbקשת לסתים ותפקידה לאיותר חלפו למעלה מ-10 חודשים (טקס הפרידה

הרשמי היה ב-2019.7.8):

ג. המבוקשת אינה ממלאת את תפקידיה כמנכ'לית מזה כ-9 חודשים שניתן וראי' לראות בתקופה מאז מונתה לה מלאת מקום ועד פרישתה (למעלה מ-6 חודשים) ממשום צינון פנימי;

ד. המבוקשת פרשה ממשירות המדינה בסוף מרץ 2020;

- ה. המבוקשת נמצאת מאז ראשית חודש אפריל 2020 ביצנון חיצוני של מעלה מחודשים;
 ו. לא חל בעניינה אף שיקול לחומרה (אין נסיבות המעורבות חשש לפגיעה באמון הציבור; אין ממשן אינטנסיבי או החלטות המקנות זכות ממשוערת);
29. בנוסף, המבוקשת פרשה משירות המדינה לאחר כ-24 שנים של שירות מסור, לאחר שירות כמכ"לית תחת ארבעה שרים (לבני, נתניהו, שקד ואוחנה) ובൺיות של ממשלה מעבר לאחר מערכת בחירות אחת, ולקראת מערכת בחירות שנייה.
30. המבוקשת לא קיימה כל מגע לצורך העוסקתה לאחר סיום תפקידיה הציבורי בזמן כהונתה בתפקיד, ועד על אף שמאז חודש דצמבר 2018 הייתה המדינה נתונה במערכות בחירות, וזאת מתוך הקפדה יתרה על טוהר המידע מצופה משרה כדוגמתה. וזאת, על אף שהוסר היציבות הפוליטית וכפועל יוצא, חוסר הוודאות של עתידה התעסוקתי, הלך והחריף.
31. החל מיום שנודיעו ברבים כי שר המשפטים בקש שתסכים לתפקידו לאלאר, ה-23/7/2019, נמצא המבוקשת בפועל ביצנון פנימי, והדברים נכונים מכך וחומר לאחר טקס הפרידה שנערך לה ביום 7/8/2019, למשה המשך כהונת המבוקשתanca עליה לתקופה נוספת של בחודש וחצי מכורה ההליכים המשפטיים שהתחוללו בשל פיטוריה, ובשל ניסיונו של השר למונת המכ"ל בתקופת בחירות וממשלת מעבר שלא מתוך שירות המדינה.
32. לאור המפורט בהרבה לעיל, ולאור כך שאין בהעסקת המבוקשת כי עצצת עצמאית כדי לפגוע באינטרסים שהחוק גוזע להגן עליהם - טוהר המידע ואמון הציבור במערכות שירות המדינה (ראו גם החלטת כבוד הוועדה וע' (י-ט) 1025/06 אבί בלשnikov נ. נציגות שירות המדינה, מיום 6/6/2006), ולאור בכך שבמהלך כל תקופה כהונתה במשרד המשפטים לא הייתה קיימת גמישות מוג�עת של המבוקשת במתן זכות או קבלת החלטות הנוגעת לחברת לוטם אסטרטגיית, למעט החתימה על החוזה באוקטובר 2018 - הרי שאין חשש לפגיעה בטוהר המידע או למראות עין של פגיעה כזו.
33. בענין זה נכתב על ידי פרופ' יצחק זמיר כדלקמן:
 "אכן, כאשר אין חשש לפגעה ממשית בטוהר המידע, או למראות עין של פגעה כזאת במידה שיש בה כדי לפגוע באופן מהותי באמון הציבור, אין טעם להחמיר עם עובד הציבור. ככל מקרה של למצוא את האיזון הרاء בין חופש העיסוק של עובד הציבור לבין השמירה על האינטרס הציבורי הכרוך בפרישה משירות הציבור." (י' זמיר, הסמכות המנהלית, כרך א, מהדורה שנייה, עמ' 666).
34. על כן מתבקשת הוועדה **לייתן למבוקשת היותר** כך שתוכל לעבוד בהקדם האפשרי כי עצצת עצמאית בחברת לוטם אסטרטגייה, וזאת החל ממועד החלטת הוועדה הנכבדה.
35. המבוקשת מצהירה כי היא מודעת למוגבלות מכח סעיפים 2 ו-3 לחוק ומתחייבת לעמוד בהן.
36. המבוקשת העבירה טווחה מוקדם של בקשה לנציגות שירות המדינה, והעודה שקיבלה מהנציגות היא ש"ניתן לקצר את תקופת היצנון הנדרשת בעניינה, ולהעמידה על 10 חודשים. תקופת יצנן זו תחול להימנות מיום 19.09.11, המועד בו סיימה המבוקשת את תפקידיה בפועל - עם מנתה של מלאת מקומה, הגב' סיגל יעקב". כך שתוכל להתחל את עבודתה בחברת לוטם ביום 20.07.11".

37. לפיך, ככל שאין בדעת הוועדה הנכבדה להטיל מגבלות מעבר למכשול על ידי המבוקשת בבקשתה או בעמדת הנכיבות, הרי שבהתאם לתקנה 6 בתיקות שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה)(סדרי דין בוועדה) התשל"א-1971, מתבקשת הוועדה לדון בבקשתה ולהחליט בה על יסוד החומר בכתב שהובא בפניה ובհיעדרם של המבוקשת ונציג נציבות שירות המדינה (המשיבה).

38. במידה שהוועדה סבורה, כי חurf האמור והמפורט לעיל יש לקבוע תנאי צנון שונים לבקשתה או תבקש להטיל מגבלות כלשהן, תתבקש הוועדה הנכבדה להעניק לבקשתך זכות תגובה בכתב או בעל פה באותם עניינים שביחס אליהם תסביר הוועדה כי יש להטיל מגבלות נוספות כאמור.

39. הבקשה נתמכת בתצהיר של המבוקשת. הבקשה נערכה בסיוון של ע"ד מלכיאל בלס.

עו"ד אמי פלמור,
המבקשת

תצהיר

אני החתום מטה, אמי פלמור, 5.6.20, לאחר שהזהרתי כי עלי להצהיר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים לכך בחוק אם לאעשה כן, מצהירה בכתב כי העובדות הכלולות בבקשתך למתן היתר לפי סעיף 4(ג) לחוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969, הן אמת.

امي פלמור

5.6.20

תאריך

אישור

הננו מאשר בזאת כי ביום 5.6.20, הופיעה בפני, עו"ד מלכיאל בלס, גב' אמי פלמור, 5.6.20 המוכרת לי, ולאחר שהזהרתי כי עלי להצהיר את האמת וכי תהיה צפוי לעונשים הקבועים לכך בחוק אם לא תעשה כן, אישרה את נוכחות תזהיר דילען וחתמה עליי בפניה.

מלכיאל בלס, עו"ד

A menorah with seven branches, symbolizing the Jewish faith.

משרד המשפטים
הנהלת הבלתי

31 - 109

Figures 1-2-3

1. ג'רנרטור נ"ל נספחים למכונת הרכבת (500)

2. ג'רנרטור נ"ל נספחים למכונת הרכבת (500)

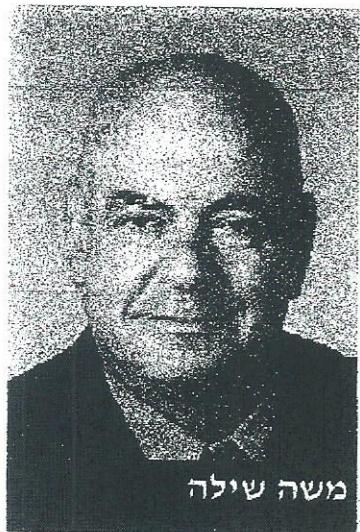
3. ג'רנרטור נ"ל נספחים למכונת הרכבת (500)

4. ג'רנרטור נ"ל נספחים למכונת הרכבת (500)

5. ג'רנרטור נ"ל נספחים למכונת הרכבת (500)

6. ג'רנרטור נ"ל נספחים למכונת הרכבת (500)

בברכה / אסף גן
עמיר פלממן



משה שילוח

תקופת כהונתו -
25.10.2009 -
2.6.2006



גיא רוטקובף

תקופת כהונתו -
31.01.2014 -
26.10.2009



امي פלמור

תקופת כהונתה -
7.08.2019 -
1.2.2014



נילי ארד

תקופת כהונתה -
20.2.2000 -
7.7.1996



שלמה גור

תקופת כהונתו -
28.2.2002 -
1.3.2000



אהרון אברמוביץ'

תקופת כהונתו -
1.6.2006 -
1.12.2002



צבי טרלו

תקופת כהונתו -
31.1.1976 -
1.1.1968



מאיר גבאי

תקופת כהונתו -
31.3.1978 -
1.2.1976



חAIM קלוגמן

תקופת כהונתו -
5.7.1996 -
1.4.1987

ה
450100160

מדינת ישראל
משרד המשפטים

הסכם הנקשות

שנערך ונחתם בירושלים ביום 23 בחודש טבת תשי"ג

בז'

ממשלה ישראל בשם מדינת ישראל באמצעות משרד המשפטים על ידי מושעי החותמה מטעמה
שם המנהלת הכלכלית משרד המשפטים וחשב משרד המשפטים או טגנו נושא משרה לפי חוק
נכסי המדינה (להלן: "המשרד")

מצד אחד:

לבן

לוטם אסטרטגיות לפיתוח ארגונים בע"מ

ח.פ. - 511585010

(להלן: "וונון השירותים")

מצד שני:

1. מבוא

הואילו:

והואילו:

והואילו:

והואילו:

והואילו:

והואילו:

משרד המשפטים פרסם מכרו פומבי מס' 38.18 למתן שירותים פיתוח וביצוע
הדרך נBOR משרד המשפטים המפורטים במפרט המכexo על נטפחו המצ"ב
חלק בלתי נפרד מהסטם זה. (להלן: "המכרז")
בוחלטת ועדת המכרזים במשרד המשפטים פרוטוקול מס' 303/18 מיום
16/09/2018 נבחר וונון השירותים למתן השירותים הנדרשים.

וונון השירותים עין בכל הוראות והנחיות המכraz והגיש את הצעתו למתן
שירותים פיתוח וביצוע הדרך נBOR משרד המשפטים, כשהיא מבוססת ומושתמת
להוראות מסמכי המכraz.

וונון השירותים זכה במכraz שפורסם בעניין הסכם זה, בהתאם להחלטת וועדת
המכרזים של המשרד, והתייב בפועל וליתן את השירותים נשוא המכraz בהתאם
להוראות מסמכי המכraz.

הצדדים מעוניינים כי וונון השירותים יבצע עבור המשרד את השירותים
המפורטים במכraz, בהצעה ובסטם זה כמפורט בתנאי הסכם, המכraz וההצעה.

וחצדדים מסכימים כי התקשרות זו תהיה על בסיס קבלני ולא תיצור יחסי עבודה
מעבד בין וונון השירותים ולמי מעובדיו לבין משרד המשפטים, וזאת בהתאם
בתנאי ההתקשרות שאינם הולמים התקשרות במסגרת יחס עבודה מעבד.

לפיכך הוצהר הוסכם והוגנה בין הצדדים כלהלן:

לוטם אסטרטגיות לפיתוח ארגונים בע"מ
ח.פ. 51-1585010

28. כתובות והודעות

- 28.1 כתובת מוגן השירותים והמשרד תינן כמפורט בראש ההוראות.
- 28.2 כל הודעה שתימסר לכתובת דלעיל, תיחשב כאילו נמסרה לנוגן השירותים תוך 3 ימי עסקים, ובלבב שנשלחה בדואר רשום. כל הודעה שתימסר לכתובת דלעיל, תיחשב כאילו נמסרה לנוגן השירותים תוך 3 ימי עסקים **בכפוף לימי המנוחה וחגי ישראל,** ובלבב שנשלחה בדואר רשום.
- 28.3 נוגן השירותים יודיעו למשרד, ללא שינוי בכתבתו. הודעה לפי סעיף זה תינתן לנציג ולחשבות משרד המשפטים.
- 28.4 כל הודעה אשר שוגרה במכשיר פקסימיlia תיחשב כאילו הגעה לטעודה בתוך 24 שעות, אם שוגרה במהלך יום עסקים רגילה ותקבל אישור מכשיר הפקסימיlia על העברתה התקינה בשלהו.

29.マイיצי זכויות

מוצחר ומוסכם בין הצדדים כי תנאי הפסכם זה מוגן בכתביו, שלם ומלא של זכויות הצדדים, והם מבטלים כל ההוראות, מצג, הבוטחה או נהוג שקדם להתיימנו.

30. רישימת נספחים להסכם

- נספח 1 להסכם – העתק של מכרז מס/18
נספח 2 להסכם – הצעת המציע הזכיה
נספח 3 להסכם – הצעת מחיר הזכיה
נספח 4 להסכם – התchieיבות לשדיות ולמניגעת ניוגד עניינים
נספח 5 להסכם – נוסח ערבות בגין
נספח 6 להסכם – נוסח אישור בגין
נספח 7 להסכם – תצהירה לפי סעיף 28(א)(1) לחוק הגבות האכיפה על דיזוג העבודה,
תשע"ב-2011.
נספח 8 להסכם – התchieיבות לעבודה בפורטל הספקים הממשלה

לפייכך, ממשלה ישראל בשם מדינת ישראל, באמצעות משרד המשפטים על ידי מושלי התחימה מטעמה שהם המנהלת הכלכלית של משרד המשפטים וחשב משרד המשפטים בהתאם לחוק נכס המדינה מאי אחד, ו _____
באמצעות מושלה החתימה
מטעומם/מצד שני, הביעו את הסכמתם בדבר אספקת שירות
ובאו בזאת על החתום;

אבתאותם של
סגן שר
משרד המשפטים
חובב המשרד/נציגו
21.11.2018

ראש מינהל הרכבת
הנהל הרכבת
סגן מנהל הרכבת
(יש להחתום בחותמת דין/בגדותם)

המנהל הכללי של המשרד

ייפוי-כוח

אני החר"מ, אמי פלמור, מס' ת.ז. 059644740, מיפויה בזאת את כוחו של עורך הדין מלכיאל בלס, מרחוב הח"ל 31/6 ירושלים, להיות בא כוח, לייצג אותי ולטעון בשם, בהליכים משפטיים בכל הנוגע לחייב הבקשה לקבלת היתר לפי חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969, ובכל הקשור והموעיל לעניינים אלו.

ולראיה באתי על החתום, היום 5 בחודש יוני שנת 2020.



Ami Flomor